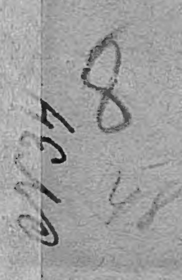
П. В. ГИДУЛЯНОВ

ОТДЕЛЕНИЕ ЦЕРКВИ ОТ ГОСУДАРСТВА В С.С.С.Р.



ПОЛНЫЙ СБОРНИК ДЕКРЕТОВ, ВЕДОМСТВЕННЫХ РАСПОРЯЖЕНИЙ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ ВЕРХСУДА Р.С.Ф.С.Р. И ДРУГИХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК: У.С.С.Р., Б.С.С.Р., З.С.Ф.С.Р., УЗБЕКСКОЙ и ТУРКМЕНСКОЙ

Под редакцией П. А. КРАСИКОВА

ИЗДАНИЕ ТРЕТЬЕ,
вновь переработанное и дополненное узаконениями и распоряжениями по 15 мая 1926 г.



Юридическое Издательство НКЮ Р. С. Ф. С. Р.
МОСКВА—1926

Типография МКХ им. Ф. Я. Лаврова. Варгунихина гора, 8.

Главлит № 58403. Москва 1926 г. Тираж 10.000 экз.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Настоящий сборник законов и ведомственных распоряжений по вопросам отделения церкви от государства под заглавием «Отделение церкви от государства в СССР» является заново переработанным и значительно дополненным изданием книги того же автора, напечатанной в 1924 г., и заключает в себе весь правовой материал по РСФСР по 1 мая 1926 года.

С образованием Союза ССР автор поставил целью собрать, систематизировать и проработать правовой материал по линии отделения церкви от государства в *обще-союзном масштабе*, взяв за основу законодательство и практику РСФСР.

Регламентирование церковно-государственных отношений в каждой из союзных республик относится к *национальному внутреннему* законодательству, которое одно и является в этой сфере обязательным для граждан данной республики.

Это обстоятельство никоим образом не должны упускать из виду читатели книги. В Белоруссии, Грузии, Армении и т. д. действует по делам церкви только их собственное законодательство, тогда как нормы РСФСР могут иметь значение лишь в качестве теоретического материала, раз'ясняющего тот или иной вопрос практики с точки зрения советского понимания принципа отделения церкви от государства.

В целях практического облегчения читателей в книге введен трориний шрифт: *крупный* (корпус со шпонами)—по законодательству РСФСР, *средний, сжатый* (корпус без шпон)—по *союзным республикам* и *мелкий* (петит), коим напечатаны общенаучные или теоретические положения, руководящие принципы или выводы, а также сделанные автором изложения действующего законодательства.

Проводимый ныне лозунг *революционной законности* заставил автора включить [illegible]де отдельной главы общие принципы отношений государства к церкви, указать органы государственной власти, осуществляющие право регламентации и право

надзора в отношении церковных и религиозных обществ по РСФСР, УССР и БССР, и, наконец, изложить порядок обжалования действий административных органов и должностных лиц.

В интересах дальнейшей разработки и систематизации законодательства, относящегося к отделению церкви от государства, в Социалистических Советских республиках: УССР, БССР, Груз. ССР, АрмССР, АзССР, АбхССР, УзбССР и ТуркСС, автор просит компетентных читателей помочь автору присылкой соответствующего местного материала по адресу: П. В. Гидулянову. Юридическое издательство НКЮ РСФСР. Москва, Кузнецкий мост, 7.

П. Г.

ВВЕДЕНИЕ.

Общие положения.

Отделение церкви от государства есть достижение нового времени. Явившись на свободной от религиозных преследований почве С.-Американских Соед. Штатов, принцип этот ныне совершает победоносное шествие по всему культурному миру. По существу система отделения церкви от государства в Европе и Америке выражается в двух положениях: 1) религия есть частное дело гражданина, 2) церковные и религиозные общества во всем приравниваются к частным обществам. Это обеспечивает последователям различных культов, само собою, в пределах общегосударственного законодательства, необходимую религиозную свободу.

В СССР принцип отделения церкви от государства провозглашен и в том или ином об'еме проведен в нижеследующих союзных республиках.

РСФСР

Конституция РСФСР изд. 1925 г.

Ст. 4. «В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства».

Декрет Совнаркома от 23 января 1918 г.

Ст. 1. «Церковь отделяется от государства».

В декрете СНК РСФСР от 23/I—18 г. содержится последовательное проведение принципа отделения церкви от государства в условиях российской действительности.

В общем декрет 23/I—18 г. лег в основу всего законодательства РСФСР в области церковно-государственных отношений, а также послужил образцом для входящих в состав СССР союзных государств.

УССР.

Конституция УССР.

Ст. 22. «В видах всестороннего проведения начала диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства УССР предоставляет трудящимся массам всю полноту прав и возможностей в области общественной и политической жизни».

Ст. 23. В соответствии с этим общим положением в видах обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, а также пресечения возможности использовать религию и церковь в интересах сохранения классового строя, церковь отделяется от государства».

Декрет от 22 января 1919 г. Временного Рабоче-Крестьянского Правительства Украины об отделении церкви от государства и школы от церкви (С. У. УССР 1919 г. № 3 ст. 37).

1) Церковь отделяется от государства.

Декрет УССР от 22 января 1919 г. представляет сколок с соответствующего декрета РСФСР от 23 января 1918 г. с тем существенным отличием от Российского образца, что за церковными и религиозными обществами сохранялись права юридического лица. Однако, одним из последующих декретов, именно, декретом СНК УССР от 3 июля 1920 г. (С. У. УССР 1920 г., № 22, ст. 435) было признано необходимым согласование законодательной практики УССР и РСФСР по вопросу об отделении церкви от государства.

«В целях согласования законодательной практики УССР и РСФСР по вопросу об отделении церкви от государства, СНК УССР постановил:

2) В изменение ст. 12 означенного выше декрета Рабоче-Крестьянского Правительства УССР лишить церковные и религиозные общества прав юридического лица».

Белорусская ССР.

Конституция ССР Белоруссии от 4 февраля 1919 г

Ст. 7 (ныне 21). «В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства, а школа—от церкви».

Декрет СНК БССР об отделении церкви от государства от 11 января 1922 года («Известия ЦИК Белоруссии» от 11 января 1922 года).

Ст. 1. «В пределах ССР Белоруссии церковь от государства отделяется».

Союз ССР Закавказья.

По своей конституции (С. У. ЗСФСР 1923 г., № 2, ст. 11) Союз ССР Закавказья представляет федерацию отдельных союзных республик Грузии, Армении, Азербайджана и Абхазии, внутреннему законодательству которых предоставлено регулирование вопроса о церковно-государственных отношениях входящей в него каждой союзной республики.

Вследствие этого вопрос об отделении церкви от государства необходимо проследить по законодательству и конституциям отдельных союзных республик Закавказья.

ССР Грузии.

Ст. 9. «В ССР Грузии церковь отделяется от государства,

Конституция ССР Грузии.

школа от церкви».

Подробное раскрытие системы церковно-государственных отношений Грузинской ССР по образцу РСФСР дает

Декрет ССР Грузии от 15 апреля 1921 г. об отделении церкви от государства и школы от церкви.

(Сборник юстиции ССР Грузии 21 г. № 3, ст. 66).

Ст. 3. «Церковь отделяется от государства».

ССР Армении.

Конституция ССР Армении.

Ст. 6. «С целью ограждения воспитания трудящихся, умственно-морального освобождения от классовой организации:

а) Церковь отделяется от государства с обращением в частную общину верующих, а школа от церкви».

В развитие этого положения Конституции ССР Армении издан декрет ЦИК Армянской ССР от 26 ноября 1922 г. об отделении церкви от государства (С. У. ССР Армении 22 г., № 18, ст. 131). В общем повторяя положения российского декрета от 23/I—18 г., армянский декрет в самом тексте не содержит положения об отделении церкви от государства и в ряде пунктов отличается от российского образца.

ССР Азербайджана.

Конституция ССР Азербайджана.

Ст. 4. «В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви».

Особый декрет об отделении церкви от государства в АССР не издан.

ССР Абхазии.

Конституция ССР Абхазии.

Ст. 9. «В целях обеспечения трудящимся действительной свободы совести в ССР Абхазии церковь отделяется от государства и школа от церкви.

Свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами».

Особый декрет об отделении церкви от государства не издан.

Закаспийский край.

до последнего времени распадался на три республики:

а) Туркестанскую Автономную Советскую Республику;
б) Бухарскую Народную Советскую Республику;
в) Хорезмскую Народную Советскую Республику.

Во второй половине 1924 г. эти три республики об'единились в две союзных республики, именно:

а) Узбекскую ССР, и б) Туркменскую ССР.

Декрет Узбекской ССР от 27 ноября 1924 года (С. У. УзбССР № 1 ст. 2) о сохранении силы местных законов, действовавших на территории Узбекской ССР.

Ревком УзбССР постановил:

«Впредь до утверждения подлежащими органами власти единых законов для Узбекской ССР, считать действующими на территориях, входящих в состав ее, законы, изданные правительством СССР, и местные законы, действовавшие на соответствующих территориях Узбекской ССР».

Вследствие этого приходится обратиться к действовавшим до образования Союзных республик Узбекистана и Туркменистана законодательствам республик: автономной Туркестанской и народных советских Бухарской и Хорезмской.

Автономная Советская Туркестанская республика.

воспроизводит целиком как в своей Конституции от 24 сентября 1922 г., так и в декрете об отделении церкви от государства соответствующие статьи Конституции РСФСР и декрета 23/I—18 г.

Провозгласив, однако, принцип отделения церкви от государства, правительство автономной Туркестанской республики на практике провело его почти исключительно в отношении живущего здесь русского населения, тогда как в отношении коренного населения были сделаны значительные отступления, о чем мы скажем в своем месте настоящей книги.

Бухарская и Хорезмская НСР.

Напротив, в конституциях Бухарской и Хорезмской народных советских республик даже нет упоминания об отделении церкви от государства, но только провозглашается за каждым гражданином право свободы совести с предоставлением каждому свободы в исполнении религиозных обрядов.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Положение государства в отношении церкви.

Раздел I.

Общие положения.

Отделив церковь от государства и приравняв церковь и религиозные общества к частным обществам, не преследующим целей извлечения прибыли, государство тем самым не отказывается от осуществления по отношению к ним государственной власти. Причина этого понятна и в свое время юридически оправдывалась «отцами церкви». По поводу гневного выражения известного расколо-вождя Доната Великого: «какое дело императору до церкви», св. Оптат Милевский резонно ему ответил, что «не государство находится в церкви, а церковь в государстве, т.-е. в римской империи».

В буржуазных странах из различных видов проявления государственной власти в отношении церкви общеизвестны следующие: 1) запрещение исповедания определенных, вредных с точки зрения данного государства, вероучений и публичного отправления религиозных обрядов, 2) установление неравенства прав, в зависимости от исповедания той или иной религии или направления, 3) подчинение религиозных обществ правительственной регламентации и надзору.

Из вышеуказанных практикуемых государством ограничений религиозной свободы всеми теоретиками-государствоведами признается за государством право надзора и правительственной регламентации религиозных обществ, как это делается и в отношении обыкновенных частных обществ.

Обоснование этого принадлежащего государству так наз. верховенства над церковными и религиозными обществами дано представителями естественного права, главным образом, Пуффендорфом и Георгом Бэмером.

Так как самое свойство человеческой природы,—аргументируют они,—располагает индивидов удовлетворять свои религиозные потребности не в одиночку, а коллективно, то люди соединяются в более или менее обширные союзы, или, по терминологии римского права, коллегии. Последние составляют разновидность всякого рода частных союзов, об'единяющихся для разных интересов. В виду того, что в отношении всякого рода союзов государство имеет лишь право надзора и покровительства, явствует, что то же право и по тому же методу оно может осуществлять также в отношении религиозных обществ. Таким образом, в общем комплексе прав по отношению к религиозному обществу признаются: 1) права внутреннего церковного управления, принадлежащие исключительно

самому религиозному обществу, так наз. религиозно-общественные права в области культа, и 2) внешние права, принадлежащие государству в отношении церкви, как находящемуся в пределах государства обществу, или так наз. права государственного верховенства в отношении культа.

Учеными юристами и философами все эти права государственного в отношении церкви верховенства подразделяются на три категории:

1) Право регламентирования жизни церковных и религиозных обществ, куда включается и право государства определять условия для образования новых религиозных обществ, а также не допускать вероучений и обществ, вредных с государственной точки зрения, при чем в отношении учреждения религиозных обществ, как разновидности частных обществ, не преследующих целей извлечения прибыли, действуют системы либо явочная, либо разрешительная.

2) Право надзора за деятельностью религиозных обществ в интересах охраны как государства, так равно и свободы данного религиозного общества, со стороны других религиозных обществ и лиц.

3) Право покровительства и защиты церкви, а также содействия церкви в ее задачах, поскольку в достижении ею последних заинтересовано само государство.

Провозгласив отделение церкви от государства, РСФСР из этих трех элементов, составляющих в своей совокупности право государственного в отношении церкви верховенства, отбросило только право покровительства или содействия церкви в ее задачах, удержав за собою право надзора и право регламентирования жизни церковных и религиозных обществ в широком смысле слова.

Мы скажем больше.

Сравнивая деятельность РСФСР в отношении церковных и религиозных обществ с поведением современного буржуазного государства, мы должны признать, что об'ем подводимых под понятие государственной регламентации и права надзора действий за этими обществами в РСФСР не сократился, а, напротив, расширился.

В самом деле, признавая свободу совести, современное буржуазное правовое государство, ограждая нерушимость государственного порядка, ставит материальные границы для индивидуальной свободы совести, при чем в своей деятельности исходит из принципов так наз. «естественной справедливости»— никто не может, ссылаясь на свою совесть, оскорблять, убивать, вступать во второй брак при наличии первого, а равным образом оправдывать ссылкой на свою совесть отказ от повинностей личного и имущественного характера, лежащих на каждом подданном.

Напротив, Советское государство, исходя из интересов охраны диктатуры пролетариата, а также в целях обеспечения за трудящимися «действительной» с точки зрения своего понимания свободы совести, вышло далеко из указанных буржуазно-правовых пределов государственного верховенства в отношении церкви, когда не только секуляризировало все церковные имущества, но и вообще лишило все церковные и религиозные общества права владения собственностью и прав юридического лица, когда начало повсеместное закрытие монастырей, ликвидацию культа мощей, запрещение обучения закону божию в школах всех лиц до 18-летнего возраста и т. д.

Раздел II.

РСФСР.

§ 1. Органы государственной власти, осуществляющие право регламентации и право надзора в отношении церковных и религиозных обществ.

Сопоставляя часть общей деятельности по регламентации общественной жизни и по осуществлению надзора за деятельностью всяких частных обществ, к коим в РСФСР приравниваются и церковные общества и об'единения, право надзора и регламентации жизни церковных и религиозных обществ в виде общего правила принадлежит общим органам государственной администрации, начиная от сельсовета и, завершаясь Президиумом ВЦИК'а в порядке так наз. верховного управления.

Дадим краткую схему органов государственной власти в РСФСР, коим по закону принадлежит право регламентации и право надзора в отношении религиозных обществ, дабы тем самым облегчить понимание нижеизложенных «Правил НКВД о порядке направления и рассмотрения жалоб на действия административных органов и должностных лиц».

I. ВЦИК и Президиум ВЦИК.

Высшим учреждением в РСФСР в порядке верховного управления является ВЦИК, а между сессиями Президиум ВЦИК'а. В высшей и последней инстанции дела по религиозным вопросам подлежат ведению ВЦИК'а или его Президиума.

Постановлением Президиума ВЦИК'а от 25 августа 1924 года для рассмотрения дел и жалоб, подаваемых по религиозным делам во ВЦИК, организован при Председателе ВЦИК'а

Секретариат по делам культов.

Во ВЦИК подаются жалобы на постановления губисполкомов или облисполкомов о закрытии храмов, о расторжении договоров с группами верующих о пользовании зданиями культа с передачей их в пользование религиозным обществам или группам иных вероисповеданий или направлений и т. д.

II. Народный Комиссариат Внутренних Дел РСФСР.

Согласно Положения о НКВД (С. У. 1922 г., № 33, ст. 386) Народный Комиссариат Внутренних Дел в соответствии с одною из своих основных задач, именно, «наблюдением за организацией и деятельностью местных органов управления в качестве исполнительного аппарата Президиума» (§ I Пол.), «руководит деятельностью органов административного управления» (§ 2 Пол.).

Для осуществления этого руководства в составе Центрального административного управления (ЦАУ) НКВД имеются отделы: а) Отдел общих дел, и б) Отдел регистрации актов гражданского состояния.

На отдел общих дел возлагается проведение в жизнь декрета об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, **использования молитвенных домов всех культов, наблюдения за**

исполнением договоров о пользовании молитвенными зданиями и т. д. (§ 5 Пол.), а также регистрация и надзор за частными обществами, не преследующими целей извлечения выгоды, к числу коих относятся и религиозные общества (см. закон 3/VIII—22 г. и инструкцию НКЮ и НКВД о религиозных обществах от 27/IV—23 г.).

На отдел регистрации актов гражданского состояния возлагается руководство деятельностью местных подотделов актов гражданского состояния.

III. Губернские или областные с'езды советов и исполнительные комитеты (ГИК).

Согласно Положения о губернских с'ездах и ГИК'ах от 31 октября 1922 г. (С. У. 22 г., № 72, ст. 907):

§ 8. В передалх его ведения губернский с'езд советов есть высшая на территории губернии власть, подчиненная исключительно Всероссийскому С'езду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и его Президиуму.

§ 9. Губернский с'езд советов руководит деятельностью всех подчиненных ему на территории губернии органов власти, а также наблюдает и контролирует учреждения и предприятия, подчиненные центральным органам».

§ 25. В области управления на ГИК, кроме издания обязательных постановлений, возлагается:

п. 5. Проведение декрета об отделении церкви от государства и наблюдение за деятельностью религиозных обществ и сект в пределах губернии».

В соответствии с § 8 указанного Положения принесение жалоб на постановление ГИК'а, возможно только ВЦИК'у или Президиуму ВЦИК.

IV. Административный отдел губисполкомов.

Согласно Положения об Адмотделах ГИК'ов от 11 августа 1924 г. (С. У. 24 г., № 70, ст. 690) на Адмотделы (ст. 2 Пол.) возлагается:

в) руководство регистрацией актов гражданского состояния и ведение учета естественного движения населения в пределах компетенции органов НКВД.

г) Проведение в жизнь законов об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, как-то: утверждение уставов религиозных обществ и наблюдение за их деятельностью, сдача в пользование группам верующих церковного имущества и проч. в порядке особых инструкций, издаваемых НКВД по соглашению с НКЮ.

д) Утверждение и регистрация уставов обществ губернского значения, не преследующих целей извлечения прибыли, и наблюде-

ние за их деятельностью в смысле соответствия ее с законами и утвержденными уставами»...

«Ст. 7. Во главе Адмотдела стоит заведующий Адмотделом, избираемый ГИК'ом на общем основании (ст. 48 Положения о ГИК'ах—С. У. 22 г., № 72—73, ст. 907), подчиняющийся президиуму ГИК'а и НКВД»...

«Ст. 9. Для осуществления возложенных на него задач Адмотдел делится на следующие подотделы: а) Общий»...

«Ст. 10. Общий подотдел Адмотдела состоит из: а) канцелярии.. в) отделения записей актов гражданского состояния, г) отделения по регистрации обществ и иностранцев»...

«Ст. 14. Адмотдел по Общему Подотделу:

«...г) Ведает утверждением и регистрацией обществ и союзов губернского значения, не преследующих целей извлечения прибыли, и наблюдением за их деятельностью в смысле соответствия с законом и утвержденным уставом, а также выдает, в установленных случаях, разрешения гражданам на устройство собрания;...

е) ведает регистрацией актов гражданского сотояния и руководит работой отделения ЗАГС в пределах губернии;...

л) следит за надлежащим выполнением в пределах губернии декретов об отделении церкви от государства в части, касающейся выполнения административных распоряжений и мероприятий о порядке пользования церковными зданиями и имуществами, выполнения условий регистрации и утверждения религиозных групп и обществ в соответствии с инструкцией, издаваемой НКВД по соглашению с НКЮ.

V. Уездные с'езды советов и уездные исполнительные комитеты (УИК).

Согласно Положения об уездных с'ездах советов и УИК'ах от 16 октября 1924 г. (С. У. 24 г., № 82, ст. 825) на УИК'и на основании ст. 20 Положения возлагается:

Ст. 20. Для охраны революционного порядка и безопасности в уезде:

ж) принимать мероприятия к осуществлению декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви;

з) осуществлять надзор... за деятельностью обществ и союзов, не преследующих извлечения прибыли и подлежащих утверждению и регистрации в общем порядке.

VI. Волостные исполнительные комитеты (ВИК).

Согласно Положения о ВИК'ах от 16 октября 1924 г. (С. У. 24 г., № 82, ст. 826) на ВИК на основании ст. 17 в области управления возлагается:

«в) наблюдение за деятельностью действующих и вновь возникающих на основании действующих законов в пределах волости обществ и союзов»;....

«н) проведение в жизнь декретов об отделении церкви от государства и школы от церкви и наблюдение за выполнением таковых;

м) руководство в пределах волости регистрацией актов гражданского состояния».

VII. Сельские советы (сельсоветы).

Согласно Положения о сельсоветах от 16 октября 1924 г. (С. У. 24 г., № 82, ст. 827) на основании ст. 7 на сельсоветы:

«Ст. 7. В области управления и охраны революционного порядка возлагается:

д) надзор за правильным соблюдением законов об отделении церкви от государства и школы от церкви;

е) надзор за соблюдением установленных правил об обществах, собраниях и публичных зрелищах;...

...п) регистрация актов гражданского состояния в пределах, определяемых законом».

Р. С. Ф. С. Р.

§ 2. Порядок обжалования действий административных органов и должностных лиц.

Циркуляр НКВД РСФСР от 9 октября 1924 г. № 459.

Правила о порядке направления и рассмотрения жалоб на действия административных органов и должностных лиц.

1. Каждый гражданин, группа граждан и учреждение имеют право, даже если они не заинтересованы лично, подать жалобу на действия административных органов, указанных в ст. 3, если жалобщики находят эти действия незакономерными или неправильными, а равно на чинимую ими волокиту.

2. Жалобы на действия вышеозначенных органов и должностных лиц могут подаваться: в судебные органы, прокуратуру, в соответствующий исполком и в вышестоящие административные органы.

3. Жалобы на имя вышестоящих административных органов, в зависимости от того, действия какого органа или должностного лица обжалуются, подаются в следующем порядке:

а) на действия административных отделов губ. (обл.) исполкомов и лиц, их возглавляющих, их заместителей и помощников —жалоба подается в Народный Комиссариат Внутренних Дел;

б) на действия уездных управлений милиции, отделений милиции в губ. городах, губернских милицейских резервов, на лиц, их возглавляющих, и их помощников, а также на весь служебный персонал Административных отделов губисполкомов и на весь состав милиции и уголовного розыска губернских городов,—жалоба подается в Административный отдел губ. (обл.) исполкома.

Примечание. Если начальник Административного отдела губисполкома не является начальником милиции губернии, то жалобы на действия должностных лиц милиции подаются на имя начальника милиции губернии (обл.);

в) на действия волостных исполкомов, управлений волостной милиции (районов) и лиц, их возглавляющих, а также на весь состав уездной и волостной милиции (наружной и розыскной) и должностных лиц уездного управления милиции,—жалобы подаются в уездное управление милиции;

г) на действия председателей сельсоветов и сельских милиционеров—жалобы подаются в волисполком.

Примечание. На волисполкомы, председателей таковых и предсельсоветов жалобы, в порядке, предусмотренном настоящими правилами, могут подаваться лишь на действия в области управления, охраны революционного порядка, борьбы с незаконной торговлей и выдачи разрешений на торговлю.

4. Означенный в предыдущем пункте порядок адресования жалоб не исключает, однако, возможности подачи таковых на каждый орган или должностное лицо непосредственно в вышестоящий орган (например: на волисполком или завед. столом ЗАГС уездного управления милиции — в Административный отдел губисполкома или НКВД), который не имеет права отказывать

в приеме жалоб на все органы, состоящие в его прямом подчинении, и должностных лиц таковых.

Примечание. Жалоба может быть подана также и в орган, действия коего обжалуются. В этом случае орган, принявший жалобу, поступает согласно п. 12 настоящих правил.

5. Жалобы составляются в любой форме, но должны быть изложены, по возможности, кратко. В жалобе должны быть указаны время, место, имена должностных лиц или название учреждения, сущность дела и адрес жалобщика. Жалоба должна быть обязательно подписана жалобщиком.

6. Жалобы подаются как письменные, так и в словесной форме, при чем в последнем случае жалобы записываются сотрудником учреждения, по назначению начальства принимающим таковые, и подписываются жалобщиком или, при его неграмотности, кем-нибудь из присутствующих при наличии двух свидетелей.

7. В приеме каждой жалобы выдаются справки с обозначением времени принятия, входящего номера жалобы, а также времени, когда жалобщику надлежит явиться для получения ответа.

8. Для принесения жалоб особых сроков не устанавливается.

9. Жалобы, предусмотренные настоящими правилами, подлежат оплате канцелярским и гербовым сбором, за исключением жалоб об административных взысканиях.

10. Лица, подавшие жалобы, содержащие в себе заведомо ложные сведения, подлежат ответственности по ст. 179 Уголовного Кодекса.

11. Не принимаются вовсе к рассмотрению жалобы: анонимные, а также на лиц, стоящих по служебному положению выше того начальника, на имя которого подается жалоба.

12. При подаче жалобы в орган, на действия коего жалоба подается, этот орган обязан не позднее 3 дней направить жалобу в соответствующий вышестоящий орган, с приложением всего материала по ней и со своим заключением и, при явке жалобщика, отметить на его квитанции, когда и куда направлена жалоба, или, если еще не отправлена, причины просрочки.

13. Поступившая как через нижестоящий орган, так и непосредственно от жалобщика жалоба должна быть рассмотрена не позднее 7 дней после ее поступления.

В течение указанного срока по жалобе должно быть вынесено решение или должны быть затребованы об'яснения от учреждения, на действия которого принесена жалоба.

Об'яснения должны быть учреждением, от которого они запрашиваются, представлены в вышестоящий орган не позднее 7 дней после получения требования.

14. Если из жалобы или об'яснения, представленного органом, на действия коего подана жалоба, будут усмотрены незакономерные действия должностного лица, орган, получивший жалобу, обязан назначить расследование (дознание), кое должно быть поручено лицу, вполне компетентному в данном вопросе, не состоящему в служебном подчинении лица, о действиях коего дознание производится, а также не состоящему в родственных отношениях с этим лицом или лично заинтересованному по данному делу.

15. Лицо, производящее дознание по жалобе, обязано закончить таковое в 3-дневный срок и представить весь материал на усмотрение органа, поручившего производство дознания. Последний в зависимости от степени и характера правонарушения, установленного дознанием, или налагает на виновных дисциплинарное взыскание, или привлекает к судебной ответственности в порядке п.п. 2 и 3 ст. 105 Уголовно-Процессуального Кодекса.

В случае, если обстоятельства, изложенные в жалобе, дознанием не подтверждаются, дело, при отсутствии признаков по 179 ст. Уг. Кодекса, прекращается.

16. Если жалоба была препровождена для расследования от вышестоящего органа, то весь материал дознания представляется на рассмотрение в тот орган, от коего жалоба была получена.

17. По рассмотрении жалобы и принятии по ней решения, орган, вынесший решение по жалобе, обязан уведомить жалобщика.

18. Должностные лица, виновные в задержке направления и рассмотрения жалобы, а равно в представлении об'яснений в высший орган, несут ответственность в дисциплинарном порядке и в уголовном по ст. 108 Уголовного Кодекса РСФСР.

(«Бюлл. НКВД» 21/X—24 г., № 38).

ССР Украины.

§ 3. Органы государственной власти, осуществляющие право регламентации.

I. Всеукраинский Центральный Комитет (ВУЦИК).

В пределах ССР Украины в области церковно-государственных отношений высшим учреждением является Всеукраинский ЦИК или ВУЦИК и Президиум ВУЦИК'а.

Жалобы на постановления губисполкомов или облисполкомов приносятся исключительно в Президиум ВУЦИК'а, при чем в отступление от РСФСР-овской практики жалобы о закрытии храмов или расторжении договоров с передачей зданий культа религиозным общинам иного вероучения или направления, подаются через Народный Комиссариат Внутренних Дел УССР.

II. Народный Комиссариат Внутренних Дел УССР.

Согласно Положения НКВД УССР от 20 сентября 1924 г. (Бюллет. НКВД УССР 24 г., № 11) на Народный Комиссариат Внутренних Дел возлагается (§ 1 Полож.):

ж) регистрация и утверждение уставов обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли, а также надзор за их деятельностью;

з) руководство проведением в жизнь законодательства об отделении церкви от государства;

м) административное руководство делом ЗАГС.

Согласно §§ 6 и 7 в составе НКВД вышеуказанными делами ведает Административный отдел по отделению церкви от государства.

В отличие от практики в РСФСР жалобы на постановления ГИК'ов о закрытии храмов в ССР Украины подаются через НКВД УССР.

III. Окрисполком УССР.

Согласно Положения об Окружных с'ездах Советов и об Окрисполкомах («Вести ВУЦИК» 21/VII—25 г., № 164) на Окрисполком в области административной возлагается:

«3. Осуществление политики советской власти по отделению церкви от государства и школы от церкви.

4. Наблюдение за деятельностью обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли, действующих на территории округа.

5. Руководство делом ЗАГС на территории округа».

Адмотдел Окрисполкома.

Согласно Положения об Адмотделах Окрисполкомов («Вести» 30/VII—25 г., № 172), к основным задачам Адмотделов Окрисполкомов относится:

«1) Проведение в жизнь постановлений и распоряжений центральных органов власти и окрисполкомов по вопросам админи-

стративного характера, надзор за исполнением населением, учреждениями и организациями указанных постановлений и принятие мер к их исполнению и в частности проведение в жизнь законоположений и распоряжений центральной власти по вопросам:

а) об отделении церкви от государства;

б) записи актов гражданского состояния (ЗАГС);

в) о надзоре за деятельностью обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли.

Согласно Положения об Адмотделах в составе Административного подотдела имеются Отделения: а) ЗАГС, и б) ОТДЕЛЕНИЕ ПО ОТДЕЛЕНИЮ ЦЕРКВИ ОТ ГОСУДАРСТВА.

В частности на Административный подотдел возлагается:

«п. 9. Выдача разрешений на созыв с'ездов, совещаний и собраний в случаях и в порядке, законом указанных;

п. 15. Проведение в жизнь законов об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, как-то: дача заключений по уставам религиозных общин и групп, подлежащих регистрации в МЕКОСО, и наблюдение за их деятельностью, сдача в пользование группам верующих церковного имущества и проч. в порядке существующих узаконений и особых инструкций, изданных НКВД.

п. 16. Руководство и надзор за деятельностью местных отделений ЗАГС и за регистрацией актов гражданского состояния».

IV. Районные Исполнительные Комитеты УССР (Райисполкомы).

Согласно Положения о райисполкомах УССР от 1925 г. на райисполкомы на основании § 14 возлагается:

п. 17. Проведение в жизнь мероприятий Советской власти по отделению церкви от государства.

п. 18. Наблюдение за деятельностью всех обществ а также об'единений религиозных и иного характера;

(С. У. 25 г. № 84, ст. 488).

Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1924 года председателям райисполкомов по применению декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви.

(«Собр. Узак.» 1919 г., № 3, ст. 37).

В своей работе по отделению церкви от государства райисполком имеет такие функции:

а) производит прием уставов религиозных обществ и всех необходимых для регистрации их документов, для направления их в губернскую междуведомственную комиссию по делам об обществах и союзах (губмекосо) через окрадмотделы;

б) производит перезаключение договоров на пользование молитвенными зданиями, проверив предварительно в подлежащих к сдаче зданиях наличие культового имущества;

в) наблюдает, руководствуясь существующими законоположениями и указаниями вышестоящих органов, за деятельностью религиозных обществ и их исполнительных органов, собиранием ими средств, совершением ими публичных религиозных церемоний и вообще наблюдает за всеми проявлениями их деятельности.

Полный текст инструкции см. в приложениях.

V. Сельские советы УССР (Сельсоветы).

Согласно Положения о сельсоветах от 1925 г. в УССР на сельсоветы возложено на основании § 12 «Б» п. 11.

«Наблюдение за точным соблюдением законов об отделении церкви от государства и школы от церкви».

ССР Белоруссии.

§ 4. Органы госуд. власти, осуществляющие право регламентации.

I. Белорусский Центральный Исполнительный Комитет.

Высшим учреждением в области церковно-государственных отношений в Белоруссии является ЦИК или Президиум ЦИК'а. В общем компетенция его та же, что и в РСФСР.

II. Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Постановление ЦИК БССР от 6 июня 1924 г. о передаче отдела культов из ведения НКЮ в ведение НКВД БССР (С. У. 1924 г. № 8, ст. 94):

«ЦИК БССР постановил:

1) Из'ять из компетенции НКЮ и возложить на НКВД общее наблюдение за правильным применением декрета об отделении церкви от государства, регистрацию религиозных обществ и заключение с ними договоров об отдаче им в пользование молитвенных домов, разработку материалов и данных всех ведомств, имеющих отношение к культам и религиозным об'единениям всех направлений.

2) Передать из Наркомюста в НКВД все делопроизводство, относящееся к перечисленным в ст. 1 настоящего постановления вопросам.

3) Выполнение указанных в ст. 1 сего постановления задач на местах возложить на УИК'и».

Народный Комиссариат Внутренних Дел БССР.

Согласно положения о НКВД БССР (С. У. БССР 1924 г., № 25, ст. 230) в составе НКВД имеется организационно-административное управление, на которое возлагается на основании ст. 7 Положения:

«л) наблюдение за правильным применением декрета об отделении церкви от государства, регистрация религиозных обществ,

наблюдение за исполнением договоров на пользование молитвенными домами».

III. Окрисполкомы БССР.

Согласно Положения об окружных с'ездах советов и окрисполкомах от 20/VI—1923 г. на основании ст. 19 окрисполком:

«з) наблюдает за проведением декрета об отделении церкви от государства и организует борьбу с эксплоатацией населения на почве невежества и суеверия;

и) разрешает в установленном законом порядке всякого рода с'езды, созываемые частными организациями и об'единениями в окружном масштабе, разрешает к деятельности и наблюдает за обществами и их об'единениями-союзами, за печатными изданиями и публичными собраниями и зрелищами».

IV. Райисполкомы БССР.

Согласно Положения о районных с'ездах советов и райисполкомах от 1923 г. райисполком на основании ст. 13:

«в) руководит регистрацией актов гражданского состояния,

д) проводит в жизнь и наблюдает за выполнением декретов об отделении церкви от государства».

V. Сельсоветы БССР.

Согласно Положения о сельсоветах БССР от 1923 г., сельсовет на основании ст. 10:

г) регистрирует акты гражданского состояния в порядке инструкции, изданной на этот предмет НКВД БССР.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Религия и церковь в Союзе ССР.

Глава I.

Общие положения.

Религиозная свобода.

Отделение церкви от государства устанавливается в целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести.

В общем понятии религиозной свободы теоретически об'единяется как свобода совести, так и свобода культа.

Полная свобода совести буржуазными теоретиками считается обеспеченной, если каждому гражданину будут предоставлены:

а) свобода выбора религии, предполагающая и свободу основания новых религиозных учений;

б) свобода исповедания, включающая в себе и свободу совершения религиозных обрядов и свободу проповеди;

в) пользование гражданскими и политическими правами независимо от различия религиозных верований;

г) свобода не иметь никакой религии.

Свобода церковная слагается также из трех элементов:

а) свобода основания новых религиозных обществ;

б) свобода церковной организации и управления;

в) полное равенство перед законами в правах всех существующих религиозных обществ, не преследующих целей, противных закону.

Нашим законодательством наиболее полно обеспечивается свобода совести, но опять-таки не в смысле об'ективном, но в суб'ективном, именно, что Советская власть не мешает каждому отдельному гражданину верить во что угодно, или даже ни в что не верить, лишь бы действия его не противоречили закону и интересам других граждан.

Напротив, церковная свобода, входящая в состав понятия свободы религиозного действия, у нас хотя и ограничена рамками закона, тем не менее в сравнении с западно-европейскими государствами в декрете СНК от 23 января 1918 г. поставлена в независимое от государства положение путем приравнения в ст. 10 всех церковных и религиозных обществ к частным обществам и союзам во всем, за исключением прав юридического лица. (Статья проф. Гидулянова в журнале «Революция и церковь» за 1923 г., стр. 29—30).

Обращаясь после этого к советскому законодательству, мы с указанной выше схемы, рассмотрим принцип свободы совести.

РАЗДЕЛ А.

Свобода совести.

Отделение I.

Свобода выбора религии и свобода основания новых религиозных учений.

РСФСР, БССР.

Декрет 23 января 1918 г.

«Ст. 3. Каждый гражданин может исповедывать любую религию или не исповедывать никакой».

Конституция РСФСР.

«Ст. 4. Свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами».

УССР.

Конституция УССР.

«Ст. 23. В видах обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, а также пресечения возможности использовать религию и церковь в интересах сохранения классового строя, за всеми гражданами признается право пропаганды религиозных учений, не преследующих никаких социальных и политических целей».

Декрет УССР 22 января 1919 г. об отделении церкви от государства.

Ст. 3: «Каждый гражданин может исповедывать любую религию или не исповедывать никакой».

Инструкция Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата по просвещению о применении законоположений об отделении церкви от государства и школы от церкви от 10 ноября 1920 года.

(Укр. НКЮ. «Церковь и государство», стр. 4 и сл.).

1) Изданием декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви исповедание какой-либо веры или неисповедание никакой веры является исключительно частным делом совести каждого гражданина и потому органы Советской власти не могут оказывать содействие последователям какой-либо веры в деле удовлетворения ими своих религиозных потребностей: равным об-

разом как органы власти, так и частные лица не могут оказывать кому-либо в том и противодействие.

9) Все законные постановления и распоряжения советских властей обязательны для последователей всех вероисповеданий и вероучений, и ни один из них, какое бы место он ни занимал в служебной иерархии, не может отказаться под угрозой ответственности перед революционным исудами от признания тех актов законными и обязательными.

Примечание. Представители вероисповеданий за отказы от венчания и от совершения иных треб только на том единственном основании, что развод был совершен у гражданских властей и что данное лицо вообще соблюдает советские законы, подлежат судебной ответственности.

Из представленных выписок из важнейших украинских законодательных актов и официальной интерпретации их Инструкцией Наркомюста и Наркомпроса УССР от 10/XI—20 г. выясняется, что «действительная свобода совести» понимается на Украине уже, чем в РСФСР, и исключительно в **суб'ективном смысле слова,** при чем в случае конфликта религиозного закона с велением государственной нормы, приоритет является на стороне второй.

Грузинская ССР.

Конституция ССР Грузии.

«Ст. 9. В ССР Грузии... свобода религиозной... пропаганды признается за всеми гражданами, под условием отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач».

Декрет ССР Грузии от 15 апреля 1921 г. об отделении церкви от государства.

«Ст. 1. Религия есть частное дело каждого гражданина, каждый гражданин может исповедывать ту религию, которую желает».

Армянская ССР.

Конституция ССР Армении.

«Ст. 6, п. 1: Всем гражданам дается право свободно вести религиозную... пропаганду».

Декрет ЦИК Арм. ССР от 26 ноября 1922 г.

Ст. 1. Каждый гражданин может исповедывать любую религию.

Узбекская (Бухарская) Советская Республика.

Конституция УССР.

Ст. 7. В целях обеспечения за гражданами УССР действительной и ничем не стесняемой свободы совести признается за каждым из них право свободного исповедания избранной для себя религии.

Туркменская (Хорезмская) Советская Республика.

Конституция ТССР.

Ст. 9. ТССР, соблюдая в полном смысле слова **ничем не ограниченную свободу совести**, предоставляет всем и каждому свободно выполнять и вести свои религиозные обряды.

Отделение II.

Право не иметь никакой религии.

РСФСР, БССР, АЗ. ССР и ТУРК. АССР.

Декрет 23 января 1918 г.

Ст. 3. Каждый гражданин может исповедывать любую религию или не исповедывать никакой.

Конституция РСФСР изд. 1925 г.

Ст. 4. Свобода религиозной и **антирелигиозной** пропаганды признается за всеми гражданами.

УССР.

Декрет УССР 22 января 1919 г.

Ст. 3. Каждый гражданин может исповедывать любую религию или **не исповедывать никакой.**

Конституция УССР.

Ст. 22. В видах всестороннего проведения начала диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства....

Ст. 23. В соответствии с этим положением в видах обеспечения действительной свободы совести, а также пресечения возможности использовать религию и церковь в интересах сохранения классового строя... за всеми гражданами признается право пропаганды.., также **антирелигиозных** учений, по духу своему не противоречащих коммунистическому мировоззрению.

ССР Грузии.

Конституция Грузинской ССР.

Ст. 9. В ССР Грузии... свобода **антирелигиозной** пропаганды признается за всеми гражданами под условием отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач.

Декрет ССР Грузии от 15 апреля 1921 г. об отделении церкви от государства.

(Сборник юстиции ССР Грузии 21 г. № 3, ст. 66).

Ст. 1. Религия есть частное дело каждого гражданина. Каждый гражданин может исповедывать ту религию, которую желает, или не исповедывать никакой».

ССР Армении.

Конституция Армянской ССР.

Ст. 6 п. I. Всем гражданам дается право свободно вести... **антирелигиозную** пропаганду».

Декрет 26 ноября 1922 г. об отделении церкви от государства.

«Ст. 1. Каждый гражданин может не исповедывать... никакой (религии)».

Узбекская и Туркменская СР.

Конституции УСР и ТСР об антирелигиозной пропаганде не упоминают.

Отделение III.

Свобода исповедания и исполнения религиозных обрядов РСФСР, УССР, БССР, Груз. ССР, Арм. ССР, УНСР и ТНСР.

Поскольку вопрос идет о свободе исповедания и исполнении религиозных обрядов **в индивидуальном смысле**, как индивидуальном же выражении своего отношения к признаваемому отдельным человеком высшему существу, то здесь законодательства всех союзных республик предоставляют гражданину в отдельности исполнять самые фантастические и сумасбродные обряды, лишь бы они не нарушали общественного порядка и не сопровождались посягательствами на права других граждан.

Отделение IV.

Независимость гражданских и политических прав от исповедания той или иной религии.

РСФСР, УССР, Турк. АСР, БССР, Аз. ССР.

Декрет СНК РСФСР от 23 января 1918 г. ст. ст. 2 и 3.

Декрет УССР от 22 января 1919 г.

Ст. 2. В пределах республики запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести или устанавливали какие бы то ни было преимущества, или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан.

Ст. 3. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется».

ССР Грузии.

Декрет ССР Грузии от 15 апреля 1921 г.

«Ст. 4. Запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести.

Запрещаются все законы и постановления, ограничивающие граждан исповедывать религию или не исповедывать.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность или непринадлежность граждан устраняется».

ССР Армении.

Декрет ССР Армении от 6 ноября 1922 года.

«Ст. 1. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется».

Узбекская и Туркменская НСР.

Конституции УСР и ТСР умалчивают о независимости гражданских и политических прав от вероисповедания.

Отделение V.

§ 1. Резолюция XIII С'езда РКП (б).

По вопросу об антирелигиозной пропаганде в деревне.

(«Известия ВЦИК» от 3 июня 1924 г., № 125).

Необходимо решительно ликвидировать какие бы то ни было попытки борьбы с религиозными предрассудками мерами административными в роде закрытия церквей, мечетей, синагог, молитвенных домов, костелов и т. п. Антирелигиозная пропаганда в деревне должна носить характер исключительно материалистического об'яснения явлений природы и общественной жизни, с которыми стал-

кивается крестьянин. Раз'яснение происхождения града, дождя, грозы, засухи, появления вредителей, свойства почвы, действия удобрения и т. п. является наилучшим видом антирелигиозной пропаганды. Центром такой пропаганды нужно сделать школы и избу-читальню под руководством парторганизаций.

Особо внимательно необходимо следить за тем, чтобы не оскорблять религиозного чувства верующего, победа над которым может быть достигнута только очень длительной, на годы и десятки лет рассчитанной работы просвещения. Такое осторожное отношение особенно необходимо в восточных республиках и областях.

Особо внимательное отношение необходимо к сектантам, из которых многие подвергались жесточайшим преследованиям со стороны царизма, и в среде которых замечается много активности. Умелым подходом надо добиться того, чтобы направить в русло советской работы имеющиеся среди сектантов значительные хозяйственно-культурные элементы. В виду многочисленности сектантов работа эта имеет большое значение. Задача эта должна разрешаться в зависимости от местных условий.

§ 2. Циркуляр ВЦСПС.

(«Труд», от 9 июня 1923 г., № 125).

Об антирелигиозной пропаганде.

Всем профорганизациям.

Дорогие товарищи!

За последнее время с мест стали поступать сведения, что некоторые профессиональные организации, идя по пути антирелигиозной пропаганды, стали проводить ее в уродливых формах, проводя, например, постановления о закрытии всех церквей, о замене обычных дней отдыха другими днями и даже, правда, в весьма редких случаях, доходя до исключения из союзов отдельных членов за принадлежность к сектам или религиозным общинам. Были случаи, когда рабочие исключались из союзов за венчание в церкви.

Все эти факты говорят о том, что некоторые руководители местных профессиональных организаций неправильно понимают роль и задачи профессионального союза всего движения в целом, почему ВЦСПС и считает необходимым дать по этому вопросу следующие руководящие указания:

1. Революционное профессиональное движение, ставя своей конечной целью освобождение рабочего класса от гнета капитализма

и сопутствующих ему экономической эксплоатации, нищеты, невежества и рабства, об'единяет для этой цели всех лиц, занятых по найму, на почве защиты их экономических интересов, независимо от их национальности, религии и политических убеждений.

2. Общность экономических интересов—вот база для об'единения всех пролетариев в экономическую классовую организацию профсоюзов, в цемент, связующий их в единый класс наемных рабочих, заинтересованных в свержении гнета капитала.

Исходя из этого определения роли и задач профессиональных союзов, как экономических организаций рабочего класса, совершенно недопустимы какие-либо преследования или ограничения в членских правах отдельных рабочих со стороны своего союза на почве религиозных или политических убеждений.

Ставя себе задачей воспитание классового революционного самосознания рабочих и неуклонно поднимая их культурный уровень, союзы борются и должны будут бороться в дальнейшем с пережитками духовного рабства, темнотой, невежеством и суеверием, как препятствиями к духовному освобождению и идейному развитию пролетариата. Но эта борьба должна выражаться не в принудительных мероприятиях и не в наказаниях, ограничениях в правах и т. п., а в методах убеждения и упорной систематической культурно-просветительной работе, проводимой во всей союзной деятельности.

3. Революционное профессиональное движение руководствуется в своей борьбе марксистской, научно-материалистической точкой зрения, отрицающей вообще всякую религию. Однако, борьба за идейное освобождение рабочих от религиозных предрассудков, есть одна из наиболее труднейших задач, и окончательное уничтожение этих предрассудков может явиться лишь в результате длительной, воспитательной, культурной работы, последовательно прививающей широким массам членов союза материалистическое понимание истории и природы. Поэтому к вопросу антирелигиозной пропаганды необходимо подходить с наибольшей осторожностью и деликатностью, чтобы не получить совершенно обратных результатов. Эта борьба должна вестись не случайными постановлениями и административными наскоками на религию, а посредством настойчивой, планомерной пропаганды материализма, проводимой в клубах, кружках, лекциях, докладах, воскресных университетах и в школах для взрослых.

Целью всей культурно-просветительной работы (и не только ее одной) союзов является духовное раскрепощение пролетариата, повышение его культурного уровня, развитие классового самосознания на основе научного социализма. Отмирание остатков духовного рабства и невежества (в том числе и религии) явится одним из следствий этой положительной работы и пропорционально ее общим успехам.

В указанной работе профессиональные организации и отдельные профработники должны суметь связать пропаганду материализма с общими задачами профессионального движения и конечными идеалами рабочего класса, т. к., лишь исходя из общих задач пролетариата, как класса в целом, профессиональные союзы смогут выполнить одну из основных своих задач—быть школой коммунизма и гарантировать себя от уклонов с правильного классового пути.

4. Профессиональные союзы, проводя во всей своей работе марксистскую точку зрения, должны относиться с полной терпимостью и тактом к религиозным убеждениям своих членов и не отталкивать их от союза (оскорбляя их религиозное чувство) необдуманными, бестактными выступлениями.

5. ВЦСПС убежден, товарищи, что профессиональные организации и их руководители отнесутся к настоящему письму с величайшим вниманием и, идя указанным путем, найдут методы действительной борьбы с религиозным суеверием своих членов, не освободившихся еще от духовного наследия прошлого, не оскорбляя их религиозного чувства и не отталкивая их от союза, так как только при условии внимательного отношения к ним, поднимая их постепенно, но настойчиво, на высший и высший культурный уровень, профессиональные союзы выполнят свою великую задачу школы коммунизма, не ослабляя и не расстраивая рядов профессионального движения.

§ 3. Определение пленума ЦК Грузинской Коммунистической Партии (КПГ).

(«Заря Востока» 19 ноября 1924 г. № 707).

(К решениям пленума ЦК КПГ)

Вопрос о церкви очень часто обсуждался в нашей партии. Были принимаемы соответствующие решения. Нет в нашей партии сейчас ни одного серьезного товарища, который бы не считал, что в этом вопросе мы «переборщили». Пленум ЦК решил исправить

ошибки решительно и радикально. Разговоры о том, что крестьянин церкви не хочет и что он добровольно пошел на ее закрытие—это самообман.

Часто говорят, что мужик не любит попа—это, конечно, правда, но отсюда вовсе не вытекает, что он не хочет церкви. Правда и то, что грузинский мужик не очень религиозен, но не надо забывать, что церковь—это его быт. Что крестьянин попа не любит—это не новость. Об этом еще в 40-х годах прошлого столетия писал в своем письме Гоголю великий русский критик В. Белинский. Он писал: «Когда мужик говорит о попе, чешет себе затылицу», вот каково его уважение к попу.

О необходимости открытия церквей говорили наши крестьяне тов. Кахиани в Мингрелии и Кутаисе. Надо исправить допущенную здесь ошибку. Надо исправить радикально. Это значит—предоставить каждому крестьянину пользоваться церковью, независимо от того, десятки их или сотни. Одним словом, сдать им ключи от церкви, и как хотят они, так пусть и молятся кому угодно. Пусть сами же заботятся о содержании и церкви, и попа. Здесь мы встретим сопротивление наших уездных товарищей, но это с их стороны будет грубым нарушением партдисциплины и дальнейшим продолжением допущенной ошибки. Я думаю, этого не допустит партия. Решение выносится не просто, так себе, а для проведения его в жизнь.

РАЗДЕЛ Б.

Свобода церкви.

Свобода церкви выражается в свободе религиозного действия. Сюда, прежде всего, относится: 1) свобода исповедания веры с целью основания новых религиозных обществ путем пропаганды своего вероучения и, кроме того, 2) свободное исполнение религиозных обрядов.

Отделение I.

§ 1. Свобода исповедания.

РСФСР, БССР, Аз. ССР, Турк. АСР.

Конституция РСФСР ст. 4, Белоруссии ст. 7/21, Азербайджана ст. 4, Туркреспублики ст. 15.

Ст. 4. «В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами».

УССР.

Конституция УССР.

«Ст. 22. В видах всестороннего проведения начала диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства, УССР предоставляет трудящимся массам всю полноту прав и возможности в области общественной и политической жизни.

Ст. 23. В соответствии с этим общим положением в видах обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, а также пресечения возможности использовать религию и церковь в интересах сохранения классового строя, церковь отделяется от государства и за всеми гражданами признается право пропаганды религиозных учений, не преследующих никаких социальных и политических целей, а также антирелигиозных учений, по духу своему не противоречащих коммунистическому мировоззрению».

ССР Грузии.

Конституция ССР Грузии.

«Ст. 9. В ССР Грузии церковь отделяется от государства, школа от церкви, однако, свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами под условием отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач.

ССР Армении.

Конституция ССР Армении.

Ст. 6. С целью ограждения воспитания трудящихся, умственно-морального освобождения и классовой организации:

а) церковь отделяется от государства с обращением в частную общину верующих и школа от церкви. Всем гражданам дается право свободно вести религиозную, а также антирелигиозную пропаганду».

§ 2. Законные границы религиозной пропаганды.

РСФСР.

Инструкция НКЮ РСФСР от 19 июня 1923 г. § 6.

Ст. 6. Распространение и пропаганда буржуазно-анархистических учений, под религиозным флагом, направленные против диктатуры пролетариата и крестьянства, подлежат уголовному суду на общем основании соответствующих статей Уголовного Кодекса

Уголовного Кодекса РСФСР, БССР, УССР, Арм. ССР, Азер. ССР, Турк. АСР, ст. 119, ССР Грузии ст. 122.

Ст. 119/122. «Использование религиозных предрассудков масс с целью свержения рабоче-крестьянской власти или для возбужде-

ния к сопротивлению ее законам и постановлениям карается наказаниями, предусмотренными ст. 69 Угол. Код.».

Ст. 69 гласит: «Пропаганда и агитация, выражающаяся в призыве к свержению власти советов путем насильственных или изменнических действий, или путем активного или пассивного противодействия Рабоче-Крестьянскому Правительству, или массового невыполнения возлагаемых на граждан воинской или налоговых повинностей, карается лишением свободы на срок не ниже трех лет со строгой изоляцией.

За те же преступления, совершенные в военной обстановке или при народных волнениях, наказание повышается до высшей меры наказания.

Призыв к невыполнению или противодействию распоряжениям центральной или местной власти, при неустановленности контрреволюционных целей, карается—наказаниями, предусмотренными 83 ст. Угол. Кодекса».

Проект Уголовного Кодекса РСФСР.

Ст. 88. Использование религиозных предрассудков масс с целью свержения Рабоче-Крестьянской власти или для возбуждения к сопротивлению ее законам и постановлениям — лишением свободы со строгой изоляцией на срок не ниже двух лет с повышением, при отягчающих обстоятельствах, вплоть до расстрела.

Подробно см. об этом в журнале «Революция и Церковь» за 1924 г. № 1—2, ст. проф. Гидулянова «К вопросу о толковании ст. 119 Угол. Кодекса».

§ 3. Право ходатайства перед Советской властью не наказуемо.

По вопросу, подлежит ли ответственности священник, который, не осуждая действий центральной власти и не агитируя против декрета об отделении церкви, уговаривает своих прихожан возбудить пред подлежащею властью коллективное ходатайство о допущении в церквах преподавания закона божия, или о даровании прав юридического лица религиозн. обществам, преследованию не подлежит.

(Раз'ясн. V Отд. НКЮ 31/VIII—19 г. № 200 в «Р. и Ц.» № 3, стр. 67).

Отделение II.

Свободное исполнение религиозных обрядов.

РСФСР, БССР, УССР, Аз. ССР, Турк. АССР.

Декрет об отделении церкви от государства РСФСР 23 января 1918 г., УССР 22 января 1919 г., ССР Грузии 15 апреля 1921 г. ст. 6.

Ст. 5. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской республики. Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

РСФСР.

Циркуляр НКВД РСФСР 28 февраля 1919 г. № 123/37.

Каждый гражданин и гражданка получают право исповедывать по своему убеждению любую религию, поскольку религиозные действия не сопровождаются контр-революционными и уголовно-наказуемыми деяниями.

Верующим и их обществам декрет обеспечивает полную возможность думать, верить и учить, согласно внутреннему убеждению.

Только теперь искренно верующие получили полную возможность свободно исповедывать свои религиозные взгляды и проявлять их в храмах, молитвенных домах, не стремясь к собственническому стяжанию, не испытывая гонений и не цепляясь за подачки и за поддержку государственной власти.

(«Р. и Ц.» № 2, стр. 38).

УССР.

Циркуляр ВУЦИК и НКВД УССР от 1 января 1924 г. № 6 («Бюллет. НКВД УССР» за 1924 г. № 1—2).

По имеющимся в центре сведениям, некоторые райисполкомы через сельсоветы запрещают лицам моложе 18 лет присутствие на молитвенных собраниях, обязывая руководителей общин следить за невхождением в собрание лиц такого возраста. В виду того, что такие действия РайИК'ов никакими законоположениями по отделению церкви от государства и школы от церкви не предусматриваются, и в целях предоставления гражданам всех возрастов фактической возможности исполнять свои религиозные потребности, ВУЦИК и НКВД раз'ясняют:

1. Дети, подростки и молодежь до 18 лет, как малолетние, не могут состоять членами религиозных общин. Согласно ст. 30 ин-

струкции НКЮ от 10 ноября 1920 г. им не может быть преподаваемо религиозное вероучение. Следовательно, они не могут присутствовать и на всех собраниях, имеющих целью преподавание религии, как-то: библейских, проповеднических и миссионерских. Равно не могут быть устраиваемы специально детские и юношеские религиозные собрания.

2. Что же касается молитвенных собраний, на которых совершается отправление культа и произнесение тесно связанных с ним проповедей, то присутствие на них лиц моложе 18 лет должно быть допускаемо беспрепятственно. В этом отношении исполком может принять меры к ограждению религиозной свободы тех лиц, до 18-летнего возраста, которые, вопреки их желанию, известному исполкому из личного их заявления, принуждаются членами общины к посещению молитвенных собраний и исполнению связанных с ним обрядов.

Отделение III.

§ 1. Отправление культа.

РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД 19 июня 1923 г.

Ст. 5. Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно без какой-либо предварительной цензуры при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер.

§ 2. Религиозные собрания.

РСФСР.

Культовые собрания в целях отправления богослужения или всякого рода треб и т. д., устраиваемые в специально предназначенных зданиях культа, переданных в пользование по договору религиозным об'единениям (группам верующих и религиозным обществам), происходят свободно, без предварительного разрешения или какого-либо уведомления органов местной власти.

На этих же основаниях действуют собрания, устраиваемые религиозными об'единениями в находящихся в их пользовании храмах по вопросам, касающимся содержания храма или управления культовым имуществом.

Молитвенные общественные собрания, организуемые верующими в количестве менее 20 человек в частных помещениях, устраиваются при условии предварительного уведомления подлежащих органов НКВД о времени, месте и программе собрания, при чем та-

кого рода уведомление может быть сделано заблаговременно на ряд молитвенных собраний в течение известного периода времени.

Примечание. Отправление на дому в пределах одной семьи всякого рода религиозных обрядов и треб, как-то: молебны, панихиды, соборование, принесение в дом иконы и т. д., происходят свободно, без всякого разрешения, или уведомления органов местной власти, но при наличии в доме заразных больных с соблюдением установленных Наркомздравом санитарных правил.

Уведомление об общественных молитвенных собраниях в частных домах подается не позднее как за 24 часа до назначенного времени открытия собрания.

Заявление это должно содержать точное указание на день, час и место собрания или на ряд подобных собраний и предмет их занятий (программа собрания), а также фамилию, имя и отчество, род занятий и место жительства ответственного устроителя (или устроителей) собрания.

По получении заявления о собрании органы местной власти, именно в губернском городе—Адмотдел ГИК, в уездном—уездное управление милиции, в селениях — председатель ВИК'а, выдают подателю заявления, если он того пожелает, справку о получении заявления.

Во время богослужебных собраний строго воспрещается производство обысков в храмах и особенно в алтарях, а также обыски и аресты отправляющих богослужение служителей культа.

(Проект Административного устава РСФСР с исправлениями НКЮ).

УССР.

§ 3. Вопрос о насильственной украинизации богослужения.

«НКЮ УССР по Ликвидационному отделу 20 сентября 1921 г. № 120 раз'яснил НКВД УССР:

Киевский Уездный С'езд представителей Комитетов Незаможных Селян в заседании 30 августа 1920 г. вынес резолюцию по религиозному вопросу, в которой, между прочим, признал нужным, чтобы богослужение во всех церквах Киевского уезда производилось на украинском языке, как наиболее понятном для населения.

Народный Комиссариат Юстиции признает совершенно недопустимым какое бы то ни было вмешательство органов политической власти, какими являются Комнеземы и их С'езды, в дело духовного закрепощения беднейшего селянства.

Все религии, безотносительно к тому, на каком языке производится богослужение, контр-революционны и не могут быть поддерживаемы ни одним органом политической власти.

Незаможные селяне должны агитировать за полное духовное раскрепощение от вековых оков религиозного гнета, а не за производство богослужения на том или ином языке.

О мерах, принятых Наркомвнуделом, НКЮ по Ликвидационному отделу просит поставить его в известность, с приложением копии циркуляра Отдела Комнеземов».

ССР Грузии.

Инструкция НКЮ и НКВД ССР Грузии и по вопросам отделения церкви от государства.

«Ст. 6. Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно, без какойлибо предварительной цензуры, при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер; также свободно без предварительного на каждый раз разрешения функционируют и молитвенные собрания в находящихся в пользовании религиозных обществ помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом».

ССР Белоруссии.

Декрет об отделении церкви от государства от 11 января 1922 г.

«Ст. 6. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку не нарушает общественного порядка и не посягает на права граждан республики.

Местные власти имеют право в нужных случаях принимать все меры к обеспечению безопасности».

ССР Армении.

Декрет об отделении церкви от государства 29 ноября 1922 г.

Ст. 3. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан советской республики.

Узбекистан.

Конституция Узбекистанской советской Республики от 18 августа 1922 г.

Ст. 7. В целях обеспечения за гражданами УСР действительной и ничем не стесняемой свободы совести, признается за каждым из них право свободного исповедания избранной им для

себя религии и исполнения всех ее обрядов и положений, поскольку выполнение таковых не будет нарушать гражданских прав других лиц.

Туркменистан.

Конституция Туркменистанской Советской Республики от 1920—22 гг.

Ст. 9. Турменская Советская Республика, соблюдая в полном смысле слова ничем не ограниченную свободу совести, предоставляет всем и каждому свободно выполнять и вести свои религиозные обряды при условии непосягательства на такое же право другого.

Отделение IV.

§ 1. Свобода пропаганды.

РСФСР.

Постановление ВЦИК 13 июня 1921 г.

Ст. 1. Произнесение **проповедей,** поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускается при непременном, однако, условии, чтобы по содержанию своему проповедь имела исключительно религиозный характер.

(«Рев. и Церк.» 1921 г.).

Циркуляр НКЮ РСФСР 3 января 1919 г. § 12.

Ст. 12. В качестве репрессивной меры по отношению к служителям культов некоторыми Совдепами применяется абсолютное запрещение в храмах какой бы то ни было **проповеди** на чисто-религиозные темы. Мера эта явно противозаконна и не достигает цели. Необходимо помнить, что с религиозными предрассудками и темнотой народных суеверий следует бороться не столько карами и репрессиями, сколько хорошей школой, пропагандой коммунизма и организацией хозяйства на коммунистических началах.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 г., ССР Грузии инструкция 1924 г. ст. 6.

Ст. 5. Отправление культа, а также произнесение **проповедей,** поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускается свободно, без какой-либо предварительной цензуры, при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный харак-

тер. Также свободно, без предварительного каждый раз разрешения функционируют и молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом.

Определение Верховного Суда РСФСР по делу священника Глаголева.

(«Извест. ВЦИК» от 13 мая 1925 г. № 107).

18 марта 1924 г. в селе Алешне, Тульской губернии, местным культпросветом была поставлена пьеса «Из тьмы к свету», в одном из действий которой происходит «торжественный» вынос иконы. В ближайшее после этого спектакля воскресенье священник Глаголев произнес проповедь, в которой, осуждая театральную постановку культпросвета, назвал школу, где происходил спектакль, «домом разврата» и призывал прихожан не посещать таких спектаклей и не пускать на них своих детей.

Глаголев был привлечен к уголовной ответственности, и тульский губсуд, усмотрев в проповеди Глаголева агитацию и пропаганду в контр-революционных целях и пассивное противодействие Рабоче-Крестьянскому Правительству, приговорил его по 1 ч. 69 ст. Уголовного Кодекса к лишению свободы на 3 года со строгой изоляцией.

Глаголев подал на этот приговор в Верховный Суд жалобу, в которой, признавая свою ошибку, просил о возможном смягчении назначенного ему наказания.

Верховный Суд, в составе председателя т. Сорокина и членов т.т. Голубева и Устабаева, вынес следующее определение:

«Не усматривая в деяниях осужденного Глаголева, выразившихся в критике театрального спектакля и в призыве к верующим о непосещении таких спектаклей, достаточных признаков преступления, предусмотренного 1 ч. 69 ст., т.-е. «пропаганды и агитации», дело производством прекратить.

§ 2. Раз'яснение V Отдела НКЮ РСФСР о религиозных собеседованиях на дому (с разрешения местной власти).

Отдел Высшего Судебного Контроля обратился в V Отдел с просьбой дать заключение по вопросу о допустимости частных религиозных собеседований на дому, при условии разрешения таковых местной властью.

V Отдел раз'яснил, что эти собрания сами по себе не представляют нарушения закона, вопрос об их преступности есть вопрос факта, в зависимости от содержания самих бесед (16 марта 1922 г., № 126).

УССР.

Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел III ст. 1.

Ст. 1. Отправление культа и произнесение во время его **проповедей** чисто религиозного характера в зданиях, исключительно предназначенных для богослужебных целей, а равно и совершение тех или иных обрядов, обеспечивающих данную семью (молебны, панихиды, предпраздничные молитвы служителей культа и проч.) как в этих зданиях, так и в домах верующих **допускаются беспрепятственно без особого разрешения.**

ССР Грузии.

Свобода проповеди в Грузии.

Инструкция НКЮ и НКВД от 24 февраля 1924 г.

Ст. 12. Произнесение **проповедей** свободно, при условии, чтобы по содержанию своему они имели исключительно религиозный и религиозно-поучительный характер.

§ 3. Пропаганда путем печати.

РСФСР.

Циркуляр НКЮ и НКВД РСФСР 15 августа 1921 г.

Ст. 4. Выпуск в свет и распространение религиозной литературы не пользуется никакими особыми из'ятиями из существующих общих для всех норм и положений. На общем основании все рукописи религиозного характера до напечатания представляются в Государственное Издательство.

Использование типографий для религиозных изданий, распределение бумаги, снабжение другими средствами полиграфического производства в общем порядке подчинены правилам и фактическому надзору соответствующих государственных учреждений и их органов.

§ 4. Раз'яснение V Отдела НКЮ РСФСР.

По ходатайству центрального духовного управления мусульман о разрешении ему издания духовного журнала—V отдел сообщает следующее: все религиозные организации и общества, как лишенные по декрету об отделении церкви от государства и школы от церкви прав юридического лица, не могут от своего имени ни

владеть имуществом, ни открывать предприятий, к каковым относится и издание журнала. Но отдельные члены религиозных групп могут от своего имени на общем со всеми гражданами основании издавать журналы как светские, так и религиозные (21 февраля 1923 г., № 94).

Отделение V.

I.

Обеспечение равномерного пользования православными храмами для всех граждан.

РСФСР.

а) Из поступивших во ВЦИК жалоб выяснилось, что в Туркестанской республике, во Владивостоке, в Кубано-Черноморской области, главным образом в Армавире, в Верхне-Удинске Бурреспублики, в Лукояновском уезде Нижегородской губ., в гор. Боровичах Новгородской губ. все договоры с группами верующих по различным поводам расторгнуты, и все храмы переданы иногда крайне незначительным группам обновленцев, тогда как подавляющая масса местного населения принадлежит к староправославной церкви и в виду отсутствия храмов лишена возможности удовлетворять свои религиозные потребности в исполнении религиозного культа:

Идя навстречу обеспечению равномерного пользования православными храмами для всех граждан СССР, V отдел во исполнение директивы ВЦИК предложил соответствующим ГИК'ам **«урегулировать возникшие между группами споры из-за обладания храмами по местам мирным путем, распределив в каждом приходе наличные храмы между группами старого и нового толков, по возможности сообразуясь с количеством населения и предоставив каждому толку в каждом приходе во всяком случае по одному храму с обязательством жить мирно и не нарушать общественного порядка»**, при чем при передаче храмов наблюдать, чтобы «договоры заключались исключительно с внушающими доверие гражданами, и чтобы одни и те же лица не фигурировали в качестве членов под несколькими договорами о пользовании различными храмами».

(12 февраля 1924 г. № 3615, 23 января 1924 г. № 1960, 8 марта 1924 г. № 6075, 20 февраля 1924 г. № 4454, 18 февраля 1924 г. № 4242, 27 марта 1924 г. № 7519 и другие).

Из гор. Демьянска, Новгородской губ., с. Рассказово, Тамбовской губ., села Сеславина, Козловского у., Тамбовской губ., Городищ, Пензенской губ., станиц Кубанской области: Поповичевской, Покровской, Дмитровской и друг. были во ВЦИК поданы жалобы о расторжении договоров с прежними группами и о передаче обоих имевшихся в селе храмов обновленческой группе, хотя большинство местного населения принадлежит к старому толку православной церкви. Вследствие этого преобладающая часть населения, считая невозможным по религиозным соображениям присоединиться к обновленцам, не имеет где удовлетворять свои религиозные потребности и поэтому просит предоставить им хотя бы один из двух находящихся в селе храмов, не нарушая старого договора.

Принципиальное решение было дано V отделом НКЮ по делу села Сеславино (23 января 1924 г. № 1959).

V Отдел НКЮ по поручению Президиума ВЦИК раз'ясняет, что нарушение договора на пользование храмами со старыми группами должно происходить согласно раз'яснения Президиума ВЦИК от 19 апреля 1923 г. на основании мотивированного постановления президиума губисполкома, каковой должен сообщаться группам. Если в порядке перерегистрации исполком находит необходимым передать пользование храмами другой, более благонадежной группе, то, согласно неоднократного раз'яснения V Отдела НКЮ, каждой группе может быть передан только один храм.

В виду этого V Отдел НКЮ согласно предложения Президиума ВЦИК просит срочно пересмотреть постановление Козловского УИК о передаче двух храмов одной группе, предоставив один из этих храмов другой группе, дабы не вызывать среди крестьянского населения излишней склоки и борьбы лишением возможности отправлять свои религиозные обряды по старому укладу.

ССР Украины.

Вопрос об обеспечении равномерного пользования зданиями культа в УССР встал раньше, чем в РСФСР; в связи с возникшей здесь украинизацией церкви и развившейся на этой почве конкуренцией религиозных интересов со стороны верующих различных исповеданий и направлений.

Замечательно, что в своем образе действий и в своих раз'яснениях по этому вопросу НКЮ УССР, много раньше РСФСР, пришел к тем выводам, кои были провозглашены в отношении пользования храмами в выше приведенной резолюции XIII с'езда РКП (б.) и директив ВЦИК'а, изложенных в соответствующих раз'яснениях V Отдела НКЮ РСФСР.

Раз'яснение НКЮ УССР.

По вопросу о борьбе церквей, Наркомюст по Ликвид. Отделу дал следующее заключение:

1. Ни украинский православный церковный совет, ни его отделения не имеют права посылать свои распоряжения в неподведомственные им приходы и монастыри. Они имеют право посылать свои распоряжения лишь в те приходы, большинство населения которых, как говорящее по-украински, уже вынесло законное постановление о введении богослужения на украинском языке и избрало себе, как большинство прихожан, духовенство, говорящее по-украински.

2. Одна часть населения, представляющая из себя меньшинство прихожан, говорящих по-украински, не имеет права вводить украинское богослужение там, где большинство прихожан этого не желает.

3. Богослужение должно вестись на том языке, какого требует большинство прихожан.

4. Местные власти должны в своей деятельности руководствоваться точным смыслом и текстом декрета об отделении церкви от государства (Собр. Узак. 1919 г. № 3, ст. 37) и инструкцией Наркомюста УССР от 10 ноября 1920 г.

5. Церкви и богослужебное имущество должны быть переданы той группе населения, которая составляет большинство прихожан, т.-е. или православным, говорящим по-русски, если их в приходе большинство, или православным, говорящим по-украински, если их в приходе большинство.

6. Украинским группам населения, если их меньшинство, не предоставлено права самочинно захватывать церкви или богослужебное имущество.

7. Церкви и богослужебное имущество могут быть переданы Советской властью лишь на основании декрета об отделении церкви от государства тем группам населения, которые составляют большинство прихожан.

8. Права меньшинства могут быть ограждены лишь там, где местный исполком найдет возможным и целесообразным их оградить и только тем способом, который изберет исполком, а не по постановлению церковного совета.

9. Меньшинство прихожан не имеет права устранять от должности служителей культа и заменять их своими приверженцами.

10. Так как религия есть частное дело граждан, Советская власть не вмешивается во внутренний строй управления православной церковью, а пред'являет неуклонное требование ко всем сторонникам того или иного вероисповедания в точности исполнять декрет Советской власти об отделении церкви от государства, и инструкцию по применению законоположений по отделению церкви от государства («Церковь и государство в УССР», Хар., 1922 г., стр. 15).

Раз'яснение НКВД УССР по отделу отделения церкви от государства от 27 ноября 1922 г. № 8016239.

(«Бюллетень НКВД УССР» 1922 г. № 19).

По поводу жалобы александро-невской парафиальной рады в Конотопе НКВД УССР раз'яснил Черниговскому ГИК'у:

1) . . . .

2) Если Александро-Невская церковь не является домовой, и если она не подлежит закрытию, вопрос о том, кому ее передать: автокефалистам или экзархистам, должен быть разрешен не общим собранием верующих, а подворной переписью верующих прихожан Александро-Невской церкви.

3) Два хорошо грамотных переписчика, один от экзархистов, другой от автокефалистов, должны произвести подворную перепись всех верующих, живущих на территории прихода Александро-Невской церкви.

4) В списки надлежит внести следующие графы: 1) номера по порядку; 2) фамилия, имя и отчество; 3) возраст; 4) автокефалист или экзархист или безразличный; 5) подпись опрашиваемого; 6) место жительства: улица, дом, № или фамилия домовладельца, № квартиры; 7) особые примечания.

5) В конце каждого листа списки должны быть скреплены подписями обоих переписчиков,—автокефалиста и экзархиста.

6) За неграмотного опрашиваемого экзархиста должен расписаться переписчик-автокефалист, а за неграмотного автокефалиста расписывается переписчик-экзархист.

7) Уликвидком, получив от переписчиков анкетные списки, постановляет о передаче церкви в бесплатное пользование той или иной группе верующих, руководствуясь принципом большинства, если за какую-либо из борющихся фракций, т.-е. за экзархистов или за автокефалистов, высказалось подавляющее большинство опрошенных верующих.

8) Недовольная постановлением уликвидкома сторона может подать жалобу в инстанционном порядке в губликвидком.

9) При окончательном разрешении вопроса о том, кому следует передать Александро-Невскую церковь, надлежит иметь в виду, кому передана соборная церковь. Автокефалисты во всяком случае не должны остаться без церкви в г. Конотопе.

II. [illegible]

Обеспечение равномерного пользования одним и тем же храмом для верующих старого и нового толков православной церкви. РСФСР.

а) Во ВЦИК поступили жалобы из г. Перми, из г. Козлова, из Москвы от верующих Петропавловского храма на Ст. Басманной ул. и друг. о расторжении договоров и передаче храмов крайне

незначительным группировкам обновленцев, тогда как подавляющая масса прежних прихожан принадлежит к старому толку и вследствие отобрания храма стеснена в отправлении культа в виду отдаленности или малой вместимости соседних храмов.

Так как все указанные в жалобах храмы являлись двухэтажными и имевшими отдельные входы и выходы, то старые группы просили предоставить им хоть один этаж для отправления богослужения по своему культу.

Идя навстречу обеспечению равномерного пользования наличными храмами для всех граждан РСФСР, V Отдел НКЮ во исполнение директивы ВЦИК признал, что вопрос о пользовании двухэтажным храмом должен быть урегулирован, путем, с согласия обоих групп, разделения храма технически возможным способом на два, по возможности изолированных одно от другого, помещения и с передачей каждого из них группам старого или нового толков, сообразуясь с количеством верующих каждого толка, как-то: нижний этаж—старой группе, верхний этаж—второй группе и т. д., и соответствующим распределением падающих на храм налогов, страховой премии, окарауливания здания и т. д. по занимаемой каждым толком полезной площади храмового помещения.

При передаче храмов и частей их надлежит наблюдать, дабы договоры заключались с группами, внушающими к себе доверие и лойяльными в отношении к Советской власти, и дабы одни и те же граждане не значились в качестве членов группы верующих в нескольких договорах о пользовании храмами.

(8 марта 1924 г. № 6224, 21 января 1924 г. № 1881, 4 февраля 1924 г. № 2937).

б) Группою граждан, имевших в пользовании Параскевский храм в пос. Дризна, Орехово-Зуевского у., а также группами граждан храма Орехово-Зуевского, Николы, что в Ямах, в Москве, были поданы во ВЦИК жалобы о расторжении с ними договоров и о передаче храмов незначительным обновленческим группировкам, тогда как большинство местного населения принадлежит к староцерковникам и, не считая возможным соединиться с обновленцами по религиозным убеждениям, или вовсе лишено возможности или крайне стеснено в отправлении культа по своему исповеданию.

Принципиальное решение было дано V отделом в своем постановлении от 29 марта 1924 г. № 7792 по вопросу о Параскевском храме.

Если заявление уполномоченного о возможности раздела Параскевского храма соответствует действительности, то V Отдел НКЮ, идя навстречу обеспечению равного для всех пользования храмами, полагал бы Параскевский храм разделить технически возможным способом на два, по возможности изолированных одно от другого, помещения и, сообразуясь с количеством верующих того или иного толка, передать в отдельности группам того или иного толка, путем заключения с ними отдельных договоров, с распределением падающих на храм налогов и сборов, страховой премии и т. д. по занимаемой каждым полезной площади храмового помещения.

При передаче храмов надлежит наблюдать, дабы договоры заключались с группами граждан, внушающими к себе доверие и лойяльными в отношении к Советской власти и, дабы одни и те же лица не значились членами нескольких групп верующих, заключающих договоры о пользовании храмами.

УССР.

Раз'яснения НКВД УССР.

По отделу отделения церкви от государства от 17 ноября 1922 г. № 8015817 («Бюлл. НКВД» 1922 г., № 19).

Рассмотрев жалобу общины православных славян при Всехсвятской церкви г. Лубны от 17 ноября 1922 г., Отдел НКВД раз'ясняет:

1) Храмы и богослужебное имущество, в них находящееся, сдаются органами Советской власти не в аренду, а в бесплатное пользование на основании ст. 15 декрета об отделении церкви от государства.

2) Ссылка на постановление ВУЦИК и СНК от 10 ноября 1921 г. «Об обеспечении исполнения арендных договоров и о порядке их расторжения» (С. У. 1921 г. № 23, ст. 666) никакого отношения к сдаче церквей в бесплатное пользование иметь не может. Храм не является государственным предприятием, подведомственным усовнархозу, и сдаче в аренду не подлежит.

3) Церкви сдаются в бесплатное пользование по договору с верующими; договоры заключаются и расторгаются исключительно **административным** порядком.

4) Суд не имеет права вмешиваться в церковные дела, за исключением лишь споров о праве собственности на тот или иной предмет, находящийся в церкви, и за исключением случаев совершения преступлений.

5) Один и тот же храм может быть передан в бесплатное пользование одновременно двум группам православных верующих,

а именно: славянам и украинским автокефалистам. Эти две фракции верующих, борющиеся между собою, являются православными христианами, но расходящимися по некоторым вопросам церковного управления и проч.

6) Общину православных славян при Всехсвятской церкви гор. Лубны надлежит немедленно же допустить к пользованию Всехсвятской церковью поочередно с автокефалистами, т.-е. для понедельного (поседьмичного) служения.

7) Лубенский губотуправ обязан пересмотреть вопрос о том, с кем следует заключать договор на Всехсвятскую церковь. Для этого должна быть организована такая же комиссия из двух верующих, по одному славянину и автокефалисту, с тем, чтобы при них было по одному кандидату, для переписи подворно всех прихожан Всехсвятской церкви. Срок и порядок переписи указаны в п.п. 4—9 раз'яснения Отдела НКВД по отделению церкви от государства от 4 ноября 1922 г., № 15333 (см. выше стр. 42).

8) О последующем надлежит сообщить в Отдел НКВД по отделению церкви от государства.

9) Если какой-либо вопрос поставит уотуправ в затруднение, следует запросить Отдел НКВД по отделению церкви от государства.

10) Если одна из борющихся фракций откажется от подворной переписи, следует отказать ей в заключении договора.

Отделение VI.

§ 1. Молитвенные собрания на дому.

РСФСР.

а) Вследствие заявления группы евангелистов Вяземского уезда о запрещении устройства молитвенных собраний на дому без предварительного на каждый раз разрешения со стороны местной власти,—V Отдел Наркомюста сообщает, что, согласно декрета об отделении церкви от государства, граждане Советской республики могут устраивать беспрепятственно на дому свои молитвенные собрания, путем заблаговременного уведомления подлежащего органа местной власти о времени и месте предполагаемого религиозного собрания.

(27/IX—23 № 24446/24775).

б) По тому же вопросу V Отделом НКЮ было сообщено Московскому прокурору, что, согласно ст. 5 декрета об отделении церкви от государства и ст. 13 Конституции, должны быть допущены частные молитвенные собрания верующих в количестве 20 человек.

Указанные инструкцией НКЮ от 24/VIII—18 г. и инструкцией НКЮ и НКВД от 27/IV—23 г. минимумы в 20 и 50 человек установлены для учреждения группы и регистрации религиозного общества.

В виду изложенного, запрещение исполкома Островской волости, Подольского уезда, Московской губ., шести баптистам устроить с разрешения власти молитвенное собрание с ссылкой только на вышеуказанные статьи инструкций НКЮ и НКВД является незакономерным.

(29/VIII—23 г. № 22211).

§ 2. Незаконность запрещения местною властью молитвенных собраний.

В виду ликвидации фабричных храмов во Владимирской губернии при фабрике «Коммунистический Авангард» и при фабрике «Свердлово», местными властями были воспрещены молитвенные собрания верующих.

По этому вопросу было сделано два нижеследующих принципиальных решения V Отдела НКЮ от 24 апреля 1924 года № 10804 и 23 октября 1923 г. № 26593:

а) В виду заявления уполномоченного общества верующих закрытой церкви при фабрике «Коммунистический Авангард» в Собинке, Владимирского уезда и губернии, о том, что у них 7 мая 1923 г. закрыт храм и что они нуждаются в собрании для обсуждения своих религиозных дел, и для совершения молитв в дни больших праздников по квартирам рабочих и служащих, которые этого пожелают, V Отдел НКЮ по предложению ВЦИК раз'ясняет, что на основании декрета об отделении церкви от государства, инструкции к этому декрету, неоднократных раз'яснений НКЮ и, наконец, в силу общих директив ВЦИК и ЦКРКП, необходимо терпеливо и внимательно относиться к религиозным пережиткам рабочего и крестьянского населения, борясь с ними путем агитации и пропаганды, а не путем принуждения и запрещения.

Поэтому V Отдел НКЮ предлагает не отказывать в разрешении собираться и совершать рабочим и служащим указанной фабрики обычные обряды культа.

б) Группа граждан, пользовавшихся ликвидированным храмом пос. Свердлово, Эдемской вол., возбудила ходатайство о предоставлении ей какого-нибудь помещения, в коем группа эта могла бы удовлетворять свои религиозные потребности, так как до бли-

жайшего храма от поселка Свердлово нужно пройти не менее 5 верст. Вследствие того, что декретом СНК от 23 января 1918 г. обеспечивается свободное осуществление культа всем гражданам и всех культов, то высказанная Ковровским УИК'ом точка зрения, что, в виду закрытия храма в пос. Свердлово, здесь не может даже возбуждаться вопроса о храме и образовании религиозного общества, является неправильным и нарушает советские законы о веротерпимости.

В интересах получить возможность собираться для молитвы группе граждан пос. Свердлово в количестве до 3.000 человек, V Отдел НКЮ просит предоставить ей какую-либо возможность удовлетворять свои религиозные чувства. В этих целях группа, не имея собственного храма, желала бы устроить у себя какое-нибудь здание культа на свои средства, на предоставленном ей местною властью участке земли, при чем со своей стороны просила бы разрешить ей собственными силами и на свой счет перенести в поселок Свердлово пустующий и ныне находящийся в состоянии разрушения старый деревянный храм, имеющийся в бывш. Владимирской общине в 6 верстах от пос. Свердлово.

Со своей стороны V Отдел НКЮ не находит формальных препятствий к удовлетворению настоящего ходатайства группы верующих.

§ 3. О порядке регистрации сектантских религиозных обществ, не насчитывающих 20 человек, или насчитывающих более 20, но не имеющих в пользовании здания культа.

Провозглашая свободу совести в ст.ст. 3, 5 и 10 декрета 23/I—18 г., советское право не знает обязательной для граждан регистрации верующих того или иного культа. Вследствие отделения церкви от государства запрещается в паспортах даже упоминание о религии.

Вместо регистрации верующих советское право регулирует только порядок пользования зданиями культа, а также порядок молитвенных собраний.

Согласно установленных у нас правил верующие, в числе меньшем 20 человек, или даже большем 20, если не имеется особого здания культа, могут устраивать домашние богослужебные собрания только при условии предварительного извещения каждый раз местной власти о времени и месте молитвенного собрания.

Если верующих больше 20 человек, и они пользуются на тех или иных условиях зданием культа, согласно нормального договора, то такого рода группа имеет право свободного отправления религиозных обрядов в предоставленном ей помещении в любое время и без всякого извещения местной власти. Число верующих в группе не ограничено и, согласно инструкции НКЮ от 24/VIII—18 г. и нормального договора, в группу может войти любой гражданин того же исповедания, даже вопреки желанию группы.

Религиозное общество возможно только при наличии не менее 50 членов и особого устава, зарегистрированного в порядке инструкции НКЮ и НКВД от 27/IV—1923 года.

Согласно ст. 1 названной инструкции религиозное общество нормально мыслится только в связи с храмом, но в виде исключения возможно существование его и без храма. В отношении свободы богослужебных собраний общество пользуется такою же свободой, что и группа верующих (раз'яснен. НКЮ 1924 г. 29/IX № 73).

УССР.

О порядке устройства молитвенных собраний малочисленными религиозными об'единениями.

Циркуляр НКВД УССР от 8 февраля 1924 г. за № 3.

Из имеющихся в НКВД сведений усматривается, что на местах верующим различных религиозных толков, не имеющим возможности из-за малочисленности получить в пользование здание культа, не разрешается устройство молитвенных собраний в частной квартире в количестве менее 50 человек, хотя бы и с предварительного на каждый раз разрешения со стороны местной власти.

Такого рода запрещения, если они не вызываются условиями данного момента и конкретной опасности подобных собраний в контр-революционном отношении или в отношении общественной безопасности с точки зрения технической (правил об общественных зданиях и т. п.) или общебытовой, в смысле нарушения интересов других граждан, являются незаконными и противоречащими декрету об отделении церкви от государства и статьи 23 Конституции.

Вследствие этого НКВД раз'ясняет, что верующие в числе менее 50 человек могут собираться на молитвенные собрания на дому в частном порядке, извещая местный исполком о времени и месте собрания.

Отделение VII.

Воспрепятствование исполнению религиозных обрядов.

РСФСР, УССР, БССР, Арм. ССР, Аз. ССР, Груз. ССР.

Уголовн. Кодекса ст. 125, Груз. ст. 128, Нового Уголовного Кодекса ст. 145.

«Воспрепятствование исполнению религиозных обрядов поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на право граждан, карается — принудительными работами на срок до 6 месяцев».

Циркуляр НКЮ РСФСР от 3 января 1919 г.

«Ст. 3. Аресты и обыски служителей культов, уличенных в контрреволюционном заговоре, во время совершения богослужения должны быть допускаемы только в случае крайней на то необходимости.

Ст. 4. При обысках в храмах и в особенности в алтарях храма необходимо приглашать представителя данного религиозного культа и соблюдать корректное отношение к религиозным чувствам сторонников данной религии. Поэтому представителям власти следует всецело избегать при отправлении их служебных обязанностей во время обысков, выемок и т. п. каких бы то ни было действий, не вызываемых необходимостью и могущих казаться оскорбительными для того или иного культа».

Украинская ССР.

Инструкция НКЮ и НКП УССР от 10 ноября 1920 г.

«Ст. 48. Производство, с соблюдением общих правил, обысков или арестов в храмах или иных богослужебных зданиях, а также арестов или обысков служителей культа, не может быть признано стеснением или ограничением вероисповедной свободы; но при производстве обысков в храмах и в особенности алтарях храма, необходимо приглашать представителя данного религиозного культа и соблюдать корректное отношение к религиозным чувствам сторонников данной религии».

Отделение VIII.

I.

Ограничения свободы исполнения обрядов в смысле места.

Религиозные церемонии и обряды в государственных и иных публично-правовых общественных установлениях.

РСФСР, УССР, ССР Грузии и Армении.

Декрет РСФСР 23 января 1918 г. ст. 4. Декрет УССР 22 января 1919 г. ст. 4. Декрет ССР Грузии 15 апреля 1921 г. ст. 5. Армении 26 ноября 1922 г. ст. 2.

«Действия государственных и иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями».

ИНСТРУКЦИЯ НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. ст.ст. 29 и 30, НКЮ и НКП УССР 10 ноября 1920 г. ст.ст. 46 и 47.

«Ст. 29/46. В государственных и в иных публично-правовых общественных помещениях безусловно не допускается:

а) совершение религиозных обрядов и церемоний (молебнов, панихид и проч.);

б) помещение каких-либо религиозных изображений (икон, картин, статуй религиозного характера и проч.).

Ст. 30/47. Местная советская власть принимает все меры к устранению указанных в предшествующих статьях и противоречащих декрету о свободе совести явлений.

Примечание. Устранение религиозных изображений, имеющих художественное или историческое значение, и их дальнейшее назначение производится с ведома Народного Комиссариата Просвещения».

РСФСР, УССР, БССР, ССР Арм. и Азерб.

Уголовного Кодекса ст. 124 (ныне 144) Груз. ст. 127.

«Совершение в государственных учреждениях и предприятиях религиозных обрядов, а равно помещение в этих зданиях каких-либо религиозных изображений, карается—принудительными работами на срок до трех месяцев или штрафом до 300 рублей золотом».

II.

Исключения из общего правила о запрещении религиозных церемоний и обрядов в публично-правовых, общественных учреждениях.

РСФСР.

§ 1. Исполнение религиозных обрядов для больных в психиатрических колониях, больницах и т. д.

а) Вопрос о том, следует ли предоставлять больным психиатрической колонии помещение, если они нуждаются в отправлении религиозных обрядов, надлежит разрешать, руководствуясь конкретными данными. Если нет возможности по роду их болезни отпускать или водить их в ближайшую церковь, то, конечно, администрация предоставляет то или иное помещение по своему усмотрению для обрядовых действий в известные часы или дни и предлагает пригласить служителя культа для совершения треб за счет самих просителей или их родственников, если служители культа обнаружат желание получить за свои священнодействия деньги (раз'ясн. НКЮ 1 августа 1919 г., № 917 и «Р. и Ц.» № 6, стр. 111).

б) Домовые церкви при местах заключения, больницах и богадельнях подлежат ликвидации на общих основаниях, применительно к инструкции Наркомпроса, опубликованной в «Изв. ВЦИК» № 180, при чем, в частности, превращение церковного помещения в здании мест заключения под просветительные учреждения для заключенных ни в малейшей степени не может стеснять возможности удовлетворения религиозных нужд сторонников православной религии из заключенных, так как: 1) помещение, предназначенное для просветительных и культурных целей, по известным дням и в известные часы, по соглашению с администрацией места заключения, может быть предоставлено сторонникам любой религии для совершения богослужений по обряду данного исповедания, и 2) мера эта даже не нарушает установленного самими служителями культа порядка совершения религ. обрядов, так как все исповедания знают так-наз. «походные церкви» с легко устанавливаемыми и разбирающимися, по совершении богослужения, престолами (5 августа 1919 года, № 940 и «Р. и Ц.» № 2, стр. 46—47).

§ 2. Отправление церковных треб для тяжело больных в больницах Наркомздрава и других.

Отношением от 22 декабря 1923 г. № 273 Наркомздрав запросил V отдел о том, возможно ли отправление религиозных треб в больницах Наркомздрава для умирающих или тяжело больных.

5 отдел НКЮ сообщил, что больным, нуждающимся в отправлении требы, предоставляется за свой счет с разрешения начальства лечебного заведения пригласить служителя культа, при чем желательно, чтобы таковое, совершаемое для нескольких лиц, исполнение обряда производилось в особом, по указанию начальства, помещении (4 февр. 1924 г. № 2936, 18 апреля 1924 г. № 10079).

Налагаемая «Санитарными правилами для служителей культов при выполнении ими религиозных обрядов» обязанность при совершении требоисправлений у постели и в помещении острозаразных больных иметь особую одежду на практике едва ли вызовет особые затруднения, так как исправление этого рода обрядов возможно даже в больничном халате, поверх которого надевается епитрахиль, который легко может быть подвергнут обеззараживанию (29 июля 1924 г. № 20213).

§ 3. Подлежит ли ответственности врач, допустивший служителя культа к умирающему в больнице.

На запрос по этому поводу Наркомздрава от 7 января 1924 г. № 125, 5 отдел НКЮ сообщил (отношение от 18 января 1924 года № 1617), что НКЮ неоднократно раз'яснялось (Сборник узаконений и распоряжений, под заглавием «Церковь и Государство», стр. 79, журнал «Революция и Церковь» 1919 г. № 6, стр. 111), что по желанию больного с разрешения администрации допускается приглашение в больницу служителя культа для отправления требы за счет просителя.

Вследствие этого заведующий больницей, давший разрешение пригласить служителя культа для причащения умирающего в железнодорожной больнице, согласно просьбе последнего, действовал вполне закономерно и в соответствии с данными по этому предмету НКЮ раз'яснениями.

III.

§ 1. Совершение религиозных обрядов на улицах и площадях (крестные ходы, молебны на рынках и т. д.).

РСФСР.

Инструкция НКЮ 24 августа 1918 г. § 31.

§ 31. Религиозные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах и площадях допускается лишь с письменного разрешения власти, которое устроители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем за 2 дня до публичного совершения религиозной церемонии. В выдаче разрешений совет рабочих и крест. депутатов руководствуется ст. 5 декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви».

§ 2. Совершение религиозных церемоний при похоронах.

РСФСР.

Религиозные шествия с хоругвями и колокольным звоном при похоронах считать подпадающими под действие § 31 Инструкции НКЮ.

(Раз'яснен. НКЮ—«Р. и Ц.» 1919 г. № 6. стр. 115).

УССР.

§ 3. Инструкция УССР от 10 ноября 1920 г. ст. 48.

Религизоные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах и площадях допускаются лишь с письменного разрешения местной советской власти, которое устроители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем за 12 часов до публичного совершения религиозной церемонии. В выдаче разрешений исполком руководствуется п. 5 декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви.

РСФСР.

§ 4. Порядок выдачи разрешений на совершение религиозных обрядов.

Циркуляр НКВД от 12 февраля 1925 г. № 73.

По поступившим в НКВД сведениям, в некоторых губерниях на совершение религиозных обрядов на улицах, площадях и т. п., как-то: шествий, крестных ходов, молебнов и проч. выдача разре-

шений производится органами власти не ниже уездных, даже в тех случаях, когда совершение обряда предполагается в селе, что в большинстве случаев для верующих является чрезвычайно затруднительным.

В виду этого НКВД раз'ясняет, что на точном основании ст. 5 декрета об отделении церкви от государства и ст. 31 Инструкции НКЮ от 25 августа 1918 г., право выдачи соответствующих разрешений на совершение соответствующих обрядов принадлежит местной власти, т.-е. сельсовету, если обряд совершается в пределах одного села, волисполкому, если совершение обряда охватывает два или несколько сел, и уездному управлению милиции и губадмотделу, если обряд совершается в уездном или губернском городе.

Указанный порядок выдачи разрешений может быть изменен лишь в особо исключительных случаях (эпидемия и т. п.), мотивированным постановлением ГИК (Бюллетень НКВД РСФСР 1925 г. № 8).

УССР.

§ 5. Порядок выдачи разрешений на устройство крестных ходов, проходящих через территории нескольких селений.

Циркуляр НКВД УССР от 25 августа 1924 г. № 46.

1. Выдача разрешений на устройство крестных ходов, проходящих через территорию нескольких селений или округа, производится исключительно местным губисполкомом через губадминотделы, при чем окрадминотделы, в случае поступления к ним соответствующего ходатайства, должны направлять их в губадминотдел.

2. Если публичные религиозные церемонии переходят на территорию других губерний, то вопрос об их разрешении может быть окончательно выяснен только НКВД по согласовании его со всеми губадминотделами, через территории которых будет проходить данная религиозная церемония.

3. Религиозная церемония во все время ее следования должна находиться под непосредственным наблюдением местных исполкомов.

§ 6. Циркуляр НКВД УССР № 34 от 4 марта 1925 г. о разрешении совершения сектантскими обществами обрядов вне молитвенных зданий.

В виду того, что некоторые адмотделы и райики отказывают иногда без достаточных оснований в выдаче разрешений на совершение сектантскими обществами обрядов крещения, обычно совершаемых вне молитвенных помещений, под открытым небом (на реках, прудах и т. д.) вне этих помещений и допускают совер-

шение обрядов крещения лишь в молитвенных зданиях, НКВД УССР раз'ясняет:

1) Совершение обрядов крещения у сектантских обществ вне молитвенных помещений (на реках, прудах и т. д.) в виду того, что молитвенные здания не приспособлены к совершению таких обрядов (нет водоемов), а также вследствие традиционности их совершения именно в естественных водных источниках, должно быть допускаемо беспрепятственно, за исключением ясно мотивированных случаев, указанных в циркуляре НКВД от 5 декабря 1924 г. № 191.

2) При выдаче разрешений на совершение указанных обрядов крещения следует руководствоваться общими для выдачи разрешений на совершение всех религиозных обрядов, совершаемых вне молитвенных помещений или частных квартир, указаниями, т.-е. эти обряды могут совершаться только с письменного каждый раз разрешения местных адмотделов и райик'ов, при чем заявление об этом должно быть сделано учредителями обрядов за 7 дней до их совершения (Бюллет. НКВД УССР 1925 г. № 5).

РСФСР.

§ 7. Праздничные хождения служителей культа по домам.

В 5 отдел НКЮ поступило заявление о запрещении священникам хождения по домам лиц, желающих принять священников с обычными обрядами. Принимая во внимание, что законами СССР совершение обряда домашним способом при помощи священника не воспрещено, 5 отдел раз'яснил, что местная власть может запретить совершение таких обрядов, кои представляют какую-либо общественную опасность (в случае эпидемии и т. п.).

(18 сентября 1923 г. № 23632).

ССР Украины.

§ 8. Циркуляр НКВД УССР 1925 г.

По поступающим с мест сведениям усматривается, что райисполкомы требуют от отдельных граждан, желающих совершить у себя на дому тот или иной религиозный обряд (панихиды, молебны, предпраздничные молитвы служителей культа пред днями рождества или пасхи), подачи особого письменного, оплаченного гербовым и канцелярским сборами, заявления с ходатайством о разрешении совершения обряда. В виду этого НКВД раз'ясняет, что совершение религиозных обрядов в домах верующих, наравне с молитвенными собраниями внутри молитвенных зданий, допускается беспрепятственно, за исключением особых случаев во время эпидемии и т. п., без особого разрешения. Подача же письменных разрешений предусмотрена в законе для совершения публич-

ной религиозной церемонии, т.-е. религиозных обрядов, совершаемых вне помещений, на улицах и площадях (крестные ходы, ношение икон и т. д.), при чем взимаемые сборы не должны превышать общеустановленных норм.

IV.

Иконы в частных магазинах.

РСФСР.

§ 1. Раз'яснение V Отдела НКЮ РСФСР.

По вопросу о помещении икон и проч. предметов культа в зданиях, предназначенных для посещения их посторонней широкой публики, 5 отдел раз'ясняет, что, согласно декрета об отделении церкви от государства, помещение предметов культа недопустимо в государственных и иных публично-правовых общественных помещениях.

При советском строе понятие публично-правовых общественных помещений, конечно, не может быть определяемо по случайному признаку юридического собственника, в буржуазном смысле этого слова, того или иного находящегося в публичном пользовании помещения.

Так, столовые, рестораны, пивные, магазины, заводы, мастерские в виду нэпа могут быть в данный момент узко юридически числиться в собственности отдельных граждан, но прилагать к ним старые, уже изжитые нормы строгого института частной собственности невозможно, иначе создается недопустимый дуализм в правах и обязанностях граждан, в зависимости не от существа дела (публичное для нужд общественного пользования помещение), а только потому, что в данный момент государство переуступило частному лицу ту или иную общественно-полезную функцию.

Таким образом, получилось бы, что совершенно однородные предприятия, например, мастерские, заводы, рестораны, театры, концертные залы, читальни и библиотеки, взятые в арендное или иное пользование, были бы из'яты от действия правовых норм, ограждающих публично-общественные интересы в угоду личного усмотрения.

Посему НКЮ полагает, что запрет вывешивания идолов, икон и т. д. представителями культа действует всюду, где применим общественно-организованный труд, всюду, где применимы нормы публичного права (нормы санитарные, гигиенические, тру-

довые, общественного порядка и т. д.), а они применимы всюду, где практикуется коллективный наемный труд и публичное, доступное любому гражданину пользование теми или иными помещениями, неограниченное каким-либо узким индивидуальным, частным кругом лиц.

Таким образом частные помещения, тесно связанные не только с профессиональной индивидуальной работой, но с интимной личной жизнью данного лица, как-то: кабинет врача, адвоката, профессора, инженера, мастерские кустаря—сапожника, портного и т. д., работающих единолично и собственноручно, не подлежат действию декрета и инструкции к нему. В помещениях же, специально предназначенных для посещения их посторонней широкой публикой, нет возможности разрешить постановление религиозных изображений и предметов культа (12 февраля 1923 г. № 63).

§ 2. Циркуляр НК РКИ от 19 марта 1923 г. № 45.

В центре и на местах до последнего времени наблюдаются случаи нарушения декрета об отделении церкви от государства (С. У. 1918 г., № 62), при чем в помещениях общественного характера, доступных широкой публике, допускается выставление религиозных изображений и предметов культа.

Хотя запрещение под угрозой уголовной ответственности помещать религиозные изображения (124 ст. Уг. Код.) касается исключительно государственных учреждений и предприятий, однако это не свидетельствует об аннулировании вышеуказанного декрета, запрещающего выставление религиозных изображений во всякого рода «публично-правовых общественных помещениях».

По раз'яснению НКЮ, выставление икон и других религиозных изображений должно быть воспрещено во всех тех помещениях, к которым имеют обязательное применение нормы публичного права (санитарные, гигиенические, трудовые, общественного порядка и т. д.) и которые доступны для пользования широкой публике. Под такое определение публично-правовых общественных помещений подходят, таким образом, театры, концертные залы, читальни, библиотеки, мастерские, заводы, рестораны, столовые и так далее.

Поэтому, на основании 1 ст. п. «а» Положения о Наркомате РКИ, предлагается всем органам РКИ, при обследовании в реви-

зионном порядке подотчетных учреждений, предприятий и организаций руководствоваться вышеуказанным раз'яснением и при обнаружении нарушений приведенного декрета принять меры к из'ятию предметов культа из мест общественного пользования.

§ 3. Порядок удаления икон из общественных мест.

Циркуляр НКЮ РСФСР от 3 января 1919 г., ст. 5.

При удалении икон из общественных мест, никоим образом не следует делать из этого антирелигиозной демонстрации. Вовсе не требуется, чтобы удаление это производилось в часы занятий в данном учреждении и в присутствии публики, ибо подобное демонстративное удаление икон и проч., а тем более, как это имело кое-где место, сопровождаемое совершенно ненужными выпадами против того или иного культа, создает лишь ложное представление в глазах населения о способах борьбы советской власти с народными предрассудками. Иконы и прочие предметы религиозного культа из общественных мест рекомендуется передавать на хранения в храмах и часовнях группам верующих, заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании тем или иным зданием, или в музеи и другие хранилища Совреспублики.

Отделение IX.

Ограничения государством свободы церкви в смысле времени.

§ 1. Дни отдыха.

РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, Узб. ССР и Туркмен. ССР.

Кодекс Законов о Труде. Изд. 1922 г. (С. У. 1922 г. № 70, ст. 93).

Ст. 109. Всем трудящимся предоставляется еженедельный непрерывный отдых, продолжительностью не менее 42 часов. Дни еженедельного отдыха устанавливаются местными отделами труда по соглашению с советами профессиональных союзов и могут назначаться как в воскресные дни, так и на любой день недели, в зависимости от национально-религиозного состава рабочих и служащих данной местности.

Ст. 110. Тем из трудящихся в предприятиях, учреждениях и хозяйствах, которые по условию работы не могут воспользоваться общеустановленным еженедельным днем отдыха, отдых должен быть предоставлен в другие, удобные для них, выходные дни. Те же

правила распространяются и на лиц, работающих в предприятиях, деятельность которых по характеру своему является беспрерывной. В этих последних предприятиях, взамен общеустановленного дня отдыха, определяются особые выходные дни для каждой группы трудящихся.

Ст. 111. Производство работ воспрещается в следующие праздничные дни:

а) 1 января — Новый год.

б) 22 января — день 9 января 1905 г.

в) 12 марта — день низвержения самодержавия.

г) 18 марта — день Парижской коммуны.

д) 1 мая — день Интернационала.

е) 7 ноября — день пролетарской революции.

Ст. 112. Отделы труда по соглашению с губернскими советами профессиональных союзов устанавливают, помимо указанных в ст. 111 праздничных дней, особые дни отдыха, не свыше десяти (ныне—восьми) в год, согласуя эти дни с местными условиями, составом населения, народными праздниками и т. п.

§ 2. Дни отдыха по новому стилю.

Постановление Президиума ВЦИК РСФСР от 30 июля 1923 г., о перенесении 10 (ныне 8) дней отдыха, предоставленных населению православного вероисповедания по ст. 112 Кодекса Законов о Труде, **со старого на новый стиль** (С. У. 1923 г. № 70, ст. 678).

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, рассмотрев многочисленные ходатайства профессиональных организаций и групп земледельческого населения православного вероисповедания и идя навстречу выраженному ими желанию устранить затруднения и растрату технических средств, вытекающие из необходимости расчета времени по двойному календарю: новому грегорианскому, которым определяются трудовой порядок жизни населения и революционные дни отдыха, и старому юлианскому календарю, с которым связаны дни отдыха части населения православного вероисповедания, — постановляет: установленные Народным Комиссариатом Труда, по соглашению с ВЦСПС, на основании Кодекса Законов о Труде, ст. 112 (Собр. Узак. и Расп. Р. и Кр. Прав. от 20 ноября 1922 г. № 70), дни отдыха, в числе 10 (ныне 8), совпадающие с праздниками населения православного вероисповедания и закрепленные по новому грегорианскому ка-

лендарю применительно к старому юлианскому календарю, перевести на соответствующие числа нового грегорианского стиля.

Ближайший день отдыха, совпадающий с праздником «преображения», прикрепленный к 19 августа по новому стилю, перенести на 6 августа того же стиля. Следующий день отдыха, совпадающий с праздником «успения», прикрепленный к 28 августа, перенести на 15 августа; дни отдыха, совпадающие с праздниками «рождества Христова», вместо 7 и 8 января будущего года, перенести на 25 и 26 декабря по новому стилю текущего года.

Предоставить Народному Комиссариату Труда, во исполнение настоящего постановления, опубликовать о таком перемещении дней отдыха на весь год во всеобщее сведение и сделать распоряжение о прекращении печатания календарей с обозначением времени по старому юлианскому стилю.

§ 3. Об особых днях отдыха.

Постановление Народного Комиссариата Труда СССР.

Во исполнение постановления Президиума ВЦИК от 30 июля 1922 г. (С. У. № 70, ст. 678) и, принимая во внимание, что празднование по двойному календарю отдельными группами населения в различные дни отдыха одних и тех же праздников создает нежелательные перебои в производстве и другие технические затруднения, а также нарушает трудовой порядок жизни, Народный Комиссариат Труда СССР постановил:

1. В тех случаях, когда местные губернские отделы труда, по соглашению с губпрофсоветами, устанавливают, в соответствии со ст. 112 Кодекса Законов о Труде, особые дни отдыха, совпадающие с праздниками православного населения, то таковые должны устанавливаться по новому стилю, т.-е. крещение—6 января, благовещение—25 марта, преображение—6 августа, успение богородицы—15 августа и рождество—25—26 декабря.

2. Учитывая поступившие в НКТ ходатайства и заявления, из которых видно, что большинство граждан православного исповедания об'единилось в желании праздновать в 1924 г. пасху 27 апреля, рекомендуется соответствующие дни отдыха приурочивать в 1924 году к следующим числам; пасха—27—28 апреля, вознесение—5 июня и троица—15—16 июня.

3 декабря 1923 года. «Изв. ВЦИК» 7 декабря 1924 г. № 280 (2017).

§ 4. Об особых днях отдыха.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 9 февраля 1925 г. (С. З. 1925 г.).

В развитие ст. 112 Кодекса Законов о Труде Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссадов РСФСР постановляют:

«Отделы труда по соглашению с губернскими советами профессиональных союзов устанавливают, помимо указанных в ст. 111 Кодекса Законов о Труде праздничных дней, ежегодно 8 особых дней отдыха, согласуя эти дни с местными национально-бытовыми условиями, составом населения и т. п.».

ССР Украины.

§ 5. Постановление Наркомтруда УССР о восьмичасовом рабочем дне (С. У. УССР за 1925 г. № 17, ст. 190).

II. Во всех отраслях труда устанавливается день еженедельного отдыха.

а) В расписание праздников, в кои не полагается работать, включаются все воскресные и следующие праздничные дни: 19 января—крещение, 7 апреля—благовещение, 28 августа—успение, 27 сентября—воздвижение, 7—8 января—первый и второй день рождества, пятница и суббота страстной недели, понедельник и вторник пасхальной недели, день вознесения господня и день праздника сошествия св. духа.

Примечание 1. Для нехристиан допускается внесение в расписание других праздников, взамен воскресных дней и остальных, упомянутых в сей статье праздников.

Примечание 2. По желанию большинства рабочих предприятия или хозяйства, или какого-либо отделения, праздничные дни—19 января, 28 августа, 27 сентября, второй день рождества, пятница и суббота страстной недели и понедельник и вторник пасхальной недели могут быть заменены другими днями.

б) Производство работ воспрещается в следующие праздничные дни, посвященные воспоминаниям об исторических и общественных событиях: 1 января—Новый год, 22 января—день 9 января 1905 г., 12 марта—низвержение самодержавия, 18 марта—день Парижской коммуны, 1 мая—день Интернационала, 7 ноября—день пролетарской революции.

ССР Туркестана.

§ 6. Декрет ЦИК Туркреспублики от 10 января 1921 г. № 7.

ЦИК Туркреспублики, принимая во внимание, что подавляющее большинство трудящихся масс Туркреспублики принадлежит

к коренным народам Туркестана, постановляет в осуществление Краевой конференции профсоюзов от 29/XI—1920 года:

1. Днем еженедельного отдыха, обязательным для трудящихся, занятых во всех советских, общественных и частных учреждениях, предприятиях и хозяйствах в пределах Туркреспублики, об'является пятница.

ССР Азербайджана.

§ 7. Декрет СНК АзССР № 89 от 21 июля 1922 г. (С. У. АзССР 1922 г. ч. II, ст. 246).

В виду наблюдающихся случаев массового невыхода на работу по воскресеньям и работы в пятницу в случаях, не вызываемых условием производства и экстренной работы, СНК постановляет:

Днем еженедельного отдыха по всей республике для всех учреждений и предприятий считать пятницу.

ССР Армении.

§ 8. Приказ Наркомтруда АрмССР от 14 января 1921 г. (С. У. АрмССР 1920 г. т. I, ст. 95).

Производство работ воспрещается в следующие праздничные дни: 1 января—Новый год, 22 января—день 9 января 1905 года, 12 марта—день низвержения самодрежавия, 18 марта—день Парижской коммуны, 1 мая—день Интернационала, 7 ноября—день пролетарской революции и 29 ноября—день советизации Армении.

§ 9. Приказ Наркомтруда Армении от 16 января 1921 г. о пополнении числа праздников (С. У. АрмССР 1921 г. т. I, ст. 99).

В дополнение к своему приказу от 14 января 1921 г. Наркомтруд и бюро профсоюзов Армении устанавливает, кроме воскресных и праздничных дней, посвященных историческим или революционным событиям, нижеследующие дни отдыха, в соответствии с обычными для Армении праздниками:

1) 6 и 7 января: рождество и крещение, 2) сретение, 3) масленица—суббота, 4) благовещение, 5) второй и третий день пасхи, 6) вознесение, 7) преображение и 8) день Исхака и Месропа.

РСФСР.

§ 10. О регулировании торговли в частных предприятиях в неустановленные дни религиозных или национальных праздников.

Циркуляр Президиума ВЦИК РСФСР от 26 января 1925 г. № ПУ 383.

В Президиум ВЦИК поступают сведения о том, что некоторые губисполкомы, зачастую не сообразуясь с действительными потребностями жизни, налагают административные взыскания на

всех владельцев частных предприятий, которые прекращают работу в неустановленные, согласно ст. 112 Кодекса Зак. о Труде, дни религиозных праздников.

В целях правильного урегулирования настоящего вопроса, поскольку ст.ст. 109, 111 и 112 Кодекса Законов о Труде воспрещают производство работ лишь в определенные дни и поскольку в отдельных населенных пунктах встречается, по местным условиям, надобность в проведении обязательной торговли в дни, празднуемые местным населением помимо установленных дней отдыха, Президиум ВЦИК предлагает ЦИК'ам автономных республик и областей, губисполкомам и облисполкомам издать обязательные постановления, регулирующие торговлю в частных предприятиях в неустановленные дни религиозных или национальных, связанных с религиозным культом той или иной местности, праздников.

В качестве директив руководствоваться нижеследующим:

1. Учитывая необходимость удовлетворения неотложных потребностей населения, запретить кооперативам и частным предприятиям, производящим и торгующим предметами первой необходимости, а также содержателям ресторанов, столовых, чайных прекращать работу по религиозным побуждениям или иным мотивам в неустановленные, согласно ст. 112 Кодекса Законов о Труде, дни религиозных праздников.

2. Не распространять этого запрещения на те частные предприятия, временное прекращение работ которых не нарушает интересов населения.

3. Прекращение работ владельцами частных предприятий в неустановленные дни религиозных праздников, не освобождает их от обязанности оплачивать эти добавочные дни отдыха рабочим и служащим данного предприятия, как рабочие дни, а также предоставлять им отдых в официально установленные, согласно ст.ст. 109, 111 и 112 Кодекса Законов о Труде, дни отдыха.

4. В случае невыполнения частными предпринимателями изданных обязательных постановлений, ЦИК'ам автономных республик и областей, облисполкомам и губисполкомам предоставляется право наложения на виновных в административном порядке взысканий в виде штрафа до 300 рублей золотом или принудительных работ до 3 месяцев. Степень того или другого взыскания определяется в зависимости от размера оборотов предприятия.

Изложенное сообщается Президиумом ВЦИК для неуклонного руководства и исполнения.

(Изв. ВЦИК 10 февраля 1925 г. № 33, С. У. 1925 г. № 8, ст. 55).

ССР Азербайджана.

Декрет АзЦИК АзССР от 1 августа 1923 г.

§ 11. О праздновании Шахсей-вахсей.

Никаких мер административного принудительного характера против празднования мусульманами-шиитами Шахсей-вахсей в уездах Аз. ССР не принимать.

ССР Грузии.

§ 12. Декрет Грузинского ЦИК'а.

На территории ССР Грузии празднование Шахсей-вахсей запрещается.

Отделение X.

Ограничение свободы культа, устанавливаемое социалистическим государством в интересах пролетариата.

I.

РСФСР.

Циркуляр Наркомздрава от 24 октября 1923 г. № 249.

Санитарные правила для служителей культа при выполнении ими религиозных обрядов.

1. Все здания и помещения, в которых происходят те или иные собрания и совершение религиозных обрядов всех вероисповеданий, как-то: часовни, молельни, церкви, синагоги, мечети и пр., в отношении их благоустройства и санитарного состояния должны отвечать всем соответствующим требованиям санитарного надзора в местах общественного пользования. Помещения должны содержаться в чистоте перед и после собраний богослужений, тщательно убираться и проветриваться и иметь достаточную вентиляцию.

2. Из числа причта или членов религиозных общин, в ведении которых находится данное здание или помещение, должно быть выделено одно лицо, ответственное за санитарное состояние помещения.

3. При отпевании и проводах умерших от остро-заразных болезней (скарлатины, кори, дифтерита, оспы, холеры, чумы, сып-

ного тифа, рожи, сапа и сибирской язвы) воспрещается ношение открытых гробов с покойниками, а также внесение таких гробов в помещение церкви и оставление их там. Гробы должны быть плотно закрыты и заколочены.

Примечание. Отпевание умерших от чумы, холеры и оспы разрешается только на кладбище или в особых часовнях при соблюдении правил, упомянутых в § 3, и выполнении всех специальных требований санитарного местного надзора.

4. При совершении тех или иных религиозных обрядов у постели и в помещении остро-заразных больных, все служители культа, выполняющие обряды, входящие в соприкосновение с зараженными лицами или предметами и окружающей обстановкой, обязаны иметь отдельное верхнее платье или особую одежду, которая должна сниматься после указанного посещения и подвергаться обеззараживанию.

5. Такие меры предосторожности должны быть применены служителями культа в отношении всех предметов, которые употребляются ими при религиозных обрядах (причащение, соборование и пр.) у заразных больных или умерших от остро-заразных болезней.

6. Посещение церквей, мечетей, синагог и других молитвенных собраний, где происходят общественные богослужения, больным остро-заразными болезнями как взрослым, так и детям, не разрешается.

7. Служители культа и лица, указанные § 2, за невыполнение настоящих правил подлежат ответственности по суду, согласно 19 ст. Уголовного Кодекса.

8. Наблюдение за выполнением настоящих правил возлагается на местные органы здравоохранения и органы управления.

§ 2. Раз'яснение НКЮ РСФСР.

Из поступающих с мест жалоб усматривается, что местными здравотделами ГИК и УИК в дополнение и развитие к вышеназванным правилам Наркомздрава издаются собственные распоряжения, вторгающиеся во внутреннюю область культа, и при planомерном проведении их в жизнь могущие парализовать свободное отправление обрядов культа, предоставленное декретом от 23 января 1918 года.

Вследствие этого, по поручению Президиума ВЦИК, было разъяснено Адмотделам Уральской области и Нижегородского ГИК (для Сормовского УИК), что изданные циркулярно Наркомздравом правила для служителей культа от 24 октября 1923 г. не подлежат распространительному толкованию и все проектируемые местами санитарные усовершенствования в области культового служения должны быть представлены во ВЦИК на предмет утверждения и согласования с общею практикою по другим местам республики.

II.

Культ мощей.

РСФСР.

§ 1. Циркуляр НКЮ от 25 августа 1920 г.

По почину и настойчивому требованию самих трудящихся масс в губерниях: Архангельской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Московской, Новгородской, Олонецкой, Псковской, Тамбовской, Тверской, Саратовской и Ярославской произведено 58 вскрытий так называемых «нетленных мощей». Вскрытия эти в присутствии трудящихся масс, духовенства, экспертов-врачей и представителей советской власти раскрыли целый ряд мошеннических действий, при помощи коих служители культа обманывали трудящиеся массы. Серебряные гробницы, блистающие драгоценными камнями, содержат в себе или истлевшие превратившиеся в пыль кости, или имитацию тел с помощью железных каркасов, обмотанных тканями, чулок, ботинок, перчаток, ваты, окрашенного в телесный цвет картона, и т. п. Вот то, чему архиереи и монахи заставляли поклоняться загипнотизированные народные массы, почитать за нетленные (т.-е. неразрушенные временем) тела, и во имя чего приносить свои трудовые копейки в церковные карманы. Вместо воображаемых мощей Митрофана Воронежского обнаружен череп с прилепленными волосами, несколько костей, груда тряпок и ваты, несколько перчаток и мешок, набитый разной трухой. В гробе Тихона Задонского обнаружены: череп, истлевшие кости, картон, чулки, ботинки, перчатки; вместо груди—железный каркас. В Александро-Свирском монастыре, Олонецкой губ., в серебряной массивной гробнице, весящей более 40 пуд., обнаружена восковая кукла. В Суздале, Владимирской губ., «мощи» так называемой Ефросинии Суздальской оказались матерчатой куклой, с облом-

ками небольшого количества разрозненных костей. В Тамбове в гробнице Питирима была обнаружена серебряная кукла-футляр, в которой было заключено незначительное количество костей, при чем череп оказался искусно сделанным восковым слепком. Мощи Артемия Веркольского, в Архангельской губ., оказались смесью обыкновенного угля, ржавых гвоздей и мелкого кирпича; в Жабынской пустыни, Тульской губ., массивная серебряная гробница, в которой находилось якобы, по уверениям церковников, нетленное тело Макария, оказалась совершенно пуста. В соборе Василия Блаженного, в Москве, обнаружены мощи отрока Гавриила, оказавшиеся состоявшими из воска и небольшой, в ½ вершка, гнилой кости. Мощи эти были привезены из Польши, а открыты для публичного почитания известным черносотенцем протоиереем Восторговым еще в 1915 году, в целях ненавистнической антисемитской пропаганды, а в 1912 г., находясь еще в Польше, дали царизму, в тех же целях, религиозное обоснование в гнусной инсценировке процесса Бейлиса. В большинстве остальных случаев были обнаружены обложенные ватой и тканями полуистлевшие, рассыпавшиеся в порошок кости, при чем: в одних случаях найдены были лишние кости, по своим размерам, плотности, свежести, белизне отличные от остальных костей, в других случаях многих костей от скелета не хватало, иногда в раках были обнаружены посторонние, повидимому, не имеющие никакого отношения к культу, предметы, как-то: брошки, гайки, ломаные серьги, пуговицы недавнего времени, денежные марки и т. п.

Эти золоченые гробницы с предполагаемыми в них нетленными телами старым правящим классам были необходимы, как аппарат одурманивания на религиозной почве темных гипнотизируемых закабаленных масс. Означенные раки и гробницы имели целью придавать также «религиозное освещение» тем или иным административным, торговым и промышленным центрам. Такова была, например, роль мощей Сергия Радонежского в Московский период России и мощей Александра Невского в период Петербургский. По плану представителей низвергнутой династии тиранов Романовых «мощи» должны были отвлекать народ от внутренних нестроений, почему в последнее царствование Николая Романова были инсценированы, одно за другим, прославления мощей Феодосия Углицкого, Серафима Саровского, Анны Кашинской, Иосафа Белгородского, Питирима Тамбовского и Иоанна Тобольского. Про-

изведенное Народным Комиссариатом Юстиции расследование по делу игуменьи Алевтины, купчихи Лабзиной и др. застало инсценировку мощей в самом лабораторном ее процессе. Группа московских миллионеров (Лабзиных, Грязновых и др.) совместно с синодскими чиновниками фабриковала мощи и подготовляла канонизацию известного бандита с большой дороги, а за сим купца I гильдии Василия Грязнова, даже не взирая на то, что он, как показало расследование, принадлежал к секте скопцов.

Судебное расследование по делу иеромонаха московского Донского монастыря Досифея и др. показало, что мощи так называемых виленских угодников: Иоанна, Антония и Евстафия, пересланные гр. Белавиным (в монашестве патр. Тихоном) из Вильны в Москву при царизме, представляют из себя мумифицированные трупы, в чем ныне может удостовериться всякий, осмотрев эти мумии в Музее Народного Комиссариата Здравоохранения (Москва, Петровка, 14).

Уже после Октябрьской революции в 1918 г. церковники, в целях политического воздействия на отсталые массы, канонизировали митрополита Иосифа Астраханского, одного из видных деятелей по подавлению восстания эпохи Степана Разина.

В недрах теперешней патриаршей канцелярии подготовляется инсценировка канонизации сибирских церковных сановников Софрония и Павла, а также Василия Мангазейского. Государственная власть и правящие классы поручали церковникам приспособлять мощи, как надежный, рекомендованный еще Иоанном Златоустом, аппарат для затмения сознания народа, для укрепления в нем религиозных предрассудков, а вместе с сим и своего влияния на отсталые темные массы. Кроме того, сооружение драгоценных гробниц и культ вокруг них для церковников, в свою очередь, служат средством извлечения последними для себя огромных доходов путем сбора денег, продажи свечей, «цельбоносного» масла, воды, служение молебнов, акафистов и иных манипуляций, имеющих магическое значение в глазах темных людей.

Революционное сознание трудящихся масс протестует против того, чтобы мумифицированные трупы, или останки трупов, или имитации трупов в Советской России могли быть представляемы для эксплоатации масс церковным организациям в их свободное распоряжение, в нарушение самых элементарных порядков общежития и к оскорблению чувств всех сознательных граждан. Меро-

приятия местных исполнительных комитетов, в некоторых случаях выразившиеся только в акте вскрытия и не доведших дела уничтожения обмана до полной ликвидации варварского пережитка старины, каким является культ мертвых тел и кукол, дают церковникам возможность дальнейшей эксплоатации, которая продолжается и до настоящего времени, даже у вскрытых гробниц, принося, например, патр. Тихону и монахам Сергие-Троицкой лавры за 9 месяцев 1919 года, хотя и меньший, сравнительно с прошлым временем, но все же значительный доход от служения молебнов и продажи свечей (более 1.400.000 руб., по признанию самих церковников).

Помещение «мощей» в музеи является наиболее рациональным способом ликвидации дальнейшей эксплоатации предрассудков и суеверий. Подобные реликвии, относящиеся к другим религиям (например, египетские мумии), уже давно находятся в музеях, наряду с другими остатками старых культур, что не является ни оскорблением религиозной совести, ни гонением на ту или другую веру.

НКЮ предлагает к исполнению следующее: 1) местные исполкомы при соответствующей агитации последовательно и планомерно проводят полную ликвидацию мощей, опираясь на революционное сознание трудящихся масс, избегая при этом всякой нерешительности и половинчатости при проведении своих мероприятий.

2) ликвидация названного культа мертвых тел, кукол и т. п. осуществляется путем передачи их в музеи;

3) во всех случаях обнаружения шарлатанства, фокусничества, фальсификаций и иных уголовных деяний, направленных к эксплоатации темноты как со стороны отдельных служителей культа, так равно и организаций бывших официальных вероисповедных ведомств, прокуратура возбуждает судебное преследование против всех виновных лиц, при чем ведение следствия поручается следователям по важнейшим делам, а самое дело разбирается при условиях широкой гласности («Церк. и Револ.» 1920 г. № 5—8).

§ 2. Порядок вскрытия мощей.

Исследование мощей производится по инициативе местного трудового населения с разрешения губисполкома или губернского с'езда советов. Никакого разрешения от центральных властей на вскрытие мощей не требуется («Р. и Ц.» 1919 г. № 1, стр. 42).

Вскрытие мощей должно производиться в наиболее благоприятное для данной операции время, отнюдь не во время богослужения и не в дни какого-либо скопления в храме молящихся. Для участия при акте вскрытия необходимо пригласить представителей, по возможности, от всех отделов губисполкома, представителей от горисполкома, от губернского комитета ВКП, от рабочих организаций, от волостных совдепов и проч., кроме того, при вскрытии должны непременно присутствовать врачи, которые и составят за своими подписями особый акт медицинского освидетельствования всего содержимого в раке. Сам процесс вскрытия (распоясание, снятие одежд, извлечение черепа, костей и прочего содержимого в раке) необходимо поручить представителям духовенства, которые должны быть обязательно привлечены к осмотру мощей, лучше всего во главе с местным епископом. Под актом осмотра мощей подписи служителей культов крайне важны. Было бы также полезно пригласить на вскрытие мощей оператора с кинематографическим аппаратом и самый процесс вскрытия запечатлеть на особой ленте («Р. и Ц.» 1919 г. № 1, стр. 42).

ССР Украины.

§ 3. Инструкция НКЮ и НКП УССР от 10 ноября 1920 г. ст. 4.

Вскрытие мощей равным образом не может быть признано стеснением или ограничением в делах веры, как являющееся разоблачением векового обмана. Вскрытие мощей может производиться по инициативе местного трудового населения, с разрешения губисполкома или губернского с'езда советов. Вскрытие надлежит производить в присутствии представителей от служителей культа и врачебного персонала. Для устранения возможности использовать в дальнейшем обман с мощами, ГИК'и, по истечении некоторого времени, достаточного для того, чтобы массы могли убедиться в обмане, должны открытые раки со всем содержимым, после описи, передавать в местные музеи, в отделы церковной старины.

III.

Культ чудес.

Ложные чудеса, обновление икон путем чистки металлических частей мелом или реставрации столярным лаком и т. д.

РСФСР, УССР, БССР, АрмССР, АзССР ст. 120, **ССР Грузии** ст. 123.
Уголовный Кодекс ст. 120/123.

Совершение обманных действий с целью возбуждения суеверия в массах населения, а также с целью извлечь таким путем ка-

кие-либо выгоды, карается—лишением свободы на срок до одного года или принудительными работами на тот же срок.

IV.

Церковные демонстрации.

РСФСР.

§ 1. Запрещение поминания в публичных молитвах лиц, осужденных или находящихся под судом за совершение тяжких государственных преступлений.

Циркуляр НКЮ от 8 декабря 1923 г. № 254 (Еженед. Сов. Юст. № 48).

В связи с поступающими с мест запросами о том, представляет ли собой уголовно-наказуемое деяние публичное чествование лиц, осужденных или находящихся под судом за совершение тяжких государственных преступлений (разд. I, глава 1, особ. част. УК), предлагаю руководствоваться нижеследующим.

Поскольку такое чествование, выражающееся в упоминании имени данного лица в публичных молитвах, проповедях и т. п., с присоединением к этому звания, по состоянию в коем это лицо совершило вменяемое ему преступное деяние, носит характер явной политической демонстрации против рабоче-крестьянской власти или направляется с явным намерением возбудить в населении недовольство или дискредитировать власть, оно является деянием уголовно-наказуемым.

§ 2. Удаление из храмов предметов, оскорбляющих революционное чувство трудящихся масс.

РСФСР и УССР.

Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. и НКЮ УССР от 10 ноября 1920 г. ст. 49.

Ст. 32/49. Местная советская власть устраняет или обязует соответствующих лиц устранить из храмов и других молитвенных домов, составляющих народное достояние, все предметы, оскорбляющие революционное чувство трудящихся масс, как-то: мраморные или иные доски, надписи на стенах и на богослужебных предметах, произведенные в целях увековечения памяти каких бы то ни было лиц, принадлежащих к членам низвергнутой народом династии и ее приспешников.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Общие положения.

Теоретически в состав понятия свободной церкви, кроме свободы исповедания и основания новых религиозных обществ, входят:

1) свобода церковной организации и управления;

2) отсутствие привилегированности либо правовых ограничений существующих религиозных обществ.

Эти два тезиса находят свое отражение в следующих статьях:

РСФСР, УССР, ССР Грузии.

§ 1. Декрет об отделении церкви от государства РСФСР от 23 января 1918 г. ст.ст. 10 и 11, УССР от 22 февраля 1919 г. ст. 11, и декрета 3 августа 1920 г. ст. 2, ССР Грузии ст.ст. 12 и 14.

Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных, автономных и самоуправляющихся установлений.

Прав юридического лица они не имеют.

ССР Армении.

§ 2. Декрет об отделении церкви от государства 26 ноября 1922 г. ст.ст. 7 и 8.

Ст. 7. Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах.

Ст. 8. Прав юридического лица они не имеют.

ССР Белоруссии.

§ 3. Декрет об отделении церкви от государства 11 января 1922 г.

Умалчивая о приравнении церквей к частным обществам, декрет в ст. 4 говорит, что

«Здания и предметы для богослужения государственной властью сдаются в пользование религиозным общинам,.. насчитывающим не менее 50 верующих сооветствующего культа».

Кроме того, ст. 5 гласит:

«Церковные и религиозные общества не имеют прав юридического лица».

РАЗДЕЛ А.

Религиозные общества.

Отделение I.

Организация и управление.

РСФСР.

§ 1. Декрет РСФСР 23 января 1918 г. ст.ст. 10 и 12 гласит:

Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах. Прав юридических лиц они не имеют.

§ 2. Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г., § 1.

Под действие декрета «об отделении церкви от государства и школы от церкви» подходят:

а) церкви: православная, старообрядческая, католическая всех обрядов, армяно-григорианская, протестантская и исповедания: иудейское, магометанское, буддийское, ламаитское;

б) все иные частные религиозные общества, образовавшиеся для отправления какого-либо культа, как до, так и после издания декрета «об отделении церкви от государства и школы от церкви», а также

в) все общества, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворительных, просветительных и иных целей, преследуют цели оказания непосредственной помощи в поддержке какому бы то ни было религиозному культу (в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.).

УССР.

§ 3. Инструкция НКЮ и НКП УССР от 10 ноября 1920 г. гласит:

Ст. 13. Все ранее изданные ССР законоположения царским и временным буржуазным правительством о церковных и религиозных обществах, как-то: по отношению церквей православной всех обрядов, католической всех обрядов, армяно-григорианской и протестантской, а также об исповеданиях: иудейском, магометанском, буддийском, ламаитском и об иных религиозных обществах и общинах, учрежденных для отправления какого-либо иного культа, отменены.

Ст. 15. Благотворительные, просветительные и иные им подобные религиозные общества, указанные в ст. 13, а равно те из них,

которые, скрывая свои религиозные цели, расходуют денежные средства, под видом благотворительности или просвещения и т. п., на цели религиозные, подлежат закрытию, при чем имущество их передается исполкомами в соответствующие комиссариаты или отделы.

Ст. 12. Все ранее принадлежащие церквам, исповеданиям и вероучениям, а также их представителям особые права и преимущества, как, например, особые льготы по пересылке почтовых посылок и корреспонденции, по проезду на железных дорогах, по освобождению занятых духовными лицами помещений от военных расквартирований, по освобождению духовных лиц от исполнения повинностей и т. п., отменены.

§ 4. РАЗ'ЯСНЕНИЯ.

Религиозные общества, согласно изданных в РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР декретов об отделении церкви от государства, входят в состав понятия частного общества. Со времени отделения церкви от государства в СССР являются частными обществами перечисленные в § 1 Инструкции НКЮ исторические церкви—православная, римско-католическая, евангелическо-протестантская и т. д., а также религиозные общества, образовавшиеся: 1) для отправления культа, как-то: разного рода сектантские религиозные общества, и 2) для оказания поддержки под тем или иным флагом какому бы то ни было религиозному культу.

При рассмотрении вопроса о религиозном обществе подход должен быть сделан с точки зрения гражданского или светского права. В отличие от основанного на церковных пережитках богословского представления, что всякое собрание или группа верующих есть «церковь» или «церковное общество», § 1 Инструкции НКЮ перечисляет «церковные и религиозные общества», указывая прямо на исторические церкви: православную, римско-католическую, протестантскую, армяно-грегорианскую и т. д., а также и общества, «образовавшиеся до издания декрета об отделении церкви от государства».

С точки зрения гражданского права существенным признаком образовавшегося общества, а равно и исторической церкви, является наличие у данного общества Устава, утвержденного соответствующей законною властью.

Согласно нашему советскому законодательству, религиозные общества образуют особый вид частного общества и предполагается, что они не преследуют цели извлечения прибыли. В соответствии с этим и утвержденная ВЦИК'ом инструкция по регистрации обществ от 10 августа 1922 г. («С. У.» № 49, ст. 623) требует, чтобы фактически существующие общества при регистрации представляли в НКВД: «Устав общества, список членов учредителей и членов исполнительного органа в данный момент и копию утверждения Устава соответствующим органом».

В дореволюционное время такими обладавшими Уставами религиозными обществами были православная церковь, имевшая своим Уставом духовный регламент и Устав духовных консисторий; католическая церковь, протестантская церковь, армяно-грегорианская церковь, управление духовных дел караимов, евреев, магометан, ламаитов и язычников, имевших свои Уставы в Своде Законов, т. XI, ч. I; далее, разного рода сектантские общества—баптистов, адвентистов и т. д., имевших свои, утвержденные министерством внутренних дел,

Уставы; наконец, всякого рода религиозные общества, в роде Палестинского, благотворительного общества Белого креста, Всероссийского общества памяти русских воинов и т. д. со своими высочайше утвержденными Уставами, находившимися в Полном Собрании законов.

Принимая во внимание, что по советскому законодательству религиозные и церковные общества являются только видом частного общества, не преследующего целей извлечения прибыли, религиозные общества в РСФСР, БССР, ССР Грузии и Азербайджана, подлежат действию общих законов о частных обществах, не преследующих целей извлечения прибыли, с некоторыми необходимыми отступлениями об общего порядка учреждения и регистрации религиозных обществ, излагаемыми в особых Инструкциях о порядке регистрации религиозных обществ.

Вследствие этого для союзных республик—Российской, Белорусской, Грузинской и Азербайджанской—мы изложим общее законодательство о частных обществах, а затем укажем отступления от него, предусмотренные для религиозных обществ.

В Украинской ССР религиозные общества подчиняются общим правилам об учреждении и регистрации частных обществ, с тем единственным отличием, что для учреждения обыкновенного частного общества необходимо 10 человек, тогда как для регистрации религиозного—нужно 50.

В Армянской ССР существует законодательство о частных обществах, не преследующих целей извлечения прибыли, но религиозные общества доселе еще находятся в аморфном состоянии и не подверглись регулированию со стороны советского законодательства.

В Узбекской и Туркменской ССР доселе нет законов ни о частных обществах, не преследующих целей извлечения прибыли, ни тем более о религиозных обществах.

Отделение II.

Законодательство о частных обществах, не преследующих целей извлечения прибыли.

СССР.

I.

Постановление ЦИК и СНК Союза ССР.

О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на территорию всего Союза ССР и о надзоре за ними.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Проекты уставов обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на всю территорию Союза ССР, представляются учредителями на утверждение в Совет Народных Комиссаров Союза ССР при пись-

менном заявлении, с указанием имен (или названий) и адресов учредителей и за их подписями.

2. В уставе должны быть указаны: 1) название общества или союза, его цель и формы деятельности; 2) порядок вступления и выбытия членов; 3) размер членских взносов, если таковые установлены, и порядок их уплаты; 4) состав и строение распорядительных органов, порядок их образования и пополнения, предметы их ведения и предполагаемое место их нахождения; 5) сроки и порядок созыва общих собраний (с'ездов) и предметы их ведения; 6) порядок ведения отчетности и заведывания хозяйственной стороной деятельности организации; 7) порядок изменения устава; 8) порядок ликвидации организации.

Проект устава и заявление учредителей представляются в шести экземплярах.

3. Совет Народных Комиссаров Союза ССР утверждает проекты уставов по согласовании таковых с Советами Народных Комиссаров Союзных Республик.

4. Изменения утвержденного Советом Народных Комиссаров Союза ССР устава производятся в порядке, установленном для его утверждения.

5. Для открытия действий, предусмотренных настоящим постановлением, организаций на территории той или иной Союзной Республики утвержденные в вышеуказанном порядке уставы подлежат регистрации в органах Союзных Республик, ведающих регистрацией обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, в порядке, установленном законодательством данной Союзной Республики.

6. В своей деятельности на территории отдельных союзных республик общества, союзы и их об'единения руководствуются своими уставами и законами этих республик и правилами, регулирующими деятельность обществ и союзов, и надзор за ними.

7. Надзор за деятельностью предусмотренных настоящим постановлением организаций, осуществляется народными комиссариатами внутренних дел соответствующих республик.

8. Закрытие и ликвидация предусмотренных настоящим постановлением обществ, союзов и их об'единений производится в случаях, предусмотренных их уставами, а равно по постановлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

9. Советы Народных Комиссаров Союзных Республик, в случае обнаружения в деятельности обществ и союзов нарушений законодательства Союза ССР или данной республики,—приостанавливают деятельность таких обществ на территории этой республики, одновременно доводя о том до сведения Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

II.

РСФСР.

Б.

§ 1. О порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и о порядке надзора за ними.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

Общества и об'единения обществ и союзы, не преследующие цели извлечения прибыли для осуществления своей деятельности на территории РСФСР должны быть зарегистрированы порядком, указанным в нижеследующих статьях:

1. Проекты уставов обществ и союзов, район деятельности которых ограничивается одной губернией или областью, представляются на предмет утверждения в трех экземплярах в отдел управления, подлежащих губернских исполнительных комитетов и областных исполнительных комитетов вместе с заявлением об утверждении, с указанием имени, фамилии, адресов учредителей, в числе не менее десяти и за их подписями.

2. Проекты уставов обществ и союзов, предусматривающие деятельность в масштабе, выходящем за рамки одной губернии или области, представляются для утверждения в Народный Комиссариат Внутренних Дел через областной отдел управления или через отдел управления губернии, в которой предполагается местопребывание распорядительного органа общества или союза по принадлежности.

3. Проекты уставов обществ и союзов, предусматривающие деятельность во всероссийском масштабе, представляются непосредственно в Народный Комиссариат Внутренних Дел.

4. В уставе должны быть указаны: 1) название общества или союза, их цель, район и форма деятельности; 2) порядок вступления и выбытия членов; 3) размер членских взносов и порядок их уплаты; 4) состав и организация распорядительных органов, способы их образования и пополнения, предметы их ведения и место-

нахождение; 5) сроки и порядок созыва общих собраний и предметы их ведения; 6) порядок ведения отчетности и заведывания хозяйственной стороной деятельности организации; 7) порядок изменения устава; 8) порядок ликвидации общества.

5. Народный Комиссариат Внутренних Дел и его местные органы не вправе отказываться в приеме проектов уставов для утверждения. При возникновении со стороны Народного Комиссариата Внутренних Дел или со стороны отдела управления по принадлежности возражений против утверждения представленного устава, названные органы обязаны в месячный срок со дня представления устава сообщить учредителям общества или союза об утверждении устава или об отказе в таковом, в последнем случае с указанием мотивов отказа.

Примечание. Областные и губернские отделы управления, указанные в ст. 2 сего постановления, обязаны в недельный срок со дня поступления проекта устава и заявления направить их со своим отзывом в Народный Комиссариат Внутренних Дел.

6. В утверждении должно быть отказано, если утверждаемое общество или союз по своим целям или методам деятельности противоречат Конституции РСФСР и ее законам.

7. Отказ в утверждении может быть обжалован учредителями в президиум губернского исполнительного комитета, когда отказ последовал со стороны отдела управления, и в президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, когда утверждение отклонено Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

8. Устав утвержденного общества или союза может быть изменен путем нового утверждения измененного устава порядком, указанным в вышеприведенных статьях.

9. Утверждение общества или союза Народным Комиссариатом Внутренних Дел и его губернскими органами не устраняет обязанности для общества или союза последующей регистрации в Народном Комиссариате Внутренних Дел или отделе управления в порядке постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 12 июня 1922 года (Собр. Узак. 1922 г. № 40, стр. 477. См. ниже, стр. 116).

10. На Народный Комиссариат Внутренних Дел и отделы управления возлагается наблюдение за законностью деятельности обществ и союзов и их отделений. В частности, отделам управле-

ния и Народному Комиссариату Внутренних Дел предоставляется знакомиться с денежными и хозяйственными операциями утвержденных и зарегистрированных обществом союзов с точки зрения их соответствия с законами РСФСР и утвержденным и зарегистрированным уставом.

11. В случае обнаружения в деятельности утвержденных и зарегистрированных обществ и союзов признаков, указанных в ст. 6, в числе причин отказа в утверждении и регистрации, Народный Комиссариат Внутренних Дел и отдел управления губернского исполнительного комитета по принадлежности делают постановления об их закрытии и ликвидации их деятельности.

Примечание. Обжалование на постановления, указанные в настоящей статье, вынесенные губернскими отделами управления, направляются в президиум губернского исполнительного Комитета, на Народный Комиссариат—в президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

12. При уклонении обществ и союзов от их уставов, но без проявления в их деятельности признаков, указанных в ст. 6, предварительно, до возбуждения вопроса о принудительном закрытии таковых организаций, им должна быть предоставлена возможность принять по предложению отдела управления или Народного Комиссариата Внутренних Дел в назначенный срок меры к устранению допущенных нарушений. При невыполнении этого предложения, Народный Комиссариат Внутренних Дел или отдел управления, по принадлежности, закрывают общество или союз.

13. Настоящее постановление не распространяется на организации профессиональные, об'единенные Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов, подлежащие утверждению, регистрации и надзору в установленном для них особом порядке, а равно на организации, имеющие своим предметом удовлетворение экономических потребностей их участников (как, например, кооперативные организации), каковые организации действуют на основе специальных законоположений.

3 августа 1922 г.

Распубликован в С. У. за 1922 г., № 49, ст. 622 и в № 180 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 12 августа 1922 г.

§ 2. Инструкция ВЦИК РСФСР по регистрации обществ, союзов и об'единений.

На основании постановления президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 12 июня 1922 года (Собр. Узак. 1922 г. № 40, ст. 477) и постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Нородных Комиссаров от 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 49, ст. 622) ни одно общество, союз или об'единение, кроме профессиональных союзов, об'единенных Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов, не может открыть своих действий без регистрации его в Народном Комиссариате Внутренних Дел и его местных органах.

1) Лица или группы, желающие основать общество, союз или об'единение, после утверждения их устава соответствующим органом, обязаны представить в Народный Комиссариат Внутренних Дел или его местные органы по принадлежности:

а) протокол собрания учредителей общества или союза в трех экземплярах;

б) устав общества в трех экземплярах;

в) копию ходатайства о разрешении об'единения, поданного в соответствующий орган, и копию утверждения устава соответствующим органом в трех экземплярах;

г) справку о месте нахождения исполнительного органа об'единения, районе его действий, месте предполагаемого нахождения отделений и уполномоченных об'единений в трех экземплярах;

д) список членов учредителей, дав о них сведения по следующей форме в трех экземплярах:

1) фамилия, имя и отчество; 2) местожительство и адрес; 3) социальное положение; 4) общ. и служ. положение за время с 1914 г.; 5) парт. прин.; 6) имущественное положение;

е) гербовый сбор в установленном размере.

Примечание 1. В дальнейшем должен представляться по форме пункта «д», ст. 1 список исполнительного органа и изменение в его составе.

Примечание 2. На издаваемую об'единениями, обществами и союзами литературу распространяются общие правила о цензуре печатных изданий.

2) Фактически существующие к моменту издания настоящей инструкции общества, союзы и об'единения представляют в Народный Комиссариат Внутренних Дел:

а) устав общества, список членов учредителей и членов исполнительного органа в данный момент, по форме, указанной в п. «д», ст. 1, копию ходатайства о разрешении об'единения, поданного в соответствующий орган, и копию утверждения устава соответствующим органом в трех экземплярах;

б) справку о местонахождении исполнительного органа, районе деятельности об'единения, список отделений, их местонахождение и список уполномоченных об'единений с указанием их местонахождения в трех экземплярах;

3) Народный Комиссариат Внутренних Дел и его органы по месту нахождения об'единения, общества или союза выдают квитанции о состоявшейся регистрации, которая хранится в делах союза общества или об'единения.

4) Не зарегистрировавшиеся в двухнедельный со дня опубликования сей инструкции срок общества, союзы и об'единения об'являются закрытыми.

10 августа 1922 г. (С. У. 1922 г. № 49, ст. 623).

В.

Религиозные общества.

РСФСР.

§ 1. Порядок регистрации их.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР о порядке регистраций религиозных обществ и выдачи разрешений на созыв с'ездов таковых.

1) Граждане РСФСР могут получать в пользование молитвенные дома и культовое имущество или образуя культовые группы, зарегистрированные в порядке инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 62, ст. 685) или организуя религиозные общества, на основании постановления ВЦИК от 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 49, ст. 622), регистрируемые в порядке настоящей инструкции.

2) Согласно постановления ВЦИК от 3 августа 1922 года, ни одно религиозное общество какого бы то ни было культа не может открывать свои действия без регистрации его в отделе управления губ. или облисполкома.

3) Граждане, желающие учредить религиозное общество, обязаны вместе с заявлением о регистрации в трех экземплярах представить в отдел управления губернии или облисполкома:

а) протокол собрания учредителей общества в трех экземплярах;

б) устав общества в трех экземплярах;

в) список учредителей, дав о них сведения по следующей форме, в трех экземплярах:

1) фамилия, имя и отчество;
2) местожительство и адрес;
3) социальное положение;
4) общественное и служебное положение за время с 1914 г.;
5) принадлежность к тому или иному сословию до революции;
6) имущественное положение;
7) время присоединения к данному религиозному культу;

г) гербовый сбор в установленном размере.

4) Фактически существующие к моменту издания настоящей инструкции религиозные общества обязаны вместе с заявлением о регистрации в трех экземплярах представить в отдел управления губернии или облисполкома:

а) устав общества в трех экземплярах;

б) список членов общества и членов исполнительного органа в данный момент в трех экземплярах по форме, указанной в п. «в», ст. 3 настоящей инструкции;

в) список пресвитеров, епископов, проповедников и др. выборных ответственных лиц по форме, указанной в п. «в» ст. 3.

5) Отдел управления губ. или облисполкома отказывает в регистрации фактически существовавшего или только что возникающего религиозного общества: 1) если число членов его или число учредителей менее 50 человек местных жителей, не ограниченных по суду в правах; 2) если устав общества, подлежащего регистрации, задачи его и методы деятельности противоречат Конституции РСФСР и ее законам.

6) При отсутствии условий, служащих препятствием для регистрации общества, отдел управления выдает экземпляр устава общества с надписью о состоявшейся регистрации со своей печатью, который хранится при делах религиозного общества.

7) Религиозные общества, не зарегистрировавшиеся в указанном порядке в трехмесячный срок со дня опубликования настоящей инструкции в «Известиях ВЦИК», считаются закрытыми.

8) Религиозные общества одного культа могут организовать губернские и всероссийские с'езды на основании и в порядке

постановления ВЦИК от 12 июня 1922 года (Собр. Узак. 1924 г. № 40, ст. 477) и инструкции по его применению от 10 августа 1922 года (Собр. Узак. 1922 года № 49, ст. 624).

9) Губернские и всероссийские с'езды религиозных обществ могут избирать исполнительные органы, списки членов исполнительных органов представляются в НКВД или отдел управления губисполкома по принадлежности с соблюдением установленной в п. «в» ст. 3 формы.

10) С'езды религиозных обществ и избираемые с'ездами исполнительные органы не могут: 1) устанавливать принудительные сборы, 2) обладать культовым имуществом или получать его по договору, 3) заключать какие бы то ни было договоры и сделки.

11) Наблюдение за деятельностью религиозных обществ, с'ездов и об'единений их возлагается на Наркомвнудел и подлежащие его местные органы.

12) Все религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах, но в отличие от последних не пользуются правами юридического лица и не имеют права собственности.

13) Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

14) Члены религиозного общества или их уполномоченные, наравне с группами верующих, могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом, как-то: по отоплению, охране, поддержанию его в чистоте и т. д., а равно для производства работ по ремонту такового здания.

15) Не имея прав юридического лица и права собственности, религиозные общества могут заключать сделки частно-правового характера, связанные с пользованием культовым имуществом, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д.

Примечание. Подобные сделки не могут иметь своим содержанием договорные отношения, хотя и связанные с культом, но преследующие цели торговые и промышленные, как-то: аренда свечных заводов, типографий для печатания религиозно-нравственных книг и т. д.

16) Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также внешнего представительства граждане, составляющие данное религиозное общество, могут, по мере встретившейся надобности, назначать служителей культа и выделять из своей среды нужное им число уполномоченных лиц, действующих в пределах предоставленного каждому полномочия.

Примечание. Списки избираемых служителей культа и других ответственных лиц представляются в отделы управления с приложением сведений по форме п. «в» ст. 3 настоящей инструкции.

17) Порядок закрытия религиозных обществ определяется ст.ст. 6 и 11 постановления ВЦИК от 3 августа 1922 года.

(Опубликовано в № 92 «Изв. ВЦИК» от 27 апреля 1923 г.).

Приложение.

§ 2. УСТАВ.

. . . .

(Наименование общества, согласованное или с наименованием молитвенного дома или культа).

религиозного общества в городе . . . . или в селе . . . . уезда . . . . губернии . . . .

I. Задачи общества.

1. . . . . религиозное общество имеет целью об'еди-
(наименование)
нение граждан . . . . . . исповедания в районе . . . . . .
(такого-то города, села или местоположения молитвенного дома).

2. С этою целью . . . . религиозное общество:
(наименование)
1) устраивает молитвенные собрания, 2) управляет имуществом, полученным по договору от местных органов Советской власти, 3) заключает сделки частно-правового характера, связанные с управлением культовым имуществом, 4) участвует в с'ездах религиозных обществ, 5) назначает служителей культа для совершения религиозных обрядов.

II. Состав общества

3. Членом . . . . религиозного общества может
(наименование)
быть каждый гражданин, принадлежащий к данному культу.

4. Зачисление в члены общества производится общими собраниями членов общества, открытым голосованием, простым большинством голосов.

5. Выбытие из числа членов общества производится или по личному заявлению выбывающего, или по постановлению $^2/_3$ наличного числа членов общества по спискам.

6. Списки членов общества ежегодно представляются в отдел управления . . . . губисполкома.
(наименование)

III. Средства общества.

7. Отдельные члены общества или его уполномоченные могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом.

Примечание. Обязательных членских взносов на членов общества возложено быть не может.

IV. Управление делами общества.

8. Все вопросы, возникающие в жизни общества, решаются на общих собраниях общества открытым голосованием, простым большинством голосов, за исключением случаев, предусмотренных в п.п. 5 и 11 устава общества. Общие собрания общества происходят открыто.

9. Для выполнения своих постановлений, а также внешнего представительства, общие собрания, по мере встретившейся надобности, выделяют из своей среды уполномоченных, действующих в пределах представленных каждому полномочий.

V. Порядок изменения устава общества.

10. Устав общества может быть изменен общим собранием общества по предложению его членов большинством $^2/_3$ голосов, с последующим утверждением отдела управления, или по предложению подлежащих органов государственной власти.

VI. Порядок закрытия общества.

11. Общество может быть закрыто: 1) по постановлению соответствующего губ. или облисполкома, 2) вследствие ареста части членов общества, 3) по постановлению общего собрания членов общества.

12. В случае закрытия общества, все имущество, находящееся в пользовании общества, возвращается местному совету, по инвентарной описи специальным уполномоченным, избранным для сего ликвидационным собранием общества.

Г.

§ 1. РАЗ'ЯСНЕНИЯ.

РСФСР.

В виду встречаемых на практике неправильных сведений, требуемых пунктом «в» ст. 3 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г., У—ым Отделом НКЮ РСФСР было дано общее, более подробное раз'яснение предлагаемых в этом пункте вопросов.

1) Фамилия, имя и отчество.

2) Местожительство и адрес. Здесь требуется указать на город, в котором проживает учредитель, а также точный адрес последнего.

3) Социальное положение. Указывается основное занятие, которое является источником существования учредителя, как-то: купец, торговец, кустарь, артист, рабочий (такого-то) учреждения или предприятия, служащий (там-то) и т. д.

4) Общественное и служебное положение за время с 1914 г. Нужно указать род занятия, как-то: фабрикант, купец, присяжный поверенный, врач; если указывается государственная служба,—необходимо указание чина и орденов и т. д. Судимость и лишение прав.

5) Принадлежность к тому или иному сословию до революции. Здесь нужно указать сословие, как-то: дворянин, потомственный почетный гражданин, мещанин, личный гражданин, разночинец, крестьянин, или указание звания отца, как-то: сын диакона, сын чиновника, сын врача и т. д.

6) Имущественное положение. Указывается источник средств, на которые существует учредитель, как-то: доход от торговли, заработок от торговли, заработок от занятия свободной профессией (гонорар), содержание от службы, рабочая плата. Если у учредителя имеется во владении недвижимость, то необходимо указание также и на нее.

7) Время присоединения к данному культу, как-то: с детских лет, с 16 лет и так далее.

8) Собственноручная подпись. Нотариально засвидетельствованной подписи не требуется.

§ 2. Возможность дополнения устава религиозного общества.

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. § 2.

Религиозные общества хотя и приравниваются к частным обществам, но в отличие от последних не имеют права собственности и прав юридического лица. Вследствие этого учреждение и регистрация их на основании закона 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. № 49, ст. 622) совершаются в порядке опубликованной

в «Изв. ВЦИК» от 27 апреля 1923 г. № 92 инструкции НКЮ и НКВД о регистрации религиозных обществ. Приложенный к указанной выше инструкции НКЮ и НКВД устав является типовым и может быть пополняем различными дополнительными статьями, напр., более подробным изложением своего учения и программ, определяющих догматическое положение данного религиозного общества и его отношения к другим религиозным обществам и культам и т. д.

§ 5. 50 граждан есть минимум для образования религиозного общества.

На запрос ЦАУ необходимо ли обязательно требовать, чтобы все 50 членов учредителей религиозного общества проживали в одном городе и как быть, если каких-либо сектантов в данном поселении оказывается менее 50 человек, 5 отдел в отношении от 30 января 1924 г., № 2455 раз'яснил, что он высказывается против допущения регистрации религиозных обществ евангелистов в количестве менее 50 человек. Для регистрации религиозного общества нет надобности, чтобы все 50 граждан проживали в черте одного города, но все же требуется, чтобы зарегистрированные граждане фактически могли посещать данное здание культа и притом, чтобы одни и те же лица фиктивно не значились членами нескольких религиозных обществ. Вообще предпочтительно, чтобы верующие организовались по группам на принципе двадцатки, а не на основании положения о религиозных обществах.

§ 6. Может ли быть изменяем нормальный устав религиозного общества.

По вопросу о возможности изменения нормального устава религиозного общества, 5 отдел НКЮ раз'яснил, что опубликованный в Собр. Узак. 1923 г., № 37, ст. 384 устав религиозного общества является типовым и не подлежит никаким изменениям со стороны как верующих, так равно и органов местной власти. Если бы по местным условиям оказалось бы полезным внести какие-либо дополнительные статьи, то они не должны вносить в устав каких-либо принципиальных изменений или ограничивать права граждан, предоставленные им центральною советскою властью (27 марта 1924 г., № 7519).

§ 7. Гербовый сбор при регистрации религиозных обществ и засвидетельствование нотариусом подписей.

При регистрации религиозных обществ гербовый сбор вносится в обычном размере, следуемом с заявления от данного

общества и на ответ. Так как зарегистрирование устава является актом публично правовым, то нотариального засвидетельствования подписей не требуется, при чем за неграмотного, по его просьбе, может расписываться грамотный (12 апреля 1924 г., № 9484).

III.

ССР Украины.

А.

§ 1. О порядке регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибылей, и о порядке надзора за ними.

Декрет ВУЦИК и СНК УССР от 7 октября 1925 г.

В отмену постановления Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета от 1 ноября 1922 года—«О порядке регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибылей, и о порядке надзора за ними» (С. У. 1922 г., № 46, ст. 687) и постановления Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров УССР от 16 апреля 1924 г.— «О дополнении ст. 7 постановления ВУЦИК от 1 ноября 1922 г.— «О порядке регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибылей, и о порядке надзора за ними (С. У. 1924 г., № 9, ст. 90),—Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров УССР постановили установить нижеследующий порядок регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибылей, и надзора за их деятельностью:

1. Все общества, союзы и иные об'единения, не преследующие цели извлечения прибылей, для осуществления своей деятельности на территории Украины должны быть зарегистрированы порядком, указанным в нижеследующих статьях.

Примечание 1. Общества, союзы и иные об'единения, не преследующие цели извлечения прибылей, действующие в пределах территории АМССР, подлежат регистрации на основании особого постановления, издаваемого Центральным Исполнительным Комитетом АМССР на основании настоящего постановления.

Примечание 2. Действие ст. 1 настоящего постановления не распространяется на профессиональные организации, об'единенные Всеукраинским Советом Профессиональных Союзов, а также на кооперативные, переселенческие и мелиоративные артели и товарищества, действующие на основании специальных законоположений. В целях учета таких об'единений, за исключением профессиональных, органы, их регистрирующие, ежемесячно представляют в междуведомственные комиссии по обществам и союзам, указанные в статье 2 на-

стоящего постановления, сведения о всех зарегистрированных ими об'единениях.

2. Для рассматривания дел о регистрации уставов обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибылей, учреждаются междуведомственные комиссии по обществам и союзам (МЕКОСО): Центральная комиссия при Народном Комиссариате Внутренних Дел, окружные — при административных отделах окружных исполнительных комитетов.

3. Центральная комиссия состоит из представителей Народного Комиссариата Внутренних Дел (председатель), Народного Комиссариата Юстиции и Всеукраинского Совета Профессиональных Союзов; окружные комиссии—из председателей: окружного административного отдела (председатель), окружной прокуратуры и окружного совета профессиональных союзов.

Примечание. При рассмотрении вопросов, требующих специальных знаний, комиссии вправе приглашать на свои заседания сведущих лиц с правом совещательного голоса.

4. К компетенции Центральной комиссии относится рассмотрение и регистрация уставов обществ и союзов, район деятельности которых распространяется на всю Украину, или хотя бы на территорию свыше одного округа, а также тех, в уставах которых предположено представление каких-либо преимуществ, привилегий и льгот. Кроме того, к компетенции Центральной комиссии относится рассмотрение и регистрация уставов об'единений граждан иностранных государств, хотя бы район деятельности их был не свыше одного округа.

5. К компетенции окружных комиссий относится рассмотрение и регистрация уставов обществ и союзов, район деятельности которых не выходит за пределы округа и которым при этом, согласно устава, не предположено представление каких-либо преимуществ, привилегий и льгот.

6. При рассмотрении уставов, касающихся интересов тех или иных ведомств, последние обязательно запрашиваются и, в случае надобности, представители этих ведомств вызываются в заседание междуведомственной комиссии по обществам и союзам.

В случае несогласия заинтересованного ведомства с постановлением окружной комиссии о регистрации общества или союза, вопрос, по протесту ведомства, в недельный срок передается на окончательное разрешение в Центральную комиссию по обществам и союзам при Народном Комиссариате Внутренних Дел. Протесты ведомств на постановления Центральной комиссии передаются на разрешение в Коллегию Народного Комиссариата Внутренних Дел. В случае несогласия ведомства с постановлением Коллегии Народного Комиссариата Внутренних Дел, вопрос передается на окончательное разрешение Совета Народных Комиссаров УССР.

7. Общества и союзы, не преследующие цели извлечения прибылей и распространяющие свою деятельность на всю территорию

Союза ССР, уставы коих утверждены Советом Народных Комиссаров Союза ССР, при открытии своих действий на территории УССР регистрируют свои уставы в порядке, предусмотренном постановлением Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 9 мая 1924 г., «О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на территорию всего Союза ССР, и о надзоре за ними» («Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР» 1924 г., № 5, ст. 167).

8. Лица, желающие образовать общество или союз в порядке настоящего постановления, подают о том оплаченное гербовым сбором заявление в соответствующую комиссию по обществам и союзам с приложением 5 экземпляров проекта устава.

Примечание 1. Заявление о регистрации устава подается в окружную комиссию по месту нахождения правления регистрируемого об'единения. Общества и союзы с районом деятельности в пределах одного округа с местонахождением правления на территории района, а не в окружном центре, могут подавать заявление о регистрации по месту нахождения правления в районный исполнительный комитет (по административному отделению), который представляет устав со своим заключением в окружную комиссию.

Примечание 2. Заявление о регистрации устава общества или союза, подлежащего рассмотрению Центральной комиссии, с местонахождением правления вне города Харькова, подается по указанному в уставе месту нахождения правления в соответствующую окружную комиссию, которая вместе со своим заключением представляет его в Центральную комиссию. Общества и союзы всеукраинского масштаба с местонахождением правлений в г. Харькове представляют свои уставы непосредственно в Центральную комиссию.

9. Заявление о регистрации должно быть подписано не менее, чем 10 учредителями, подписи коих свидетельствуются в установленном законом порядке. В заявлении должны быть указаны адреса учредителей, их постоянное местожительство и род занятий.

Примечание 1. Для образования религиозных обществ под заявлением должны быть засвидетельствованные установленным порядком подписи, не менее 50 учредителей.

Примечание 2. Центральная и окружные комиссии могут освобождать от обязательного засвидетельствования подписей тех учредителей, подписи коих им известны, а также тех, которые подписывают заявление при подаче его в комиссию, о чем секретарем комиссии делается надпись на самом заявлении.

10. В уставе должны быть указаны следующие сведения:
1) название общества или союза, его цель, а также район и формы деятельности;

2) порядок вступления и выбытия членов;

3) размер членских взносов и порядок их уплаты;

4) состав и организация распорядительных органов, способы их образования и пополнения, предметы их ведения и местонахождение;

5) сроки и порядок созыва общих собраний и предметы их ведения;

6) порядок ведения отчетности и заведывания хозяйственной стороной деятельности организации;

7) порядок изменения устава;

8) порядок ликвидации общества или союза.

Примечание 1. В устав могут быть включены постановления, определяющие отношение членов общества или союза между собой, отношение общества или союза к третьим лицам, а равно и другие постановления.

Примечание 2. Центральной комиссии предоставляется право издавать нормальные, типовые и примерные уставы обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибылей.

Примечание 3. Если по уставу обществу или союзу присваиваются особые льготы, преимущества и привилегии, могущие быть установленными только законодательным порядком, то от Центральной комиссии зависит либо отказать в регистрации устава, либо войти через Народный Комиссариат Внутренних Дел в Совет Народных Комиссаров УССР или Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет с ходатайством о представлении обществу или союзу указанных в уставе льгот, преимуществ или привилегий.

11. В течение месяца со дня представления устава комиссия (Центральная или окружная) должна вынести свое постановление о регистрации устава или об отказе в том.

В регистрации устава должно быть отказано, если учреждаемое общество или союз по своим целям или методам деятельности противоречит законам или интересам государства.

Если общество или союз не могут быть зарегистрированы по недостатку необходимых сведений, то комиссия вправе предложить учредителям доставить недостающие сведения. Такое предложение прерывает течение месячного срока.

Примечание. Регистрация религиозных обществ в порядке настоящего постановления не сообщает им прав юридического лица.

12. В случае отказа в регистрации устава, учредители могут получить копию постановления об отказе с указанием оснований отказа.

13. При невынесении в течение месячного срока постановления о регистрации устава или об отказе в регистрации, учредители имеют право открыть действия общества или союза.

14. Об'единение нескольких зарегистрированных обществ и союзов, а также изменение уставов зарегистрированных обществ и союзов, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящим постановлением.

15. Комиссии могут вызывать на свои заседания учредителей или их представителей для представления личных об'яснений.

16. О состоявшейся регистрации устава комиссии опубликовывают в местном официальном органе печати. Публикации о регистрации уставов, зарегистрированных Центральной комиссией, производятся в «Вистях ВУЦИК». Сверх того, уставы обществ, действующих во всеукраинском масштабе, подлежат опубликованию во 2 отделе «Собрания Узаконений и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства Украины».

Суммы, необходимые на производство публикации, учредители обязаны представить в комиссию одновременно с подачей устава на регистрацию. В случае отказа в регистрации, представленные суммы возвращаются учредителям обратно.

П р и м е ч а н и е. Такса оплаты за напечатание во 2 отделе «Собрания Узаконений и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства Украины» уставов обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, устанавливается Народным Комиссариатом Финансов по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции.

17. О всех рассмотренных уставах, как зарегистрированных, так и тех, в регистрации которых отказано, окружные комиссии представляют сведения в Центральную комиссию, с приложением одного экземпляра устава и копии протокола окружной комиссии.

18. На административные отделы окружных исполнительных комитетов и административные отделения районных исполнительных комитетов возлагается наблюдение за законностью деятельности обществ и союзов и их отделений. Народному Комиссариату Внутренних Дел и его местным органам предоставляется право знакомиться с денежными, хозяйственными и другими операциями зарегистрированных обществ и союзов с точки зрения соответствия их законам УССР и их уставам.

19. В случае обнаруживания в деятельности зарегистрированных обществ и союзов целей и методов, противных закону и интересам государства, Народный Комиссариат Внутренних Дел или административные отделы окружных исполнительных комитетов, по принадлежности, входят с представлением в Центральную или соответствующую окружную комиссию о закрытии таких обществ и союзов и прекращении их деятельности. Народному Комиссариату Внутренних Дел или окружным административным отделам, по принадлежности, принадлежит право, по согласовании с заинтересованными ведомствами, приостанавливать деятельность таких обществ и союзов до рассмотрения в комиссии вопроса о их закрытии.

20. В случае уклонения обществ и союзов от их уставов, но без проявлений в их деятельности признаков, указанных в предыдущей статье, предварительно, до возбуждения вопроса о закрытии таковых организаций, им должна быть предоставлена возможность принять, по предложению административного отдела окружного Исполнительного Комитета или Народного Комиссариата Внутренних Дел, в назначенные последним сроки меры к устранению допущенных нарушений. При невыполнении этого предложения Народный Комиссариат Внутренних Дел или окружной административный отдел, по принадлежности, приостанавливают деятельность общества или союза в порядке, предусмотренном ст. 19 настоящего постановления.

21. Жалобы на отказ в регистрации уставов окружными комиссиями (ст. 11), а также на постановление окружных комиссий о закрытии обществ и союзов (ст.ст. 19 и 20), могут быть принесены в месячный срок в Центральную комиссию, решение коей является окончательным.

Если в регистрации устава отказано Центральной комиссией или ею вынесено постановление о закрытии общества или союза в качестве первой инстанции, то жалобы на ее постановления могут быть принесены в Коллегию Народного Комиссариата Внутренних Дел, решение коей в этих случаях окончательно.

22. Центральная и окружные комиссии своих штатов не имеют, а пользуются аппаратами Народного Комиссариата Внутренних Дел и административных отделов окружных исполнительных комитетов.

23. Лица, нарушающие настоящее постановление, подлежат уголовной ответственности по соответствующим статьям Уголовного Кодекса УССР.

24. Народному Комиссариату Внутренних Дел, по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции, предоставляется право издавать необходимые инструкции в развитие настоящего постановления.

Харьков, 7 октября 1925 г. (С. У. УССР 1925 г. № 55).

§ 2. Инструкция НКЮ и НКВД о порядке деятельности междуведомственных по делам об обществах и союзах комиссий (МЕКОСО) (Бюлл. НКВД УССР 1922 г. № 13—14).

I. Общие положения.

В развитие постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. «О порядке регистрации обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли», предлагается принять к неуклонному руководству следующее:

1. Регистрации в порядке, предусмотренном постановлением ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г., подлежат все об'единения, общества и союзы, поставившие предметом своей совместной деятельности не извлечение прибылей от ведения какого-либо общего им торгово-

промышленного или кредитного предприятия, но достижение иной определяемой и непротиворечащей закону цели.

Такими целями являются: религиозные цели, цели научные, культурно-просветительные, художественные, спортивные, благотворительные, цели борьбы с пожарами, эпидемиями, различными вредителями с.-х. культур, дикими животными, саранчей, филоксерой и другими, цели правильной охоты и рыбной ловли, не азартных игр, увеселений (клубы), цели борьбы с пьянством, развратом и т. д.

Примечание. Специальные узаконения и правила о религиозных обществах сохраняют свою силу и с изданием постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. о регистрации обществ и союзов, при чем регистрация религиозных обществ не сообщает им прав юридического лица.

2) Воспрещаются общества, преследующие цели: а) противоречащие принципам, провозглашенным Конституцией и декларацией прав трудящегося народа, б) воспрещенные существующими законами, в) противные общественной нравственности, г) угрожающие общественному спокойствию и безопасности, д) преследующие недозволенные политические цели, е) возбуждающие национальную рознь и вражду, ж) общества служащих правительственных учреждений, ставящие себе цели, не совместимые с требованиями служебного долга, и служебными отношениями и с существующим порядком и условиями службы, з) общества спиритические, масонские ложи, общества оккультных наук, и) общества с неопределенными и неясными целями.

3) Лица, не достигшие 18-летнего возраста, а равно лишенные по суду права участия в общественной деятельности, не могут быть учредителями общества или союза.

4) Все виды кооперативных об'единений (кооперация: потребительная, сельско-хозяйственная, транспортная, кредитная), мелиоративные товарищества, преследующие цели земельных улучшений (осушение болот, дренаж и т. п.), артели, т.-е. трудовые товарищества, образовавшиеся для производства определенных работ или промыслов, а также для отправления служб и должностей личным трудом участников за общий их счет и с круговою порукою и профессиональные организации, ВЦСПС, подлежат действию особых норм и узаконений.

5) Действия правил настоящей инструкции не распространяются также на акционерные общества, товарищества полные и на вере, преследующие цели извлечения прибыли из общей им торговой, фабрично-заводской, промышленной, кредитной, страховой и иной хозяйственной деятельности.

6) Общества и союзы, предусмотренные ст. 5 настоящей инструкции, после приобретения ими прав юридического лица в установленном законом порядке, подлежат действию специальных норм и в регистрации в междуведомственных комиссиях по делам об

обществах в союзах не нуждаются. Общества же, предусмотренные ст. 4, за исключением профсоюзов, подлежат регистрации в МЕКОСО в целях учета; о всех таких об'единениях подлежащие органы представляют ежемесячно сведения в МЕКОСО, регистрирующие их в особых, специально для того предназначенных книгах (форма № 3). МЕКОСО, встретив препятствие к регистрации об'единения, обязано довести об этом до сведения надлежащего ведомства.

II. Состав МЕКОСО.

7. Рассмотрение и утверждение уставов, подлежащих открытию обществ и союзов, предусмотренных в ст. 1 настоящей инструкции, и регистрация об'единений, перечисленных в ст. 4 (кроме профсоюзов, об'единенных ВЦСПС), производится Центральной МЕКОСО и ее местными органами.

8) Центральная МЕКОСО учреждается при НКВД в составе постоянных представителей от НКВД (в качестве председателя), НКЮ и Южбюро ВЦСПС. Центральная комиссия подотчетна и подконтрольна НКВД, которому представляет отчеты о своей деятельности не реже одного раза в 3 месяца. Аппаратом комиссии служит стол учета и распределения при Адмотделе Административно-Организационного Управления НКВД. Заведующий столом является секретарем комиссии.

9) ГубМЕКОСО состоят при отуправе ГИК'а. В состав их входят: заведующий отуправом или его заместитель (в качестве председателя), представитель прокуратуры и представитель от губпрофсовета. Аппаратом комиссии служит Адмотделение адм.-орг. отдела и отдела управления, в коем учреждается стол или делопроизводство по обществам и союзам. Губкомиссии отчитываются в своей деятельности перед соответствующими отуправами путем представления ежемесячных отчетов. Копии отчетов препровождаются в Центральную комиссию при НКВД.

Примечание 1. В уезде МЕКОСО не образуются.

Примечание 2. Секретарь комиссии не только ведет журналы заседаний комиссий, но ведет все делопроизводство комиссии, принимает заявления о регистрации и все вообще бумаги на имя комиссии, наблюдает за сроками, за порядком ведения книг, перепиской, вызовом представителей ведомств и учреждений в заседание и подготовкой дела к слушанию.

III. Круг ведения МЕКОСО.

10) К ведению Центральной МЕКОСО относятся: а) регистрация уставов обществ и союзов с районом деятельности на всю территорию Украины или хотя бы на территорию свыше одной губернии, б) рассмотрение уставов, представляющих какие-либо льготы, преимущества или привилегии данному союзу или обществу, в) регистрация иностранных обществ, претендующих на деятельность,

в пределах Украины, хотя бы район их деятельности и не выходил за пределы одной губернии, г) принятие и рассмотрение жалоб на действия ГубМЕКОСО на основании постановления ВУЦИК'а об обществах и союзах и правил настоящей Инструкции, д) направление через НКВД на рассмотрение и утверждение СНК уставов обществ и союзов, претендующих на права и привилегии, кои могут быть предоставлены им только в законодательном порядке.

11) К компетенции губкомиссий относятся: а) регистрация обществ и союзов, деятельность коих ограничивается пределами губернии и которые не претендуют на особые привилегии и льготы, б) предварительное рассмотрение всех уставов, подлежащих регистрации Центральной комиссии и дача по ним своих заключений.

IV. Порядок прохождения уставов обществ и союзов.

12) Все ходатайства о регистрации уставов обществ и союзов подаются в губкомиссию по указанному в Уставе местонахождению правления, и только общества и союзы всеукраинского масштаба с правлением в г. Харькове представляют свои уставы непосредственно в Центральную комиссию. Губкомиссия обязана строго различать уставы, подлежащие ее регистрации (п. 11) и уставы обществ и союзов, подлежащие регистрации в Центральной комиссии (п. 10). Ходатайства первой категории должны быть рассмотрены губернской комиссией в месячный срок со дня подачи ходатайства, с соблюдением изложенных в настоящей Инструкции правил. Дела по регистрации союзов и обществ, подлежащих окончательному рассмотрению Центральной комиссии (п. 10), рассматриваются в губкомиссии в срочном порядке в течение 7 дней со дня поступления такого ходатайства и с заключением губкомиссии направляются в Центральную комиссию. При рассмотрении дел этой второй категории губкомиссия может следовать общим правилам, изложенным в ст.ст. 16—18 настоящей Инструкции, но может, в виду краткости срока, рассмотреть устав и все представленные по делу материалы в упрощенном порядке, какой губкомиссия найдет достаточным для дачи своего заключения по делу. Упрощенный порядок производства дела не освобождает губкомиссию от обязанности рассмотреть дело со всею внимательностью, согласовав свое решение с мнениями прочих заинтересованных ведомств.

13) Заявление о желании организовать общество или союз подается секретарю губернской или Центральной комиссии, который обязан проверить немедленно представленные ему материалы с точки зрения их полноты, т.-е. с точки зрения наличности всех документов, какие требуются по закону для регистрации обществ. При отсутствии тех или иных документов секретарь предлагает заявителям представить недостающие документы в кратчайший срок. Секретарь комиссии следит за тем, чтобы на рассмотрение комиссии поступали дела, вполне подготовленные к слушанию.

В этих целях с разрешения председателя, по представлению секретаря, может быть произведено местное дознание особо командированным лицом.

14) Заявление должно быть подписано не менее, как 10 учредителями, подписи коих должны быть засвидетельствованы в нотариальном порядке, и содержать в себе точные адреса заявителей, их социальное положение и занятия. В том случае, когда сношение комиссии со всеми указанными в заявлении лицами является неудобным для заявителей или для комиссии и усложняет процесс регистрации устава, в заявлении должно быть указано сверх того одно лицо из числа заявителей, через которое комиссия и будет вести все сношения с этим последним.

Примечание. Учредитель, указанный в качестве лица для сношений, не располагает, однако, всеми правами поверенного и для совершения ответственных актов от лица прочих учредителей обязан иметь нотариально засвидетельствованную доверенность.

15) К заявлению должен быть приложен устав общества или союза в 5 экземплярах, из коих 3 должны быть засвидетельствованы в нотариальном порядке. Устав должен содержать в себе: а) наименование предполагаемого к открытию общества, б) цели, какие ставит себе общество, формулированные достаточно ясно и определенно, чтобы у комиссии не оставалось никаких сомнений о предмете деятельности данного об'единения, в) район деятельности с указанием на то, локализирована ли эта деятельность в определенном пункте или протекает в пределах известной территории, г) формы и методы деятельности, кои должны быть согласованы с целью и задачами об'единения, д) порядок вступления и выбытия членов, е) размер членских взносов и порядок их уплаты, ж) состав и организация распорядительных органов (общего собрания, правления, ревизионных комиссий и т. п.), способы их образования, выборы, кооптация и проч., предметы ведения, порядок и сроки созыва общих собраний и порядок ведения отчетности и управления имуществом общества, к) порядок изменения устава, л) порядок ликвидации общества с указанием на судьбу имущества при такой ликвидации. Кроме указанных пунктов, в устав могут быть включены и другие параграфы, определяющие отношение членов общества или союза по отношению друг к другу, отношение об'единения к третьим лицам и т. п.

Примечание 1. В пунктах устава, касающихся ликвидации, обязательно должен быть предусмотрен порядок ликвидации в случае закрытия общества распоряжением органов власти.

Примечание 2. Кроме устава, к заявлению должны быть приложены деньги на публикацию, которые возвращаются заявителям в случае отказа в регистрации.

16) О дне слушания дела в губернской и Центральной МЕКОСО извещаются заинтересованные в нем лица, при чем на заседании могут присутствовать только те лица, которым выдается учредителями доверенность на право ведения переговоров по делам образующегося общества или союза. Неявка их в заседание не останавливает рассмотрения дела по существу и не является достаточным поводом для обжалования постановления комиссии.

17) При рассмотрении уставов, затрагивающих интересы тех или иных ведомств, в заседание комиссии приглашаются представители этих ведомств, участвующие в заседании с правом совещательного голоса. При отсутствии названного представителя комиссия заслушивает письменное заключение ведомства. Письменный или устный ответ заинтересованного ведомства необходимо должен быть заслушан комиссией ранее донесений ей того или иного решения по делу.

18) Если на заседании комиссии обнаружится отсутствие необходимых для решения дела сведений, комиссия предлагает заинтересованным лицам доставить эти сведения к ближайшему заседанию по данному делу. Такое предложение прерывает течение месячного срока.

19) Комиссия ведет особый протокол своих заседаний. Постановления комиссии по каждому отдельному делу должны быть подробно мотивированы. В случае утверждения устава общества или союза, постановление о разрешении регистрации записывается на 2 экземплярах устава и подписывается председателем и секретарем комиссии. В случае отказа в регистрации, учредители имеют право получать выписку из протокола комиссии с указанием мотивов, послуживших основанием к отказу.

20) Комиссия обязана рассмотреть дело в месячный срок со дня поступления заявления к секретарю комиссии.

21) При невнесении в течение месячного срока постановления о регистрации или отказе в регистрации, учреждение имеет право открыть действия общества или союза. Течение указанного в настоящей статье срока начинается для дел, подлежащих рассмотрению в Центральной комиссии, с момента поступления всех материалов секретарю Центральной комиссии.

22) О всех рассмотренных уставах, как зарегистрированных, так и не зарегистрированных, губкомиссии представляют сведения в Центральную комиссию с приложением одного экземпляра устава, копии протокола заседания и мотивов решения.

23) Регистрация разрешаемых к открытию обществ и союзов ведется по формам, при сем приложенным (форма № 1). Обществам и союзом, не получившим разрешения на регистрацию, ведется реестр по форме № 2.

24) Об'единение нескольких зарегистрированных обществ и союзов, либо открытие филиального отделения общества, равно как изменение тех или иных статей устава, подлежит регистрации

в общем порядке, если об этом не предусмотрено в самом уставе, утвержденном комиссией.

25) Заявления о намерении открыть общество или союз, подаваемое в губернскую или Центральную МЕКОСО, в порядке, предусмотренном настоящей инструкцией, должно быть оплачено простым гербовым сбором по высшему окладу, согласно ст. 6, п. «г» устава о герб. сборе.

V. Порядок обжалования постановлений комиссий по делам об обществах и союзах.

26) Постановление губернской комиссии может быть обжаловано в Центральную комиссию в месячный срок со дня вынесения такового, а при отсутствии на заседании представителя от об'единения—со дня оповещения учредителей общества о состоявшемся постановлении. Жалоба эта подается одновременно в Центральную комиссию и в комиссию губернскую, чье постановление подлежит обжалованию. Губкомиссия в семидневный срок со дня получения жалобы обязана представить весь материал со своими об'яснениями в Центральную комиссию. Центральная комиссия при рассмотрении жалобы руководствуется правилами, установленными настоящей инстркуцией для дел о регистрации, и обязана рассмотреть эту жалобу в месячный срок со дня получения ею материалов и заключения губкомиссии. За несвоевременную доставку названных материалов и заключения, несут личную ответственность председатель и секретарь губкомиссии.

27) На постановление Центральной МЕКОСО, может быть принесена жалоба в месячный срок в коллегию НКВД, которая может предложить комиссии вновь пересмотреть дело, либо отменить ее постановление и вынести решение по существу, т.-е. о регистрации устава без изменений, либо с теми или иными прибавками.

VI. Публикация и регистрация обществ и союзов.

28) О состоявшейся регистрации Устава, комиссия производит публикацию в местном губернском официальном органе печати. Публикация о регистрации уставов, зарегистрированных Центральной комиссией, производится в «Вистях». Публикация должна содержать в себе наименование и цели зарегистрированного общества, местонахождение правления и дату регистрации.

Примечание. Уставы об'единений, деятельность которых распространяется на всю территорию УССР, либо имеют особый общественный интерес, или которым предоставляются особые права и привилегии, могут быть по постановлению комиссии опубликованы полностью. Постановления об опубликовании всего устава заносятся в протокол заседания комиссии.

§ 3. Циркуляр НКВД и НКЮ УССР от 23 декабря 1924 г. за № 295. Дополнительное раз'яснение о порядке применения инструкции НКВД и НКЮ «о порядке деятельности МЕКОСО».

В виду поступающих с мест запросов, связанных с применением на практике постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 года и инструкции «О порядке деятельности МЕКОСО», Наркомвнудел и Наркомюст в дополнение к основной инструкции НКВД и НКЮ «О порядке деятельности МЕКОСО» раз'ясняют:

1) а) общества и союзы, не преследующие цели извлечения прибыли и распространяющие свою деятельность на всю территорию Союза ССР, уставы которых утверждены Совнаркомом СССР, для открытия своих действий на территории УССР представляют свои уставы для регистрации в центр. МЕКОСО при НКВД в установленном законодательством УССР и настоящей инструкцией порядке (см. постановление ЦИК'а и СНК СССР от 9 мая 1924 года «О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на территории СССР, и о надзоре за ними». («Вестник ЦИК'а СССР», 1924 г., № 5, ст. 167).

б) В своей деятельности на территории УССР эти общества и союзы руководствуются своими уставами, законодательством СССР и УССР и настоящей инструкцией;

в) надзор за обществами и союзами с районом деятельности на территории СССР осуществляется на территории УССР Наркомвнуделом и его местными органами;

г) закрытие и ликвидация означенных об'единений производится в случаях, предусмотренных их уставом, а равно по постановлению СНК СССР.

д) Совнарком УССР, в случае обнаружения в деятельности обществ и союзов нарушений законодательств СССР или УССР, приостанавливает деятельность таких обществ на территории УССР, одновременно доводя о том до сведения Совнаркома СССР, на предмет закрытия и ликвидации таких обществ.

2) Общества и союзы, зарегистрировавшие эти уставы в центр. МЕКОСО (Всесоюзного или Всеукраинского масштаба), при открытии своих действий на территории отдельной губернии УССР, обязаны уведомить об этом подлежащий губернский административный отдел, путем подачи письменного извещения, с указанием в таковом о месте и времени открытия деятельности отделения, списка лиц, возглавляющих отделение, с приложением экземпляра нотариально заверенной копии устава, зарегистрированного в центр. МЕКОСО.

3) Народному Комиссариату Внутренних Дел, на основании § 10 постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. и § 27 Инструкции НКВД и НКЮ «О порядке деятельности МЕКОСО», принадлежит право в неотложных случаях приостанавливать проведение в жизнь постановлений Губмекосо.

4) Уставы обществ и союзов с районом деятельности во Всеукраинском масштабе публикуются за их счет в «С. У. Правительства УССР» немедленно по регистрации Устава. Уставы обществ губернского масштаба опубликованию в «С. У.» не подлежат («С. У.» 1923 г. № 3, ст. 48 «Об обязательных платных публикациях»).

5) В отношении публикации о регистрации Уставов надлежит строго придерживаться § 18 постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г., т.-е. о состоявшейся регистрации Устава Губмекосо, производит за счет заинтересованных об'единений публикацию в местном губернском официальном органе печати, а не в «Вистях ВУЦИК», где публикуются извещения о регистрации обществ, зарегистрированных Центр. МЕКОСО.

6) В виду наблюдавшихся случаев публикации в газете «Висти» извещений о регистрации религиозных обществ губ. и окр. отделениями культов раз'ясняется, что на основании точного смысла закона «О порядке регистрации обществ, не преследующих целей прибыли» и Инструкции НКВД и НКЮ по этому вопросу, уставы религиозных обществ, независимо от района деятельности (в пределах губернии), подлежат регистрации в Губмекосо, которые при рассмотрении таких уставов предварительно получают заключение отдела культов. Надзор за деятельностью религиозных обществ проводится админотделами через отделения культов. Окрадминотделам принадлежит лишь право приема Уставов на регистрацию для направления таковых в Губмекосо, при чем окрадминотдел обязан предварительно проверить эти материалы с точки зрения наличия всех документов, требуемых законоположениями о регистрации обществ.

7) При представлении на регистрацию Уставов артелей (т-в) ответсттруда, в соответствии с декретом СНК УССР от 26/XII—21 г., надлежит требовать выполнения всех формальностей, предусмотренных при регистрации об'единений, не преследующих целей прибыли. Указанные Уставы артелей оттветсттруда проводить через заседания МЕКОСО, с предварительным согласованием этих Уставом с местными органами НКТ и ВУСПС.

8) В отношении оплаты гербовым и нотариальным сбором раз'ясняется: заявления о регистрации или перерегистрации Уставов, предусмотренные в § 6 постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г., оплачиваются простым гербовым сбором первого или второго разряда, в зависимости от рода организации (п. «г» § 2 табели), при чем подписи 10 лиц, подписавших заявление, подлежат обязательному нотариальному засвидетельствованию.

9) Самые проекты уставов (5 экземпляров), приложенные к заявлениям, и все другие приложения к заявлениям не подлежат оплате гербовым сбором, равно как указанные уставы не подлежат засвидетельствованию в нотариальном порядке.

Примечание. С изданием настоящего циркуляра, частично отменяются § 15 основной инструкции НКВД и НКЮ «О МЕКОСО», в части указания на необходимость нотариального засвидетельствования в 3 экз. проекта уставов и § 5 Инструкции НКВД и НКЮ «О порядке перерегистрации обществ» в части, устанавливающей обязательность нотариального засвидетельствования 3 экз. устава.

10) Для образования религиозных обществ требуется, чтобы под заявлением было не 10 (как это определено для об'единений, не преследующих цели прибыли), а 50 подписей учредителей, заверенных в порядке, предусмотренном § 8 настоящего циркуляра (нотариально), при чем это заявление также подлежит оплате гербовым сбором в размере, указанном тем же § 8 настоящего циркуляра.

Примечание. В случае отсутствия в данном населенном пункте нотариуса, подписи свидетельствуются нарсудьей или райисполкомом, с соблюдением тех же правил.

11) Выдаваемый губмекосо учредителям 1 экз. зарегистрированного устава, с учинением на таковом разрешительной (регистрационной) надписи, оплачивается простым гербовым сбором 1-го или 2-го разряда, в зависимости от рода общества (п. «г» § 2 табели).

Примечание. Если помимо выданного устава с разрешительной надписью выдается учредителям еще и другой экземпляр устава, то таковой оплачивается гербовым сбором, как копия (примечание к № 155 подробного перечня).

12) Самая надпись, учиненная на уставе, о его зарегистрировании (см. § 11), канцелярским сбором не оплачивается.

13) Сношение с редакциями «Вісти» и местных официальных органов печати, а также «Собр. Узак. и Распор. Правительства» УССР о производстве обязательной публикации, не подлежит оплате гербовым сбором (С. У. 1923 г. № 3 ст. 48, п. 19 и § 12 приложения 2 к уставу о государственном гербовом сборе СССР).

14) Заявления (связанные с самой деятельностью обществ и союзов), подаваемые: а) учеными, б) научными, в) культурно-просветительными и благотворительными об'единениями, утвержденными в законно установленном порядке, из'яты от оплаты гербовым сбором (§§ 6 и 7 прилож. 2 к уставу о государственном гербовом сборе СССР).

Примечание. §§ 8—14 настоящего циркуляра согласованы с Наркомфином УССР (по налоговому управлению за № 0621272).

УССР.

Б.

Религиозные общества.

Порядок регистрации их.

§ 1. Инструкция НКВД УССР о порядке регистрации религиозных обществ и выдачи разрешений на созыв с'ездов таковых. (Бюлл. НКВД УССР 1923 г. № 21).

1. Граждане УССР могут получать в пользование молитвенные дома и имущество, для совершения религиозных обрядов или образуя культовые группы лиц соответствующего вероисповедания или организуя религиозные общества на основании постановления от 7 ноября 1922 г., регистрируемые в порядке настоящей Инструкции.

2. Согласно постановления ВУЦИК от 1 ноября 1922 года, ни одно религиозное общество, какого бы то ни было культа не может открыть свои действия без регистрации его в Адм. Отделе исполкома или НКВД (по МЕКОСО).

3. Граждане, желающие учредить религиозное общество, обязаны вместе с заявлением о регистрации представить в Адм. Отдел исполкома:

а) протокол собрания учредителей общества,

б) устав общества в 5 экземплярах,

в) список учредителей, дав о них сведения по следующей форме в 3 экземплярах:

1) фамилия, имя и отчество,
2) местожительство и адрес,
3) социальное положение,
4) общественное и служебное положение за время с 1914 года,
5) принадлежность к тому или иному сословию до революции,
6) имущественное положение,
7) время присоединения к данному религиозному культу,

г) гербовый сбор в установленном размере.

4. Фактически существующие к моменту издания настоящей Инструкции религиозные общества обязаны вместе с заявлением о регистрации в 3 экземплярах представить в Адм. Отдел исполкома:

а) список членов Общества и членов исполнительного органа в данный момент в 3 экземплярах по форме, указанной в п. «в» ст. 3 настоящей Инструкции;

б) список пресвитеров, епископов, проповедников и других выборных ответственных лиц, по форме, указанной в п. «в» ст. 3.

5. Центр или Губмекосо отказывает в регистрации фактически существовавшего или только возникающего религиозного общества: 1) если число членов его или число учредителей менее 50 че-

ловек местных жителей, не ограниченных по суду в правах; 2) если устав общества, подлежащего регистрации, задачи его и методы деятельности противоречат Конституции РСФСР и ее законам.

6. В случае утверждения устава МЕКОСО, Админ. Отдел или НКВД выдает со своей печатью экземпляр Устава общества с надписью о состоявшейся регистрации, который хранится в делах религиозного общества.

7. Религиозные общества одного культа могут созывать губернские и всеукраинские с'езды на основании и в порядке постановления ВЦИК от 19 мая 1923 г. и Инструкции по его применению от 11 июля 1923 года (Бюллет. НКВД 1923 г. №№ 16—17 и 21).

8. Губернские и всеукраинские с'езды религиозных обществ могут избирать исполнительные органы: списки членов исполнительных органов представляются в НКВД или Адм. Отдел губисполкома по принадлежности с соблюдением установленной в п. «в» ст. 3 формы.

9. С'езды религиозных обществ и избираемые с'ездами исполнительные органы не могут: 1) устанавливать принудительные сборы, 2) обладать культовым имуществом или получать его по договору, 3) заключать какие бы то ни было договоры и сделки.

10. Все религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах, но в отличие от последних не пользуются правами юридического лица и не имеют права собственности.

11. Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

12. Частные религиозные общества или их уполномоченные, наравне с группами верующих, могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом, как-то: по отоплению, охране, поддержанию его в чистоте и т. д., а равно для производства работ по ремонту такового здания.

13. Не имея прав юридического лица и права собственности, религиозные общества могут заключать сделки частно-правового характера, связанные с пользованием культового имущества, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д.

Примечание. Подобные сделки не могут иметь своим содержанием договорные отношения, хотя и связанные с культом, но преследующие цели торговые и промышленные, как-то: аренда свечных заводов, типографий для печатания религиозно-нравственных книг и т. д.

14. Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также внешнего представительства, граждане, составляющие данное религиозное общество, могут, по мере встретившейся надобности, назначать служителей культа и выделять из своей среды

нужное им число уполномоченных лиц, действующих в пределах предоставленного каждому полномочия.

Примечание. Списки избираемых служителей культа и других ответственных лиц представляются в Адмотделы с приложением сведений по форме п «в» ст. 3 настоящей Инструкции.

15. Порядок закрытия религиозных обществ определяется ст.ст. 10 и 12 постановления ВУЦИК от 1 ноября 1922 года.

§ 2. Нормальный устав религиозного общества (Бюлл. НКВД УССР 1923 г. № 21).

УСТАВ

(наименование Общества, согласованное или с наименованием молитвенного дома или культа)

. . . .
религиозного общества в городе . . . . или в селе . . . . уезда . . . . губернии . . . . . .

I. Задачи общества.

1 . . . . религиозное общество имеет целью
(наименование)
об'единение граждан . . . . исповедания в районе . . . . (такого-то города, села или местоположения молитвенного дома).

2. С этою целью . . . . религиозное об-во—
(наименование)
1) устраивает молитвенные собрания, 2) управляет имуществом, полученным по договору от местных органов советской власти, 3) заключает сделки частно-правового характера, связанные с управлением культовым имуществом, 4) участвует в с'ездах религиозных обществ, 5) назначает служителей культа для совершения религиозных обрядов.

II. Состав общества.

3. Членом . . . . религиозного общества
(наименование)
может быть каждый гражданин, принадлежащий к данному культу, достигший 18 лет.

4. Зачисление в члены общества производится общими собраниями членов общества, открытым голосованием, простым большинством голосов.

5. Выбытие из числа членов общества производится или по личному заявлению выбывающего, или по постановлению $^{2}/_{3}$ наличного числа членов общества по спискам.

6. Списки членов общества ежегодно представляются в отдел управления . . . . губисполкома.

III. Средства общества.

7. Отдельные члены общества или его уполномоченные могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом.

Примечание. Обязательных членских взносов на членов общества возложено быть не может.

IV. Управление делами общества.

8. Все вопросы, возникающие в жизни общества, решаются на общих собраниях общества открытым голосованием, простым большинством голосов, за исключением случаев, предусмотренных в п.п. 5 и 11 Устава общества. Общие собрания общества происходят открыто.

9. Для выполнения своих постановлений, а также внешнего представительства, общие собрания, по мере встретившейся надобности, выделяют из своей среды уполномоченных, действующих в пределах предоставленных каждому полномочий.

V. Порядок изменения устава общества.

10. Устав общества может быть изменен общим собранием общества по предложению его членов большинством $^2/_3$ голосов, с последующим утверждением отдела управления, или по предложению подлежащих органов государственной власти.

VI. Порядок закрытия общества.

11. Общество может быть закрыто: 1) по постановлению соответствующего губ. или обл. исполкома, 2) вследствие ареста части членов общества, 3) по постановлению общего собрания членов общества.

12. В случае закрытия общества, все имущество, находящееся в пользовании общества, возвращается местному совету, по инвентарной описи специальным уполномоченным, избранным для сего ликвидационным собранием общества.

УССР.

В.

Раз'яснения.

§ 1. **Циркуляр НКВД УССР от 14 апреля 1925 г. № 72** «Об исключении из § 2 типового Устава религиозных обществ» п. 3 и раз'яснения ст. 13 Инструкции НКВД от 10 июля 1923 г. («Бюллетень НКВД № 8).

Согласно ст. 13 Инструкции, сделки, связанные с пользованием культовым имуществом, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д. должны заключаться не от имени религиозных обществ, как таковых, не имеющих прав юридического лица, а от имени отдельных членов этих обществ.

Отсюда исключить из п. 3 ст. 2 типового Устава слова «заключает сделки . . . . , культовым имуществом».

§ 2. Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1924 г. по применению декрета об отделении церкви от государства в УССР.

Регистрация уставов религиозных обществ, проверка культового имущества и перезаключение договоров на молитвенные здания.

1. Для регистрации Устава религиозных обществ требуются следующие документы:

а) заявление на имя Губмекосо о регистрации Устава данного общества, подписанное 50 учредителями (постановление ВУЦИК'а от 16 апреля 1924 г.) и заверенное нотариальным порядком нотариусом, народным судьей или райисполкомом. Вместе с заявлением представляются 2 его копии;

б) Устав общества по новому типовому образцу (Инструкция НКВД от 10 июля 1923 г.) в пяти экземплярах, с подписями тех же 50 учредителей, кои подписали заявление о регистрации;

в) протокол собрания учредителей общества, подписанный 50 учредителями.

2. В течение месяца по утверждении Устава общество обязано представить райисполкому:

а) список вступивших к тому времени в члены общества;

б) список членов исполнительного органа общества (уполномоченных в 3 экземплярах) и

в) список служителей культа в 3 экземплярах.

Примечание 1. Религиозные общества каждое полугодие обязаны представлять в райисполкомы отчеты о своих приходах и расходах, а равно и списки вступивших и выбывших в этот период членов.

Примечание 2. Требуемые в ст. 1 списки составляются по следующей форме:

а) фамилия, имя и отчество, б) лета, в) социальное положение (крестьянин, незаможник, середняк, имущий, рабочий, служащий и проч.), г) имущественное положение; список, кроме этих сведений, имеет также графу: сан или занимаемая должность.

Примечание 3. При засвидетельствовании необходимых для регистрации Устава документов взыскиваются следующие сборы: а) при засвидетельствовании подлинности подписей на заявлении—за каждую подпись нотариального сбора 50 коп. и не свыше 10% его местного сбора.

Примечание 4. Первый экземпляр заявления оплачивается еще простым гербовым сбором второго разряда в сумме одного рубля (Раз'яснение Наркомюста от 28 августа 1924 г. № 414504).

3. Малочисленные религиозные об'единения, имеющие в данном населенном пункте меньше 50 единоверцев, в случае желания образовать религиозное общество, могут для регистрации Устава об'единяться в масштабе не свыше района, указывая в этих случаях адреса молитвенных собраний во всех об'единяемых им населенных пунктах (Циркуляр НКВД от 28 марта 1924 г. № 71).

4. Полученные от религиозных обществ документы райисполком направляет со своим заключением в окружный административный отдел для дальнейшего направления в Губмекосо, оставляя у себя по одной копии каждого документа. По получении через окрадминотдел уведомления о регистрации общества или отказа в таковой (с возвращением подлинника Устава общества) райисполком передает уполномоченному религиозного общества этот подлинник Устава с соответствующей отметкой Губмекосо, а имеющиеся у него копии документов с отметкой предрайисполкома—на копии Устава о времени регистрации или отказа в ней—хранит в делах административной части.

Примечание. При пересылке документов в Губмекосо райисполком пересылает туда же внесенные религиозным обществом деньги для публикации в местном официальном органе о регистрации Устава; в случае отказа, деньги возвращаются обратно.

5. При перезаключении договоров с религиозными обществами на молитвенные здания (Циркуляр НКВД № 390 от 5 октября 23 г.) райисполком проводит предварительную проверку имеющегося там культового имущества, сличая наличность предметов с записью их по описи, и в составляемых вновь при этом описях указывает металл каждого предмета, его вес и стоимость (Циркуляр НКВД № 37 от 28 июля 1924 года).

Примечание. На основании п. 5 договора, райисполком производит и периодические проверки культового имущества.

§ 3. Циркуляр НКВД УССР от 28 марта 1924 г. № 71 о порядке открытия религиозных обществ, число членов коих не достигает установленной нормы (Бюлл. НКВД УССР 1924 г. № 5).

В виду того, что зачастую группы верующих, принадлежащие к сектантским об'единениям или имеющим в своем составе лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (караимы, лютеране, католики и т. д.), на местах своего нахождения не могут собрать установленного для регистрации Устава религиозного общества минимума в 50 человек, а через то лишаются возможности

образовать таковое, НКВД УССР раз'ясняет, что указанные группы для регистрации Устава могут об'единяться в районном масштабе, при чем в Уставе таких об'единенных обществ необходимо указывать местонахождения их молитвенных собраний.

§ 4. Циркуляр НКВД УССР от 9 октября 1923 г. № 391 о недопустимости одновременного участия одних и тех же лиц в нескольких религиозных обществах (Бюлл. НКВД УССР 1923 г. № 26).

Замечено фиктивное участие одних и тех же лиц в разных религиозных обществах, что дает возможность существовать общинам, не имеющим фактического минимума в 50 человек. В виду этого НКВД находит целесообразным дополнить § 3 типового Устава религиозных обществ примечанием: «Членами религиозной общины могут быть только лица, не состоящие в другой общине».

§ 5. Циркуляр НКВД УССР от 1 апреля 1924 г. № 72 о порядке засвидетельствования и оплаты гербовым сбором документов, необходимых для регистрации устава религиозного общества (Бюлл. НКВД УССР 1924 г. № 5).

В целях установления единообразия при засвидетельствовании учредителями религиозного общества необходимых для регистрации Устава этих обществ документов и, в частности, для определения одинакового размера при этом гербового сбора, НКВД разъясняет:

1) Устав общества, подписанный не менее, как десятью учредителями, заверяется в местах нахождения нотариальных контор нотариусами, в прочих местах—райисполкомом, при чем взыскиваются все установленные при этом сборы.

2) Протокол собрания учредителей общества в количестве 50 человек, имеющий подлинные подписи всех учредителей, заверенные подписями председателя и секретаря собрания, свидетельствуется в райисполкоме, при чем взыскивается только гербовый сбор в 1 р. 65 к. золотом.

3) Список членов общества, список служителей культа и список членов исполнительного органа (уполномоченных) общества подписывается также председателем и секретарем собрания учредителей общества, но райисполкомом не заверяется.

4) Перечисленные в предыдущих пунктах документы и копии их, в указанном Инструкцией НКВД о регистрации религиозных обществ количестве, представляются учредителями общества в окрликвидком вместе с заявлением о регистрации общества. Окрликвидком взимает только гербовый сбор за заявление в размере 1 р. 65 к.

5) Окрликвидком все эти документы препровождает в губликвидком непременно со своим, по существу дела, заключением.

§ 6. Циркуляр НКВД № 63 от 28 апреля 1925 г. (Бюлл. НКВД 1925 г. № 8) о ставках за публикацию о регистрации уставов религиозных обществ.

Из поступающих с мест сведений усматривается, что ставки за публикацию о регистрации Уставов религиозных обществ на

местах очень разнообразны, так, например, в Волынской губ. — 5 руб., в Екатеринославской—10 руб., в Киевской—48—70 рублей (Шевченковский округ).

Считая необходимым для правильного хода работ по регистрировании Уставов религиозных обществ установить за публикацию определенную ставку, НКВД УССР предлагает вам снестись с редакциями губернских официальных органов печати о размере платы за публикацию и регистрации Уставов и эти сведения сообщить в НКВД.

В то же время вам надлежит следить, чтобы в вашей губернии не производились взыскания платы за публикацию Уставов сверх указанного редакциями газет размера, а также, чтобы публикация делалась после зарегистрирования Губмекосо Устава о самом факте.

§ 7. Раз'яснение НКВД УССР от 27 ноября 1922 г. № 8015941 по отделу отделения церкви от государства (Бюлл. НКВД УССР 1922 г. № 19).

По вопросу о регистрации киевского студенческого христианского кружка НКВД раз'яснил Киевскому губотделу управления:

1) Статья 2 постановления СНК УССР от 3 августа 1920 года (С. У. 1920 г. № 22, ст. 434) лишает церковные и религиозные общества прав юридического лица, но не лишает верующих права организовывать религиозные общества. Из самого текста ст. 2 видно, что здесь говорится не только о церковных обществах, т.-е. об общинах, прикрепленных к определенному месту богослужебных собраний и совершения обрядов, но о религиозных обществах, которые могут быть и вне конфессиональными (вневероисповедными).

2) Прав юридического лица лишены все религиозные и церковные общества, как пользующиеся богослужебным имуществом, заключающие на него договор с советской властью, так и общества, неприкрепленные к месту богослужения и совершения обрядов, а пользующиеся для своих собраний частными домами и квартирами.

3) Ни один религиозный союз, кружок, общество или община не могут быть названы юридическим лицом. Они являются частными обществами религиозного характера, не имеющими прав юридического лица.

4) Переходя от этих общих положений к частным, к Уставу киевского студенческого христианского кружка, Отдел НКВД УССР по отделению церкви от государства признает вполне допустимым регистрацию этого Устава 22 июля 1922 г. за № 25, а равно и регистрацию его 29 января 1920 г. за № 138, но лишь по существу в смысле допустимости регистрации такового вневероисповедного религиозного кружка, а не в смысле правильности регистрации, и не по отдельным статьям.

5) Этот Устав подлежал регистрации на точном основании декрета о регистрации обществ и союзов, опубликованного в «Известиях ВУЦИК'а и киевского ГИК'а» от 18 мая 1919 г. № 48.

6) Не запрещается его регистрация и постановлением ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. «О порядке регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, и о порядке надзора за ними».

IV.

ССР Белоруссии.

§ 1. Постановление Президиума ЦИК СССР Белоруссии от 13 октября 1922 года о порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли, и о порядке надзора за ними (С. У. БССР 1922 г. № 13, ст. 164).

ЦИК ССР Белоруссии постановил:

Общества и об'единения обществ и союзы, не преследующие целей извлечения прибыли, для осуществления своей деятельности на территории БССР должны быть зарегистрированы порядком, указанным в нижеследующих статьях.

1) Проекты Уставов, обществ и союзов представляются на предмет утверждения в трех экземплярах в НКВД БССР вместе с заявлением об утверждении, с указанием имен, фамилий, адресов учредителей, в числе не менее десяти, и за их подписями.

Примечание. Общества и союзы, действующие в пределах РСФСР и желающие работать на территории БССР, должны для получения на это разрешения представить свои Уставы в НКВД Белоруссии.

2) В Уставе должны быть указаны: 1) название общества или союза, их цель, район и форма деятельности, 2) порядок вступления и выбытия членов, 3) размер членских взносов и порядок уплаты, 4) состав и организация распорядительных органов, способы их образования и пополнения, предметы их ведения и местонахождение, 5) сроки и порядок созыва общих собраний и предметы их ведения, 6) порядок ведения отчетности и заведывания хозяйственной стороной деятельности организации, 7) порядок изменения Устава и 8) порядок ликвидации общества.

3) НКВД не вправе отказывать в приеме проектов Уставов для утверждения. При возникновении со стороны НКВД возражений против утверждения представленного Устава, НКВД обязан в месячный срок со дня представления Устава сообщить учредителям общества или союза об утверждении Устава или отказе в таковом, в последнем случае—с указанием мотивов отказа.

4) В утверждении должно быть отказано, если учреждаемое общество или союз по своим целям и методам деятельности противоречит конституции БССР и ее законам.

5) Отказ в утверждении может быть обжалован учредителями в президиум ЦИК'а Белоруссии.

6) Устав утвержденного общества или союза может быть изменен путем нового утверждения Устава порядком, указанным в вышеприведенных статьях.

7) Утверждение общества или союза НКВД не устраняет обязанности для общества или союза последующей регистрации в НКВД Белоруссии в порядке постановления ЦИК от 17 июля 1922 года.

8) На НКВД и отделы управления возлагается наблюдение за законностью деятельности обществ и союзов и их отделений. В частности, отделам управления и НКВД предоставляется знакомиться с денежными и хозяйственными операциями утвержденных и зарегистрированных обществ и союзов с точки зрения их соответствия с законами БССР и утвержденными и зарегистрированным Уставом.

9) В случае обнаружения в деятельности утвержденных и зарегистрированных обществ и союзов признаков, указанных в ст. 4 в числе причин отказа в утверждении и регистрации, НКВД непосредственно или по представлениям отделов управления по принадлежности делает постановления о их закрытии и ликвидации их деятельности.

Примечание. Жалобы на постановления, указанные в настоящей статье, вынесенные НКВД, направляются в президиум ЦИК'а Белоруссии.

10) При уклонении обществ и союзов от их Уставов, но без проявления в их деятельности признаков, указанных в ст. 4, предварительно, до возбуждения вопроса о принудительном закрытии таковых организаций, им должна быть предоставлена возможность принять по предложению НКВД, в назначенный срок меры к устранению допущенных нарушений. При невыполнении этого предложения НКВД закрывает общество или союз.

11) Настоящее постановление не распространяется на организации профессиональные, об'единенные в Совпрофбеле, подлежащие утверждению, регистрации и надзору в установленном для них особом порядке, а равно на организации, имеющие своим предметом удовлетворение экономических потребностей их участников (как, например, кооперативные организации), каковые организации действуют на основе специальных законоположений.

§ 2. Инструкция ЦИК БССР от 13 октября 1922 года по регистрации обществ, союзов и об'единений (С. У. БССР 1922 г. № 13, ст. 166).

На основании постановления ЦИК от 17 июля 1922 года, ни одно общество, союз или об'единение, кроме профсоюзов, об'единенных в Совпрофбеле, не может открыть своих действий без регистрации его в НКВД.

1) Лица или группы, желающие основать общество, союз или об'единение, после утверждения их устава соответствующим органом, обязаны представить в НКВД: а) протокол учредительного собрания общества или союза в 3 экз., б) устав общества в 3 экз., в) копию ходатайства о разрешении об'единения, поданного в соответствующий орган, и копию утверждения устава соответствующим органом в 3 экз., г) справку о месте нахождения исполни-

тельного органа об'единения, районе его действий, месте предполагаемого нахождения отделений и уполномоченных об'единений в 3 экз., д) список членов учредителей, дав о них сведения по следующей форме в 3 экз.: фамилия, имя и отчество, местожительство и адрес, социальное положение, общеслужебное положение за время с 1914 г., партийная принадлежность, имущественное положение, е) гербовый сбор в установленном размере.

Примечание 1. В дальнейшем должен представляться по форме пункта «д» ст. 1 список исполнительного органа и изменения в его составе.

Примечание 2. На издаваемую об'единениями, обществами и союзами литературу распространяются общие правила о цензуре печатных изданий.

2) Фактически существующие к моменту издания настоящей инструкции общества, союзы и об'единения представляют в НКВД а) устав общества, список членов-учредителей, членов исполнительного органа в данный момент, по форме, указанной в п. «д» ст. 1, копию ходатайства о разрешении об'единения, поданного в соответствующий орган, и копию утверждения устава соответствующим органом в 3 экз.; б) справку о местонахождении исполнительного органа, районе деятельности об'единения, список отделений, их местонахождения и списки уполномоченных об'единения, с указанием их местонахождения, в 3 экз.

3) НКВД выдает квитанцию о состоявшейся регистрации, которая хранится в делах союза, общества или об'единения.

4) Незарегистрировавшиеся в двухнедельный срок со дня опубликования настоящей инструкции общества, союзы и об'единения об'являются закрытыми.

V.

ССР Грузии.

§ 1. Декрет Всегрузинского ЦИК и СНК о частных обществах, не преследующих целей извлечения выгоды, от 7 июля 1923 года

соответствует дословно РСФСР от 3 августа 1922 г.

Порядок регистрации религиозных обществ.

§ 2. Декрет Всегрузинского ЦИК от 21 ноября 1924 г. № 124 («Заря Востока» от 25 ноября 1924 г. № 736).

В целях неуклонного проведения в жизнь основного закона об отделении церкви от государства, обеспечивающего гражданам ССР Грузии свободу вероисповедания и отправления религиозного культа, ЦИК ССР Грузии постановляет:

1) Отменить все новые действующие постановления, инструкции и административные распоряжения, касающиеся религиозных обществ и устанавливающие ограничения в свободном отправлении гражданами ССР Грузии религиозного культа.

2) Установить нижеследующий порядок открытия и получения в свое пользование гражданами ССР Грузии как тех церквей и молитвенных домов, о передаче коих верующим еще не состоялись соглашения с местными органами власти, так и ранее закрытых церквей и молитвенных домов:

а) граждане ССР Грузии могут получить в пользование храмы и молитвенные дома своего вероисповедания и имущество, предназначенное для совершения богослужений и религиозных обрядов, образуя для этого религиозные общества с числом учредителей не менее 7 членов;

б) представители религиозных обществ получают храмы, молитвенные дома и имущество в бесплатное и в бессрочное пользование по договору от местного исполнительного комитета;

в) по заключении договора религиозное общество должно быть зарегистрировано в подлежащем уездном городском исполнительном комитете;

г) отказ со стороны местного исполнительного комитета в заключении договора и регистрации религиозного общества может быть обжалован в ЦИК ССР Грузии в месячный срок со дня получения письменного мотивированного постановления об отказе.

4) Образовавшиеся до издания настоящего постановления и зарегистрированные религиозные общества продолжают свое существование без новой их регистрации и на них распространяется сила настоящего постановления.

5) Религиозное общество может быть закрыто по распоряжению лишь Народного Комиссариата Внутренних Дел в случаях, указанных в законе.

6) Учреждения и лица, в какой бы то ни было форме препятствующие открытию церквей, молитвенных домов и прочее или допускающие преследование лиц, ходатайствующих об открытии церквей, а также допускающие преследование священнослужителей за отправление ими культа, подлежат ответственности, как за превышение власти.

7) Наблюдение за неуклонным исполнением настоящего постановления возложить на Народные Комиссариаты Юстиции и Внутренних Дел, коим в развитие сего постановления издать соответствующие Инструкции.

§ 3. Инструкция НКЮ и НКВД ССР Грузии от 2 декабря 1924 г. о порядке регистрации религиозных обществ.

К постановлению Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 21 ноября 1924 г. «О порядке образования и регистрации религиозных обществ и получения ими церквей (молитвенных домов) и предметов, необходимых для богослужения (см. стр. 113).

1) Для получения гражданами ССРГ церквей, как ранее закрытых по распоряжению административных властей, так и тех, о передаче коих верующим еще не состоялось соглашения, за ис-

ключением военных соборов,—в силу постановления Совнаркома Грузии от 8 января 1923 г. за № 68, устанавливается нижеследующий порядок.

2) Граждане в числе не менее 7 лиц, желающие образовать религиозное общество и получить в свое бесплатное и бессрочное пользование церкви или молитвенные дома и предметы, необходимые для богослужения, подают о том заявление в местные уездные или городские исполнительные комитеты.

3) В заявлении должно быть указано: а) имя, отчество и фамилия учредителей религиозного общества (если общество еще не образовано) или его председателей, б) наименование религиозного общества, в) местожительства учредителей или представителей и г) наименование церкви (молитвенного дома), которую они желают получить для богослужения.

6) По заключении договора религиозное общество должно быть предварительно зарегистрировано в местном или городском исполкоме, после чего оно может открыть свои действия.

9) Отказ со стороны местного исполкома в заключении договора и зарегистрировании религиозного общества может быть обжалован во ВЦИК ГрССР в месячный срок со дня получения письменного мотивированного постановления об отказе.

10) Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также для внешнего представительства, религиозное общество избирает из своей среды представителей (распорядительный орган), которые несут текущую работу, созывают общие собрания в сроки по постановлению его и т. п.

11) Собрания верующих в помещениях, находящихся в пользовании религиозных обществ, или группы верующих происходят свободно, без предварительного на каждый раз разрешения, независимо от числа участников, так же, как и собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управления культовым имуществом.

VI.

Азербайджанская ССР.

§ 1. Декрет о частных обществах и союзах,
изданный СНК АЗССР от 4 октября 1922 г. (С. У. Аз. ССР 22 г. Ч. II, ст. 292), соответствует закону РСФСР от 3 августа 1922 г., с заменою в ст. 7, 9, примеч. к 11 слова «ВЦИК» словом «АзЦИК», в ст.ст. 1, 2, примеч. к ст.ст. 5, 7, 9, прим. к 11 слова «губернский» словом «уездный», ст. 10, слово «РСФСР» словом «АзССР» и в ст. 13 слово «ВЦСПС» словом «АСПС».

§ 2. Инструкция СНК АзССР по регистрации обществ, союзов и об'единений от 4 октября 1922 г. (С. У. АзССР 1922 г. ч. 2, стр. 294),
соответствует вполне инструкции ВЦИК РСФСР от 10 августа 1922 г. с соответствующей заменой закона РСФСР от 3 августа 1922 г. законом АзССР от 3 октября 1922 г. и встречаемых в тексте слов: «Всероссийский», словом «Азербайджанский».

VII.

ССР Абхазии.

Декрет ССР Абхазии от 21 февраля 1923 г. о порядке утверждения Уставов обществ, не преследующих целей извлечения прибыли («Голос Трудовой Абхазии» от 21 февраля 1923 г. № 41), соответствует в общем декрету СНК РСФСР от 3 августа 1922 года в ст.ст. 2—4—6, 8—11, повторяющих статьи РСФСР 2—6, 8, 10—13.

Ст. 1 гласит: Проекты Уставов обществ и союзов представляются на предмет утверждения в 3 экземплярах в НКВД вместе с заявлением об утверждении, с указанием имен, фамилий, адресов учредителей в числе не менее 10 и за их подписями.

Ст. 5. Отказ в утверждении может быть обжалован учредителями в президиум СНК АбхССР.

Ст. 7. Общества и союзы по утверждении их Уставов подлежат регистрации в НКВД порядком, указанным в Инструкции к сему постановлению.

> Примечание. Производство по утверждении Уставов, обществ и союзов подлежит гербовому сбору на общих основаниях.

§ 3. Инструкция СНК ССР Абхазии по регистрации обществ, союзов и об'единений (от 3 февраля 1923 г. «Голос Трудовой Абхазии» 21 февраля 1923 г. № 41),

соответствует целиком инструкции ВЦИК РСФСР от 10 августа 1922 г.

Отделение II.

С'езды частных обществ, не преследующих целей извлечения прибыли, и их исполнительные органы.

I.

РСФСР.

§ 1. Декрет ВЦИК РСФСР о порядке созыва с'ездов и всероссийских совещаний различных союзов и об'единений и о регистрации этих организаций от 12 июня 1924 г.

а) Установить, что с'езды или всероссийские совещания различных организаций, союзов и об'единений, созываемых по инициативе или этих организаций или ведомствами, не могут созываться без соответствующего на то разрешения Наркомвнудел. Местные с'езды или совещания разрешаются губисполкомами.

> Примечание 1. Совещания заведующих отделами или отдельными отраслями хозяйства, носящие чисто ведомственный характер, созываются с ведома Наркомвнудела и губисполкома.

> Примечание 2. Порядок выдачи разрешений на созыв указанных с'ездов и совещаний и сроки уведомления

НКВД об этих совещаниях определяются особой инструкцией, выработанной НКВД и утвержденной Президиумом ВЦИК.

Примечание 3. Настоящее постановление не распространяется на с'езды и конференции профсоюзов, созываемые в порядке, установленном ВЦСПС.

б) Поручить НКВД произвести в 2-недельный срок со дня опубликования настоящего постановления регистрацию всех об-в, союзов и об'единений (научных, религиозных, академических и прочих), за исключением профсоюзов, об'единенных ВЦСПС, и не допускать открытия новых обществ и союзов без соответствующей регистрации НКВД, по утверждении устава соответствующим органом. Общества, союзы и об'единения, не зарегистрировавшиеся в указанный срок, подлежат немедленной ликвидации.

(Собр. Узак. 1922 г., № 40, ст. 477).

§ 2. Инструкция ВЦИК РСФСР по выдаче разрешений на созыв с'ездов и собраний различных организаций, союзов и об'единений.

В развитие постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 12 июня 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г., № 40, ст. 477) об'является настоящая инструкция по выдаче разрешений Народным Комиссариатом Внутренних Дел на созыв с'ездов и совещаний различных союзов, организаций и об'единений.

1. Организации, союзы и об'единения, созывающие с'езды или совещания за один месяц до такового, если это местное совещание, представляют в губернский исполнительный комитет и за два месяца до такового, если это Всероссийское совещание, представляют в Народный Комиссариат Внутренних Дел:

а) справку о регистрации в Народном Комиссариате Внутренних Дел и утверждении устава соответствующим органом в трех экземплярах;

б) постановление исполнительного органа об'единения или союза о времени, месте и целях с'езда или совещания в трех экземплярах;

в) повестку дня с'езда или совещания в трех экземплярах;

г) исчерпывающие сведения о нормах представительства и предполагаемой численности с'езда или совещания в трех экземплярах;

д) гербовый сбор в установленном размере.

2. В трехнедельный срок—Народный Комиссариат Внутренних Дел, если совещание или с'езд всероссийский, и в недельный,—губернский исполнительный комитет, если совещание местное:

а) проверяет, зарегистрировано ли данное общество или об'единение и утвержденный его устав;

б) соответствует ли повестка дня совещания уставу и целям общества или об'единения;

в) сносится с соответствующим ведомством о желательности данного совещания или с'езда;

г) дает ответ о разрешении или запрещении с'езда за две недели, если с'езд местный, и за месяц,—если с'езд всероссийский.

Примечание. Означенные правила не распространяются:

а) на с'езды и конференции профессиональных союзов, созываемые в порядке, установленном Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов;

б) на с'езды и конференции Российской Коммунистической Партии (б), созываемые в порядке, установленном Центральным Комитетом Российской Коммунистической Партии;

в) на совещания заведующих отделами или отдельными отраслями хозяйства чисто ведомственного характера, кои ограничиваются уведомлением Народного Комиссариата Внутренних Дел, если совещание всероссийское, за месяц до такового, и губернский исполнительный комитет, если совещание местное, за две недели до такового.

Примечание 1. Губернские исполнительные комитеты осуществляют вышеуказанные функции через отделы управления.

Примечание 2. В случае желания получить ответ телеграфно, об этом указывается в заявлении с приложением денежной суммы на оплату депеши из расчета 10 слов.

10 августа 1922 г.

Распубликован в С. У. 1922 г., № 49, ст. 624.

II.

УССР.

§ 1. Порядок созыва с'ездов религиозных обществ. Постановление ВУЦИК'а от 9 мая 1923 г. «О порядке созыва с'ездов и совещаний». (С. У. № 16, ст. 277, 1923 г.).

Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. С'езды и совещания, созываемые частными организациями и об'единениями в губернском масштабе, могут иметь место лишь с разрешения губисполкома, а во всеукраинском масштабе—с разрешения Народного Комиссариата Внутренних Дел.

2. С'езды и совещания, имеющие чисто ведомственный характер, созываются соответствующими отделами губисполкомов с доведением об этом до сведения губисполкома или подлежащим Народным Комиссариатом с доведением о том до сведения Народного Комиссариата Внутренних Дел.

3. С'езды и совещания, созываемые частными об'единениями и организациями, в том числе, если они предусмотрены утвержденными в законном порядке уставами этих об'единений или организаций, могут иметь место с доведением о том лишь до сведения губисполкома или НКВД по принадлежности.

4. НКВД принадлежит право в исключительных случаях: при эпидемиях, беспорядках или расстройстве транспорта и т. п. запрещать созыв всех вообще совещаний и с'ездов.

5. Настоящее постановление не распространяется на с'езды и конференции партийных (КП(б)У) и профессиональных об'единений.

Примечание. Профессиональные организации созывают с'езды и совещания в порядке, установленном ВУСПС.

6. НКВД в 2-недельный срок разработать инструкцию по проведению в жизнь сего постановления.

§ 2. Инструкция НКВД от 26 ноября 1924 г. по проведению в жизнь постановления ВУЦИК'а от 9 мая 1923 г. «О порядке созыва с'ездов и совещаний». («Бюллетень НКВД» за 1925 г. № 1/16).

1. Постановление ВУЦИК'а от 9 мая 1923 года различает три категории с'ездов и совещаний, для которых установлены различные порядки их созыва:

а) с'езды и совещания, для созыва коих требуется разрешение губисполкома или НКВД (ст. 5);

б) с'езды и совещания, созываемые явочным порядком, с доведением до сведения губисполкома или НКВД (ст. 3);

в) с'езды и совещания, для которых установлен особый порядок созыва (ст.ст. 2 и 5).

К первой категории относятся с'езды и совещания, созываемые частными об'единениями и организациями, в уставах которых не предусмотрен порядок созыва таковых; ко второй категории относятся с'езды и совещания, созываемые об'единениями и организациями в порядке, предусмотренном законно утвержденными уставами этих об'единений или организаций. К третьей категории относятся с'езды и совещания ведомственные, партийные, либо созываемые профорганизациями.

2. Частные организации и об'единения, при необходимости в особом разрешении для созыва с'ездов и совещаний, за один месяц до созыва такового подают о том в исполком через губадминотдел, если совещание или с'езд имеют местный характер, или в Народный Комиссариат Внутренних Дел, если совещание или с'езд имеют характер всеукраинский, заявление за надлежащими подписями с приложением к нему следующих документов: в 1 экз. а) справку о регистрации устава в подлежащем органе; б) выписку из постановления уполномоченного на то органа, об'единения о созыве с'езда или совещания; в) повестку дня с'езда или совещания; г) сведения о нормах представительства и предполагаемой численности с'езда или совещания и простой гербовый сбор, согласно уставу о гербовом сборе.

Губадминотделы или админотдел НКВД в недельный срок со дня подачи заявления проверяют соответствие повестки дня уставу и цели об'единения, правильность состоявшегося постановления распорядительных органов об'единения о созыве с'езда или совещания, сносятся с соответствующими ведомствами и свое заключение представляют в губисполком или Коллегию НКВД на окончательное разрешение.

3. Губисполком или НКВД в течение 7 дней со дня представления упомянутого заключения по данному делу, но не позже, как в трехнедельный срок со дня подачи об'единением заявления, выносят свое определение по существу ходатайства, уведомляя о состоявшемся постановлении возбудивших ходатайство лиц.

Примечание. В случае желания получить ответ телеграфно, об этом указывается в заявлении с приложением требуемой суммы на оплату депеши из расчета на 10 слов.

4. Об'единения, законно утвержденный устав коих предусматривает созыв с'ездов и совещаний, подают в губадминотдел или НКВД заявление за 2 недели до созыва такового с приложением документов, упомянутых в п. 2 Инструкции. Губадминотделу или админотделу НКВД принадлежит право опротестовать созыв с'езда или совещания и перенести вопрос на окончательное разрешение губисполкома или Коллегии НКВД, рассматривающих дело в недельный срок со дня поступления к ним заявления. При отсутствии протеста через 2 недели после подачи заявления об'единение может созвать с'езд или совещание, не ожидая особого разрешения административных органов.

Примечание. Лица, считающие свои права нарушенными постановлением губисполкома или НКВД, могут обжаловать таковые в общем порядке.

5. С'езды и конференции КП(б)У созываются в порядке, установленном ЦК КП(б)У. С'езды и конференции профсоюзов созываются в порядке, установленном ВУСПС.

6. С'езды и совещания ведомственного характера созываются подлежащими Наркоматами и отделами с доведением о том до све-

дения губисполкома (по админотделу) или НКВД за 7 дней до созыва с'езда.

Примечание. При испрашивании разрешения на созыв с'езда или совещания местного характера в окружном центре соблюдаются правила, изложенные в настоящей Инструкции.

7. Созыв с'ездов и совещаний как упомянутых в ст.ст. 2 и 3 Инструкции, так с'ездов и конференций ведомственных и профессиональных, не может иметь место в том случае, если НКВД издает распоряжение о воспрещении созыва всех вообще с'ездов и совещаний, в силу исключительных обстоятельств, переживаемых данной местностью.

Порядок надзора за с'ездами и совещаниями.

8. Административный надзор за с'ездами и совещаниями во всеукраинском масштабе осуществляется НКВД, а административный надзор за с'ездами и совещаниями масштаба губернского — административным отделом губисполкома.

9. Учреждения или организации, получившие разрешения на созыв с'езда или совещания в порядке, предусмотренном инструкцией, за 3 дня до фактического открытия с'езда или совещания сообщают НКВД или губадминотделу подлежащего губисполкома сведения о дне и месте созыва с'езда или совещания.

10. НКВД или административный отдел губисполкома, на основании сведений, указанных в § 8, делает распоряжение о командировании одного из своих сотрудников либо агентов милиции на с'езд в качестве представителя власти.

11. Командированный на с'езд для несения функций административного надзора должен быть снабжен удостоверением за надлежащими подписями и печатью с указанием об'ема прав и обязанностей.

12. В случае явного или скрытого уклонения с'езда от утвержденной повестки дня, присутствующий на с'езде представитель власти делает предупреждение президиуму с'езда о возможных последствиях дальнейшего уклонения.

13. В том случае, если президиум с'езда проявит неподчинение троекратному предупреждению, представитель надзора, приостановив деятельность с'езда, доносит о своих действиях НКВД либо административному отделу исполкома.

Примечание. Замечаниям, предупреждениям или иным действиям представителя надзора с'ездом ведется особый протокол.

14. НКВД или подлежащий админотдел, ознакомившись с материалами с'езда, поводом к приостановлению его, в случае надобности, заслушав об'яснение президиума в течение 24 часов, постановляет либо об отмене распоряжения представителя надзора, либо, усмотрев в действиях с'езда признаки незакономерности, в указан-

ный 14-часовой срок препровождает материал с'езда со своим заключением в Коллегию НКВД, либо в губисполком по принадлежности.

15. Коллегия НКВД или губисполком в течение 24 часов выносит мотивированное определение о закрытии с'езда или совещания с сообщением копии своего определения органам прокурорского надзора.

Примечание. Действие Коллегии НКВД либо губисполкома может быть обжаловано заинтересованными об'единениями или организациями в общем порядке.

16. Поводом к закрытию с'езда или совещания может быть:

а) произнесение речей либо отдельных возгласов, призывающих к контр-революционным действиям или направленных против порядка управления Республики;

б) проведение с'езда, явно угрожающее общественной безопасности и спокойствию;

в) возбуждение национальной и классовой розни;

г) подстрекательство отдельных участников с'езда или целой группы лиц к совершению преступлений.

17. Представитель административного надзора за неправильные действия либо злоупотребление властью несет ответственность в судебном порядке по ст. 105 Уголовного Кодекса.

§ 3. Циркуляр НКВД УССР от 1 сентября 1924 г. № 144 о порядке возбуждения ходатайств на получение разрешений на созыв с'ездов и совещаний. («Бюллетень НКВД УССР» 1924 г. № 11).

Установлено, что некоторые исполнительные органы религиозных об'единений, возбуждая ходатайство о разрешении им созыва с'ездов и совещаний, не прилагают к своим заявлениям, предусмотренных в инструкции НКВД от 11 июля 1923 г. по проведению постановления ВУЦИК'а от 9 мая того же года сведений о себе и о представленных ими религиозных об'единениях.

В виду этого Наркомвнудел напоминает вам о необходимости требовать от исполнительных органов религиозных об'единений, возбуждающих таковые ходатайства, представления следующих документов:

а) справки о регистрации уставов всех религиозных об'единений, которые будут иметь место на с'езде своих представителей;

б) выписки из постановления исполнительного органа о созыве с'езда с указанием срока и продолжительности его;

в) повестки дня с'езда (с подробным перечнем всех вопросов, которые будут стоять на обсуждении с'езда) и

г) исчерпывающие сведения о нормах представительства и предполагаемой численности с'езда (с приложением списка религиозных об'единений, которые будут представлены на с'езде).

Кроме того, замечены случаи, когда с'езды и совещания религиозных об'единений разрешались окрликвидкомами самостоя-

тельно без ведома губликвидкома и когда на этих с'ездах не было представителя ликвидкома.

НКВД поэтому напоминает, что все с'езды религиозных об'единений, имеющие местный характер, в том числе районные и окружные, могут созываться только с разрешения губисполкома по представлении губадминотдела (п. 2 инструкции НКВД от 11 июля 1923 г.) при непременном условии присутствия на с'езде представителя губликвидкома или соответствующего окрликвидкома по соглашению с губликвидкомом.

§ 4. Циркуляр НКВД УССР № 38 от 10 марта 1925 г. («Бюллет. НКВД УССР» № 6) о порядке наблюдения представителями адмотделов за с'ездами и совещаниями религиозных обществ).

Из поступающих с мест сведений усматривается, что в некоторых случаях представители адмотделов, командированные на с'езды религиозных обществ, недостаточно строго руководствуются Инструкцией НКВД УССР от 26 ноября 1924 г. № 1723, вмешиваясь в обсуждение тех или иных вопросов, стоящих в утвержденной адмотделом повестке дня с'езда.

В виду этого НКВД раз'ясняет, что командированные на с'езды религиозных обществ представители адмотдела должны руководствоваться главою «Б» указанной Инструкции НКВД и никаких действий, не предусмотренных Инструкцией, не допускать.

Отделение III.

Организация исполнительных органов религиозных с'ездов в масштабе губернском и всероссийском.

§ 1. Епархиальные управления, епархиальные советы, центральная организация.

РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 27 апреля 1923 г., ст. 8—10.

Ст. 8. Религиозные Общества одного культа могут организовать губернские и всероссийские с'езды на основании и в порядке постановления ВЦИК от 12 июня 1922 года (Собр. Узак. 1922 года, № 40, ст. 477) и Инструкции по его применению от 10 августа 1922 года (Собр. Узак. 1922 года № 49, ст. 624).

Ст. 9. Губернские и всероссийские с'езды религиозных обществ могут избирать исполнительные органы; списки членов исполнительных органов представляются в НКВД или отдел управления губисполкома по принадлежности с соблюдением установленной в п. «в» ст. 3 формы.

Ст. 10. С'езды религиозных обществ и избираемые с'ездами исполнительные органы не могут: 1) устанавливать принудительные сборы; 2) обладать культовым имуществом или получать его по договору; 3) заключать какие бы то ни было договоры и сделки.

УССР.

Инструкция НКВД УССР от 10 июня 1923 г., ст. 7—9,

соответствует в общем инструкции РСФСР, ст. 8—10.

§ 2. Юридическое положение губернских и всероссийских исполнительных церковных органов.

РСФСР и УССР.

Являясь представительством религиозного общества в губернском или всероссийском масштабе, губернские или всероссийские исполнительные органы подчиняются всем положениям о религиозных обществах, в частности:

Инструкции НКЮ и НКВД РСФСР от 27 апреля 1923 г. §§ 11—13 и НКВД УССР от 10 июля 1923 г., ст. 10—11.

Ст. 11. Наблюдение за деятельностью религиозных обществ, с'ездов и об'единений их возлагается на Наркомвнудел и подлежащие его местные органы.

Ст. 12/10. Все религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах, но в отличие от последних, не пользуются правами юридического лица и не имеют права собственности.

Ст. 13/11. Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, и от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

ССР БЕЛОРУССИЯ.

§ 3. Инструкция ЦИК ССРБ от 13 октября 1922 г. по выдаче разрешений на созыв с'ездов и совещаний различных организаций, союзов и об'единений (С. У. ССРБ 1922 г. № 13, ст. 165).

В развитие постановления ЦИК от 17 июля 1922 г. об'является настоящая инструкция о выдаче разрешений НКВД на созыв с'ездов и совещаний различных союзов, организаций и об'единений.

1) Организации, союзы и об'единения, созывающие с'езды или совещания, представляют в надлежащие УИК'и, если это местное совещание, за один месяц до созыва, и в НКВД Бел.—за два месяца

до созыва, если это всебелорусское совещание: а) справку о регистрации в НКВД и утверждении устава соответствующим органом в 3 экз.; б) постановление исполнительного органа об'единения или союза о времени, месте и целях с'езда или совещания в 3 экз.; в) повестку дня с'езда или совещания в 3 экз.; г) исчерпывающие сведения о нормах представительства и предполагаемой численности с'езда или совещания в 3 экз.; д) гербовый сбор в установленном размере.

2) В трехнедельный срок НКВД, если совещание или с'езд всебелорусские, и в недельный УИК, если совещание или с'езд местные: а) проверяет, зарегистрировано ли данное общество или об'единение и утвержден ли устав, а равно соответствует ли повестка дня совещания уставу и цели общества или об'единения; б) сносится с соответствующим ведомством о желательности данного совещания или с'езда; в) дает ответ о разрешении или запрещении с'езда или совещания за две недели, если с'езд местный, и за месяц, если с'езд всебелорусский.

Примечание 1. Означенные правила не распространяются: а) на с'езды и конференции профсоюзов, созываемые в порядке, установленном Совпрофбелом; б) на с'езды и конференции КПБ, созываемые в порядке, установленном ЦБКПБ; в) на совещания завотделами и отдельными отраслями хозяйства, чисто ведомственного характера, кои ограничиваются уведомлением НКВД, если совещание всебелорусское, за месяц до такового, и подлежащего УИК'а, если совещание местное, за две недели до такового.

Примечание 2. УИК осуществляет вышеописанные функции через Отделы Управления.

Примечание 3. В случаях желания получить ответ телеграфно, об этом указывается в заявлении, с приложением денежной суммы на оплату депеши из расчета 10 слов.

§ 4. О возможном параллельном существовании епархиальных управлений в одном городе.

РСФСР.

Возбужденный НКВД вопрос о возможном параллельном существовании епархиальных управлений разрешается на точном основании декрета ВЦИК и СНК от 3 августа 1922 г. о частных обществах, Инструкции ВЦИК о выдаче разрешений на с'езды и §§ 8—10 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г.

С точки зрения вышеуказанных узаконений и распоряжений епархиальные управления есть не что иное, как исполнительные органы, избранные губернскими с'ездами представителей той или иной религии. Отсюда, если обновленцы составят свой с'езд в какой-

либо губернии и изберут на нем свой исполнительный орган, то в виду действия у нас системы отделения церкви от государства, нельзя воспретить антониновцам, трудовой церкви и т. д. созывать свой собственный с'езд и избрать на нем свой исполнительный орган.

Согласно ст. 9 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. списки членов исполнительного органа представляются в губернском масштабе в адмотдел ГИК с соблюдением установленной в п. «в» ст. 3 формы вышеназванной инструкции.

(Раз'ясн. 3 Отд. НКЮ РСФСР 29 сентября 1924 г. № 73).

§ 5. Возможно ли существование церковного исполнительного органа во всесоюзном масштабе.

Организация церковного исполнительного органа во всесоюзном масштабе возможна в том же порядке, что и организация во всероссийском с тою только разницей, что кроме НКВД РСФСР или других республик в соответствующих случаях нужно обращаться в Совнарком СССР, согласно декрета ЦИК СССР от 9 мая 1924 г. («Изв. ВЦИК» от 13 мая 1924 г. № 107).

§ 6. Неправильность передачи храмов, так наз., епархиальным управлениям.

РСФСР.

Группами верующих г. Владивостока принесена жалоба на расторжение договоров с группами верующих и о передаче всех находящихся во Владивостоке храмов в распоряжение местному епархиальному управлению живой церкви.

Если указанные в жалобе факты соответствуют действительности, НКЮ считает необходимым обратить внимание на незакономерность действий ГИК'а с формальной стороны по нижеследующим пунктам:

1) Согласно декрету об отделении церкви от государства здания культа передаются группам верующих или религиозным обществам, а не представительному органу иерархии, каким является епархиальное управление, которое к тому же согласно ст. 10 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. не может «обладать культовым имуществом или получать его по договору», так как прав юридического лица оно не имеет.

2) Всякого рода «епархиальные управления» легально мыслимы только в качестве указанных в ст. 9 той же Инструкции

27 апреля 1932 года «исполнительных органов», избранных губернским с'ездом данной области или губернии и зарегистрированных в АО надлежащим порядком, между тем из жалобы нельзя усмотреть о такого рода избрании епархиального управления.

3) Передача зданий культа группам верующих регламентируется Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. и § 1 Инструкции НКЮ от 3 января 1919 г., между тем из жалобы явствует несоблюдение этого порядка во Владивостоке (13 октября 1923 г. № 25914).

УССР.

§ 7. Инструкция НКВД УССР от 1 февраля 1925 г. Раздел IV.

2. Так как, согласно декрета об отделении церкви от государства, молитвенные здания, исключительно предназначенные для богослужебных целей передаются в бесплатное пользование религиозных обществ, то всякого рода центральные организации их (Всеукраинская, епархиальные, викариальные, благочиннические и проч.), а также с'езды религиозных обществ и избираемые ими исполнительные органы не могут обладать культовым имуществом или получать его по договору, а равно заключать по нему какие бы то ни было договоры и сделки.

§ 8. Благочиннические советы и уездные епархиальные управления.

РСФСР.

По вопросу о возможности регистрации благочиннических советов и уездных церковных управлений или, по терминологии обновленческого собора 1923 г., «викариальных церковных управлений», 5 Отдел НКЮ в согласии с ЦАУ НКВД полагает, что избранные собравшимися с разрешения местной власти соответствующими уездными с'ездами члены благочиннических советов не должны регистриваться местными органами НКВД, а в отношении их возможно ограничиться получением по установленной форме списка членов совета (Раз'яснение 5 Отд. от 28 июля 1924 г. № 20061).

Отделение IV.

Современная организация церковных и религиозных обществ по советскому законодательству.

СССР.

§ 1. Общие положения.

Коренной ячейкой, лежащей в основе церковных обществ, как-то: всех так наз. исторических церквей (греко-православная, римско-католическая, евангели-

ческо-протестантская, армяно-грегорианская и т. д.), а также религиозных обществ, каковы евреи-талмудисты, караимы, мусульмане: суниты и шииты, всякого рода сектанты (баптисты, евангелисты, адвентисты, хлысты, духоборы и т. д.), является религиозная община, как низшая общественная организация, имеющая своею целью удовлетворение религиозных потребностей своих членов.

По праву СССР такого рода организация доселе еще не вылилась в единообразную форму религиозного об'единения.

Обращаясь к различным союзным республикам, мы видим, что на Украине и в Грузии пришли к единой форме устройства религиозного об'единения в виде религиозного общества, организованного в соответствии с основной мыслью декрета об отделении церкви от государства на основании положения о частных обществах, не преследующих целей извлечения прибыли. С точки зрения права каждая религиозная община в Украине и в Грузии живет по своему уставу и в этом смысле юридически является самодовлеющей.

В Армении, в Узбекистане и Туркменистане доселе выступает церковная община, как таковая, не подвергнувщись воздействию государственной власти в своем внутреннем устройстве. Отдельная церковная община живет таким образом, как она жила и раньше на основании норм церковного или религиозного права.

Напротив в РСФСР, в Белоруссии и Азербайджане религиозные об'единения выступают или в форме религиозного общества или в форме группы верующих.

Типом религиозного общества является местное религиозное общество, организованное на основании изложенных выше декретов РСФСР и БССР о частных обществах и союзах, не преследующих целей извлечения прибыли в порядке Инструкции НКЮ и НКВД РСФСР от 27 апреля 1923 г. о регистрации религиозных обществ.

Вследствие значительных трудностей по регистрации Устава религиозного общества, а также необходимой связанности существования последнего с пользованием получаемым по договору молитвенным домом, религиозные общества в РСФСР среди православного населения не получили широкого распространения и встречаются лишь в виде исключения. Чаще к этой форме прибегают всякого рода сектанты, издавна выступавшие в России в форме отдельных религиозных обществ.

Наиболее распространенным типом религиозного об'единения является группа или коллектив верующих, пользующийся по договору зданием культа.

РСФСР.

§ 2. Группа или колектив верующих, пользующихся по договору зданием культа.

Группа верующих представляет совокупность сопользователей каким-либо одним зданием культа. Юридически понятие группы верующих создано Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. («С. У.» 1918 г., № 62, ст. 685) о порядке проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства.

Группа верующих это есть об'единение граждан для пользования храмом и находящимся в нем богослужебным имуществом.

Группу верующих составляют все лица, которые подпишут приложенный к Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. нормальный договор на пользование определенным зданием культа.

Для образования группы верующих требуемые Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. условия суть нижеследующие:

§ 6. Необходимое число местных жителей, получающих в пользование богослужебное имущество, определяется местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, но не может быть менее 20 человек.

§ 7. Все местные жители соответствующей религии имеют право подписать соглашение, указанное в ст.ст. 5—8 и после передачи имущества, приобретая таким образом право участия в управлении богослужебным имуществом наравне с группой лиц, первоначально его получившей. (Там же § 10).

§ 8. Согласно договора взаимоотношения группы определяются нижеследующим образом:

Граждане, подписавшие договор, обязуются беречь переданное им народное достояние и пользоваться последним исключительно соответственно его назначению, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность врученного им имущества, а также за соблюдение лежащих на них по этому соглашению и иных обязанностей.

Храмами и находящимися в них богослужебными предметами они обязуются пользоваться и представлять их в пользование всем своим единоверцам исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.

§ 9. В случае желания прекратить действие договора, они обязаны довести о том письменно до сведения Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем в течение недельного срока со дня подачи Совдепу такого заявления они продолжают оставаться обязанными этим договором и несут всю ответственность по его выполнению, а также обязуются сдать в этот период времени принятое ими имущество.

Каждый из подписавших договор может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом до подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов соответствующего заявления.

Никто из них и они все вместе не имеют права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к их вероисповеданию и не опороченных по суду, подписать позднее договор и принимать участие в управлении упомянутым в сем договоре имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

§ 10. Надзор согласно договору касается, главным образом, надлежащего использования и целости и сохранности имущества и принадлежит Совдепу, при чем ответственность для членов группы устанавливается солидарная, а в случае обнаруженных злоупотреблений, — в уголовном порядке по всей строгости революционных законов для виновных и с расторжением заключенного договора.

Подписавшие обязуются допускать беспрепятственно, во внебогослужебное время, уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества.

За продажу или порчу переданных предметов они несут материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

За непринятие всех зависящих от них мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего договора, или же за прямое его нарушение, они подвергаются уголовной ответственности по всей строгости революционных законов, при чем договор этот Совдепом может быть расторгнут.

§ 3. Понятие группы верующих: кто является членом группы верующих?

Группа верующих прав юридического лица не имеет. Вследствие этого она лишена правовой организации. В отличие от общества, членом коего могут быть только лица, подписавшие устав общества и принятые членами общества, группа верующих не подходит под понятие формального права.

По нашему праву храмы передаются в бесплатное пользование гражданам соответствующего исповедания.

С другой стороны из среды всех пользующихся данным храмом граждан выступает двадцатка, как минимум для передачи Совдепом храма гражданам по договору в пользование.

На практике возникает вопрос о том, составляют ли группу все граждане, пользующиеся данным храмом или только двадцатка?

Для разрешения этого вопроса обратимся к нашему законодательству.

Потенциально право управления церковным имуществом принадлежит всем местным жителям соответствующей религии, так как каждый имеет право подписать соглашение с местным Совдепом (Инстр. § 10), совершенно не считаясь с волею двадцатки (Догов. § 13).

Согласно § 2 Нормального договора члены двадцатки обязуются предоставлять храмы и находящееся в них имущество в пользование всем своим единоверцам.

Отсюда видно, что фактическими сопользователями данного храма являются все местные жители соответствующей религии, а двадцатка—это только минимум, указанный законом для формального получения храма в пользование от местной власти. В соответствии с этим под группой граждан нужно разуметь весь коллектив верующих, а не одну двадцатку, фигурирующую в соглашении с Совдепом только во избежание канцелярщины и излишнего формализма.

В соответствии с этим разрешается в нашем праве и вопрос о членах собрания верующих для разрешения того или иного предмета, касающегося общего пользования зданием культа. Само собою, что общим собранием группы верующих являются все местные жители, пользующиеся данным храмом, а не одна двадцатка.

Вследствие этого при нарушении права пользования зданием культа каждому верующему фактически пользующемуся данным храмом принадлежит право защиты своего интереса, почему и жалоба о закрытии храма или о стеснении права пользования им может быть подана начальству любым членом группы верующих, фактически пользовавшихся данным храмом, на всякого нарушителя его права пользования, в том числе и на самую двадцатку, если она, по тем или иным соображениям, препятствует кому-либо из своих единоверцев пользоваться переданным ей храмом. (Ср. § 2 Норм. дог.).

§ 4. Местное религиозное общество.

РСФСР.

Типом религиозного общества является местное религиозное общество, организованное на основании декрета ВЦИК и СНК от 3 августа 1922 г. о порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли в порядке инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. о порядке регистрации религиозных обществ.

Как это явствует из Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. существование и функционирование такого рода религиозного общества нормально связано с получением в пользование молитвенного дома и культового имущества и обусловливается регистрацией устава в Адмотделе губ. или облисполкома.

Для учреждения религиозного общества требуется по Инструкции не менее пятидесяти учредителей, принадлежащих к местным жителям, не ограниченных в правах (§ 5 Инструкции).

Для учреждения общества необходимо, согласно § 3 п. «а», учредительное собрание основателей общества, на котором заслушивается и подписывается устав религиозного общества.

Для зарегистрирования местного религиозного общества необходимо представление со стороны учредителей нормального устава религиозного общества, приложенного к Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. Этот нормальный устав по духу советского законодательства не может быть изменяем, но согласно § 2 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 апреля 1923 г. он может быть пополняем различными дополнительными статьями, например, более подробным изложением своего учения и программ, определяющих догматическое положение данного религиозного общества и т. д., но во всяком случае в нем не могут быть допущены такого рода дополнения, которые по существу изменяют или противоречат статьям нормального устава.

Граждане, желающие учредить религиозное общество, обязаны вместе с заявлением о регистрации в 3 экземплярах представить в адмотдел губ. или облисполкома (§ 3):

а) протокол собрания учредителей общества в 3 экземплярах;

б) устав общества в 3 экземплярах;

в) список учредителей, дав о них сведения, по следующей форме, в трех экземплярах:

1) фамилия, имя и отчество;
2) местожительство и адрес;
3) социальное положение;
4) общественное и служебное положение за время с 1914 года;
5) принадлежность к тому или иному сословию до революции;
6) имущественное положение;
7) время присоединения к данному религиозному культу;

г) гербовый сбор в установленном размере.

Отдел Управления губ. или облисполкома отказывает в регистрации фактически существовавшего или только что возникающего религиозного общества: 1) если число членов его или число учредителей менее 50 человек местных жителей, не ограниченных по суду в правах; 2) если устав общества, подле-

жащего регистрации, задачи его и методы деятельности противоречат Конституции РСФСР и ее законам (§ 5).

При отсутствии условий, служащих препятствием для регистрации общества, Отдел Управления выдает экземпляр устава общества с надписью о состоявшейся регистрации со своей печатью, который хранится при делах религиозного общества (§ 6).

Наблюдение за деятельностью религиозных обществ, с'ездов и об'единений их возлагается на Наркомвнудел и подлежащие его местные органы (§ 11).

Все религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах, но в отличие от последних, не пользуются правами юридического лица и не имеют права собственности (§ 12).

Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений (§ 13).

Согласно нормального устава строй местного религиозного общества представляется в нижеследующем виде:

Членом Религиозного Общества может быть каждый гражданин, принадлежащий к данному культу. (Норм. устав § 3).

Зачисление в члены Общества производится общими собраниями членов Общества, открытым голосованием, простым большинством голосов (§ 4).

Выбытие из числа членов Общества производится или по личному заявлению выбывающего, или по постановлению $^2/_3$ наличного числа членов Общества по спискам (§ 5).

Списки членов Общества ежегодно представляются в Отдел Управления . . . . губисполкома (§ 6).

УССР.

§ 5. Дополнительная инструкция Народного Комиссариата Внутренних Дел от 17 февраля 1925 г. № 31 («Бюллетень НКВД» № 4/19 1925 г.). Всем местным органам для руководства при проведении декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» от 22 января 1919 г. (С. У. 1919 г. № 3, ст. 37).

Настоящая инструкция согласована с НКЮ (отн. НКЮ от 5 февраля 1925 г. № 4/2474).

В целях установления единообразия в деятельности местных органов по проведению в жизнь декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви», Народный Комиссариат Внутренних Дел в согласии с Народным Комиссариатом Юстиции, в развитие названного декрета и инструкции к нему от 10 ноября 1920 г., предлагает принять к руководству нижеследующее:

I. Образование и регистрация религиозных обществ, прав и обязанностей их.

1. Декретом Правительства Украины «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» от 22 января 1919 г. («С. У.» 1919 г. № 3, ст. 37), являющимся основным законом по проведению

всех мероприятий в этой области, всем проживающим на территории Украины гражданам обеспечивается свободное отправление своего религиозного культа.

2. Для осуществления этого права граждане как пользующиеся для отправления своего культа молитвенными зданиями, исключительно предназначенными для молитвенных целей и находящимися в них предметами, так и не нуждающиеся в таковых, могут организовать религиозные общества и регистрировать их на основании постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. «О регистрации обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли» (ныне от 7 октября 1925 г.) и постановления ВУЦИК'а от 16 апреля 1924 года.

Примечание. Малочисленные группы верующих, не имеющие в местах своего нахождения, необходимого для учреждения религиозного общества количества членов в 50 человек (к ним относятся сектантские об'единения и об'единения, составленные из лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам) могут об'единяться для образования религиозного общества в масштабе не свыше района, при чем в уставе такого общества должно быть указано местонахождение и адрес имеющихся у него по месту жительства членов молитвенных собраний.

3. Регистрация религиозных обществ производится губернскими междуведомственными по делам об обществах и союзах комиссиями (губмекосо) в порядке, установленном постановлением ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. «О регистрации обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли» и инструкцией НКВД «О порядке регистрации религиозных обществ» от 10 июля 1923 г.

Примечание. Приложенный в указанной выше инструкции НКВД устав религиозных обществ является типовым и может быть пополняем более подробным изложением учения и программы, определяющих догматическое положение данного религиозного общества, его отношение к другим религиозным обществам и культам, а равным образом, и более детальными указаниями на распределение функций между уполномоченными общества в области заведывания культовым зданием и имуществом и т. п.

4. При регистрации уставов вновь возникающих религиозных обществ или перерегистрации уже существующих, заявление об этом должно иметь не менее 50 подписей.

Примечание. Заверка подписей нотариальным порядком (нотариусом, народным судьей и райисполкомом) требуется только на заявлении о регистрации устава общества.

5. Начальным моментом деятельности религиозного общества считается утверждение устава общества и момент подписания не менее как 50 лицами договора с подлежащим админотделом или

райисполкомом на пользование молитвенным зданием и имуществом.

Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1924 г.

Примечание. Лица (не менее 50 человек), заключающие договор на предоставление им молитвенного здания и имущества, должны являться членами уже зарегистрированного религиозного общества.

Разд. IV § 1. Членами религиозного общества могут быть все лица обоего пола, достигшие 18-летнего возраста, принадлежащие к данному культу и не состоящие членами других религиозных обществ (циркуляр НКВД № 391 от 9 октября 1923 г.).

§ 6. Различие между религиозным обществом, группой верующих и молитвенным собранием граждан.

РСФСР.

Вследствие запроса Адмотдела ЦАУ НКВД от 20 июня 1924 г. за № 1413 5 Отдел НКЮ РСФСР сообщил нижеследующее раз'яснение от 28 июля 1924 г. № 20061.

Как это явствует из Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. и § 1 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г., «группа верующих» и «религиозное общество» суть действующие в религиозной области общественные организации, коим государство предоставляет в пользование секуляризованные декретом 23 января 1918 г. здания культа.

Различие между ними заключается в том, что «группам верующих», в числе не менее 20 человек, передаются в пользование здания культа на основании нормального договора, тогда как для учреждения «религиозного общества» требуется наличие не менее 50 человек и утвержденный в особом порядке устав, почему в отличие от группы верующих и возможно функционирование религиозного общества без находящегося в его пользовании здания культа.

Так как и «группа верующих», и «религиозное общество» лишены прав юридического лица, то они не могут иметь права юридического представительства, но в качестве признанных церковно-общественных организаций они в одинаковой степени по своим религиозным делам имеют право устраивать с надлежащего разрешения религиозные с'езды, как это было раз'яснено циркуляром НКЮ, НКВД, НКЗ'ема и РКИ от 15 августа 1921 г. и доселе практиковалось в отношении всякого рода с'ездов сектантских, обновленческого собора в мае 1923 г. и т. д.

Что касается будто бы невозможности функционирования религиозного общества в нескольких населенных пунктах, то

5 Отдел НКЮ полагает, что как «религиозное общество», так и «группа верующих» могут охватывать граждан, проживающих в нескольких населенных пунктах, лишь бы только данные граждане фактически пользовались переданным им зданием культа, как это имеет в некоторых городах РСФСР. Например, армяне-григориане, проживающие в Ростове на Дону и в Нахичевани могут сорганизоваться в одно религиозное общество при нахичеванском храме, или, например, католики-французы, проживающие в Ленинграде и, положим, в Детском Селе, могут организовать общество или группу верующих для пользования французским храмом в Ленинграде.

Для своих молитвенных собраний граждане могут собираться и в частных помещениях с уведомлением местной власти о времени и месте молитвенного собрания. В виду стеснительности этого правила такие собрания обычно устраиваются верующими, не имеющими возможности в качестве группы в 20 человек получить в пользование на основании нормального договора от 24 августа 1918 г. здание культа или молитвенного дома, в коих молитвенные собрания происходят по мере надобности без разрешения или уведомления. Отсюда, однако, вовсе не следует, что верующие за неимением надлежащего молитвенного помещения не могут собраться в частном доме для молитвенного собрания в количестве, превышающем 20 человек. Из ст. 5 декрета об отделении церкви от государства явствует, что Советским правительством обеспечивается свободное исполнение религиозных обрядов, лишь бы они не нарушали общественного порядка и не сопровождались посягательствами на права граждан. Вследствие этого верующие для совершения молитвенных собраний могут собраться в частном помещении и в количестве, превышающем 20 человек, но в отличие от группы верующих, они должны о каждом своем молитвенном собрании уведомлять местную власть о времени и месте собрания, тогда как группа верующих в полученном по договору здании культа свободно отправляет всякого рода богослужения без такового уведомления.

§ 7. Группы верующих, получивших в бесплатное пользование здания культа, не обязаны преобразовываться в религиозные общества.

РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г., ст. 3. -

§ 3. Вследствие сохранения в силе установленного Инструкцией НКЮ об отделении церкви от государства («С. У.» 1918 г.

№ 62, ст. 685) порядка пользования государственными имуществами, предназначенными для совершения культа, группы граждан, получившие согласно указанной инструкции в бесплатное пользование здания культа, с изданием закона 3 августа 1922 г. («Собр. Узак.» 1922 г. № 49, ст. 622) и Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. не обязуются тем самым преобразоваться в религиозные общества.

§ 8. Минимум для учреждения

Религиозного общества — 50 человек, для группы верующих — 20 человек.

РСФСР.

Вследствие запроса Адмуправления НКВД 5 Отделом НКЮ раз'яснено, что для зарегистрирования религиозного общества требуется не менее 50 человек и религиозные общества, не обладающие таковым минимумом, зарегистрированы быть не могут. Если число верующих не менее 20 человек, и они пользуются для своих молитвенных собраний зданием культа в качестве группы верующих, то они должны заключать договоры, согласно Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. Верующие же в числе менее 20 человек могут собираться на молитвенные собрания на дому в частном порядке, извещая подлежащий орган местной власти о времени и месте собрания.

§ 9. О выбытии членов из группы верующих сверх установленного минимума (20 человек).

РСФСР.

Отдел управления рыбинского уездисполкома сообщил в 5 Отдел Наркомюста, что при проверке церковного имущества обнаружилось в некоторых местах нарушение 6 статьи Инструкции Наркомюста от 24 августа 1918 г.: из числа лиц (20 человек), взявших в свое пользование богослужебное имущество и подписавших соглашение в некоторых общинах, за период 1918 по 1922 г. выбыло (умерло) от 3 до 5 человек, и вновь заявлений о желании подписать договор не поступало. Отдел управления полагает, что нарушение общиной 6 ст. Инструкции дает право поступить в отношении общин в порядке ст. 10 договора, до расторжения договора включительно.

5 Отдел НКЮ раз'яснил, что при выбытии по каким-либо причинам из группы верующих сверх установленного законом мини-

мума членов, заинтересованные граждане должны озаботиться ввести в двухнедельный срок заместителей выбывших, и если таковых не найдется, то самый договор расторгается, и церковь может быть ликвидирована (при чем необходимо проверить наличность имущества).

§ 10. Необязательность преобразования групп верующих в религиозные общества и о порядке удостоверения подписей членов религиозного общества и группы верующих.

РСФСР.

Уполномоченным группам верующих, имеющих в пользовании Преображенский храм в селе Преображенском, Елатомского уезда, подано в НКЮ заявление о восстановлении срока регистрации группы верующих в религиозное общество и о разрешении заключить договор у нотариуса о пользовании храмом.

Как это раз'яснено § 3 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. («Бюлл. НКВД» № 14—15) группы граждан, получившие согласно Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. («Собр. Узак.» 1918 г. № 62, ст. 685) по договору в бесплатное пользование храмы с изданием закона 3 августа 1922 г. («Собр. Узак.» № 49, ст. 622) и Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. не обязуются тем самым преобразоваться в религиозное общество. Вследствие этого не должна подлежать перерегистрации в качестве религиозного общества и группа верующих села Преображенского, заключившего договор о пользовании Преображенским храмом 23 октября 1923 г., и это тем более, что такого рода преобразование вообще ныне признается нежелательным, а перерегистрация групп верующих отложена впредь до особой по сему предмету Инструкции НКЮ и НКВД.

Как это раз'яснялось НКЮ, предоставление храма в пользование совершается в публично-правовом порядке, почему не может быть речи ни о нотариусе, ни даже о свидетельствовании под договором о пользовании подписей групп верующих в нотариальном порядке.

В виду изложенного НКЮ просит устранить, повидимому, какое-то недоразумение в отношении верующих с. Преображенского, предоставив в их пользование просимый храм со сторожкой, на основе того нормального договора, который, как видно из приложенной копии, уже заключен 22 октября 1923 г. (12 апреля 1924 г., № 9484).

Отделение I.

Юридическое положение местного религиозного общества и группы верующих.

РСФСР.

§ 1. Общие положения.

Вследствие единства цели—удовлетворение религиозных потребностей путем общественного богослужения в полученном на одинаковых условиях здании культа—и в виду неимения прав юридического лица как у группы верующих, так равно и у местного религиозного общества, права и обязанности, а равно функции и формы деятельности, как частного религиозного общества, так равно и группы верующих почти тождественны, при чем различие между ними заключается только в том, что для религиозного общества функции и формы его деятельности прямо зафиксированы в нормальном уставе, тогда как в отношении группы верующих все это выработано практически, и закреплено, главным образом, путем толкований Отдела культов НКЮ.

§ 2. Отсутствие правовой организации.

I. РСФСР. ССР Армении. АзССР. ССР Грузии:

Декрет об отделении церкви от государства РСФСР от 23 января 1918 г. ст. 12, Армении от 26 ноября 1922 г. ст. 9, Грузии от 15 апреля 1921 г. ст. 14.

Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью. Прав юридического лица они не имеют.

II. УССР.

1. В основном декрете об отделении церкви от государства в УССР от 22 января 1919 г. церковные и религиозные общества не были лишены прав юридического лица. Последнее было сделано дополнительным декретом СНК УССР от 3 августа 1920 г. о согласовании законодательной практики УССР и РСФСР по вопросу об отделении церкви от государства, коим во изменение п. 13 декрета от 22 января 1919 г. предлагалось:

«Церковные и религиозные общества лишаются прав юридического лица». Впрочем нужно сказать, что доселе в Украине на практике религиозные общества, если не де-юре, то де-факто пользуются правами юридического лица, так как, наприм., обладают правом законного представительства в виде Правления религиозного общества, члены коего тем самым долгое время лишались избирательных прав.

2. Инструкции НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел IV.

Права религиозных обществ на внешнее представительство.

1. Согласно декрета об отделении церкви от государства и постановления Совнаркома от 3 августа 1920 г. религиозные общества

не могут обладать собственностью и не имеют прав юридического лица. Как об'единения частного характера, религиозные организации не могут присваивать себе судебных, карательных и налоговых функций, не могут претендовать ни на представительство от своей организации в каком-либо учреждении, преследующем иные не религиозные цели, ни тем более на представительство в их организациях от лица трудящихся. Всякие удостоверения и справки могут выдаваться религиозными обществами и их об'единениями только по делам исключительно религиозного характера и имеют только религиозное значение. Религиозные общества не могут иметь также штампов или печатей, а заверяют свои удостоверения и справки, в случае необходимости в этом, в общем порядке.

III. ССР Белоруссии.

Декрет об отделении церкви от государства от 11 января 1922 г., ст. 5.

«Церковные и религиозные общества не имеют прав юридического лица».

IV. СССР.

Уголовного Кодекса РСФСР, АзССР, БССР, АрмССР ст. 123, Грузинской ССР ст. 126.

Ст. 123/126. Присвоение себе религиозными или церковными организациями административных, судебных или иных публично-правовых функций или прав юридических лиц карается—принудительными работами на срок до шести месяцев с ликвидацией вышеуказанных организаций и с конфискацией имущества организации.

§ 3. Пользование печатями и бланками.

I. РСФСР.

Циркуляр НКЮ, НКП, НКВД и НКРКИ от 15 августа 1921 г. § 5—6.

Религиозные об'единения, как таковые, правами юридического лица не пользуются. В виду сего удостоверения, мандаты и т. д., выдаваеыме религиозными об'единениями, как таковыми, не имеют юридической силы в советских учреждениях. Выдаваться религиозными об'единениями они могут исключительно по делам религиозного характера.

По точному смыслу декрета об отделении церкви от государства,—мандаты и удостоверения, выдаваемые религиозными группами и об'единениями, как таковыми, не имеют юридической силы

в области хозяйственной, промышленности, торговой, транспортной и т. п. Все подобные удостоверения и бумаги могут выдаваться религиозными лицами и организациями исключительно по делам культа и имеют только религиозное значение.

Религиозные группы и об'единения могут пользоваться печатями, штемпелями и бланками исключительно по религиозным делам, при чем самая печать не должна иметь каких-либо эмблем низвергнутого народом самодержавия (орлов, корон и т. п.). Православные и католические епископы и священники, еврейские раввины, магометанские муллы, сектантские пресвитеры, проповедники, диакона, на предмет частных бумаг и записок по исключительно религиозным делам равным образом могут пользоваться своими именными печатями.

II. ССР Украины.

Инструкция НКЮ и НКП УССР об отделении церкви от государства 10 ноября 1920 г., ст. 11.

От всех духовных лиц религиозных общин и учреждений должны быть отобраны печати, штампы и бланки, указывающие па их прежнее официальное положение, и должно быть воспрещено пользоваться впредь таковыми. (См. выше стр. 139).

РСФСР.

§ 4. Оплата гербовым сбором заявлений, подаваемых религиозными обществами и группами верующих.

В виду отделения церкви от государства и приравнения всякого рода церковных и религиозных обществ к частным обществам все религиозные организации, группы и общества как-то: ВЦУ, св. Синод, Епархиальное Управление, С'езды религиозных обществ и их исполнительные органы и т. д., при подаче заявлений в советские учреждения обязаны оплачивать их установленным гербовым сбором в обычном для всех граждан размере.

Отделение II.

§ 7. Равноправное положение всех местных религиозных обществ и групп верующих.

А. Религиозные общества.

I. РСФСР.

Инстр. НКЮ и НКИД РСФСР от 27 апреля 1923 г. гласит:

Ст. 13. Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны.

II. УССР.

Инструкция НКВД УССР от 10 июля 1923 г., ст. 11.

Все религиозные общества всевозможных культов в отношении прав и обязанностей равны.

Б. Группа верующих.

РСФСР.

§ 1. Раз'яснение 5 Отдела НКЮ РСФСР от 25 августа 1922 г. № 512.

Исходя из принципа, что религия есть частное дело отдельного верующего, декрет об отделении церкви от государства от 23 января 1918 г. не признает церкви или религиозного общества, как юридического института, а допускает существование лишь отдельных религиозных групп граждан, об'единяющихся для удовлетворения религиозных потребностей. Группа эта правами юридического лица не пользуется и не может владеть собственностью. По духу советского законодательства каждая такая группа верующих—это вольная самодовлеющая церковь, которая может устраивать собственную жизнь и иметь какие угодно верования, лишь бы при этом не нарушался законный и общественный порядок и не затрагивались права граждан Советской России. Если, однако, какая-либо группа под религиозным флагом проявляет деятельность, за которую, согласно советского законодательства, подлежат закрытию частные союзы и общества, то местному совдепу принадлежит право пересмотреть договор, заключенный с данной группой верующих. В виду этого советское законодательство и государство не вмешиваются в вопросы церковной иерархии образовавшихся на его территории религиозных групп, предоставляя им в делах внутренней организации и устройства полную самостоятельность, вплоть до провозглашения себя автономной, ни от кого независимой церковной общиной. В соответствии с этим 5 Отдел НКЮ неоднократно раз'яснял, что подчинение отдельной группы граждан, а также и священнослужителей своему епископу является в РСФСР совершенно добровольным, так как налагаемые церковною властью канонические кары и наказания за непокорность и неподчинение духовной власти в роде отлучения, интердикта, низложения, лишения должности, перемещения и т. д. не имеют никакой юридической силы в РСФСР, потому что не от епископа, а от самой группы верующих зависит сделать свободный выбор между епископом или угодным

группе священнослужителем, а, кроме того, подлежат репрессии со стороны власти на основании ст. 123 Уг. К.

§ 2. Свобода самоопределения местного религиозного общества и группы верующих.

I. РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г.

Ст. 8. Вследствие предоставления Конституцией (ст. 13) и декретом об отделении церкви от государства гражданам права придерживаться любых религиозных верований, ни одна религиозная организация не имеет права вмешиваться, как власть имущая, в деятельность какой-либо другой религиозной организации против ее воли (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать от нее предоставленные в ее пользование местным исполкомом здания и т. д.), ибо отдача в пользование храма или молельни местным исполкомом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично тем гражданам, которые подпишут договор с исполкомом. Вообще местная власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той лойяльной форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы РСФСР.

Ст. 11. По договору о бесплатном пользовании зданиями культа группа верующих отвечает за сохранность и целость вверенного ей народного достояния и несет ответственность за порядок и произносимые в храме проповеди.

Вследствие этого от добровольного согласия самих верующих или религиозных обществ зависит подчинение распоряжениям центральных или епархиальных организаций, делаемым ими в порядке внутренней церковной дисциплины, поскольку таковые распоряжения касаются хозяйственного управления культовым имуществом или отправления обязанностей церковно-должностных лиц (служители культа, сторожа и т. д.), коим группою или религиозным обществом вверены предметы культа и отправление богослужения (проповеди) на основании особого договора о найме.

II. ССР Украины.

1. Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел III.

Ст. 5. Все религиозные общества, согласно ст. 11 декрета об отделении церкви от государства не пользуются никакими преиму-

ществами и субсидиями ни от государства, ни от местных органов. Вследствие этого, безусловно воспрещается поддерживать какойлибо культ или группировку в ущерб другим культам и группировкам и вообще вмешиваться во внутреннюю жизнь их.

Ст. 6. Согласно ст. 3 декрета об отделении церкви от государства, предоставляющей гражданам право исповедывать любые религиозные верования, никакая религиозная организация не может вмешиваться в деятельность другой религиозной организации, назначая своих служителей культа, отбирая молитвенные здания, полученные законным порядком и проч. Подобные посягательства на права религиозных обществ, предоставленные им властью, подлежат немедленному пресечению с привлечением виновных к законной ответственности.

2. Борьба церквей и принцип большинства в УССР.

По вопросу о борьбе церквей Наркомюст по Ликвид. Отделу дал следующее заключение:

1. Ни украинский православный церковный совет, ни его отделения не имеют права посылать свои распоряжения в неподведомственные им приходы и монастыри. Они имеют право посылать свои распоряжения лишь в те приходы, большинство населения которых, как говорящее по-украински, уже вынесло законное постановление о введении богослужения на украинском языке и избрало себе, как большинство прихожан, духовенство, говорящее по-украински.

2. Одна часть населения, представляющая из себя меньшинство прихожан, говорящих по-украински, не имеет права вводить украинское богослужение там, где большинство прихожан этого не желает.

3. Богослужение должно вестись на том языке, какого требует большинство прихожан.

4. Местные власти должны в своей деятельности руководствоваться точным смыслом и текстом декрета об отделении церкви от государства («Собр. Узак.» 1919 г., № 3, ст. 37) и инструкцией Наркомюста УССР от 10 ноября 1920 г.

5. Церкви и богослужебное имущество должны быть переданы той группе населения, которая составляет большинство прихожан, т.-е. или православным, говорящим по-русски, если их в приходе большинство, или православным, говорящим по-украински, если их в приходе большинство.

6. Украинским группам населения, если их меньшинство, не предоставлено права самочинно захватывать церкви или богослужебное имущество.

7. Церкви и богослужебное имущество могут быть переданы Советской властью лишь на основании декрета об отделении

церкви от государства тем группам населения, которые составляют большинство прихожан.

8. Права меньшинства могут быть ограждены лишь там, где местный исполком найдет возможным и целесообразным их оградить и только тем способом, который изберет исполком, а не по постановлению церковного совета.

9. Меньшинство прихожан не имеет права устранять от должностей служителей культа и заменять их своими приверженцами.

10. Так как религия есть частное дело граждан, Советская власть не вмешивается во внутренний строй управления православной церковью, а пред'являет неуклонное требование ко всем сторонникам того или иного вероисповедания—в точности исполнять декрет Советской власти об отделении церкви от государства, и инструкцию по применению законоположений по отделении церкви от государства.

11. . . . .

13. Притязания Бердичевского уездного православного церк. совета в отношении на имя Киевской епархиальной канцелярии во главе с епископом Назаром от 13 июля 1921 г., за № 545, на передачу в народный суд дела о вмешательстве епархиальной канцелярии в управление церковно-религиозными делами Бердичевского уезда свидетельствует о полном непонимании задач народного суда: за насильственное проведение украинизации в тех местностях, где большинство прихожан говорит по-русски, должен быть передан революционному суду Ревтриба председатель Бердичевского уездного церковного совета священник Яков Чугаевский и член совета В. Шимановский за контр-революционное присвоение культовой организацией прав Советской власти и за нарушение декрета об отделении церкви от государства. («Ц. и Г. в УССР» Изд. НКЮ УССР. Харьков. 1922 г., стр. 15).

§ 3. О свободе совести группы верующих.

I. РСФСР.

Служитель культа Вологодской губ. гражданин Гиммельбродский жаловался на низведение его церковниками в причетники за несоблюдение формальностей по совершению церковных браков. Прошение его на имя Совнаркома переслано на разрешение 5 Отдела, который раз'яснил просителю, что указанное смещение обязательно для просителя лишь постольку, поскольку он сам добровольно, а не по принуждению извне, готов ограничить свою культовую деятельность и подчиниться указанному постановлению. В виду отделения церкви от государства, приглашение в священники, диаконы или причетники всецело зависит от группы верующих, каковой группе никакая церковная иерархия, под каким бы видом она ни конструировалась, не может делать никаких предписаний и обязательных постановлений.

Всякий иной порядок противоречил бы об'явленной декретом от 20 января 1918 г. свободе совести. Советская власть не вмешивается во внутренние взаимоотношения групп верующих, потому что эти вопросы вне ее компетенции (10 июля 1920 г. № 712).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 46).

Мало-Пинежская Спасо-Преображенская группа верующих (Сольвычегодского уезда, Северо-Двинской губ.) жаловалась на стеснение их со стороны церковной иерархии. 5 Отдел раз'яснил, что, на основании декрета об отделении церкви от государства от 23 января 1918 г. § 2, 5, Конституции ст. 13 и Инструкции § 4 и 5 НКЮ от 24 августа 1918 г., гражданам Советской Республики предоставляется право придерживаться любых религиозных верований, а также не придерживаться никакой религии. Поэтому никакая религиозная организация не имеет никакого права распоряжаться, как власть имущая, какой-либо другой религиозной организацией против ее воли (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать у ней предоставленное местным Совдепом в ее пользование здание и т. п.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным Совдепом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично тем гражданам, которые подпишут договор с Совдепом.

Местная Советская власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы Советской Республики (4 марта 1920 г., № 157).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 46).

II. ССР Грузии.

Инструкция по вопросам об отделении церкви от государства в ст.ст. 8 и 10 дословно повторяет инструкцию НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 года (ст.ст. 8 и 11).

Отделение III.

Управление делами религиозного общества и группы верующих.

РСФСР.

§ 1. Общие собрания религиозного общества и группы.

I. Частное религиозное общество.

Согласно нормального устава религиозного общества РСФСР, ст. 8, а также нормального устава УССР, ст. 8, все вопросы, возникающие в жизни общества, решаются на общих собраниях общества открытым голосованием, простым большинством голосов, за исключением случаев, предусмотренных в п.п. 5 и 11 устава общества. Общие собрания общества происходят открыто.

II. Группа верующих.

Из Инструкции НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. и приложенного к ней нормального договора явствует, что полномочным органом группы верующих является общее собрание всех членов ее.

§ 2. Порядок созыва собрания группы верующих:

I. РСФСР.

Циркуляр НКЮ РСФСР от 3 января 1919 г. § 13.

Некоторыми представителями власти на местах запрещаются вообще какие-либо собрания граждан, сторонников данной религии, посвященные выяснению хозяйственных или вероисповедных нужд. Такие общие запрещения, если они не вызываются условиями данного момента и конкретной опасности подобных собраний в контр-революционном отношении, являются незаконными.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 г. § 5.

Свободно без предварительного на каждый раз разрешения функционируют и молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управления культовым имуществом.

5 Отдел НКЮ РСФСР неоднократно раз'яснял, что в случае созыва общего собрания религиозного общества или группы верующих для разрешения вопросов о содержании храма и управления культовым имуществом все же заблаговременно необходимо известить милицию о времени, месте и предметах заседания общего собрания религиозного общества или группы верующих, дабы представители власти имели возможность осуществлять предоставленное им право надзора.

II. ССР Грузии.

Инструкция НКЮ и НКВД от 2 декабря 1924 г. ст. 11.

Ст. 11. Собрания верующих в помещениях, находящихся в пользовании религиозных обществ или группы верующих, происходят свободно без предварительного на каждый раз разрешения, независимо от числа участников, так же, как и собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом.

§ 3. Фактическое представительство религиозного общества и группы верующих.

Советы уполномоченных религиозного общества и группы верующих.

Религиозное общество

I. РСФСР и УССР.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 27 апреля 1923 г. § 16.

Инструкция НКВД УССР от 10 июля 1923 г., ст. 14.

Ст. 16/14. Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также внешнего представительства, граждане, составляющие данное религиозное общество, могут, по мере встретившейся надобности, назначать служителей культа и выделять из своей среды нужное им число уполномоченных лиц, действующих в пределах предоставленного каждому полномочия.

Примечание. Списки избираемых служителей культа и других ответственных лиц представляются в отделы управления с приложением сведений по форме п. «в» ст. 3 настоящей инструкции.

Нормальный устав, ст. 9.

Ст. 9. Для выполнения своих постановлений, а также внешнего представительства, общие собрания, по мере встретившейся надобности, выделяют из своей среды уполномоченных, действующих в пределах предоставленных каждому полномочий.

II. УССР.

Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1924 г. Раздел V.

Управление религиозного общества и средства его.

1. Управление делами религиозного общества в решении вопросов, связанных с управлением культовым имуществом и содержанием молитвенного здания, принадлежит общему собранию членов общества.

2. О созыве общего собрания должно быть доведено до сведения райисполкома не позже, чем за 3 дня до собрания, с приложением повестки дня.

3. Для выполнения своих постановлений общее собрание выделяет из своей среды уполномоченных, действующих в пределах поручений, данных каждому уполномоченному и изложенных в протоколе о выборе их (§ 9 типового устава).

III. ССР Грузии.

Инструкция НКЮ и НКВД от 2 декабря 1924 г., ст. 10.

Ст. 10. Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также для внешнего представительства, религиозное общество избирает из своей среды представителей (распорядительный орган), которые несут текущую работу, созывают общие собрания в сроки по постановлению его и т. п.

II. Группа верующих.

РСФСР.

Составляющие группу верующих граждане для выполнения постановлений своих общих собраний, а также для исполнения того или иного задания, как-то: приобретение и закупка всякого рода необходимых материалов, надзор за чистотой помещения, хранение предметов культа и т. д. могут выделять из своей среды нужное им число уполномоченных лиц, действующих в пределах предоставленного каждому из них полномочия группы верующих.

По практическим соображениям эти уполномоченные группы обычно об'единяются в фактически существующий представительный орган, коему обычно присваивают наименование так наз. церковного совета.

Фактически признаются эти так наз. церковные советы групп верующих и Советским правительством:

Циркуляр НКЮ РСФСР от 27 апреля 1922 года. «Во всех случаях возникновения дел о хищениях церковных ценностей предлагает принимать меры к привлечению . . . к уголовной ответственности . . . всех лиц, которые по своему юридическому или фактическому положению являлись хранителями церковных ценностей».

Циркуляр НКЮ и Наркомтруда РСФСР от 29 октября 1923 г. об определении понятия «нанимателя», как лица, ответственного за исполнение законов о применении наемного труда, подобным образом предлагает привлекать к ответственности «физических лиц, являющихся ближайшими ответственными руководителями работ».

§ 4. Одинаковое положение местных религиозных обществ и групп верующих перед законом.

I. РСФСР. ССР Грузии.

1. Декрет РСФСР 2 Зянваря 1918 г., ст. 10, УССР 22 января 1919 г., Грузии 15 апреля 1921 г.

Все церковные и религиозные общества . . . не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных или самоуправляющихся установлений.

2. Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 г. § 7.

Согласно ст. 10 декрета об отделении церкви от государства, все церковные и религиозные общества не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных, автономных или самоуправляющихся установлений. Вследствие этого запрещается всем государственным установлениям путем административного вмешательства поддерживать какой-либо культ или какое-либо церковное управление в ущерб другим культам или религиозным группировкам, при чем высылка контрреволюционных служителей культа, как и других граждан, может

иметь место лишь в порядке декрета СНК об административной высылке (Собр. Узак. 1922 г. № 51, ст. 646) и изданной в развитие его инструкции НКВД («Собр. Узак.» 1923 г. № 8, ст. 108), на общем основании.

Религиозные организации, согласно декрета СНК об отделении церкви от государства, не имеют права владеть собственностью и прав юридического лица не имеют. Поэтому религиозные организации, в частности бывшие консистории, ныне переименованные в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они ни назывались и к какому бы культу они ни принадлежали, не имеют права присваивать себе судебных карательных и налоговых функций.

II. ССР Украины.

Инструкция НКЮ и НКП УССР от 10 ноября 1920 г. гласит:

Ст. 12. Все ранее принадлежащие церквам, исповеданиям и вероучениям, а также их представителям, особые права и преимущества, как, наприм., особые льготы по пересылке почтовых посылок и корреспонденции, по проезду на железных дорогах, по освобождению занятых духовными лицами помещений от военных расквартирований, по освобождению духовных лиц от исполнения повинностей и т. п., отменены.

§ 5. Местные религиозные общества и епархиальные управления.

I. РСФСР.

Так как церковные и религиозные общества во всем приравниваются к частным обществам и при этом прав юридического лица не имеют, то, согласно циркуляра НКЮ РСФСР от 18 мая 1920 г., считается незаконной всякая деятельность бывших консисторий, ныне переименованных в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они ни назывались и к какому бы культу они ни принадлежали, всюду, где эти воспрещенные ст. 11 декрета об отделении церкви от государства религиозные организации присваивают себе в качестве юридических лиц судебные, розыскные, карательные, налоговые, финансовые, хозяйственно-административные и т. д. функции. К числу подобных же нелегальных религиозных об'единений относятся и так наз. об'единенные советы религиозных общин и групп, произвольно присваивавшие во многих местах дело религиозной экспертизы в судах по делам об освобождении от воинской повинности и незаконно издававшие по этим вопросам циркуляры. В случае появления в обращении или рассылки таких циркуляров, последние должны быть направляемы к прокурору и в ГПУ. При выступлении на суде эксперты по религ. делам не должны выходить из рамок судебной экспертизы и выступать в роли защитников сектантов, требуя себе последнего слова и т. д., так как прав правозаступников им законом не предоставлено (2 мая 1923 г. № 283).

II. ССР Украины.

Инструкция НКЮ и НКП УССР от 10 ноября 1920 г.

Ст. 16. Деятельность бывших консисторий всех исповеданий, существующих как под означенным наименованием, так и переименованных в епархиальные советы, по производству, вопреки декрету об отделении церкви от государства, декретам о суде, кодексу законов об актах гражданского состояния, расторжения браков и иных актов, отнесенных к гражданской власти, подлежит прекращению ГИК'ами, при чем виновные в совершении означенных актов лица подлежат привлечению к судебной ответственности (по ст. 123 УК за присвоение функций юридического лица).

§ 6. Неимение права представительства у религиозных обществ и у групп верующих в общегосударственных, профессиональных и промышленных областях жизни.

РСФСР и ССР Грузии.

1. Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 г. § 9.

Инструкция ССГр. §§ 8 и 9.

Не имея прав юридического лица, религиозные организации не могут выдавать удостоверения или мандаты на представительство от религиозных организаций и об'единений для хозяйственных, промышленных, торговых и т. п. целей. Не имеют силы и всякого рода экспертизы, удостоверения, свидетельства и т. д., выдаваемые так наз. «об'единенными советами религиозных обществ и групп» по делам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям и проч.: мандаты, удостоверения и т. д. могут выдаваться религиозными организациями исключительно по делам религиозного характера и имеют только религиозное значение. Исключительно только по религиозным же делам религиозные группы и организации могут пользоваться штемпелями, печатями и бланками.

Граждане РСФСР свободны за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

По самой природе вещей явствует, что выносимые на религиозных с'ездах всякого рода постановления имеют чисто моральный вес только для лиц, добровольно соглашающихся им подчиняться, и само собою не могут иметь никаких юридических последствий для третьих лиц.

2. Циркуляр НКЮ, НКП, НКВД и НКРКИ РСФСР от 15 августа 1921 г.

Ст. 8. С'езды сельско-хозяйственных общин, коммун, артелей, коллективов, кооперативов и т. п. об'единений и других промыш-

ленных организаций, входящих в советское строительство, как полноправные юридические лица, в качестве таковых могут выносить только постановления хозяйственного характера.

Граждане республики свободны лично за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в обще-государственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

Поэтому на религиозных с'ездах мандаты могут быть только личные—от имени частных лиц или групп, а никоим образом не от промышленных и т. п. организаций или советских учреждений (сельских советов, колхозов и т. п.) — трудовых ячеек, как частей государственного целого.

§ 7. О порядке пред'явления исков к религиозным обществам и группам верующих.

РСФСР.

Из поступающих в 5 отдел НКЮ жалоб выясняется, что судами, (особой трудовой сессией суда) принимаются ко взысканию иски, вчиняемые потерпевшими от тех или иных действий групп верующих или религиозных обществ на имя церковных советов того или иного храма, вопреки ст. 12 декрета об отделении церкви от государства, согласно коей всякого рода религиозные об'единения лишены прав юридического лица. Равным образом и исполнительные листы адресуются на имя «церковного совета такого-то храма», опять-таки в качестве как бы законного юридического представителя того или иного церковного учреждения или института, как юридического лица.

Признавая подобного рода практику неправильной, 5 Отдел НКЮ полагает, что как иски, так и исполнительные листы, должны быть обращены в порядке, указанном циркуляром НКЮ и Наркомтруда от 29 октября 1923 г. (Собр. Узак. 1923 г. № 80, ст. 780), поименно к лицам, являющимся ближайшими ответственными руководителями управления церковным имуществом (25 апреля 1924 г. на имя 1 Отд. НКЮ).

III.

Функции местного религиозного общества и группы верующих.

Так как центр тяжести как религиозного общества, так и группы верующих покоится в области обладания зданием культа и так как цели их совпадают, то результатом этого является тождественность их функций.

Кратко функции эти перечислены в ст. 2 Нормального устава религиозного общества:

Религиозное общество:

«1) устраивает молитвенные собрания;

2) управляет имуществом, полученным по договору от местных органов Советской власти;

3) заключает сделки частно-правового характера, связанные с управлением культовым имуществом;

4) участвует в с'ездах религиозных обществ и

5) назначает служителей культа для совершения религиозных обрядов».

Исходя из этой схемы деятельности религиозного общества и группы верующих, мы подробно остановимся в отдельности на каждой функции религиозного общества или группы верующих, при чем начнем с изложения Советского законодательства.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Функции религиозного общества.

РАЗДЕЛ А.

§ 1. Устройство молитвенных собраний в храме.

РСФСР.

Нормальный устав религиозного общества от 27 апреля 1923 г., ст. 2.

Религиозное общество устраивает молитвенные собрания.

Нормальный договор о пользовании храмами от 24 августа 1918 г., п. 2.

Храмами и находящимися в них богослужебными предметами граждане обязуются пользоваться и предоставлять их в пользование всем своим единоверцам исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 г., ст. 5.

Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно без какой-либо предварительной цензуры при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер.

Также свободно, без предварительного каждый раз разрешения, функционируют и молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников.

§ 2. Свобода проповеди.

Декрет ВЦИК от 13 июня 1921 г.

Произнесение проповедей, поскольку таковые являются неотъемлемой составной частью богослужения данного культа, допускается при непременном, однако, условии, чтобы по содержанию своему проповедь имела исключительно религиозный характер.

§ 3. Культовые собрания.

I. РСФСР.

Культовые собрания в целях отправления богослужения или всякого рода треб и т. д., устраиваемые в специально предназначенных зданиях культа, переданных в пользование по договору религиозным об'единениям (группам верующих и религиозным обществам), происходят свободно без предварительного разрешения или какого-либо уведомления органов местной власти.

На этих же основаниях действуют собрания, устраиваемые религиозными об'единениями в находящихся в их пользовании храмах по вопросам, касающимся содержания храма или управления культовым имуществом.

Молитвенные общественные собрания, организуемые верующими в количестве менее 20 человек в частных помещениях, устраиваются при условии предварительного уведомления подлежащих органов НКВД о времени, месте и программе собрания, при чем такого рода уведомление может быть сделано заблаговременно на ряд молитвенных собраний в течение известного периода времени.

Примечание. Отправление на дому в пределах одной семьи всякого рода религиозных обрядов и треб, как-то: молебны, панихиды, соборование, принесение в дом иконы и т. д., происходят свободно без всякого разрешения или уведомления органов местной власти, но при наличии в доме заразных больных—с соблюдением установленных Наркомздравом санитарных правил.

Уведомление об общественных молитвенных собраниях в частных домах подается не позднее как за 24 часа до назначенного времени открытия собрания.

Заявление это должно содержать точное указание на день, час и место собрания или на ряд подобных собраний и предмет их заседаний (программа собрания), а также фамилию, имя и отчество,

род занятий и место жительства ответственного устроителя (или устроителей) собрания.

По получении заявления о собрании, органы местной власти, именно: в губернских городах—губадмотделы, в уездных—уездные управления милиции, в селениях — председатель ВИК'а выдают подателю заявления, если он того пожелает, справку о получении заявления на собрание.

Во время богослужебных собраний строго воспрещается производство обысков в храмах и особенно в алтарях, а также обыски и аресты отправляющих богослужение служителей культа.

(Проект административного устава РСФСР с исправлениями НКЮ).

Примечание составителя. Правила, изложенные в проекте адмустава представляют интерес, поскольку они излагают практику по этим вопросам Президиума ВЦИК и НКЮ.

II. УССР.

§ 4. Молитвенные собрания внутри молитвенных зданий и публичные религиозные церемонии.

Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1924 г. Раздел VI.

1. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской Республики. Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности (ст. 5 декрета об отделении церкви от государства).

2. Молитвенные собрания внутри молитвенных зданий, т.-е. собрания, созываемые для отправления культа и произнесения во время его проповедей чисто религиозного характера, допускается беспрепятственно, без особого всякий раз разрешения.

Примечание. Отправление культа в ночное время, т.-е. от 12 ч. ночи до 6 ч. утра, допускается лишь в дни, установленные вековыми обычаями тех или иных религий.

3. Религиозные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах, площадях и иных публичных местах допускаются лишь с письменного разрешения местного райисполкома, которое устроители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем за 7 дней до публичного совершения религиозной церемонии (инструкция НКЮ от 10 ноября 1920 года, ст. 48).

Примечание. Для устройства обычных похоронных процессий особенного разрешения райисполкома не требуется.

§ 5. Отправление культа и совершение религиозных обрядов в исключительно предназначенных для молитвенных целей зданиях и в частных домах; публичные религиозные церемонии; права религиозных обществ на устройство общих собраний, связанных с вопросами пользования культовым зданием и имуществом.

Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел III.

Ст. 1. Отправление культа и произнесение во время его проповедей чисто религиозного характера в зданиях, исключительно предназначенных для богослужебных целей, а равно совершение тех или иных религиозных обрядов, обслуживающих данную семью (молебны, панихиды, предпраздничные молитвы служителей культа и проч.) как в этих зданиях, так и в домах верующих, допускаются беспрепятственно без особого разрешения.

Ст. 2. Молитвенные собрания верующих одного и того же культа, об'единенных в районные религиозные общества (см. примечание к § 2, разд. 1 этой инструкции) в определенных специально для молитвенных целей снятых или отведенных верующим помещениях как в районном центре общества, так и по месту жительства его членов допускаются также беспрепятственно с уведомлением местного адмотдела или райисполкома о всякой перемене места и времени таких собраний.

Примечание 1. Малочисленные религиозные об'единения (сектантские и из нацменьшинств), не имеющие возможности из-за отсутствия в районе единоверцев, об'единиться в районные религиозные общества, могут устраивать свои молитвенные собрания и в частных домах на квартирах своих членов, но каждый раз с уведомлением местного админотдела и райисполкома о времени и месте таких собраний.

Примечание 2. Подаваемые в местный админотдел и райисполком заявления с уведомлением о месте и времени молитвенных собраний оплате гербовым и канцелярским сборам не подлежат.

Ст. 3. Крестные ходы и иные религиозные публичные церемонии, т.-е. религиозные обряды, совершаемые под открытым небом: на улицах, площадях, на берегах рек и проч. (обряд крещения у сектантов и друг.), строго вытекающие из потребностей культа и основанные на издавна установленных обычаях верующих, допускаются беспрепятственно при соблюдении условий, указанных в ст. 48 инструкции НКЮ от 10 ноября 1920 г.

Примечание 1. Устроители публичных религиозных церемоний должны получать разрешение местного админотдела или райисполкома на их совершение за 7 дней до устройства церемоний.

Примечание 2. Для устройства обычных похоронных процессий особого разрешения админотдела или райисполкома не требуется.

Примечание 3. Запрещение на совершение публичных религиозных церемоний и на устройство молитвенных

собраний и совершение указанных в п.п. 1, 2 и 3 раздела III этой инструкции тех или иных обрядов в закрытых помещениях может иметь место только в случаях эпидемий, развития бандитизма и проч.

Примечание 4. Совершение публичных религиозных церемоний, а также совершение тех или иных религиозных обрядов в домах верующих в ночное время, т.-е. от 10 час. до 6 час. утра, не допускается; молитвенные же собрания в указанное время допускаются лишь в дни издавна установленные обычаями тех или иных религий.

4. Общие собрания религиозных обществ и собрания уполномоченных этих обществ для разрешения вопросов, связанных с пользованием храмов и культовым имуществом, допускаются также беспрепятственно, но уполномоченные общества должны за 3 дня до собрания письменно о том довести до сведения местного админотдела или райисполкома.

РАЗДЕЛ Б.

О церковных имуществах.

РСФСР.

1. Декрет РСФСР от 23 января 1918 г. об отделении церкви от государства. Ст. 13.

Все имущества сущетсвующих в России церковных и религиозных обществ об'являются народным достоянием.

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются по особым постановлениям местной или центральной государственной власти в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ.

2. Инструкция НКЮ от 24 августа 1918 г.

Все указанные в § 1 Инструкции общества, а именно:

а) церкви: православная, старообрядческая, католическая всех обрядов, армяно-григорианская, протестантская, и исповедания: иудейское, магометанское, буддийско-ламаитское.

б) все иные религиозные общества, образовавшиеся для отправления какого-либо культа как до, так и после издания декрета «Об отделении церкви от государства», а также:

в) все общества, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворительных, просветительных и иных целей, преследуют цели оказания непосредственной помощи и поддержки какому бы то ни было религиозному культу, в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.

лишаются, согласно декрета «Об отделении церкви от государства», прав юридического лица. Отдельным членам этих обществ предоставляется право устраивать только складчины на приобретение для религиозных целей имущества и на удовлетворение других религиозных потребностей.

§ 1. Порядок распределения национализированных и муниципализированных строений и о порядке пользования таковыми.

I. РСФСР.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 30 ноября 1925 г. («Изв. ВЦИК» от 11 декабря 1925 г. № 283).

В целях определения и урегулирования прав, принадлежащих государству в лице его центральных и местных органов на национализированные и муниципализированные строения, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Национализированными строениями признаются: а) строения, которые принадлежали государству до 7 ноября (25 октября) 1917 года и продолжают использоваться ко дню издания настоящего постановления непосредственно для своих нужд соответствующими центральными ведомствами или их местными органами; б) строения, которые на основании специальных постановлений ВЦИК и СНК РСФСР признаны национализированными и закреплены постановлениями ВЦИК и СНК РСФСР за центральными ведомствами, а также за учреждениями и предприятиями, имеющими общегосударственное значение и непосредственно подчиненными центральным ведомствам, если таковые строения продолжают полностью или в большей своей части непосредственно использовываться ко дню издания настоящего постановления соответствующими органами; в) строения, составляющие необходимую принадлежность национализированных фабрик, заводов и иных промышленных предприятий и неразрывно связанные с их производством, входящие при этом в состав уставного капитала соответствующих предприятий, независимо от того, расположены ли эти строения на территории данного предприятия или вне его; г) строения, специально сооруженные для нужд военного ведомства.

2. Строения, находящиеся на территории государственных земельных имуществ, используются в порядке, определенном ст. 157 Земельного Кодекса.

3. Все остальные строения, составляющие собственность государства, признаются муниципализированными.

4. Национализированные строения находятся в ведении и распоряжении соответствующего народного комиссариата или другого центрального государственного учреждения в соответствии со ст. 10 настоящего постановления.

Муниципализированные строения находятся в ведении местных исполнительных комитетов.

5. Все народные комиссариаты и другие центральные ведомства обязаны в 2-месячный срок со дня издания настоящего постановления составить погубернские списки состоящих в их ведении строений. Для рассмотрения этих списков учреждаются по губерниям специальные комиссии. В состав названных губернских комиссий входят: в качестве председателя—председатель губернского суда, в качестве членов—представители от губрабкрина и губфинотдела. Представители заинтересованных народных комиссариатов и коммунотделов (отделов местного хозяйства) участвуют в заседаниях комиссии с совещательным голосом.

Примечание 1. В состав комиссии для рассмотрения списков по Московской губернии СНК РСФСР назначаются два добавочных члена с правом решающего голоса.

Примечание 2. Вытекающие из настоящего постановления необходимые изменения в уставных капиталах государственных промышленных предприятий (трестов) производятся в установленном законом особом порядке.

6. Заинтересованным ведомствам и губернским исполнительным комитетам предоставляется право протеста против постановления комиссии, образованной согласно ст. 5. Протест должен быть заявлен в 2-недельный срок со дня постановления; по истечении 2-недельного срока постановление комиссии с приложением заявления о протесте, если таковой имел место, направляется в Совет Народных Комиссаров РСФСР на утверждение.

7. На все национализированные строения ведутся списки в соответственных отделах местного хозяйства. Копии списков препровождаются в Народный Комиссариат Внутренних Дел.

8. Дальнейшее перечисление строений из муниципализированных в национализированные и обратно может быть произведено лишь постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР.

9. Губернскому исполнительному комитету в соответствии с п. 3 параграфа 24 положения о губернских с'ездах советов и гу-

бернских исполнительных комитетах (С. У. 1922 г., № 72—73, ст. 907) принадлежит право контроля за состоянием и поддержанием в исправности национализированных строений и за их пригодностью для дальнейшего пользования.

10. Ведомства и местные исполнительные комитеты (непосредственно или через соответственные отделы) имеют по отношению к национализированным и муниципализированным строениям, по принадлежности, право распоряжения ими в пределах ст. 22 Гражданского Кодекса и особых по этому предмету узаконений.

11. На коммунотделы (отделы местного хозяйства) возлагается ведение реестра муниципализированных строений. Издание инструкции о порядке ведения такового реестра возлагается на Народный Комиссариат Внутренних Дел.

II. ССР Украины.

Декрет УССР об отделении церкви от государства от 22 января 1919 г.

Ст. 13. Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью.

Ст. 14. Все имущества существующих на Украине церковных и религиозных обществ об'являются народным достоянием.

Ст. 15. Здания и предметы, предназначенные исключительно для богослужебных целей, отдаются, по особым постановлениям местной власти или центральной государственной власти, в безвозмездное пользование соответственных религиозных обществ.

Декрет СНК УССР от 3 августа 1920 г.

Ст. 2. Церковные и религиозные общества лишаются прав юридического лица.

III. ССР Белоруссии.

Декрет СНК ССРБ об отделении церкви от государства.

Ст. 4. Все имущество церковных и религиозных обществ объявляется народным достоянием. Здания и предметы для богослужения государственной властью сдаются в пользование религиозным обществам по договору, что сохранят все в целости и не будут употреблять для извлечения личной наживы.

Имущество сдаваться будет общинам, насчитывающим не менее 50 верующих соответствующего культа или вероисповедания.

Ст. 5. Церковные и религиозные общества не имеют прав юридических лиц.

IV. ССР Грузии.

Декрет ССРГр. об отделении церкви от государства.

Ст. 15. Все имущества существующих в Грузии церковных и религиозных обществ об'являются народным достоянием.

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей отдаются по особым постановлениям местной или центральной государственной власти в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ.

О проведении настоящего декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви в жизнь, будет издана особая Инструкция Народным Комиссаром Юстиции ССР Грузии.

V. ССР Армении.

1. Конституция ССР Армении от 3 февраля 1922 г.

Ст. 4. Являясь частью международной социалистической революции и имея призвание положить предел капиталистическим порядкам и уничтожить всякого рода эксплоатацию человеческого труда, — власть рабочих и крестьян: а) об'являет уничтоженной частную земельную собственность в пределах ССРА, конфискует и признает государственной собственностью всю землю со всеми водами и лесами, а также и частновладельческие и принадлежащие религиозным учреждениям движимое и недвижимое имущество, и передает безвозмездно трудящимся для обработки их коллективам и советским хозяйствам.

2. Декрет АрмССР об отделении церкви от государства.

Ст. 10. Все имущество церковных и религиозных обществ, находящихся в пределах Армении, также как и все здания и предметы, предназначенные для богослужебных целей, об'являются народным достоянием.

Ст. 11. Центральная и местные власти по особым постановлениям могут передавать помянутые в ст. 10 здания и предметы соответствующим религиозным обществам для богослужебных целей.

Раздел. В.

Порядок передачи имуществ, предназначенных для совершения религиозных обрядов.

Отделение I.

Советское законодательство.

РСФСР.

§ 1. Инструкция НКЮ от 24 августа 1918 г., ст. 4—15.

Имущества, которые ко времени издания декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» находились в ведении

ведомства православного исповедания и других вероисповедных учреждений и обществ, согласно декрета, переходят в непосредственное заведывание местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов на основаниях, изложенных в нижеследующих статьях (§ 4).

Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов обязывает представителей бывших ведомств или лиц соответствующего вероисповедания, в чьем фактическом обладании находятся храмы и прочее богослужебное имущество, представить в трех экземплярах инвентарную опись имущества, специально предназначенного для богослужебных и обрядовых целей. По этой описи Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов принимает имущество от представителей соответствующего религиозного культа и вместе с описью передает его в бесплатное пользование всем тем местным жителям соответствующей религии, которые желают взять в пользование имущество; второй экземпляр описи с распискою на нем получателей Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов хранит у себя, а третий пересылает в Народный Комиссариат Просвещения (§ 5).

Необходимое число местных жителей, получающих в пользование богослужебное имущество, определяется местным Советом Рабочих и Крест. Депутатов, но не может быть менее 20 человек (§ 6).

В случае отказа со стороны представителей бывшего ведомства, либо тех лиц, в чьем фактическом обладании находится вероисповедное имущество, представить опись, указанную в статье 5, представитель местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в присутствии группы лиц, коей передается в пользование вероисповедное имущество, или их доверенных при участии приглашенных свидетелей из числа местных жителей фактически проверяют вероисповедное имущество по описи и передает его группе лиц соответствующей религии, из'явившей желание получить в пользование вероисповедное имущество (§ 7).

Принявшие имущество в пользование обязуются: 1) хранить и беречь его, как доверенное им народное достояние; 2) производить ремонт означенного имущества и расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то: по отоплению, страхованию, охранению, оплате долгов, местных сборов и проч.; 3) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей; 4) возместить при сдаче все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность вверенного им имущества солидарно (по круговой поруке); 5) иметь у себя инвентар-

ную опись всего богослужебного имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан; 6) допускать беспрепятственно во внебогослужебное время уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имуществ, и 7) в случае обнаружения Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов злоупотреблений и растрат, немедленно сдать имущество Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов по первому требованию. Все эти условия вносятся в соглашение, заключаемое группой вышеуказанных граждан с местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов (Прилож. № 1 к § 8).

Храмы и молитвенные дома, имеющие историческое, художественное и археологическое значение, передаются с соблюдением особой инструкции, выработанной Музейным Отделом Народного Комиссариата Просвещения (§ 9).

Все местные жители соответствующей религии имеют право подписать соглашение, указанное в ст.ст. 5—8, и после передачи имущества, приобретая, таким образом, право участия в управлении богослужебным имуществом наравне с группой лиц, первоначально его получившей (§ 10).

В случае, если не окажется желающих взять на вышеозначенных условиях в свое ведение богослужебное имущество, местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов троекратно публикует о сем в местных газетах и вывешивает соответствующее об'явление на дверях молитвенных зданий (храмов). (Там же, § 11).

Если по прошествии недели со времени последней публикации не поступит заявлений о желании взять на указанных основаниях имущество, Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о сем Народному Комиссариату Просвещения. В своем сообщении Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов указывает время постройки молитвенного дома, его ценности в хозяйственном, историческом и художественном отношениях, цели, для которых предлагается использовать здание и иные свои соображения по этому поводу. (Там же, § 12).

По получении от Народного Комиссариата Просвещения ответа, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов приводит в исполнение предложения Народного Комиссариата Просвещения, а в случае отсутствия таковых, свои по этому поводу предположения. (Там же, § 13).

Находящиеся в вышеуказанных, неиспользованных для религиозных целей зданиях предметы, так называемые священные, могут быть переданы или группе лиц соответствующего вероисповедания на основаниях, указанных в ст.ст. 5—8, или в соответствующие хранилища Советской Республики. (Там же, § 14).

Сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил. Смета и план строения утверждается архитектурной комиссией местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. Окончание постройки гарантируется строителями внесением в депозит Государственного Казначейства известной, устанавливаемой Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, суммы, выдаваемой на производство постройки по мере надобности. Передача в пользование постоянного храма совершается в порядке ст.ст. 5—8 настоящей Инструкции. (Там же, § 15).

§ 2. ДОГОВОР (нормальный).

Мы, нижеподписавшиеся граждане (такой-то местности или города), имеющие в нем свое местожительство, заключили настоящий договор с . . . (таким-то) Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, в лице его полномочного представителя (должность, имя и фамилия) в том, что сего . . . числа . . . месяца . . . 192 . . года приняли от . . . Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в бессрочное, бесплатное пользование находящееся (там-то), (такое-то богослужебное здание) с богослужебными предметами по особой, нами заверенной своими подписями, описи на нижеследующих условиях:

1. Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам народное достояние и пользоваться им исключительно соответственно его назначению, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность врученного нам имущества, а также за соблюдение лежащих на нас по этому соглашению и иных обязанностей.

2. Храмами и находящимися в них богослужебными предметами мы обязуемся пользоваться и предоставлять их в пользование всем нашим единоверцам исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.

3. Мы обязуемся принять все меры к тому, чтобы врученное нам имущество не было использовано для целей, несоответствующих ст.ст. 1 и 2 настоящего договора.

В частности, в принятых нами в заведывание богослужебных помещениях мы обязуемся не допускать:

а) политических собраний враждебного Советской власти направления;

б) раздачи или продажи книг, брошюр, листков и посланий, направленных против Советской власти или ее представителей;

в) произнесение проповедей и речей, враждебных Советской власти или ее отдельным представителям, и

г) совершение набатных тревог для созыва населения в целях возбуждения его против Советской власти, в виду чего мы обязуемся подчиняться всем распоряжениям местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов относительно распорядка пользования колокольнями.

4. Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма (или иного богослужебного здания) и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению, по оплате долгов, налогов, местных обложений и т. п.

5. Мы обязуемся иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую должны вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

6. Мы обязуемся допускать беспрепятственно, во внебогослужебное время, уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества.

7. За пропажу или порчу переданных нам предметов мы несем материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

8. Мы обязуемся, в случае сдачи принятого нами имущества, возвратить его в том самом виде, в каком оно было принято нами в пользование и на хранение.

9. В кладбищенских храмах и на кладбищах мы обязуемся сопровождать своих единоверцев, в случае желания заинтересованных лиц, религиозными обрядами, в смысле торжественности, одинаковыми для всех, и за одинаковую для всех без исключения граждан плату, размер которой должен быть нами ежегодно об'явлен во всеобщее сведение.

10. За непринятие всех зависящих от нас мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего договора, или же за прямое его

нарушение, мы подвергаемся уголовной ответственности по всей строгости революционных законов, при чем договор этот Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов может быть расторгнут.

11. В случае желания нашего прекратить действие договора, мы обязаны довести о том письменно до сведения Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем в течение недельного срока со дня подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов такого заявления мы продолжаем оставаться обязанными этим договором и несем всю ответственность по его выполнению, а также обязуемся сдать в этот период времени принятое нами имущество.

12. Каждый из нас, подписавший договор, может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом до подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов соответствующего заявления.

13. Никто из нас, и мы все вместе не имеем права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к нашему вероисповеданию и не опороченных по суду, подписать позднее сего числа настоящий договор и принимать участие в управлении упомянутым в сем договоре имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

Подлинный сей договор хранится в делах . . . Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, а засвидетельствованная надлежащим образом копия с него выдается группе граждан, подписавшихся под ним и получивших по описи в пользование богослужебные здания и находящиеся в них предметы, предназначенные для религиозных целей.

. . . . 192 . . . г.

Отделение II.

РСФСР.

§ 1. Инструкция НКЮ и НКВД от 13 сентября 1924 г. № 411 о порядке передачи в пользование храмов старообрядцам, которые по религиозным убеждениям затрудняются заключать договор на пользование храмом по форме, приложенной к инструкции НКЮ от 24 августа 1918 года.

1) Старообрядческие храмы, непринятые доселе старообрядцами, не приемлющими по религиозным убеждениям официального

порядка передачи храмов на основании нормального договора, приложенного к инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (С. У. 1918 г. № 62, ст. 685), передаются в бессрочное и бесплатное пользование верующим соответствующих старообрядческих толков на основаниях, изложенных в нижеследующих статьях:

2) Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов в лице своего уполномоченного представителя и в присутствии не менее трех понятых из числа местных жителей об'являет верующим старообрядцам соответствующего толка, что расположенный (там-то) старообрядческий храм этого же толка с находящимися в нем богослужебными предметами по описи передается им в бессрочное и бесплатное пользование, о чем и составляется им за надлежащими подписями самого представителя и понятых протокол. (См. приложение № 1).

3) Инвентарная опись находящегося в храме богослужебного имущества составляется представителем местного Совдепа в присутствии понятых и при участии старообрядцев.

4) Необходимое число старообрядцев из числа местных жителей, коим об'является о передаче в пользование соответствующего старообрядческого храма, не должно быть менее десяти человек.

5) Имеющие в своем пользовании, на основании занесенного в протокол акта передачи, храм с находящимися в нем богослужебными предметами, обязуются: а) хранить и беречь его, как доверенное им народное достояние; б) производить за свой счет ремонт вышеназванного церковного имущества, а также нести расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то: по охранению, страхованию, оплате налогов и всякого рода сборов и обложений и т. д.; в) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей; г) возместить при сдаче все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность церковного имущества по круговой поруке; д) иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. д.) богослужебные и иные предметы, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

6) В случае неисполнения об'явленных при передаче храма и занесенных в протокол обязанностей храм отбирается местным Совдепом в порядке, указанном в декрете ВЦИК'а от 19 апреля

1923 г. и после соответствующей публикации с вызовом желающих взять храм в пользование, передается им новой группе того же согласия, пожелавшей его взять в пользование на условиях настоящей инструкции.

Приложение № 1.

§ 2. ПРОТОКОЛ.

Августа . . . дня 192 . . . года мною, полномочным представителем (должность, имя и фамилия) . . . . Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в присутствии понятых . . . . . .
. . . .
составлен настоящий протокол о том, что мною . . . . . . об'явлено верующим (таким-то) (такого-то толка) о том, что расположенный (там-то) храм с находящимися в нем богослужебными предметами по прилагаемой описи, передается им в бессрочное и бесплатное пользование на нижеследующих условиях.

1) Верующие обязаны беречь переданный им (такой-то) храм, пользоваться им соответственно его назначению и предоставлять его в пользование всем своим единоверцам.

2) Верующие обязаны из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, страхованию, уплате всех налогов, несению расходов за коммунальные услуги и т. д.

3) Верующие обязаны иметь инвентарную опись всего переданного им имущества и вносить в нее все поступающие новые предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

4) В случае неисполнения об'явленных обязанностей храм отбирается . . . . Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем лица, фактически пользовавшиеся данным храмом, несут ответственность за целость и сохранность переданного по сему протоколу храма и находящихся в нем богослужебных предметов.

Подписи представителя власти и понятых.

(«Бюл. НКВД РСФСР» 1924 г. № 34).

Отделение III.

§ 1. Использование зданий культа группами верующих по договору и для других небогослужебных целей.

РСФСР.

Постановление ВЦИК от 13 июня 1921 г.

В виду поступающих с мест запросов настоящим раз'ясняется:

1. При заключении договоров группами верующих с местными органами Советской власти о предоставлении означенным группам в пользование зданий для богослужебных целей, группам верующих предоставляется право вносить в указанные договоры пункты, допускающие использование этих зданий и для других небогослужебных целей—как-то: публичных собраний. митингов, концертов, бесед и дискуссий, преподавания каких-либо предметов, устройства курсов, лекций и т. п.

2. Устройство означенных в п. 1-м публичных собраний, митингов, концертов, бесед и дискуссий подчиняется общим правилам по сему предмету, т.-е. не требует предварительного разрешения административной власти.

3. Вопросы организации преподавания каких-либо предметов, устройство курсов, лекций и т. п. относится к ведению отделов Народного Образования.

Примечание. Преподавание вероучения лицам, не достигшим 18-летнего возраста, не допускается. Для лиц старше 18 лет могут быть устраиваемы специальные богословские курсы с целью подготовки священнослужителей, но при условии ограничения программы таких курсов специально богословскими предметами. Для лиц старше 18 лет допускаются также отдельные лекции, беседы и чтения по вопросам вероучения, поскольку таковые не имеют характера систематического школьного преподавания.

4. Определение времени использования богослужебных зданий лицами или учреждениями для вышеуказанных небогослужебных целей происходит по оговоренному в договоре или устанавливаемому в каждом отдельном случае соглашению с группой верующих, в пользовании коих состоит данное здание.

5. Никакое взимание платы за посещение означенных в п. 1-м собраний, а равно за предоставление помещений под таковые не допускается.

6. Произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускается при непременном, однако, условии, чтобы по содержанию своему проповедь имела исключительно религиозный характер.

Москва, Кремль, 13 июня 1921 г.

(«Р. и Ц.» 1922, стр. 52 и 53»).

§ 2. Внесение изменений и дополнений в типовой договор.

РСФСР.

Из постановления ВЦИК от 13 июня 1921 г. и других раз'яснений НКЮ явствует, что напечатанный выше договор между группой верующих и местным совдепом является типовым договором и в зависимости от воли сторон подлежит изменениям и пополнениям, например, в смысле возможности небогослужебного использования зданий культа и т. д.

§ 3. Устранение формализма и канцелярщины по делам культа.

В целях борьбы с религией, в некоторых местностях республики при заключении договора о пользовании храмом, при совершении регистрации религиозного общества, при разрешении праздничного хождения служителей культа по домам прихожан и т. д., местными властями требуется исполнение целого ряда формальностей, вроде заключения сделки о договоре пользования храмом обязательно у нотариуса с засвидетельствованием в нотариальном порядке подписи каждого члена группы и с представлением оплаченной гербовым сбором справки о несудимости и т. д., оплаченное гербовым сбором заявление от каждого гражданина, желающего принять к себе в дом на праздники священника, и т. д.

Принимая во внимание, что передача храма группе верующих, регистрация религиозного общества и т. д. является публично-правовым актом, требование о заключении сделки у нотариуса или о нотариальном засвидетельствовании подписей всех членов группы незаконно и не должно иметь места. Подобным образом требование от каждого гражданина подачи оплаченного гербовым сбором заявления о желании совершения того или иного обряда, к каковым относятся и совершаемые по большим праздникам по домам так называемые молебны, является уголовно наказуемым воспрепятствованием исполнения религиозных обрядов.

§ 4. Раз'яснение НКЮ РСФСР от 29 сентября 1924 г. об об'еме передаваемого группам по нормальному договору церковного имущества.

Согласно ст. 13 декрета от 23 января 1918 г. группам верующих отдаются в бесплатное пользование «здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей».

Подобно тому, как рядом с чисто богослужебными предметами передаются обыкновенные предметы, служащие целям культа или богослужения, как-то: ковши, ковры, конторки для свечей, электрическая арматура, скамейки, столы и т. п., так точно передаются группам верующих и храмы со всеми строениями, являющимися их принадлежностью в юридическом смысле, как это, например, прямо указано в утвержденной НКЮ и НКП инструкции по учету, хранению и передаче религиозного имущества, имеющего историческое, художественное или археологическое значение (приложение 2). В этом смысле принадлежностью храма являются колокольня, ограда, находящиеся в ней памятники, кресты, часовни, служебные постройки: церковная сторожка, сарай для дров, колодезь, необходимая для безопасности в пожарном отношении и для совершения крестного хода земля вокруг храма и т. д.

Указанные принадлежности храма должны включаться в договор о пользовании храмом при передаче храма группам верующих, напротив, всякого рода церковные дома для служителей культа, огороды, земельные наделы и т. д. не подлежат внесению в договор (НКЮ III отд., № 73).

Отделение IV.

ССР Украины.

§ 1. Инструкция НКЮ УССР о применении законоположения об отделении церкви от государства от 10 ноября 1920 г.

Главы III: «Об имуществах, предназначенных для совершения религиозных обрядов», ст.ст. 17—26 соответствуют ст.ст. 4—14 Инструкции НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г., о проведении в жизнь декрета об отделении церкви от государства от 23 января 1918 г.

Ныне глава III Инструкции НКЮ УССР ст.ст. 17—26 видоизменена установлением обязательной в УССР передачи храмов религиозным обществам (об этом см. выше).

Одновременно с этим последовало и соответствующее изменение нормального договора о передаче зданий культа в пользование религиозных обществ.

§ 2. Циркуляр НКВД УССР от 5 ноября 1923 г. № 390 («Бюлл. НКВД УССР» 1923 г. № 24) о типовом договоре на передачу храмов религиозным обществам в пользование.

НКВД предлагает: 1) в виду того, что типовой договор с двадцатками на пользование богослужебным имуществом редакции 1921 г., в связи с НЭП и появлением церковных группировок—живой, тихоновской, древне-апостольской и проч., является устаревшим, надлежит руководствоваться новым типовым договором.

2) В отношении пятидесяток, уже заключивших договоры по старой редакции, надлежит в месячный срок взять с них подписку о принятии нового типового договора; в случае неисполнения ими сего требования, договоры с ними надлежит расторгнуть.

§ 3. ДОГОВОР (ТИПОВОЙ).

Мы, нижеподписавшиеся, граждане (название села или города), имеющие в нем свое местожительство и принадлежащие по своему вероисповеданию к (название об'единяющей их церкви) церкви заключили настоящий договор с (название) окружным исполкомом Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов в том, что сего . . . числа . . . . месяца . . . . 192 . . приняли от него в бессрочное, бесплатное пользование находящееся там-то и такое-то богослужебное здание и предметы культа, в нем находящиеся, по особой, нами заверенной своими подписями описи на нижеследующих условиях:

1) Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам по описи государственное достояние, пользоваться им и предоставлять его в пользование своих единоверцев только соответственно его назначению, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность такового.

2) Мы обязуемся принять все меры к тому, чтобы врученное нам имущество не было использовано для целей, несоответствующих ст. 1 настоящего договора.

Для этого обязуемся в принятых нами по договору богослужебных помещениях не допускать:

а) политических собраний враждебного советской власти направления;

б) раздачи, продажи и хранения книг, брошюр, листовок и всякой литературы, направленных против советской власти или ее представителей;

в) хранения ценных вещей, почему-либо не внесенных в акты об из'ятии ценностей или приобретенных после его составления;

г) произнесения проповедей и речей, враждебных советской власти или отдельным ее представителям;

д) набатных тревог для созыва населения в целях возбуждения его против советской власти и вообще относительно пользования колокольнями мы обязуемся подчиняться всем распоряжениям

местного исполкома Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

е) беспорядков, ведущих к нарушению общественного спокойствия;

ж) хранения каких-либо предметов, составляющих частную собственность граждан.

3) Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов принятого нами по договору богослужебного здания и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, страхованию, охранению, по оплате местных обложений, не прибегая для этого ни к какого рода сборам и взносам.

4) В полученную нами при подписании договора и заверенную подписью представителя (название) исполкома Совета депутатов опись, мы обязуемся вносить все вновь поступающие (путем покупки, пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа.

5) Для периодической проверки и осмотра переданного нам государственного имущества мы обязуемся по первому требованию допускать во внебогослужебное время представителей местного исполкома Совета депутатов.

6) Договор может быть расторгнут: а) в случае пропажи или порчи переданных нам предметов, неремонтирования здания и вообще небрежного отношения к народному достоянию; б) в случае неисполнения нами каких-либо обязательств, вытекающих из сего договора или прямого его нарушения, при чем в обоих случаях мы несем ответственность согласно законам Республики.

7) Договор подлежит пересмотру в случае перехода нашего к иной из существующих или могущих возникнуть церковных группировок, о чем мы обязуемся делать (название) исполкому Совета депутатов своевременное извещение.

8) В случае нашего желания прекратить действие договора, мы обязаны довести о том до сведения (название) исполкома Совета депутатов, при чем до сдачи имущества местному исполкому мы остаемся ответственными за его целость и сохранность, как и во всех случаях, указанных в ст.ст. 6 и 7 настоящего договора.

9) Каждый из нас, подписавший договор, может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление в исполком, с которым подписан договор, но до формального выбытия своего из числа участников его несет полную ответственность за нарушение всех статей договора.

10) Каждый гражданин, принадлежащий к нашему церковному течению и неопороченный по суду, имеет право подписать наш договор и после сего числа и быть участником в правах и обязанностях, из сего договора вытекающих, в чем отказать ему мы не имеем права.

Подлинный сей договор хранится в делах (название) исполкома Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а копия выдается гражданам, его подписавшим и получившим в пользование богослужебное здание и все предметы, значащиеся в описи.

§ 4. О земельных участках при храмах (дворах).

Циркуляр НКВД УССР 18 августа 1923 г. № 350 («Бюлл. НКВД» 1923 г. № 23).

В дополнение к § 2 Циркуляра НКВД УССР за № 277, НКВД УССР раз'ясняет:

Земля, окружающая церковные строения и обнесенная оградою, также сдается верующим в бесплатное пользование, как и строения, предназначенные специально для богослужения. Но в то же время при наложении каких-либо государственных налогов на земельные участки в городах и городских поселениях, таковые облагаются сборами наравне с другими земельными участками.

§ 5. О порядке сдачи в аренду бывш. строений, не предназначенных для богослужебных целей.

Циркуляр НКВД от 5 июля 1923 г. № 283 («Бюлл. НКВД УССР» 1923 г. № 21).

В виду того, что при заключении договоров на богослужебные здания бывали случаи сдачи религиозным обществам не только богослужебных зданий, но и прилегающих к ним строений с землею, что противоречит существующим декретам, НКВД предлагает пересмотреть все заключенные договоры и внести соответствующие изменения, поставив совершенно отдельно вопрос о сдаче в аренду строений, предназначенных не для богослужебных целей.

Отделение V.

I.

ССР Белоруссии.

В БССР действует без всяких изменений Инструкция НКЮ РСФСР от 23 августа 1918 года о порядке проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства.

II.

ССР Армении.

Храмы и богослужебное имущество в Армении об'явлены народным достоянием, но попрежнему находятся в обладании церковных общин на признанных обычаем основаниях.

III.

ССР Грузии.

1. Декрет СНК ССР Грузии от 23 ноября 1923 г. о порядке использования церковных ценностей.

Ст. 4. Все имущество, необходимое для богослужения, исполкомами может быть передано местным жителям в лице религиозного общества в порядке, определенном Инструкцией НКЮ и НКВД о религиозных обществах (газ. «Коммунист» от 23 октября 1923 г. № 222).

2. Порядок передачи религиозным обществам зданий культа.

В отступление от прежней практики передачи храмов группам верующих на основаниях нормального договора, в Грузии ныне воспринята украинская практика передачи храмов исключительно религиозным обществам. О порядке организации религиозного общества см. выше стр. 114.

3. Постановление № 124 Всегрузинского ЦИК от 21 ноября 1924 г.

В целях неуклонного проведения в жизнь основного закона об отделении церкви от государства (декрет от 15 апреля 1921 года, № 21), обеспечивающего гражданам ССРГ свободу вероисповедания и отправления религиозного культа, Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановляет:

1. Отменить все ныне действующие постановления, инструкции и административные распоряжения, касающиеся религиозных обществ и устанавливающие ограничения в свободном отправлении гражданами ССРГ религиозного культа.

2. Установить нижеследующий порядок открытия и получения в свое пользование гражданами ССРГ как тех церквей и молитвенных домов, о передаче коих верующим еще не состоялись соглашения с местными органами власти, так и ранее закрытых церквей и молитвенных домов, за исключением военных соборов, переданных государственным и общественным организациям в силу постановления Совнаркома Грузии от 8 января 1923 г. за № 68:

а) граждане ССРГ могут получать в пользование храмы и молитвенные дома своего вероисповедания и имущество, предназначенное для совершения богослужения и религиозных обрядов, образуя для этого религиозные общества с числом учредителей не менее 7 членов;

б) представители религиозных обществ получают храмы, молитвенные дома и имущество в бесплатное и в бессрочное пользование согласно статьи 15 декрета Ревкома ССРГ от 15 апреля 1921 г. за № 21, по договору от местного исполнительного комитета;

в) по заключении договора религиозное общество должно быть зарегистрировано в подлежащем уездном городском исполнительном комитете;

3. Отказ со стороны местного исполнительного комитета в заключении договора и регистрации религиозного общества может быть обжалован в ЦИК ССРГ в месячный срок со дня получения письменного мотивированного постановления об отказе.

4. Образовавшиеся до издания настоящего постановления и зарегистрированные религиозные общества продолжают свое существование без новой их регистрации и на них распространяется сила настоящего постановления.

5. Религиозное общество может быть закрыто по распоряжению лишь Народного Комиссариата Внутренних Дел в случае, если оно в своей деятельности допускает методы, противоречащие конституции ССРГ и ее законам.

6. Учреждения и лица, в какой бы то ни было форме препятствующие открытию церквей, молитвенных домов и прочее, или допускающие преследование лиц, ходатайствующих об открытии церквей, а также допускающие преследование священнослужителей за отправление ими культа, подлежат ответственности как за превышение власти.

7. Наблюдение за неуклонным исполнением настоящего постановления возложить на Народные Комиссариаты Юстиции и Внутренних Дел, коим в развитие сего постановления издать соответствующие инструкции.

1924 года, ноября 21.
Тифлис—Дворец.
(«Заря Востока» 25 ноября 1924 г. № 736).

4. ИНСТРУКЦИЯ.

§ 3. К постановлению Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 21 ноября 1924 г. «О порядке образования и регистрации религиозных обществ и получения ими церквей (молитвенных домов) и предметов, необходимых для богослужения».

1. Для получения гражданами ССРГ церквей как ранее закрытых по распоряжению административных властей, так и тех, о передаче коих верующим еще не состоялось соглашения, за исключением военных соборов, в силу постановления Совнаркома Грузии от 8 января 1923 г. за № 68, устанавливается нижеследующий порядок.

2. Граждане в числе не менее 7 лиц, желающие образовать религиозное общество и получить в свое бесплатное и бессрочное пользование церкви или молитвенные дома и предметы, необходимые для богослужения, подают о том заявление в местные уездные или городские исполнительные комитеты.

3. В заявлении должно быть указано: а) имя, отчество и фамилия учредителей религиозного общества (если общество еще не образовано) или его председателей; б) наименование религиозного общества; в) место жительства учредителей или представителей и

г) наименование церкви (молитвенного дома), который они желают получить для богослужения.

4. Местные исполнительные комитеты передают имущество вместе с описью гражданам, подавшим заявление о желании взять в свое пользование это имущество, при чем второй экземпляр описи с распиской на нем получателей исполком хранит у себя.

5. При получении указанных в предыдущей статье церквей и имущества учредители или распорядительный орган общества, заключают договор с местным уездным или городским исполкомом.

Примечание. К настоящей Инструкции прилагается примерный образец договора.

6. По заключении договора религиозное общество должно быть предварительно зарегистрировано в местном или городском исполкоме, после чего оно может открыть свои действия.

7. Если церковь и имущество получили учредители, то после образования религиозного общества они передают церковь (молитвенный дом) и имущество распорядительному органу религиозного общества и акт передачи имущества, при чем сведения о составе распорядительного органа религиозного общества, с приведением имени, отчества и фамилии каждого члена распорядительного органа представляют в подлежащий исполком.

8. По договору о бесплатном пользовании зданиями культа и имуществом, представители религиозного общества (распорядительный орган) отвечают за сохранность и целость вверенного им народного достояния и несут ответственность также за порядок в храме.

9. Отказ со стороны местного исполкома в заключении договора и зарегистрировании религиозного общества может быть обжалован во ВЦИК ССРГ в месячный срок со дня получения письменного мотивированного постановления об отказе.

10. Для выполнения постановлений своих общих собраний, а также для внешнего представительства, религиозное общество избирает из своей среды представителей (распорядительный орган), которые несут текущую работу, созывают общие собрания в сроки по постановлению его и т. п.

11. Собрания верующих в помещениях, находящихся в пользовании религиозных обществ или группы верующих, происходят свободно, без предварительного на каждый раз разрешения, независимо от числа участников, так же, как и собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом.

12. Произнесение проповедей допускается свободно, при условии, чтобы по содержанию своему они имели исключительно религиозный и религиозно-поучительный характер.

13. Члены религиозного общества или группы верующих могут собирать добровольно пожертвования для покрытия расходов, свя-

занных с пользованием культовым имуществом, наймом церковных служителей, певчих и т. д.

14. Все ранее изданные инструкции по поводу порядка регистрации религиозных обществ и порядка пользования церквами и имуществом, предназначенным для богослужения, отменяются.

2 декабря 1924 г. гор. Тифлис.

IV.

ССР Абхазии.

1. О порядке пользования имуществами, предназначенными для совершения религиозных обрядов.

Обязательное постановление НКВД ССР Абхазии от 16 февраля 1923 года.

(«Голос Трудовой Абхазии» от 16/II—23 г., № 37).

В развитие постановления СНК Абхазии от 4 июля 1922 года «О порядке проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви», Народный Комиссариат Внутренних Дел постановляет:

1. За всеми верующими гражданами признается право бессрочного и бесплатного пользования молитвенными домами и иными богослужебными помещениями с относящимся к ним имуществом, служащим для богослужебных и обрядовых целей.

2. Все граждане каждого вероисповедания, без различия национальностей и независимо от принадлежности к тому или другому религиозному учению или толку, признаются равноправными в отношении осуществления права пользования богослужебными помещениями и принадлежащими к ним специальными имуществами.

3. Указанные в п.п. 1 и 2 имущества передаются Народным Комиссариатом Внутренних Дел заявившим о желании принять их гражданам на договорных началах, при чем группа граждан, принимающая имущество, не может быть менее 50 человек.

4. О сроке и форме выявления намерения принять вышеуказанные имущества граждане будут поставлены в известность об'явлениями в печати.

5. Священнослужителям и вообще духовным лицам всех толков запрещается, под страхом ареста и выселения из пределов Абхазии, являться в правительственные учреждения в качестве представителей религиозных обществ.

6. Лица, виновные в злонамеренном ложном истолковании настоящего постановления, в разжигании национальной розни на почве церковного вопроса и тому подобного, подвергнутся строжайшему взысканию, в особенности, если они принадлежат к священнослужителям.

2. Обязательное постановление Народного Комиссариата Внутренних Дел ССРА № 16 15 февраля 1923 г. гор. Сухум.

(Опубликовано в газете «Голос Трудовой Абхазии» от 17 февраля 1923 г., № 38).

§ 1. Предлагается всем Приходским Советам или другим равнозначащим органам и лицам всех церквей, молитвенных домов, синагог и т. п. богослужебных помещений всех без исключения вероисповеданий представить в 3-дневный срок в Административно-Организационный Отдел НКВД опись всего имеющегося в указанных помещениях богослужебного и обрядового имущества в 3 экземплярах.

§ 2. Виновные в непредставлении указанных сведений будут подвергнуты судебной ответственности.

Раздел III.

Здания культа, подлежащие передаче по договорам в пользование верующим.

РСФСР.

Здания культа.

§ 1. Храмы, молитвенные дома и проч.

Циркуляр НКЮ РСФСР от 3 января 1919 г. § 1.

Здания, специально предназначенные для религиозных обрядовых целей, как-то: приходские, монастырские, кладбищенские храмы, часовни, каплицы, синагоги и т. п. надлежит передавать группам граждан, заключившим соглашение с местным совдепом об их пользовании. Закрытию и использованию в других целях эти здания подлежат только в тех случаях: 1) если не окажется граждан, желающих взять эти здания в пользование на условиях, изложенных в п.п. 5—8 Инструкции Наркомюста или 2) если в силу нужды в соответствующем помещении для общеполезных целей местный совдеп, отвечая запросу трудящихся масс (лучше всего на пленарном заседании), постановляет соответствующее решение.

Примечание 1. При закрытых богослужебных зданиях в первом случае должны быть в точности соблюдены требования, указанные в п.п. 11—14 той же Инструкции.

Примечание 2. Часовни могут быть передаваемы как группам граждан, уже заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании для обрядовых целей тем или иным храмом, так и самостоятельным группам.

Отделение I.

Отдельные виды зданий культа.

§ 1. Монастырские храмы.

I. РСФСР.

1. Монастырские церкви могут быть переданы верующим соответствующей религии в порядке ст.ст. 4—16 Инструкции об отделении церкви от государства или же с ними должно быть поступлено в порядке Инструкции Наркомпроса, опубликованной в № 180 Центральных известий («Р. и Ц.», 1919 г., № 1, стр. 39).

Относительно передачи монастырских храмов в пользование граждан 5 Отделом раз'яснено, что открытие бывших бесприходных храмов в монастырях, занятых совучреждениями, всецело зависит от местной соввласти, которая должна, конечно, принять во внимание необходимость удовлетворить в прежних размерах существующую потребность в религиозных обрядах.

1. Граждане Веневского уезда нескольких деревень Городецкой волости обратились во ВЦИК с ходатайством о предоставлении им для религиозных нужд закрытой церкви местного Успенского монастыря. 5 Отдел полагает, что на общих основаниях монастырские церкви подлежат ликвидации, но в исключительных случаях губисполком может, принимая во внимание острую нужду в храмах населения, отдаленность приходских церквей, невозможность приспособить монастырские храмы для общеполезных целей — предоставить монастырский храм верующим по договору в пользование для отправления культовых нужд.

2. 5 Отдел НКЮ произвел обследование бывшего Единоверческого монастыря (по Преображенскому Камер-Коллежскому валу), где имелись два храма, обслуживающие потребности культа «единоверцев»,—Крестовский и Никольский. Первый из них, как представляющий типичную домовую монастырскую церковь, должен был быть ликвидирован на общем основании.

5 Отдел НКЮ, исходя из тех соображений, что секта «единоверцев» никогда не пользовалась особым покровительством царского правительства, что она имеет для обслуживания своих культовых нужд, кроме закрытых храмов в Никольском монастыре, в г. Москве только один храм, и то в противоположном конце города, полагал бы, со своей стороны, что один из закрытых храмов упомянутого монастыря—летний—возможно передать по договору членам группы верующих, поставив последним непременное условие изолировать этот храм посредством забора и устройства отдель-

ного входа, а также устранением могущего мешать занятиям звона. (10/VII—1922 г., № 389).

II. УССР.

Циркуляр НКВД УССР от 10 ноября 1924 г. № 174 о порядке образования религиозных обществ, при бывших монастырских церквах («Бюллетень НКВД» 1924 г. № 15).

Из поступающих с мест сведений усматривается, что некоторые губадотделы приравнивают бывшие монастырские церкви к домовым и при регистрации уставов, возникающих при них общин, не везде придерживаются постановления ВУЦИК от 16 апреля 1924 г. о необходимости для образования религиозного общества минимума в 50 человек.

В виду этого НКВД УССР раз'ясняет, что бывшие монастырские церкви могут функционировать при условии образования при них религиозных общин, зарегистрировавших свой устав и заключивших договор на пользование церковью в общем порядке.

Живущие же внутри стен данного монастыря монашествующие могут входить в состав образуемой при монастырской церкви религиозной общины наравне с прочими гражданами.

§ 2. Домовые церкви.

I. РСФСР.

1. Вопрос о том,—домовая это церковь или нет,—вопрос факта. Вообще, необходимо иметь в виду, что назначение помещения зависит от того учреждения, коему принадлежит все здание. Если данное помещение, занятое ранее под службу, составляет часть здания, связанную с целым, то, несомненно, оно разделяет судьбы всего здания и не может быть в распоряжении частных лиц и быть занято под несоответствующие общим целям учреждения нужды частных лиц (раз'ясн. 5 Отд. НКЮ 26/IV—1919 г., № 536. «Р. и Ц.» № 2, ст. 44—45).

Единственным существенным признаком для определения, к какому разряду должен быть отнесен данный храм (приходский или домовый), является не наличие группы прихожан или богомольцев, не ведение метрических книг при церквах, а то, что данный приходский храм занимает особое помещение, специально предназначенное для богослужебных целей и вполне изолированное от какого-либо жилья и учреждения.

2. Циркуляр Наркомпроса РСФСР от 22 августа 1918 г. об освобождении помещений из-под домовых церквей при учебных заведениях и о ликвидации имущества этих церквей.

1) На основании декрета об отделении церкви от государства, распубликованного в № 15 газеты рабочего и крестьянского правительства от 23 января с. г., помещения как в главных зданиях учебных заведений всех видов и ступеней, так и в зданиях, при них состоящих, занятые церквами, часовнями и молитвенными домами всех вероисповеданий, подлежат освобождению и использованию исключительно для учебно-воспитательных целей, преследуемых учебными заведениями.

2) Все имущество церквей, часовен и молитвенных домов при учебных заведениях должно быть ликвидировано; что касается предметов, непосредственно служащих для богослужения, то из них антиминс передается местной общине верующих, если она на то согласна, остальное в учреждение, заведующее имуществами республики.

3) Для ликвидации церковного имущества должны быть созданы при Совдепах особые комиссии, состоящие из одного представителя от местного Совдепа, его исполкома, одного представителя от ОНО того же Совдепа и одного от учебного заведения, в ведении коего состоит предназначенное к ликвидации церковное имущество.

4) Установление порядка и способа ликвидации имущества возлагается на ликвидационную комиссию.

5) Все денежные суммы как принадлежащие церквам, часовням и молитвенным домам, состоящим при учебных заведениях, так и полученные ликвидационной комиссией за имущество, в порядке ликвидации поступают в распоряжение данного учебного заведения, которое в употреблении этих сумм дает отчет соответствующему ОНО.

6) Ответственность за своевременное выполнение и контроль над осуществлением данного декрета возлагается на местный Совдеп.

7) Освобождение школьных помещений из-под церквей, часовен и молитвенных домов, а также ликвидация церковного имущества должны быть закончены в кратчайший срок, не позднее 1 сентября с. г.

8) Настоящий декрет вступает в силу с момента его опубликования в официальных советских органах.

(«Извест. ВЦИК» от 22 августа 1918 г. № 180).

§ 3. Домовые церкви при местах заключения, больницах и богадельнях.

Домовые церкви при местах заключения, больницах и богадельнях подлежат ликвидации на общих основаниях, применительно к инструкции Наркомпроса в «Изв. ВЦИК» № 180. (См. стр. 180). При чем, в частности, обращение церковного помещения в здании мест заключения под просветительные учреждения для заключенных ни в малейшей степени не может стеснять возможности удовлетворения религиозных нужд сторонников православной религии из заключенных, так как: 1) помещение, предназначенное для просветительных и культурных целей, по известным дням и в известные часы, по соглашению с администрацией места заключения, может быть предоставлено сторонникам любой религии для совершения богослужений по обряду данного исповедания, и 2) мера эта даже не нарушает установленного самими служителями культа порядка совершения религиозных обрядов, так как все исповедания знают так называемые «походные церкви» с легко устанавливаемыми и разбирающимися, по совершении богослужения, «престолами» (5/VIII—1919 г. № 940. «Р. и Ц.» № 2, стр. 46—47).

II. ССР Украины.

1. Инструкция НКЮ УССР от 10 ноября 1920 г.

Ст. 28. Церкви и иные богослужебные сооружения, находящиеся в зданиях советских учреждений, должны быть закрыты, при чем колокола означенных церквей необходимо направлять для переливки в Совнархоз, а церковные предметы и вообще предметы культа надлежит сдать, в зависимости от их характера, в соответствующие Совнархозы и иные учреждения, для более рационального использования этих предметов.

Ст. 29. Церковные помещения в зданиях мест заключения должны быть очищены от предметов религиозного культа и приспособлены под просветительные учреждения для заключенных. Названные мероприятия ни в малейшей степени не могут стеснять возможности удовлетворения религиозных нужд сторонников религии из заключенных.

2. Циркуляр НКВД УССР от 25 июня 1923 г. № 253 («Бюлл. НКВД» 1923 г. № 21) о закрытии домашних синагог.

Так как замечено, что наряду с синагогами и молитвенными домами, официально предназначенными для богослужебных целей верующих, в некоторых местах существуют и частные так называемые домашние синагоги, нигде не зарегистрированные, владельцы которых за известное вознаграждение разрешают верую-

щим периодически собираться для богослужебных целей, НКВД предлагает выяснить существование домашних синагог и, в случае обнаружения последних, виновных в том лиц, привлекать к уголовной ответственности.

§ 4. Военные церкви.

I. РСФСР.

Относительно судьбы бывших военных церквей 5 Отделом раз'яснено, что определение судьбы бывших военных церквей, расположенных в местностях для летних военных лагерей и представляющих собою здания, специально предназначенные для религиозно-обрядовых целей, зависит от местного Совдепа, который, обсудив все конкретные условия, как-то: общее настроение масс, давность сооружения здания и т. д., может или передать его группе граждан, в случае возбуждения ею особого ходатайства для перенесения здания в иное, более соответствующее место, по указанию совета, или же использовать здание в случае его пригодности для общеполезных целей, например, зал для митингов и собраний, кинематограф, библиотека-читальня и т. д. (4/VIII—1919 г., № 935, «Р. и Ц.» № 3, стр. 66).

II. ССР Грузии.

Декрет от 8 января 1923 г. о передаче военных храмов Комсомолу.

Совнарком ССР Грузии, разделяя желание рабоче-крестьянской молодежи Грузии, которая 6—7 января с. г. обратилась с просьбою к властям о превращении военных храмов в очаги культурно-просветительной работы для молодого поколения и признавая целесообразным такое использование указанных храмов, построенных царским правительством в знак покорения Грузии и духовного порабощения ее сынов, постановил:

1) Все военные храмы, находящиеся на территории Грузинской ССР, со всеми дворовыми постройками передать Комсомолу Грузии с тою целью, чтобы молодежь, совместно с рабоче-крестьянской армией, использовала эти храмы для культурно-просветительной работы среди молодежи и красноармейцев.

2) Отделы коммунального хозяйства тех городов, где имеются военные храмы, должны принять эти храмы в свое ведение и обеспечить их освещением и отоплением.

§ 5. Кладбищенские храмы.

В связи с массовым расторжением договоров и припиской кладбищенских храмов к соборам, 5 Отдел раз'яснил, что

циркуляром НКЮ от 3 января 1919 г. § 1 предписано, что кладбищенские храмы, подобно всем остальным зданиям культа,

передаются группам граждан на основании нормального договора, приложенного к инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (24 августа 1923 г. № 21850).

§ 6. Часовни.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 1, примечание 2.

Часовни могут быть передаваемы как группам граждан, уже заключившим соглашение с местным Совдепом о пользовании для обрядовых целей тем или иным храмом, так и самостоятельным группам.

§ 7. Католические храмы.

I. РСФСР.

Рижский мирный договор с Польской республикой вызвал появление целого ряда ходатайств со стороны групп верующих католического исповедания о возвращении принадлежавших им ранее движимых и недвижимых имуществ. Местные Отделы Юстиции (Саратовского, Астраханского губисполкомов, Сибревкома и др.) обратились за раз'яснением этого вопроса в Наркомюст, полагая, что разрешение его выходит за пределы компетенции местной власти, так как затронутые вопросы имеют государственное значение и, как таковые, требуют единообразного применения во всей Республике и подлежат разрешению центральной власти, тем более, что некоторые пункты договора с Польшей (п.п. 2 и 3 ст. 7) могут дать повод к тому или иному толкованию прав римско-католической церкви и казаться идущими в разрез «с внутренним законодательством» советской власти по вопросу об отделении церкви от государства.

Согласно действующего законодательства РСФСР, церкви и религиозные общества, без всякого из'ятия, лишены прав юридического лица: «Все имущество существующих в России церковных и религиозных обществ об'является народным достоянием» (ст. 13 декр. об отделении церкви). Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью. Прав юридического лица они не имеют» (ст. 12). «Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются (по особому постановлению местных или центральных государственных властей) в бесплатное пользование соответствующих религиозных обществ». Положения эти были детально разработаны в Инструкции о порядке проведения в жизнь декрета об отделении церкви от госу-

дарства (Собр. Узак. 1918 г. № 62). Согласно ст.ст. 4 и 16 Инструкции, все церковные имущества, как специально предназначенные для богослужебных целей, как-то: храмы и т. д., так и имущества, не предназначенные для сего, как-то: дома, земли и т. д. из'емлются из владения церковных и религиозных обществ и переходят в непосредственное заведывание местных Совдепов, коим предоставляется право передавать по особому договору храмы и находящиеся в них предметы, предназначенные для богослужебных целей, группе граждан в бессрочное и бесплатное пользование.

Исходя из этого, V Отдел дал нижеследующее раз'яснение.

1) Изданный для регулирования церковно-государственных отношений всех религиозных обществ декрет об отделении церкви от государства и составленная в развитие его Инструкция являются действующими законами РСФСР и заключенный Советской Республикой договор с Польшей нисколько не колеблет принципов, положенных в основу их, а потому католические церкви и религиозные общества на территории РСФСР подчиняются общим принципам советской церковной политики и после заключения Русско-Польского договора.

2) Католические храмы передаются в пользование коллективам верующих на таких же точно началах, как и храмы других вероисповеданий.

3) Рижский договор с польским государством не имеет значения реституционного эдикта для имущественной правоспособности римско-католической церкви и не наделяет последнюю в лице ее органов, центральных и приходских, правами юридического лица.

4) Итак, отобранное у католической церкви и религиозных обществ имущество, в частности, муниципализированные дома, построенные католическим населением, отчуждению в пользу польского государства, как такового, не подлежат, и никакой экстерриториальностью пользоваться не могут. Во всяком случае для того, чтобы опереться на § 3 ст. 7 Русско-Польского договора, необходимо предварительно доказать, что данное имущество является имуществом польского происхождения и принадлежит к тому виду имущества, за каковое русское правительство обязано по прямому смыслу § 3 ст. 7 произвести расчет с польским правительством (24 декабря 1921 г. № 795).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 36—37).

II. ССР Украины.

Религиозные общества из лиц польской национальности в УССР.

В ответ на запрос Волынского Губюста (г. Житомир) от 3 августа 1921 г., № 5227, Ликвидационный Отдел р а з ' я с н я е т:

1) Декреты Раб.-Крест. Правительства Украины об отделении церкви от государства (С. У. № 3 1919 г. ст. 37 и № 38 1920 года, «Вісти ВУЦИК», № 200, 18/VIII—1920 г.) подлежат применению по отношению к католикам на равных основаниях с прочими вероисповеданиями.

2) Католическая церковь и религиозные общества, к которым принадлежат лица польской национальности на Украине, имеют право в пределах внутреннего законодательства украинского самостоятельно устраивать свою внутреннюю церковную жизнь, т.-е. в пределах украинских декретов об отделении церкви от государства (3 п. VII ст. мирного договора между Россией и Украиной с одной стороны, и Польшей, с другой, подписанного в гор. Риге 18 марта 1921 года).

3) Религиозные общества, к которым принадлежат лица польской национальности на Украине, имеют право, в пределах внутреннего украинского законодательства, на основании 15 ст. Декрета об отделении церкви от государства (С. У. 1919 г., № 3, ст. 37), получать костелы, часовни и предметы, предназначенные исключительно для богослужебных целей,—по особым постановлениям местной советской власти,—в безвозмездное пользование (п. 3 ст. 7 мирного договора).

4) Религиозные общества из лиц польской национальности на Украине не имеют прав юридического лица (2 ст. постановления СНК УССР от 3 августа 1920 г. об отделении церкви от государства) в силу 2 части 1 пункта 7 ст. мирного договора между Россией и Украиной, с одной стороны, и Польшей, с другой (в пределах внутреннего, т.-е. украинского, законодательства).

5) Взаимно лица украинской национальности на территории Польши в отношении выполнения религиозных обрядов, пользования храмами и имуществом, необходимым для выполнения религиозных обрядов, обязаны подчиняться внутренним, т.-е. польским законам («Церковь и государство», стр. 19).

III.

Рижский (русско-польский) договор (С. У. — 21 № 41—42). Статья 7-я. Польша предоставляет лицам русской, украинской и белорусской национальностей, находящимся в Польше, на основе равноправия национальностей, все права, обеспечивающие свободное развитие культуры, языка и выполнение религиозных обрядов. Взаимно Россия и Украина обеспечивают лицам польской на-

циональности, находящимся в России, Украине и Белоруссии, все те же права.

Лица русской, украинской и белорусской национальностей в Польше имеют право, в пределах внутреннего законодательства, культивировать свой родной язык, организовывать и поддерживать свои школы, развивать свою культуру и образовывать с этой целью общества и союзы. Этими же правилами, в пределах внутреннего законодательства, будут пользоваться лица польской национальности, находящиеся в России, Украине и Белоруссии [1]).

2. Обе договаривающиеся стороны взаимно обязуются ни прямо, ни косвенно не вмешиваться в дела, касающиеся устройства и жизни церкви и религиозных обществ, находящихся на территории другой стороны.

3. Церкви и религиозные общества, к которым принадлежат лица польской национальности в России, Украине и Белоруссии, имеют право, в пределах внутреннего законодательства, самостоятельно устраивать свою внутреннюю церковную жизнь.

Вышеозначенные церкви и религиозные общества имеют право, в пределах внутреннего законодательства, пользоваться и приобретать движимое и недвижимое имущество, необходимое для выполнения религиозных обрядов, а также содержания духовенства и церковных учреждений.

На тех же основаниях они имеют право пользоваться храмами и учреждениями, необходимыми для выполнения религиозных обрядов.

Этими же правами пользуются лица русской, украинской и белорусской национальностей в Польше [1]).

§ 8. Церковные сторожки.

I. РСФСР.

Циркуляр НКЮ и НКВД № 281 от 7 июня 1924 г.

В виду того, что из поступающих с мест заявлений групп верующих усматривается, что некоторыми Коммунотделами из'емлются из ведения групп верующих и даже продаются церковные сторожки, НКВД и НКЮ раз'ясняют, что указанные строения, под коими надлежит подразумевать одноэтажные постройки (не более двух комнат), служащие для жилья сторожей и находящиеся внутри церковной ограды, обязательно должны быть передаваемы группам верующих по договорам вместе с зданием религиозного

---

[1]) Фактически по имеющимся данным ни один пункт этого договора, по отношению к этим религиозным меньшинствам, в Польше не соблюдается.

Примечание редактора.

культа, т. к. при несоблюдении этого условия группы верующих лишены возможности осуществлять пункты договора, возлагающие на них ответственность за сохранение храма.

В тех случаях, когда внутри церковной ограды не имеется подходящего под сторожку строения, группы верующих арендуют на общих основаниях помещение для сторожа в одном из близстоящих от церкви строений.

(«Бюллет. НКВД» 21 июня 1924 г. № 24).

Инструкция НКЮ, НКВД и НКФ РСФСР № 155/402 от 28 июля 1925 г. о порядке использования бывших церковно-приходских зданий («Еженед. Сов. Юст.» 1925 г. № 30) п. 2 примечание:

«Церковные сторожки, согласно циркуляра Президиума ВЦИК от 21 августа 1924 г. (секр.) причисляются к необходимой принадлежности молитвенного здания и не могут от него отчуждаться. Они должны наряду с прочим имуществом культа вноситься в опись и передаваться по договору в бесплатное пользование».

II. ССР Украины.

Циркуляр НКВД УССР от 15 ноября 1924 г. № 175 о предоставлении верующим по договорам вместе с молитвенным зданием, находящейся при последнем церковной сторожки («Бюлл. НКВД УССР» 1924 г. № 15).

Из поступающих с мест материалов усматривается, что некоторые отделы Коммунхозов из'емлют из пользования верующих церковные сторожки, а также и подвалы, находящиеся под зданием церкви и специально для их обслуживания предназначенные (для отопления и т. д.).

В виду этого НКВД раз'ясняет, что указанные помещения церковных сторожек, под которыми надлежит подразумевать одноэтажные постройки (не более 2 комнат), служащие для жилья сторожей и находящиеся внутри церковной ограды, а равно и церковные подвалы, обязательно должны быть предоставляемы верующим по договорам вместе с молитвенным зданием, так как при несоблюдении этого условия группы верующих лишены возможности осуществлять пункты договора, возлагающие на них ответственность за сохранение храма и его обслуживание.

В тех случаях, когда внутри церковной ограды не имеется подходящего под сторожку помещения, общество верующих через уполномоченных арендует на общих основаниях помещение для сторожей в одном из близстоящих от церкви строений.

Отделение второе.

§ 1. Порядок сооружения или открытия новых зданий культа.

I. РСФСР.

Инструкция НКЮ 24 августа 1918 г. § 15 гласит:

Сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил. Смета и план строения утверждаются Архитектурной Комиссией местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. Окончание постройки гарантируется строителями внесением в депозит Государственного Казначейства известной устанавливаемой Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов суммы, выдаваемой на производство постройки по мере надобности. Передача в пользование построенного храма совершается в порядке ст.ст. 5—8 настоящей Инструкции.

§ 2. Раз'яснение НКЮ РСФСР о приспособлении жилой квартиры под храм.

Ходатайство об открытии вновь еврейской молельни в жилой квартире № 2, дома № 1, по Ново-Слободской улице, не подлежит удовлетворению по следующим основаниям: 1) все церкви и молельни, находящиеся при домах, подлежат, на основании постановления Наркомпроса, опубликованного в «Изв. ВЦИК» от 24 августа 1918 г. № 180, закрытию; 2) новые церкви и молельни могут быть открыты и построены в отдельных и изолированных от жилых домов местах, если нет у верующих иного места для отправления религиозных потребностей, кроме закрытой домашней молельни (25 января 1923 г. № 22).

§ 3. Порядок достройки зданий культа.

Граждане села Семеновского, Ленинской волости, Московской губ. и уезда, обратились в 5 Отдел НКЮ с просьбой о содействии достроить в селе Семеновском почти уже законченное здание культа.

Согласно ст. 15 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г., опубликованной в С. У. за 1918 г. № 62, ст. 685, сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил, при чем смета и план утверждаются Архитектурной Комиссией местного Совдепа.

Принимая во внимание, что здание культа в селе Семеновском, по словам просителей, вчерне уже закончено и нуждается только в отделке, то 5 Отдел НКЮ предлагает не чинить препятствий к удовлетворению ходатайства граждан села Семеновского о выдаче им для окончательных работ строительного плана.

(19 мая 1924 г. № 12885 на имя Московского губернского архитектурного управления).

§ 4. Порядок сооружения нового храма.

Группою верующих, имевшей в пользовании сгоревший Крестовоздвиженский храм в пос. Грязи, подано во ВЦИК заявление о желании группы соорудить новый храм на месте старого, при чем припасен строительный материал и часть суммы, необходимой для постройки нового храма.

Согласно § 15 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (С. У. 1918 г. № 62, ст. 685), «сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил, при чем смета и план строения утверждаются архитектурной комиссией местного Совдепа».

Принимая во внимание уже имеющийся в распоряжении группы строительный материал для постройки новой церкви, а также учитывая, с одной стороны, непосильность для граждан пос. Грязи и крестьян дер. Дмитриевки внести целиком всю необходимую для сооружения храма сумму, а с другой, возможность сооружения постройки личным трудом самих просителей, 5 Отдел НКЮ полагает возможным удовлетвориться внесением аванса и пополнением его последующими взносами на предмет расчета с подрядчиками, предоставив группе право немедленно приступить к постройке храма для удовлетворения их религиозных потребностей (23 июня 1924 г. № 16253).

§ 5. По вопросу об отводе земли под строющиеся храмы.

РСФСР.

Народный Комиссариат Юстиции сообщает нижеследующее:

1) Согласно Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. (§ 15) сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений

техническо-строительных правил, при чем по окончании постройки возведенный храм на основании ст.ст. 12 и 13 декрета об отделении церкви от государства становится государственной собственностью с предоставлением его в пользование верующих в порядке статей 5—8 вышеназванной Инструкции по нормальному договору.

2) Принимая во внимание, что всякий законченный постройкой храм становится тем самым государственным достоянием, постройка храма выводит находящийся под храмом земельный участок в госфонд. В соответствии с принятым при постройке государственных зданий порядком обращения находящихся под ними земельных участков из земли трудового пользования или государственных земельных имуществ, а именно при разрешении вопроса о перечислении земли из трудового пользования, необходимо: а) постановление общего собрания (схода) земельного общества и б) согласие уездного земельного органа (по аналогии со ст. 13 Зем. Код.), а если испрашивается под храм земельный участок из государственных земельных имуществ, то вопрос решается только заморганами.

3) НКЮ признает вполне целесообразным, чтобы при выдаче указанного в п. 1 разрешения группе верующих на постройку храма с утверждением плана и сметы архитектурной комиссией, одновременно разрешался вопрос и о предоставлении той же группе верующих предположенного под постройку здания культа участка земли. (Раз'яснен. IV Отд. НКЮ 24 июня 1925 г. № 98 в. 43).

II. ССР Украины.

1. Инструкция НКЮ УССР от 10 ноября 1920 г.

Ст. 31. Сооружение новых храмов, молитвенных домов и т. п. допускается беспрепятственно, с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил.

2. Циркуляр НКВД УССР № 190 1925 года.

Возведение новых молитвенных зданий допускается беспрепятственно при соблюдении общих техническо-строительных правил. Подробные строительные правила о сооружении новых молитвенных зданий в НКВД разрабатываются и после соответствующего их согласования будут разосланы по местам. По окончании постройки сооруженные молитвенные здания поступают на основании ст. 14 Декрета об отделении церкви от государства, в распоряжение исполкома, который заключает с верующими, возвед-

шими это здание, договор на бесплатное пользование этим зданием на общих установленных для передачи зданий культа основаниях.

3. Циркуляр НКВД УССР от 23 апр. 1925 г. № 60 («Бюлл.» 1925 г. № 8).

Из циркуляра НКВД от 5 декабря 1924 г. № 190 исключить слова «воздвигшим это здание».

РАЗДЕЛ Д.

Обязанности верующих в отношении здания культа.

Отделение I.

§ 1. Опись имущества.

РСФСР.

Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. п. 5 § 5 обязывает принявших имущество в пользование «иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую включить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. д.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан».

Нормального договора ст. 5. почти дословно повторяет это же положение Инструкции.

Цирк. НКЮ РСФСР от 3 января 1919 г. § 2:

По составлении описи богослужебных предметов, предметы эти, вне зависимости от материала, из которого они изготовлены, надлежит передавать группам граждан, уже заключившим соглашение с местным Совдепом о пользовании ими. При составлении описей и передачи их на основании инструкции богослужебного имущества группам граждан совершенно недопустимо отобрание церковных облачений, мантий, платков с престолов, орлецов, других ковров и проч. богослужебных предметов и употребление их для революционных целей (перешивание на флаги и т. д.), недопустимо также снятие серебряных риз и украшений с икон, крестов, евангелий и престолов.

Примечание. Отдельные предметы, представляющие собою ценность с точки зрения исторической, художественной или иной местным Совдепом, по соглашению с Наркомпросом, могут передаваться в хранилища Советской республики.

§ 2. Оценка предметов культа по описи в золотой валюте.

РСФСР.

Циркуляр НКВД РСФСР об оценке предметов культа по описи в золотой валюте от 1923 г.

При составлении договоров с верующими группами о передаче таковым в пользование церковного имущества, за целость которого все означенные группы без исключения несут ответственность, НКВД предлагает производить оценку сдаваемого имущества по действительной стоимости в момент передачи в золотых рублях. При установлении фактов хищения переданного в пользование имущества, производить взыскание с соответствующих групп по текущему курсу золотой валюты, переводя последнюю на бумажные денежные знаки.

§ 3. Невнесение в опись части церковного имущества.

РСФСР.

Отдел Управления Рыбинского уездисполкома сообщил в 5 Отдел НКЮ, что при проверке церковного имущества обнаруживается нарушение пункта 5 соглашения: в описи не внесена часть находящегося в храме имущества, так, например, в одном из храмов г. Рыбинска, Казанском, обнаружена металлическая шкатулка около аршина длины и около полуаршина ширины, в форме гроба, в каковой вложен серебряный 10 вершк. крест, и в нем, в середине и на верхних концах «мощи» под стеклом; ни о шкатулке, ни о кресте с мощами в описи нет никаких сведений.

Сообщая о вышеизложенном, местный отдел управления указал ,что, с своей стороны, отдел полагает, за нарушение общинами 5 ст. договора поступать в отношении общин в порядке ст. 10 договора—до расторжения договора включительно.

5 Отдел НКЮ РСФСР раз'яснил следующее: при нахождении в храмах имущества, не внесенного в описи, необходимо точно определить, когда это имущество было приобретено,—до заключения договора или после. В первом случае оно должно быть внесено в опись, как национализированное имущество, при чем это обстоятельство, в зависимости от ценности имущества, может являться поводом к расторжению договора и к преданию виновных в утайке государственного имущества суду. Если же имущество приобретено членами группы верующих после заключения договора и об

этом не заявлено местной власти, заключившей договор, по недостатку времени или по небрежности, без преступного умысла, то возможно ограничиться распоряжением о внесении вновь приобретенного имущества в опись.

§ 4. Порядок проверки культового имущества и составление описей его.

УССР.

Циркуляр НКВД от 28 июля 1924 г., за № 37.

Установлено, что при передаче админотделами или райисполкомами в пользование различных групп верующих храмов, молитвенных домов и т. п. не производится проверка передаваемого имущества по старым описям, что дает возможность производить хищение народного достояния.

Кроме того, культовые предметы вносятся в составляемые при этом передаточные описи без указания металла, из коего сделан предмет, стоимости каждого отдельного предмета и веса его по отношению к металлическим предметам, вследствие чего нет возможности устанавливать в случае злоупотребления со стороны общин размеры причиняемого при этом убытка.

Во избежание вышеизложенного НКВД предлагает в дополнение к инструкции НКЮ от 10 ноября 1920 г. при передаче молитвенных зданий культового имущества в пользование группы верующих руководствоваться следующим:

а) при передаче имущества каждый предмет его сличать с наличием по старой описи;

б) во вновь составляемой описи непременно указывать стоимость каждого предмета в золотых рублях и материалы, из коих сделан предмет;

в) при занесении в опись металлических предметов указывать металл и точный вес предмета.

§ 5. Личное имущество граждан в храмах.

I. РСФСР.

По вопросу о личном имуществе граждан в храмах, 5 Отделом НКЮ РСФСР раз'яснено, что, если по документам выяснится, что действительно имущество принадлежит к личной собственности определенных, находящихся в живых лиц, то препятствия к выдаче этой части вещей не имеется, точно также не имеется препятствий к тому, чтобы в храмы, и после передачи их по договору в пользование, отдельные лица ставили туда для общественного употребления свои личные вещи, занося их в опись с соответствующей пометкой (8 мая 1919 г. № 564, «Р. и Ц.» № 2, стр. 47).

II. ССР Украины.

Согласно пункта «ж» ст. 3 типового договора с религиозными обществами запрещается хранение в храмах каких-либо предметов, составляющих частную собственность граждан.

§ 6. Церковные ценности, выкупленные группою верующих.

РСФСР.

Отдел Управления Новгородского губисполкома (16 мая 1922 г. № 2833) обратился в 5 Отдел за раз'яснением по следующему вопросу: «В связи с из'ятием из церквей ценностей в пользу голодающих, верующим предоставлено право выкупа некоторых предметов, подлежащих из'ятию. В настоящее время по губернии насчитывается несколько случаев выкупа верующими группами и единолично предметов, подлежащих из'ятию, и многими из них возбужден вопрос о том, чтобы имущество это (т.-е. то, за которое дан выкуп) не было занесено в опись имущества, сданного коллективу верующих по договору в бесплатное и бессрочное пользование по мотивам, что имущество это (выкупленное) составляет теперь собственность не Республики, а частных лиц.

Однородный запрос был направлен в 5 Отдел НКЮ Отделом Юстиции Костромского губисполкома (6 июня 1922 г. № 2642): «Чьей собственностью надлежит считать тот единоличный комплект сосудов, как-то: потир, дискос, звезду, лжицу и блюдца, которые оставлены по из'ятии в каждом храме для службы, причем в гор. Костроме, как равно и губернии, проведен принцип полного из'ятия, т.-е. взамен этого единичного комплекта взято с граждан (через замен) серебро в разовом количестве по весу, не ставя в расценку самую работу и не учитывая, что сама вещь стоит значительно дороже, чем лом, таким образом, компенсируя частично, не сполна. Означенный вопрос губюст вынужден поднять в виду того, что некоторые верующие, не возражая против из'ятия (что особенно характерно) ставили и ставят вопрос: «будут ли считаться замененные единичные предметы их собственностью?» и «могут ли эти предметы быть исключены из описи по храму».

5 Отдел раз'яснил, что «замена церковной утвари, обстановки и т. п. ломом из драгоценных металлов, разрешение на которую выдается в отдельных случаях членам групп верующих комиссией по из'ятию ценностей, никаких новых преимущественных прав

для последних не создает, так как вещи продолжают составлять собственность государства, а потому они не должны исключаться из описи церковного имущества и могут быть оставлены за верующими, произведшими замену, только в пользовании по обычным договорам (17 июня 1922 г. № 359).

§ 7. Выкуп предметов при из'ятии не создает права собственности.

РСФСР.

5 Отделом НКЮ было сообщено, что взнос эквивалента при из'ятии ценностей из храма не создает права собственности на вещи, оставленные в пользовании группы в данном храме. При ликвидации храма судьба вещей определяется в общем порядке ликвидации (домовые, бывшие казенные и т. д.). 15 сентября 1923 г.

Отделение II.

Пользование зданием культа.

А.

§ 1. Бесплатное пользование зданием культа.

I. РСФСР.

Декрет РСФСР от 23 января 1918 г. ст. 13 гласит:

Ст. 13. Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются в **бесплатное пользование соответственных** религиозных обществ.

Циркуляр НКВД РСФСР от 31 марта 1923 г. № 103.

В виду поступающих с мест жалоб на то, что некоторые местные отделы управления требуют от групп верующих заключения арендных договоров на платное пользование церквами и церковными имуществами, НКВД считает необходимым указать, что такие действия составляют нарушение п. 13 декрета СНК «Об отделении церкви от государства», по которому эти имущества предоставляются в бесплатное пользование соответствующих религиозных обществ.

При этом, однако, следует иметь в виду, что земельные участки, находящиеся под вышеуказанными имуществами, не освобождаются от арендной платы и самые церковные и т. п. здания подлежат обложению налогом со строений, установленным постановлением ВЦИК и СНК от 16 ноября п. г.

На основании изложенного, НКВД предлагает в отношении означенных имуществ неуклонно руководствоваться указанным выше декретом (С. У. 1918 г., № 18, ст. 263).

(«Бюлл. НКВД» 15 апреля 1923 г. № 8).

Раз'яснение.

§ 2. О недопустимости взимания арендной платы с храмов, переданных МУНИ жилтовариществам.

По имеющимся в НКЮ сведениям МУНИ, исходя из принципа неделимости городского владения, передало жилтовариществам вместе с бывшими церковными домами и находившиеся в этих владениях (по плану) храмы, результатом чего является ряд взаимных претензий и жалоб. Из поступающих в редакцию «Известий Адмотдела Моссовета» запросов явствует, что многие товарищества пред'являют к храмам требования об уплате им арендной платы за помещение, согласно декрета СНК от 13 марта 1924 г. («Изв. ВЦИК» от 16 марта № 62). С другой стороны, группы верующих, имеющие по договору в своем пользовании храмы, жалуются, что соседние с храмом жилтоварищества эксплоатируют примыкающую к храмам площадь земли, часто путем сдачи ее торговцам палаток и т. д., чем, с одной стороны, стесняют служение культа, а с другой — загрязняют ближайшую к храму площадь, доставляя группам излишние траты по уборке мусора и т. д.

Согласно ст. 13 декрета об отделении церкви от государства, все здания культа секуляризованы и в качестве народного достояния должны быть передаваемы в бесплатное пользование соответствующих религиозных обществ. То обстоятельство, что храмы являются государственным имуществом sui generis, заставляет их выделять из общей массы владений и при передаче жилтовариществам бывших доходных или церковных домов никоим образом не передавать находившиеся в том же земельном участке храмы, в виду полной разнородности и разнохарактерности того и другого имущества.

В виду изложенного, НКЮ предлагает из всех договоров с жилтовариществами, в коих храмы передавались последним, аннулировать соответствующие пункты передачи храма и при желании группы верующих не препятствовать строить ограды, отделяющие владения жилтоварищества от владения храма с зем-

лей, необходимой для него в интересах культа, пожарной безопасности и т. д. (6 мая 1924 г. № 11482).

II. ССР Украины.

Циркуляр НКВД УССР от 5 июня 1923 г. № 204 («Бюлл. НКВД УССР» 1923 г. № 20) о передаче зданий культа религиозным обществам в бесплатное пользование.

В виду неодинакового разрешения на местах вопросов о плате за здания церквей и других молитвенных домов всех вероисповеданий НКВД УССР по отделению церкви от государства разъясняет:

1) Церкви, синагоги и другие молитвенные дома всех вероисповеданий, выстроенные и предназначенные специально для богослужения, а не для жилья или других торгово-промышленных целей, сдаются губернскими и окружными губликвидкомами и райисполкомами группе верующих не в аренду, а в бесплатное пользование по договору в административном порядке, без указания срока.

2) Все же остальные строения и земли, прилегающие или относящиеся к церквам и другим молитвенным домам могут сдаваться гороткомхозами и райисполкомами в аренду.

Б.

Арендная плата за культовые помещения в муниципализированных домах.

РСФСР.

§ 1. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о плате за помещения, занятые в муниципализированных домах.

В развитие ст. 166 Гражданского Кодекса Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Арендная плата за помещения в муниципализированных домах, занимаемых учреждениями под канцелярии и для иных нужд неторгового или промышленного характера, устанавливается исполкомами в зависимости от местных условий в пределах нижеследующих норм: а) с учреждений, состоящих на местном и государственном бюджетах, от 80 коп. до 1 р. 20 к. зол. в месяц за 1 кв. саж.; б) с государственных учреждений, состоящих на хозрасчете, до 2 руб. зол. в месяц за 1 кв. саж.; в) с частных учреждений и обществ, не преследующих коммерческой выгоды,—до 5 р. зол. в месяц за 1 кв. саж.; г) со всех остальных учреждений и обществ плата устанавливается по соглашению с домоуправлением, но не ниже установленной в п. «в».

2. Партийные и профессиональные организации приравниваются к учреждениям, состоящим на госбюджете. Кооперативные

организации приравниваются к госучреждениям, состоящим на хозрасчете.

Примечание. За помещения, занятые под дворцы труда, плата не взимается; поддержание их в исправном состоянии возлагается на органы, в ведении коих они состоят.

3. Учреждения НКВоена и НКПочтеля оплачивает занимаемые ими помещения по минимальному тарифу—80 к. зол. в месяц за 1 кв. саж.

4. Ставки, указанные в пунктах «а» и «б» ст. 1 настоящего постановления, применяются лишь для площади, занятой в пределах нормы, установленной инструкцией о мерах улучшения жилищных условий от 4 июня 1921 г., изданной на основании постановления СНК от 24 мая 1921 г.,—7 кв. аршин на каждого фактически работающего в учреждении сотрудника. Для лечебных, учебных, ученых и культурно-просветительных учреждений предельные нормы площади, оплачиваемой по ст. 1, устанавливаются соответственными наркоматами по соглашению с НКВД.

Излишки площади, занимаемой учреждениями свыше установленных норм, оплачиваются по пункту «в» ст. 1.

5. В зависимости от обязательств, кои арендатор принимает на себя по содержанию арендуемого им помещения, арендная плата соответственно уменьшается.

6. Учреждения, состоящие на местном бюджете, вносят арендную плату путем соответствующих бухгалтерских перечислений сумм, вносимых в свои расходные сметы, на счета смет коммунотделов.

7. Настоящее постановление вводится в действие с 1 апреля 1924 г. и распространяется также и на те помещения, которые были предоставлены учреждениям до издания его.

8. В текущем бюджетном году учреждения, финансируемые в сметном порядке по общегосударственному и местному бюджету, а равно профессиональные и партийные организации имеют право на скидку в 50 проц. с установленной настоящим постановлением нормы.

(«Изв. ВЦИК» от 15 марта 1924 г. № 62, С. У. 1924 г. № 244).

2. Арендная плата за помещения, занимаемые молитвенными домами.

На основании постановления СНК от 13 марта 1924 г. « о плате за помещения, занимаемые в муниципилизированных домах»—

арендная плата за помещения, занимаемые молитвенными домами должна определяться в зависимости от того, в чьем ведении находятся молитвенные дома: поскольку молитвенный дом находится в ведении общины, т.-е. общества, не преследующего коммерческой выгоды, то арендная плата должна исчисляться согласно пункта «в» § 1 названного выше постановления, т.-е. не свыше трех рублей за кв. саж., а арендная плата с молитвенных домов, содержимых частными лицами, должна исчисляться по соглашению, но не ниже 3 рублей. Вместе с тем следует иметь в виду, что указанные выше ставки могут быть соответственно уменьшены в зависимости от обязательств, принимаемых на себя арендатором по содержанию арендуемого строения. (Раз'яснение ГУКХ НКВД в журн. «Коммунальное Дело» за 1925 г. № 4, стр. 78).

РАЗДЕЛ Е.

Отделение I.

Оплата всех текущих расходов по содержанию храма.

Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г., § 8 п. 2, а также УССР от 10 ноября 1920 г., обязывают принявшую здание культа группу верующих:

«производить ремонт означенного имущества и расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то: по отоплению, страхованию, охранению, оплате долгов, местных сборов и проч.».

Нормального договора ст. 4 гласит:

Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма (или иного богослужебного здания...) и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению, по оплате долгов, налогов, местных обложений и т. д.

Отделение II.

Налог со строений зданий культа.

I. СССР.

§ 1. Циркуляр НКФ СССР от 3 сентября 1923 г. за № 102 об обложении местных налогом со строений зданий, предназначенных для богослужебных целей.

Сообщаются при этом к сведению и руководству выработанные НКФином по соглашению с НКВнуделом и НКЮстом приводимые ниже основания обложения местным налогом со строений зданий, предназначенных для богослужебных целей:

1) Здания, предназначенные для богослужебных целей (церкви, молитвенные дома, синагоги и т. п.) и предоставленные в бесплатное пользование религиозных обществ, могут быть привлекаемы к обложению местным налогом со строений только в пределах городских поселений.

Примечание. Обложение упомянутых в настоящей (1) статье зданий вне городских поселений не допускается.

2) Обложение означенных в предыдущей (1) статье зданий должно производиться по стоимости их, определяемой на основаниях, изложенных в следующей (3) статье.

3) Указанная в предыдущей (2) статье стоимость зданий, предназначенных для богослужебных целей, исчисляется местным финансовым отделом на основании оценок, установленных органами Госстраха для обязательного неокладного страхования означенных зданий, при чем надлежит учитывать стоимость только самих зданий (покрытия и стен), без включения в оценку внутреннего их устройства и оборудования, а равно находящихся в них предметов религиозного культа.

4) Размер налога со зданий, предназначенных для богослужебных целей, определяется в процентах со стоимости их, исчисленной на основаниях, указанных в предыдущей (3) статье. Размер этот не должен превышать полпроцента (ныне одной восьмой процента) стоимости здания в год.

5) Требования об уплате налога предъявляются к совету того религиозного общества, которому предоставлено здание по договору в бесплатное пользование, при чем совет общества предупреждается, что неуплата в срок налога влечет за собою расторжение договора и отобрание предоставленного в пользование общества здания.

6) В случае неуплаты причитающихся сумм налога в течение двух месяцев после назначенного для платежа срока, губфинотдел возбуждает перед губисполкомом ходатайство о расторжении договора и отобрании здания, предоставленного в пользование религиозного общества, неуплатившего в срок налога за означенное здание.

Примечание. Опечатание предназначенных для богослужебных целей зданий до расторжения договора в порядке настоящей (6) ст., а равно наложение штрафов и ареста на имущество отдельных граждан, входящих в состав религиоз-

ного общества, за неуплату в срок налога за означенные здания не допускается.

Аналогичный циркуляр НКФ (РСФСР) по Отд. Местн. Нал. и Сбор. Центроналога от 3 сентября 1923 г. за № 901 рассылается уполноркомфинам, Наркомфинам, об. и губфинотделам.

§ 2. Циркуляр НКФ СССР от 19 января 1924 г. № 497 о местном налоге со строений здания культа.

В виду поступающих с мест запросов о том, сохраняет ли свою силу циркуляр НКФ Союза ССР от 3 сентября м. г. за № 102 НКФ РСФСР за № 901 об обложении местным налогом со строений зданий, предназначенных для богослужебных целей, или же его надлежит считать отмененным вместе с перечнем местных налогов и сборов от 29 августа 1922 года, в развитие коего он был издан; Наркомфин раз'ясняет, что указанный циркуляр остается в силе и при действии Временного Положения, во всех своих частях, за исключением п. 4 о размере налога, каковой должен быть понижен согласно ст. 43 Положения, как и для всех вообще строений, до ¼% стоимости этих зданий в год.

(«Вестник Финансов» 1924 г. № 22/112).

§ 3. Циркуляр НКФ СССР от 3 декабря 1924 г. № 7 о порядке обложения местным налогом зданий, предназначенных для богослужебных целей.

Циркуляром НКФ СССР от 3 сентября 1923 г. за № 102 (офиц. отд. «Вестника Финансов», прилож. 2/63 к № 36/37) были преподаны указания о порядке обложения местным налогом со строений зданий, предназначенных для богослужебных целей.

В настоящее время в связи с изменением законоположений о местном налоге со строений и изданием утвержденных НКФ общих правил оценки строений и взимания с них местного налога, возникает на местах вопрос о том, сохраняет ли ныне означенный циркуляр свою силу или же надлежит считать таковой утратившим свое действие.

В виду этого НКФ СССР в дополнение к вышеупомянутому циркуляру считает необходимым преподать следующие указания:

1) В виду значительной материальной стоимости зданий, предназначенных для богослужебных целей, оценка их по действительной их стоимости повела бы во многих случаях к непомерно высоким окладам налога, непосильным для небольших групп верующих.

Поэтому облагаемая стоимость такого рода зданий не должна превышать оценок, установленных органами Госстраха для обязательного неокладного страхования означенных зданий, при чем надлежит учитывать стоимость только этих зданий (покрытия и стен) без включения в оценку внутреннего их устройства и оборудования, а равно находящихся в них предметов религиозного культа.

2) Размер налога со зданий, предназначенных для богослужебных целей, определяется в процентах со стоимости их, исчисляемой указанным выше порядком, и, в соответствии с указаниями упомянутого выше циркуляра, должен составить не более половины размера действующей ныне высшей предельной ставки налога, т.-е. одной восьмой процента стоимости здания в год.

3) Ст. 1 и прим. к ней, ст. 5 и ст. 6 и примечание к ним циркуляра НКФ от 3 сентября 1923 г. № 102 в полной мере сохраняет свою силу и в настоящее время.

(«Вестник Финансов» 1925 г. № 30/120).

§ 4. Циркуляр 7 января 1925 г. № 484 о порядке обложения местным налогом зданий, предназначенных для богослужебных целей.

Настоящий циркуляр НКФ СССР от 3 декабря 1924 г. за № 193, опубликованный в официальном отделе «Вестника Финансов» за № 22/112 предлагается принять к руководству и исполнению.

II. УССР.

1. Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел II.

Государственные сборы с имуществ, находящихся в пользовании религиозных об'единений и права последних на производство сборов.

1. Все богослужебные здания, исключительно предназначенные для культовых целей, согласно ст. 15 декрета об отделении церкви от государства, передаются в бесплатное пользование соответствующих религиозных обществ. Последние, неся по содержанию молитвенного здания общие расходы по ремонту, страховке и содержанию его в чистоте и порядке, в то же время в городах и городских поселениях, согласно циркуляра НКФ СССР от 3 декабря 1924 г. за № 193 (оф. отд. «В. Ф.» № 22 1924 года) несут расходы по оплате местного сбора со строений ежегодно в размере 1/8% стоимости находящегося в их пользовании молитвенного здания. Земля, окружающая молитвенное здание и обнесенная оградой, также сдается верующим в бесплатное пользование, но в то же время при наложении арендной платы на земельные участки в городах и го-

родских поселениях таковая облагается ею по ставкам, принятым в данном городском поселении для частновладельческих земель (циркуляр НКФ СССР от 5 января 1923 г. № 115).

2. Циркуляр НКВД УССР от 1923 г. № 335 («Бюлл. НКВД» 1923 г. № 22) о налоге со строений, взимаемом со зданий культа в городах.

Вследствие запросов с мест о том, подлежат ли обложению налогом церкви, синагоги, молитвенные дома и т. п. НКВД, согласно постановления ВУЦИК от 16 августа 1922 г. «о местных налогах» и на основании инструкции НКЮ от 10 ноября 1921 г. раз'ясняет, что наравне с прочими городскими строениями подлежат также обложению налогами строения, занятые под церкви, синагоги, и прочие молитвенные дома только в городах, а не в селениях, при чем означенные строения облагаются по их оценочной стоимости, устанавливаемой по страховым данным довоенного времени, имеющимися при каждой церкви, синагоге и т. д.

III. Обложение зданий культа обновленцев.

(«Изв. ВЦИК» № 89 от 18 апреля 1924 г.).

РСФСР.

Синод православной церкви возбудил перед НКФ РСФСР ходатайство об освобождении обновленческих церквей от госналогов и о взимании налогов с духовенства по действительной их доходности.

НКФ отклоняет это ходатайство в виду того, что освобождение обновленческих храмов от всех налогов создало бы для обновленческой церкви особо привилегированное положение сравнительно с другими религиозными культами, что противоречит основному декрету Советской власти об отделении церкви от государства.

Что касается ходатайства об обложении служителей культа налогами соответственно их действительной доходности, то этот вопрос раз'яснениями НКФ уже разрешен в положительном смысле.

Отделение III.

Арендная плата за землю под зданиями культа.

СССР.

§ 1. Циркуляр НКФ СССР от 5 сентября 1923 г. за № 115 об арендной плате за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа.

В виду допускаемых на местах неправильностей в отношении взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся под

зданиями религиозного культа (церквами, молитвенными домами, синагогами и т. п.), Народный Комиссариат Юстиции и Финансов сообщает для сведения и руководства следующее:

1. В сельских местностях арендная плата за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа, взиманию не подлежит.

2. В городских поселениях размер арендной платы за указанные участки не должен превышать нормальных ставок, принятых в данном городском поселении для частновладельческих усадебных земель.

§ 2. Циркуляр НКВД РСФСР от 19 ноября 1923 г. № 379.

(«Бюлл. НКВД» за 1923 год № 27).

В виду допускаемых на местах неправильностей в отношении взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа (церквами, молитвенными домами, синагогами и т. п.), Народный Комиссариат Внутренних Дел предлагает руководствоваться следующими положениями:

1) В сельских местностях плата за земельные участки, находящиеся под зданиями религиозного культа, взиманию не подлежит.

2) В городских поселениях размеры арендной платы за указанные участки не должны превышать нормальных ставок, принятых в данном городском поселении для частновладельческих усадебных земель.

Настоящее распоряжение срочно довести до сведения Укоммунотделов.

Отделение IV.

Земельная рента.

§ 1. Декрет ЦИК СССР о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

1. Установить на основаниях, указанных в следующих статьях, взимание ренты с земель: а) находящихся в черте городских поселений и б) на территории, предоставленной транспорту как в черте городских поселений, так и вне таковой.

2. Со всех земель, означенных в п. «а» ст. 1 как застроенных, так и незастренных и не из'ятых от обложения, согласно ст. 3 или в порядке ст. 9 настоящего декрета, взимается в одинаковом (с из'я-

тием, указанным в ст. 8), для всех земельных участков каждого города размере основная рента, которая поступает в общегосударственный доход. Сверх того, по мере различия доходности участков в зависимости от местоположения и других условий, взимается дополнительная рента, которая обращается в местные бюджетные ресурсы данного города.

§ 2. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР. Правила взимания ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

На основании ст. 9 декрета ЦИК Союза ССР от 12 ноября 1923 г. о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту («Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР» 1923 г., № 11, ст. 318) Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Взимание ренты, установленное декретом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 12 ноября 1923 г. распространяется на:

а) земли, находящиеся в черте городов, определяемой согласно земельных кодексов союзных республик;

б) земли, предоставленные в исключительное ведение Народного Комиссариата Путей Сообщения для целей железнодорожного транспорта (полоса отчуждения) как в пределах городов, так и вне их.

. . . .

5. В отношении порядка взимания ренты состоящие в черте города земли разделяются на следующие категории: 1) земельные участки, обслуживающие строения, принадлежащие частным физическим и юридическим лицам; 2) участки, предоставленные государственным предприятиям по их уставам (или положениям), а равно земельные участки, обслуживающие части строений, предоставленных учреждениям и предприятиям, состоящим на госбюджете, используемые этими госорганами путем сдачи в аренду; 3) застроенные и незастроенные земли, входящие в состав имуществ местных советов, кроме предусмотренных п.п. 1 и 2 настоящей статьи, а именно: а) находящиеся в непосредственном управлении органов коммунального хозяйства; б) сдаваемые в аренду с торгов; в) сдаваемые в аренду без торгов и г) предоставленные в чье-либо пользование бесплатно.

. . . .

10. С участков земли, если они не освобождены от взимания ренты, но предоставлены в чье-либо пользование бесплатно (ст. 5,

п. «г»), основная и дополнительная рента взимается в виде особой платы с физических или юридических лиц, которым эти имущества предоставлены (ст. 4).

11. На территории, предоставленной транспорту, основная рента с земельных участков взимается в следующем порядке: а) если за участки взимается арендная плата, то причитающийся оклад основной ренты отчисляется от этой платы и передается в общегосударственный доход, при чем, если участки сданы без торгов, соблюдается, в подлежащих случаях, ч. 2 ст. 9; б) если земли, не освобожденные от взимания основной ренты, уступлены органами Народного Комиссариата Путей Сообщения бесплатно, то основная рента в общегосударственный доход взимается самостоятельно, в виде особой платы.

12. Дополнительная рента с застроенных и незастроенных участков, находящихся на территории, предоставленной транспорту, и сданных в аренду за плату, взимается в составе этой платы, при чем, если участки сданы без торгов, соблюдается, в подлежащих случаях, ч. 2 ст. 9. С участков, не освобожденных от ренты, за которые не берется арендная плата, дополнительная рента взимается в виде особой платы. Суммы дополнительной ренты с земель, предоставленных транспорту, поступают в специальные средства НКПС.

Примечание. Назначение и правила расходования специальных средств Нар. Комиссариата Путей Сообщения, обращающихся из сумм дополнительной ренты, устанавливаются по соглашению Народных Комиссариатов Путей Сообщения и Финансов.

13. Окладной единицей взимания ренты признается отдельный земельный участок, не застроенный или находящийся под выстроенными на нем зданиями в пределах одного владения, т.-е. предоставленной в пользование одного физического или юридического лица площади, отграниченной от других владений. В отношении территорий, не разделенных на участки или владения, состоящие в пользовании одного лица или учреждения, окладной единицей признается вся эта территория, например, определенная рыночная площадь. На территории, предоставленной транспорту, окладной единицей признается каждый участок, предоставленный в пользование одного физического или юридического лица.

14. Рента взимается по расчету кв. саж. площади земли, составляющей одну окладную единицу (ст. 13).

15. Ставки (посаженные оклады) как основной, так и дополнительной ренты устанавливаются в порядке ст.ст. 6, 7 и 8 декрета ЦИК Союза ССР о взимании ренты с земель городских и предоставленных транспорту («Вестник» № 11, ст. 318).

16. Правила выработки ставок основной и дополнительной ренты устанавливаются положением об учете ренты с застроенных и незастроенных земельных участков и об определении доходности земель и строений, утверждаемым СТО Союза ССР.

17. Общее на местах заведывание взиманием ренты с городских земель возлагается на губернские финансовые отделы и соответствующие им органы.

18. Для исчисления окладов основной и дополнительной ренты в каждом налоговом участке образуется под председательством фининспектора участковая комиссия по взиманию ренты с городских земель в составе: председателя местного исполнительного комитета, местного об'единения профессиональных союзов и двух членов из числа плательщиков ренты.

19. Для рассмотрения жалоб плательщиков ренты образуются губернские (или соответствующие им) по взиманию ренты комиссии под председательством лица, назначенного подлежащим исполкомом, в составе заведывающего губфинотделом, заведывающего налоговым управлением губфинотдела, заведывающего коммунальным отделом, представителя губернского совета народного хозяйства, представителя губернского суда, представителя губернского совета профессиональных союзов и 2 членов из числа плательщиков ренты.

Примечание. В тех губерниях (или соответствующих им административно-территориальных единицах), где коммунальные отделы слиты с советами народного хозяйства, в комиссию по взиманию ренты назначаются два представителя от отдела местного хозяйства.

20. Члены участковых и губернских по взиманию ренты комиссий из числа плательщиков ренты назначаются местным исполкомом по представлению подлежащего финотдела.

21. Взимание ренты с земель, предоставленных транспорту, возлагается на подлежащие органы Народного Комиссариата Путей Сообщения.

Порядок установления окладов ренты с земель, предоставленных транспорту, и обжалования установленных окладов определяется инструкцией, вырабатываемой Народным Комиссариатом Путей Сообщения по соглашению с Народным Комиссариатом Финансов и Высшим Советом Народного Хозяйства Союза ССР.

22. В отношении порядка взимания ренты применяются правила положения о порядке взимания налогов и сборов.

23. Суммы основной ренты за каждый хозяйственный год, считающийся с 1 октября по 30 сентября, уплачиваются не позднее 1 июля того же года. Сроки для уплаты дополнительной ренты устанавливаются губисполкомами и соответствующими им органами (либо Наркоматом Путей Сообщения)—по принадлежности.

24. Инструкция по применению настоящих правил вырабатывается и издается НКФ Союза ССР по соглашению с ЦСУ, ВСНХ, НКПС и представительствами союзных республик при правительстве Союза ССР.

§ 3. Взаимоотношения между рентой и арендой.

Вследствие запроса Центроналога о порядке взимания земельной ренты, согласно декрета ЦИК СССР от 29 мая 1924 г. 5 Отдел НКЮ РСФСР сообщил, что, согласно ст. 10 вышеназванного декрета, земля, находящаяся под зданиями культа, подлежит обложению поземельной рентой в городах и в полосе, предоставленной транспорту при условии, что ныне взимаемый налог за аренду земли, установленный циркуляром НКФ СССР от 5 сентября 1924 г. № 115, тем самым отпадает. Порядок взимания ренты, а также последствия неуплаты ее для групп верующих и религиозных обществ — те же, кои указаны в циркуляре НКФ СССР от 3 сентября 1923 г. № 102.

§ 4. Циркуляр НКФ РСФСР от 7 марта 1924 г. № 779 о приостановлении взимания дополнительной ренты за 1924/25 бюджетный год.

По полученным с мест сведениям в некоторых губерниях уже приступают ко взиманию дополнительной ренты за 1924—25 бюдж. год.

Между тем, из самого текста постановления СНК СССР от 30 августа 1924 г. «О предельных ставках дополнительной ренты с городских земель на 1923—24 бюдж. год» вытекает, что ставки эти установлены для взимания ренты лишь за 1923—24 г. На те-

кущий же бюджетный год предельные ставки этой ренты еще не установлены.

Взимание ренты за 1924—25 г. при таких условиях является преждевременным и противоречащим 7 ст. постан. ЦИК СССР о взимании ренты.

В виду этого НКФ РСФСР предлагает впредь до утверждения предельных ставок дополнительной ренты на текущий год взимание этой ренты за 1924—25 год не производить, а там, где ко взиманию ее приступлено, таковое немедленно приостановить.

Настоящий циркуляр НКФ имеет принципиальное значение, запрещая взимание дополнительной ренты по ставкам прошлого года впредь до опубликования установленных для данного года предельных ставок этой ренты.

Отделение V.

Льготы по обложению налогами и сборами церковных зданий и служителей культов.

§ 1. Циркуляр НКФ РСФСР 2 января 1925 г. № 463.

В последнее время в НКФ и во ВЦИК участились поступления жалоб как от отдельных служителей культа, так и от церковных общин и организаций на неправильность и непосильность обложения служителей культа и церковных зданий местными и государственными налогами.

1. По подоходному налогу имели место случаи как преувеличения в определении облагаемого дохода, делающего непосильным обложение, так и обложение подоходным налогом по источникам дохода, уже обложенным единым сельхозналогом и волостным сбором.

2. При обложении церковных зданий местным налогом со строений, не выполняются директивы НКФ о производстве оценки таких зданий по данным Госстраха, и здания расцениваются по довоенным оценкам и общегубернским нормам для жилых зданий с применением сверх того еще поправочных коэффициентов.

3. Ставки дополнительной ренты с земель, находящихся в пользовании служителей культа, в некоторых губерниях значительно по сравнению с другими ставками увеличены—иногда до 100%.

Усматривая из таких жалоб, что в отдельных случаях обложения служителей культов и религиозных организаций, в особенности в национальных окраинах, являются действительно неправильными, НКФ обращает внимание финорганов, что дальнейшее

наличие дефектов в налоговой практике, выражающихся в преувеличении доходности служителей культа, равно как в оценке церковных зданий, является недопустимым.

Поэтому, в целях установления правильного и единообразного порядка обложения служителей культа и церковных зданий. НКФ РСФСР предлагает принять к руководству следующие указания:

. . . .

2. При обложении церковных зданий в городских поселениях, при оценке зданий и взимания с них местного налога, необходимо строго руководствоваться циркуляром НКФ СССР за № 102 от 3 сентября 1923 г. Следует иметь в виду, что при огромной материальной стоимости таких зданий, не соответствующей возможности их доходного использования, оценка их по действительной стоимости повела бы во многих случаях к слишком высоким окладам налога, непосильным для небольших групп верующих, коим предоставлены в пользование отдельные храмы. Указанный циркуляр имеет целью дать в этом отношении известную льготу—класть в основу оценки таких зданий пониженную страховую оценку.

Помимо того, при обложении этим налогом для отдельных групп верующих и в нужных случаях проводить те или иные льготы, снижая процент обложения и дифференцируя ставки в зависимости от доходности храмов в соответствии с упомянутым циркуляром НКФ № 102, а также согласно изданного в дополнение к нему циркуляра от 3 декабря 1924 г. № 193, устанавливающего максимальный размер ставки не свыше одной восьмой процента стоимости здания в год.

3. При тарификации дополнительной ренты с земельных участков, обслуживающих здания, предназначенные для богослужебных целей, а также с участков, находящихся в пользовании служителей религиозных культов, не следует к обычным ставкам этой ренты делать какие-либо особые надбавки, а определять их соответственно доходности храма, в зависимости от классового состава того общества верующих, которому храм этот предоставлен в пользование. Имея в виду, что при обширности, в большинстве случаев, участков, обслуживающих упомянутые здания, уплата ренты с них по повышенным ставкам является для общества верующих непосильной.

4. При рассмотрении жалоб этой категории плательщиков необходимо строго придерживаться вышеизложенных указаний,

с необходимой осторожностью применять меры принудительного взыскания и предоставлять возможные льготы по уплате налогов.

5. Принять решительные меры к предотвращению или к своевременному пресечению произвольного обложения зданий культа и служителей культа всякого рода самочинными налогами и сборами, привлекая виновных в этом к ответственности, согласно циркуляра НКФ и НКЮ от 30 августа/8 октября за № 84/173/1599.

Отделение VI.

Государственное страхование зданий культа.

I. СССР.

§ 1. Об обязательном неокладном страховании зданий, служащих религиозным целям. Циркуляр Народного Комиссиариата Юстиции РСФСР и Главного Правления Государственного Страхования СССР от 13 марта 1924 г. № 655.

В отмену радио Главного Правления Государственного Страхования за № 464 от 16 августа 1924 г., настоящим предлагается возобновить прием на страх в обязательном неокладном порядке церквей и других молитвенных зданий, принадлежащих государству и переданных в пользование обществам верующих или иным частным лицам.

Обязательному страхованию подлежат исключительно строения. Имущество, находящееся в этих строениях, как-то: обстановка, иконы, хоругви, колокола и пр. обязательному страхованию не подлежит и может страховаться только в порядке добровольном.

Премия рассчитывается на основании тарифного циркуляра № 24 от 20 декабря 1923 г., при чем допускается рассрочка платежа премии независимо от размера премии до шести месяцев с уплатой в два срока.

Конторам и агентам Госстраха на местах предлагается принять меры к широкому оповещению заинтересованных в страховании церквей и других молитвенных зданий граждан, что новый церковный тариф устанавливает ставки премии значительно ниже довоенных, что страховые суммы строго соответствуют действительной материальной стоимости строений и стоимость художественной отделки не включена в страховую сумму, почему страховые платежи не могут быть обременительными для населения.

§ 2. Циркуляр Госстраха от 13 марта 1924 г. № 656.

(«Бюлл. НКВД» 13 мая 1924 г. № 15—16).

Согласно циркуляра НКЮ и Госстраха от 13 марта 1924 года за № 655, и в отмену циркуляров от 26 сентября 1922 г. за № 166,

от 23 ноября 1922 года за № 241/3958/0, от 25 декабря 1922 года за № 260/6125/0, от 2 февраля 1923 г. за № 301, от 26 мая 1923 г. за № 396 и распоряжения от 16 августа 1923 г., радио 464,—Главное Правление предлагает настоящим возобновить прием на страх церквей и других молитвенных зданий, принадлежащих государству и переданных в пользование обществам верующих или иным частным лицам, как имуществ, подлежащих обязательному неокладному страхованию, на следующих основаниях:

1) Обязательному страхованию подлежат исключительно строения. Движимое имущество, находящееся в этих строениях, как-то: обстановка, иконостасы, иконы, хоругви, колокола и проч., обязательному страхованию не подлежит и может страховаться только в порядке добровольном.

2) Оценка церквей и других молитвенных зданий производится по действительной материальной стоимости их постройки. Всякие архитектурные украшения. художественные отделки стен и потолков в оценку не включаются.

При оценке надлежит иметь в виду, что почти все церкви давней постройки, а потому амортизация должна применяться в наивысшем проценте.

Конторам надлежит, принимая во внимание вышеизложенное, выработать кубатурные нормы оценок церквей, в зависимости от материала стен и крыш.

3) Премия рассчитывается на основании тарифного циркуляра № 24 от 20 декабря 1923 года.

4) Рассрочка платежа премии допускается независимо от размера премии, до шести месяцев, с уплатой в два срока.

Конторам и агентам на местах предлагается принять меры к широкому оповещению граждан, заинтересованных в страховании церквей и других молитвенных зданий, о том, что новый церковный тариф устанавливает ставки премии значительно ниже довоенных, что страховые суммы строго соответствуют действительной материальной стоимости строений и стоимость художественной отделки не включена в страховую сумму, и страховые платежи поэтому не могут быть обременительными для населения.

Главное Правление выражает уверенность, что его местные органы проявят необходимую энергию и должный такт при проведении операций по страхованию церквей и других молитвенных зданий, не обостряя отношений с местным населением.

§ 3. Тарифный циркуляр Госстраха по страхованию от огня, № 24, 20 декабря 1923 года.

Тариф премий по добровольному и обязательному неокладному страхованию (от огня) музеев и служащих исключительно религиозным целям молитвенных зданий (В отмену тарифа по тарифн. цирк. №№ 4 и 15).

Постановление Главн. Правления от 11 октября 1923 г. (Прот. № 105 п. 2), одобренное Советом по делам Страхования 13 декабря 1923 года и утвержденное НКФ 18 декабря 1923 г.

1. Музеи и служащие исключительно религиозным целям молитвенные здания (и движимость в них), отделенные от ближайших строений свободным пространством: каменные, крытые прочно—не менее 25 саж. и остальные не менее 50 саж., тарифицируются—независимо от того, находятся ли они вне города и селений, или в черте их—по следующим ставкам (коп. со 100 р.).

	Строения:	Движ. в них:
Каменные, крыт. прочно	10 к.	15 к.
» » непрочно	15 »	20 »
Смешанные » прочно	25 »	30 »
» » непрочно	35 »	40 »
Деревянные » прочно	30 »	35 »
» » непрочно	40 »	45 »

Примечание. К тем музеям и молитвенным зданиям, которые раз'единены меньшим, чем указано в п. 1 расстоянием от соседних строений, но эти последние составляют группу, изолированную со всех сторон от остального соседства свободным пространством требуемого в п. 1 расстояния, применяется тот же тариф:

а) без надбавки—для музеев и молитвенных зданий, отделенных от соседних построек свободным пространством—каменные, крытые прочно не менее 5 саж. и остальные не менее 10 саж.

б) с надбавкою в 40%—для зданий, имеющих соседство на меньшем расстоянии, чем указано в п. «а».

2. К музеям и молитвенным зданиям, находящимся в городах и селениях или вернее вне их, на расстояниях менее указанных в п. 1, применяется местный тариф со скидкой:

в 50% —если они непосредственно примыкают к соседним строениям, или отделены от них свободным пространством: каменные—менее 5 саж. и остальные—менее 10 саженей;

в 60% — если они отделены от ближайших строений свободным пространством: каменные—от 5 до 10 саженей и остальные—от 10 до 25 саж.;

в 75% — если они отделены от соседних строений свободным пространством: каменные—от 10 до 25 саж. и остальные—от 25 до 50 саж.

§ 4. Правила применения тарифа для музеев и зданий, служащих исключительно религиозным целям.

1. Если музеи и молитвенные здания, находящиеся в черте городов и селений, отделены от ближайших строений свободным пространством, предусмотренным в п. 1 настоящего тарифа, причем окончательная ставка местного тарифа для музеев и молитвенных зданий окажется ниже окончательной ставки по п. 1 настоящего тарифа, то применяется к ним местный тариф со скидками по п. 2.

2. К музеям и молитвенным зданиям за огнестойкое устройство их применяется особая скидка с премии в 25%. Огнестойкое устройство определяется наличием совокупности следующих условий: строения—каменные, крытые прочно, полы и потолки несгораемые, полное отсутствие деревянных перегородок, деревянных частей и деревянных сооружений (кроме таких, необходимость коих обусловливается культом, каковы: иконостасы, загородки клиросов, исповедален и проч.), а также деревянных пристроек.

3. Находящиеся при музеях и молитвенных зданиях обслуживающие их строения (сторожки и необходимые для этих зданий хозяйственные постройки) и школы не считаются соседством и на размер скидок за расстояние не влияют, если эти находящиеся при музеях и молитвенных зданиях строения в свою очередь отделены от других ближайших строений свободным пространством, предусматриваемым настоящим тарифом.

Примечание. Лавки и склады товаров при музеях и молитвенных зданиях или в подвальных помещениях последних считаются соседством, обусловливая надбавку к премии, согласно примечания к п. 1 и исключая применение скидок по п. 2.

4. Строющиеся музеи и молитвенные здания тарифицируются так же, как и другие строения в постройке, при чем ставки, определения и правила настоящего тарифа на них не распространяются.

Настоящий циркуляр вступает в силу немедленно по получении его на месте.

II. ССР Украины.

§ 5. Циркуляр НКВД УССР от 22 июня 1923 г. № 248 («Бюлл. НКВД УССР» 1923 г. № 21) об обязательном в УССР страховании зданий культа.

В целях обеспечения сохранности государственного достояния, НКВД УССР предлагает срочно приступить к выполнению § 4 договора, заключенного между ГОУ и группами верующих. Для этой цели, все приходские советы и религиозные общества обязаны в кратчайший срок, не позже 2 недель со дня об'явления настоящего распоряжения, застраховать в государственных страховых учреждениях находящиеся в их пользовании церкви, мечети, синагоги, кастелы и все другие молитвенные дома и постройки, с находящимся в них имуществом.

Для осуществления изложенного приходские советы и религиозные общества обязаны представить оценщикам госстрахучреждений планы зданий и другие, требуемые при страховке имущества и зданий сведения, приняв за счет приходских советов или религиозных обществ уплату страховых сборов.

В случае уклонения от выполнения вышеуказанных обстоятельств по договорам, виновные подлежат привлечению к уголовной ответственности по ст. 130 Угол. Код. УССР.

§ 6. Ответственность за неуплату страховой премии.

РСФСР.

Отдел прокуратуры запросил 5-ый Отдел НКЮ о том, какой ответственности подлежит группа верующих в случае неуплаты ею страховой премии.

По этому вопросу 5 Отдел НКЮ раз'яснил, в отношении своем от 1 апреля 24 г., что ответственность группы верующих за невнесение страховой премии по своим последствиям должна быть признана такою же, как за неуплату падающих на здание культа налогов. Вопрос об этом разрешается циркуляром НКФ СССР от 3 сентября 23 года, № 102, об обложении местным налогом со строений зданий культа, п. 6 коего гласит:

В случае неуплаты причитающихся сумм налога в течение двух месяцев после назначенного для платежа срока, губфинотдел возбуждает перед губисполкомом ходатайство о расторжении договора и отобрании здания, предоставленного в пользование рели-

гиозного общества, неуплатившего в срок налога за означенное здание.

Примечание. Опечатание предназначенных для богослужебных целей зданий до расторжения договора в порядке настоящей (6) ст., а равно наложение штрафов и ареста на имущество отдельных граждан, входящих в состав религиозного общества, за неуплату в срок налога за означенные здания не допускается.

§ 7. Право на получение страховых сумм.

I. РСФСР.

Постановлени ВЦИК от 24 августа 1925 г. о порядке использования страховых сумм, полученных за сгоревшие молитвенные здания.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Согласно циркуляра Народного Комиссариата Финансов и Народного Комиссариата Внутренних Дел от 28 декабря 1923 г. № 467, страховые суммы за сгоревшие молитвенные здания передаются губисполкомам или облисполкомам.

2. Страховые суммы используются, как правило, по своему прямому назначению, т.-е. на восстановление сгоревших молитвенных зданий.

3. Страховые суммы за сгоревшие молитвенные здания могут быть направлены не по прямому назначению — на культурные нужды — лишь в случае протокольного постановления президиума облисполкома или губисполкома о ликвидации молитвенного здания в данном месте, при точном соблюдении положения циркуляра Президиума ВЦИК от 21 августа 1924 г.

4. В случае обжалования постановления президиума губисполкома или облисполкома о ликвидации церкви в данном месте со стороны верующих, страховая сумма остается неприкосновенной до решения дела о ликвидации молитвенного здания Президиумом ВЦИК.

5. Страховые суммы за сгоревшие молитвенные здания, назначенные на культурные нужды, согласно п. 3 настоящего постановления, используются на культурные нужды той волости или района, в которых находилось сгоревшее молитвенное здание.

(«Изв. ВЦИК» 5 ноября 1925 г. № 202).

II. БССР.

§ 8. Циркуляр НКВД, НКФ и НКЮ БССР (С. У. 1924 г. № 4, ст. 51) от 31 января и 17 марта 1924 г. № 38 о получении возмещения убытков за сгоревшие храмы с принадлежащим им имуществом религиозных культов.

В виду возникшего вопроса о том, кто должен получить возмещение убытков за сгоревшие храмы с принадлежащим им имуществом религиозного культа, так как группы верующих могут заявить о своих правах на получение страховых сумм, потому что они вносят страховые премии, и, следовательно, являются страхователями, НКВД, НКФ и НКЮ БССР раз'ясняют, что указанные страховые суммы ни в коем случае не подлежат выдаче группам верующих, ибо последние по отношению к церковному имуществу не являются владельцами, а получают таковое лишь во временное пользование, владельцем же указанного имущества является государство.

В виду того, что при выплате убытков за сгоревшие храмы с принадлежащим им имуществом религиозного культа, группы верующих заявляют о своих правах на получение страховых сумм, мотивируя это тем, что они вносят страховые премии и, следовательно, являются страхователями, НКФ и НКВД раз'ясняют, что указанные страховые суммы ни в коем случае не подлежат выдаче группам верующих, т. к. последние по отношению к церковному имуществу не являются владельцами, а получают таковое лишь по договорам во временное пользование, владельцем же указанного имущества является государство в лице губисполкома.

(«Бюлл. НКВД» 7 января 1924 г. № 2).

§ 9. Постройка храмов верующими за счет страховой премии.

РСФСР.

Уполномоченными группы верующих с. Раменья, Ржевского уезда, подано НКЮ заявление, что у них 16 марта с. г. сгорел храм, застрахованный в Ситьковском агентстве добровольно группою 31 марта 1923 г. по квитанции № 203429 в сумме 3.000 руб. золотых.

Согласно циркуляра НКВД и НКФ от 28 декабря 1923 года № 467 («Бюлл.» 7 января 1924 года № 2) страховые суммы подлежат выдаче губисполкому, а не вносившим страховые премии группам верующих. Это обстоятельство возлагает на ГИК, получивший страховую премию, обязанность в той или иной форме притти на помощь застраховавшей группе верующих в возможном удовлетворении религиозных потребностей групп.

По сообщениям уполномоченного, во Ржеве, в 25 верст. от села Раменья, имеется закрытый деревянный храм против бывшего казначейства. Кроме того, в с. Прасковино, Бороздинской волости, Старицкого уезда, в 35 верстах имеются два храма: один каменный, а другой деревянный, в коем происходит культовое служение 2—3 раза в год. Как явствует из протокола общего собрания граждан с. Прасковинского от 30 сего марта, граждане села Прасковинского согласны продать деревянный храм на снос за 5.000 ржаных единиц.

Принимая во внимание, что здания храмов являются национализированными и составляют собственность государства в лице губисполкома, от коего

зависит и перенесение зданий культа из одного места в другое, НКЮ препровождает на распоряжение ГИК'а вопрос о переносе одного из вышеуказанных деревянных храмов либо из Ржева, либо из Прасковино на снос в село Раменье для культовых целей (12 апреля 1924 г., № 9480).

§ 11. Порядок выдачи страховой премии за сгоревшие здания культа группам верующих.

Вследствие отказа Тверского ГИК'а дать разрешение на перенос в с. Раменье из другого места закрытого храма, 5 Отдел НКЮ по поручению Президиума ВЦИК'а предложил Адмотделу сообщить церковному совету с. Раменья обратиться в Тверской ГИК с просьбою о выдаче церковному совету страховой премии в сумме 3.000 руб. зол. для постройки новой церкви в с. Раменья в порядке § 15 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г.

§ 12. О судьбе страховых премий за сгоревшие здания культа.

Так наз. священный синод ходатайствовал перед ВЦИК'ом о выдаче страховой премии за сгоревший в с. Завережье, Новохованской вол., храм группе верующих сгоревшего храма для постройки нового храма в том же селе. По поручению ПредВЦИК 5 Отделом НКЮ РСФСР было поручено Адмотделу Псковского ГИК выдать страховую премию строителям нового храма. Предложение НКЮ Адмотдел оставил без исполнения, полагая, что полученные местными исполкомами страховые премии за сгоревшие храмы поступают в распоряжение местных исполкомов, кои могут их тратить на любые местные нужды.

Признавая аргументацию Адмотдела неверной, НКЮ по указанному выше вопросу дал нижеследующее свое заключение.

Декретом 23 января 1918 г. все церковные имущества были секуляризированы или как говорит декрет «об'явлены народным достоянием». С 23 января собственником церковного имущества сделалось государство, при чем положение это вылилось в целом ряде актов, как-то: инструкция НКП и НКЮ по учету, хранению и передаче религиозного имущества, декрет ВЦИК от 27 декабря 1921 г., декрет СНК от 19 сентября 1923 г. о порядке реализации церковных имуществ и т. д. Согласно последнему декрету реализация церковных имуществ обиходного характера, как имущества государственного, принадлежит губэкосо, при чем вырученные от реализации суммы поступают в доход государства.

Хотя здания храмов и находятся в распоряжении местных органов власти, как-то: ВИК, УИК и ГИК, тем не менее здания эти составляют собственность государства. Этим именно об'ясняется и сложный порядок расторжения договоров с группами верующих, а также закрытия и ликвидации храмов в конечном итоге через ВЦИК, как указано в декрете ВЦИК от 19 апреля 1923 г. за № 02814 и раз'яснено в циркуляре НКЮ и НКВД от 23 апреля 1924 г. № 62.

С точки зрения декрета от 23 января 1918 г. (ст. 13) здания храмов являются государственными имуществами с определенным назначением, именно служить для удовлетворения религиозных потребностей. Как целевое имущество здания храма и передаются государственной властью в бесплатное пользование.

Как это явствует из Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. и циркуляра НКЮ и Госстраха от 13 марта 1924 г. за № 655, для сохранения этого целевого

имущества в надлежащей целости и полноте государства вменено группам верующих и религиозным обществам в обязанность страховать здания культа, чтобы тем самым дать возможность нуждающимся в них группам на страховую премию построить новый храм, который, согласно ст. 15 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г., также является государственной собственностью.

Вышеизложенные положения разрешают вопрос о судьбе страховой премии, полученной ГИК'ом за сгоревшее здание культа.

В соответствии с самой идеей и целью страхования полученная премия должна пойти в первую очередь на восстановление сгоревшего здания культа для восполнения имущественного культового фонда и для обеспечения возможности для страховавших сгоревший храм верующих построить новое здание культа.

Вследствие этого, если пользовавшаяся сгоревшим храмом и застраховавшая его группа верующих пожелает в порядке ст. 15 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 года построить новый храм, то страховая премия должна служить той суммою, которую в обычных условиях строители храма, согласно вышеуказанной ст. 15, должны внести в депозит Государственного Казначейства, и которая выдается на производство постройки по мере надобности.

Если страховая премия в течение трех лет не будет использована на сооружение нового храма, то сумма эта, как представляющая эквивалент за сгоревшее государственное здание, поступает в доход государства, согласно декрета СНК от 19 сентября 1923 г. (С. У. 1923 г. № 79, ст. 762).

В виду изложенного НКЮ полагает, что Президиуму ВЦИК надлежит предложить Псковскому ГИК'у полученную за сгоревший храм в с. Заверержье страховую премию внести в депозит местного Госбанка на предмет выдачи ее строителям в порядке ст. 15 Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. для постройки нового здания культа в том же селении взамен сгоревшего.

(НКЮ 29 сентября 1924 г. № 76).

Отделение VII.

Охрана храма.

§ 1. Обязанность группы верующих охранять церковное имущество.

РСФСР.

Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. § 8 пункт 1 и 4 обязывают принявших имущество в пользование «хранить и беречь его, как вверенное им народное достояние» и «при сдаче возместить все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность вверенного им имущества солидарно (по круговой поруке)».

§ 2. Циркуляр НКЮ РСФСР о лицах, ответственных по делам о хищении церковных ценностей.

РСФСР.

В дополнение к циркуляру № 25—1922 г. и циркулярной телеграмме № 26—1922 г. Народный Комиссариат Юстиции предлагает:

1. Во всех случаях возникновения дел о хищениях церковных ценностей принимать меры к привлечению, во время производства предварительного следствия, к уголовной ответственности, независимо от фактических совершителей преступного деяния, всех лиц, которые по своему юридическому или фактическому положению являлись хранителями церковных ценностей.

Если нет достаточных данных к обвинению означенных лиц в соучастии в хищении, они должны привлекаться к ответственности за небрежность или неосторожность в хранении этих ценностей.

2. Одновременно с этим во время производства предварительного следствия, к хранителям церковных ценностей от имени соответствующего исполкома, который передал церковные ценности в пользование верующих, должен пред'являться в народном суде (по особой сессии) гражданский иск в размере стоимости похищенных ценностей, при чем поддержание этого иска на суде должно возлагаться на особое лицо, командируемое губотюстом.

Примечание. При проверке церковного имущества необходимо требовать от лиц, пользующихся имуществом, обязательного представления старых (до декрета об отделении церкви от государства) инвентарных книг, описей, клировых ведомостей, независимо от описей, составленных при заключении договора местным советом. Непредставление, сокрытие, представление в испорченном виде означенных документов должно служить основанием к привлечению виновных в этом лиц к судебной ответственности за уничтожение или сокрытие казенных документов.

3. В отношении тех дел, которые ныне уже поступили в народные суды, гражданские иски должны быть немедленно пред'явлены в суд, рассматривающий уголовное дело, а если уголовное дело уже закончено, надлежит пред'являть соответствующие гражданские иски в гражданском порядке в народном суде.

Такие же иски в народных судах должны пред'являться по всем делам, направленным и рассмотренным в ревтрибуналах, приняв меры к своевременному обеспечению этих исков.

Ответственность за проведение всех вышеизложенных распоряжений в жизнь возлагается лично на заведующих отделами юстиции.

27 апреля 1922 г.

§ 3. О квалификации кражи церковного имущества.

I. Раз'яснения пленума Верхсуда РСФСР от 15 декабря 1924 г. («Е. С. Ю.» 1924 г. № 5, стр. 1244).

I. РСФСР.

Раз'яснить, что кража церковного имущества, не сданного в пользование верующих (например, хранящегося в исторических храмах и т. п.), квалифицируется по п.п. «д», «е» и «ж» ст. 180 Уголовного Кодекса, кража же церковного имущества, переданного на основании декрета об отделении церкви от государства в пользование верующих, а равно прочего церковного имущества, квалифицируется по п.п. «а» и «б» ст. 180 Уголовного Кодекса.

II. Судебная практика Московского губсуда («Изв. ВЦИК» 16 февраля 1925 г. № 33).

Из евангелической лютеранской церкви Петра и Павла в Москве оказались похищенными различные предметы церковного инвентаря на 1.000 руб. Согласно арендного договора с отделом управления Моссовета, по которому члены церковного совета являются ответственными за целость инвентаря, административный отдел Московского Совета пред'явил иск к членам церковного совета Бриллингу и другим о взыскании с них стоимости похищенных вещей для восстановления церковного инвентаря.

На суде выяснилось, что кража вещей произошла из-за недосмотра ответчиков. Представитель административного отдела заявил на суде, что Моссовет не настаивает на взыскании с ответчиков денег, а требует лишь восстановления недостающих предметов.

Губсуд, в составе председательствующего тов. Самбура и народных заседателей т.т. Степанова и Сустина, признав, что за сохранность церковного имущества является ответственным церковный совет, определил обязать членов совета лютеранской церкви Бриллинга и других солидарно в месячный срок заменить недостающие предметы равноценными.

II. ССР Украины.

Уголовный Кодекс УССР.

Ст. 125/3. Непредставление требуемых сведений или отчетов частными лицами и их об'единениями об имеющемся у них или о предоставленном им государственной властью имуществе, предназначенном для религиозного культа или для религиозных целей, карается принудительными работами или штрафом до 300 рублей.

Ст. 125/4. Сокрытие церковного имущества, сданного по договору верующим, карается принудительными работами или лишением свободы на срок до одного года.

Отделение VIII.

Право местного религиозного общества и группы верующих заключать сделки частно-правового характера.

I. РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. ст. 15 гласит:

Не имея прав юридического лица и права собственности, религиозные общества могут заключать сделки частно-правового характера, связанные с пользованием культовым имуществом, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д.

Примечание. Подобные сделки не могут иметь своим содержанием договорные отношения, хотя и связанные с культом, но преследующие цели торговые и промышленные, как-то: аренда свечных заводов, типографий для печатания религиозно-нравственных книг и т. д.

РАЗ'ЯСНЕНИЕ.

Так как обязанности в отношении зданий культа и богослужебного имущества одинаково обязательны по договору пользования как для местного религиозного общества, так и для группы верующих, то отсюда можно заключить, что и права их относительно найма, гл. обр., сторожей, далее певчих, рабочих по ремонту и т. д. одинаковы.

II. УССР.

Инструкции НКВД УССР от 10 июля 1923 г. «О порядке регистрации религиозных обществ» § 13 и приложенный к нему Нормальный договор в п. 2 воспроизводят целиком Инструкцию НКВД и НКЮ РСФСР от 27 апреля 1923 г. ст. 15 и п. 2.

Изменения вносит:

Циркуляр НКВД УССР от 14 апреля 1925 г. № 72 «Об исключении из § 2 Типового Устава рел. обществ п. 3 и раз'яснения ст. 7, 13 Инструкции НКВД» от 10 июля 1923 г. («Бюллетень НКВД» № 8).

Согласно ст. 13 Инструкции, сделки, связанные с пользованием культовым имуществом, как-то: договор о найме певчих, о поставке дров, о ремонте и т. д., должны заключаться не от имени религиозных обществ, как таковых, не имеющих прав юридического лица, а от имени отдельных членов этих обществ.

Отсюда исключить из п. 3 ст. 2 типового устава слова «заключает сделки . . . . культовым имуществом».

Отделение IX.

Ответственность религиозного общества и группы верующих за исполнение законов о применении наемного труда.

РСФСР.

Циркуляр НКЮ и НКТруда РСФСР об определении понятия «нанимателя», как лица, ответственного за исполнение законов о применении наемного труда в порядке ст.ст. 132, 133, 134 и 156 Уголовного Кодекса.

Во избежание наблюдающихся недоразумений при рассмотрении трудовыми судами уголовных дел о нарушении законов о труде в части определения понятия «нанимателя», как лица, ответственного за исполнение требований законов о применении наемного труда в порядке ст.ст. 132, 133, 134 и 156 Уголовного Кодекса, Народный Комиссариат Юстиции и Народный Комиссариат Труда раз'ясняют:

1. Как общее правило, ответственным нанимателем является физическое или юридическое лицо, которое, согласно ст. 27 Кодекса Законов о Труде, издания 1922 года, выступает стороной в договоре найма (нанимает рабочую силу).

Примечание. Если нанимателем является юридическое лицо, то к ответственности привлекаются физические лица, являющиеся ближайшими ответственными руководителями работ.

2. Высшая администрация или владелец предприятия или учреждение привлекаются в качестве соучастников, если они заведомо знали о правонарушении и не приняли должных мер к его устранению, или самое правонарушение было учинено по их распоряжению, в частности, когда лица, указанные в ст. 1 и примечании, являлись подставными.

3. Наниматель (ст. 1) освобождается от ответственности в том случае, если он докажет, что принял все зависящие от него меры к предупреждению или устранению правонарушения, и последнее имело место исключительно вследствие действий (или бездействия) высшей администрации или владельца предприятия (учреждения), в каковом случае последние и несут ответственность.

29 октября 1923 г.

(С. У. 1923 г., № 80, ст. 780).

РАЗДЕЛ Ж.

Отношение группы верующих или религиозного общества к служителям культа.

Отделение I.

РСФСР.

Общие положения.

Главнейшею целью заключения договора о пользовании зданиями культа является использование здания храма в соответствии с его прямым назначением.

Отсюда для религиозного общества и группы верующих вытекает необходимость иметь нужное число служителей культа для совершения религиозных обрядов.

Право найма служителей культа принадлежит религиозному обществу и группе верующих.

Инструкция НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. ст. 16 гласит:

«Граждане, составляющие данное религиозное общество, могут, по мере встретившейся надобности, **назначать служителей культа».**

В соответствии с этим и **пункт 2 Нормального договора** указывает, что в целях религиозного об'единения граждан известного района, религиозное общество **«назначает служителей культа** для совершения религиозных обрядов».

§ 1. Приглашение, наем или увольнение служителей культа принадлежит группе верующих.

Группе верующих следует понимать, что, согласно декрета отделения церкви от государства, приглашение, наем или увольнение того или иного служителя культа для целей культа зависит исключительно от всей этой самой группы верующих и по сему, во избежание эксплоатации их религиозных чувств, у них имеется полная возможность ставить условия служителям культа при найме их о признании ими всех декретов Советской власти в области отделения церкви от государства.

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 39).

§ 2. Постановление Верховного Суда.

РСФСР.

По вопросу отделения церкви от государства.

Настоятель церкви села Русаново, Вятской губ., М. И. Смирнов, чтобы занять свободную вакансию протоиерея, представил

управляющему вятской епархией вынесенный общим собранием отзыв о себе прихожан в количестве 2.000 человек. Отзыв был подписан священником Поповым, как председателем собрания, и дьяконом Шевниным, исполнявшим обязанности секретаря. Кроме того, справедливость изложенного в отзыве о Смирнове была удостоверена благочинным священником Юферевым. Отзыв был покрыт массой подписей, кроме того, в самом тексте перечислялись фамилии подписавшихся прихожан, якобы согласных с содержанием отзыва.

Одновременно Смирнов, желая показать себя приверженцем тихоновской церкви и получить высокую поддержку патриарха, послал и ему ряд протоколов от имени соединенного собрания членов православной церкви гор. Халтурина.

В действительности же, как было установлено уже после назначения Смирнова протоиереем, ни собрания, ни заседаний халтуринских членов церкви по вопросу о назначении Смирнова протоиереем не было, и подписи под отзывом собирались Смирновым и его приятелями—Поповым, Шевниным, крестьянином Русаковым и другими—по домам у прихожан, при чем большинство граждан, фамилии которых были занесены в отзыв, ничего не знали о затее Смирнова.

Некоторые из этих граждан обжаловали действия Смирнова, который и был привлечен нарсудом 1-го участка, Халтуринского уезда, к ответственности по 187 ст. Уг. Код. (мошенничество с корыстной целью). На суде виновность Смирнова, Попова и других была полностью установлена, и нарсуд приговорил Смирнова к лишению свободы на 2 года, Попова—на 1 год, а Шевнина, Юферева и Русакова, признанных виновными в пособничестве,—на 6 месяцев. Кроме того, Смирнов лишен права проживания в течение 3 лет в пределах Вятской губернии.

Уголовно-кассационный отдел вятского губсуда утвердил приговор нарсуда, отменив лишь в ревизионном порядке примененную к Смирнову высылку из Вятской губернии.

Осужденные обжаловали приговор нарсуда и определение губсуда прокурору республики, и Верховный Суд, в составе председательствующего т. Мерэн и членов т.т. Карачика и Азеева, в порядке надзора вынес следующее определение:

«Ст. 187 Уг. Код. предусматривает получение обманным путем имущественных прав, пользование которыми охраняется законом.

Права же, вытекающие из того или иного звания служителей культа для государства, на основании декрета об отделении церкви от государства, являются безразличными и законом не охраняются. По этим основаниям получение обманным путем звания архиерея или протоиерея под признаки мошенничества подведено быть не может. А посему в порядке 441 ст. Уг.-Пр. Код., приговор нарсуда и определение уголовно-кассационного отдела губсуда полностью отменить и дело в отношении всех осужденных, за отсутствием в их действиях состава уголовно-наказуемых деяний, производством прекратить, освободив их из-под стражи».

(«Изв. ВЦИК» от 28 февраля 1925 г. № 49).

§ 3. Запрещение вмешательства в дело найма служителей культа группами верующих.

РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. ст.ст. 8 и 11.

Ст. 8. Вследствие предоставления Конституцией (ст. 13) и декретом об отделении церкви от государства гражданам права придерживаться любых религиозных верований, ни одна религиозная организация не имеет права вмешиваться, как власть имущая, в деятельность какой-либо другой религиозной организации против ее воли (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать от нее предоставленные в ее пользование местным исполкомом здания и т. д.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным исполкомом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично всем гражданам, которые подпишут договор с исполкомом. Вообще местная власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той лойяльной форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы РСФСР.

Ст. 11. По договору о бесплатном пользовании зданиями культа группа верующих отвечает за сохранность и целость вверенного ей народного достояния и несет ответственность за порядок и произносимые в храме проповеди.

Вследствие этого от добровольного согласия самих верующих или религиозных обществ зависит подчинение распоряжениям центральных или епархиальных органов, делаемых ими в порядке внутренней церковной дисциплины, поскольку таковые распоряжения касаются хозяйственного управления культовым имуще-

ством или отправления обязанностей церковно-должностных лиц (служители культа, сторожа и т. д.), коим группою или религиозным обществом вверены предметы культа и отправление богослужения (проповеди) на основании особого договора о найме.

§ 4. Раз'яснение.

Наиболее естественной формой взаимоотношений между религиозным обществом или группой с одной стороны, и служителями культа с другой, является заключение договора найма, в котором обе стороны могут установить взаимные права и обязанности по отношению друг к другу, а также гарантировать неприкосновенность своих интересов.

§ 5. Порядок избрания служителей культа религиозным обществом.

РСФСР.

Георгиевским религиозным обществом принесено заявление о неутверждении Юрьево-Польским Отделом Управления произведенных выборов служителей культа (2 избраны, 1 забаллотирован), при чем приложено предложение УИК от 19 октября 1923 г. № 6807, из коего явствует, что неутверждение протокола религиозного общества по пункту выборов служителей культов произошло в виду усмотренного УИК'ом противоречия забаллотирования одного из служителей культа статьи 5 нормального договора. Из ст. 16 Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля явствует, что увольнение неугодных обществу служителей культа предоставляется усмотрению религиозного общества. Что касается квалифицированного большинства $^2/_3$ требуемого ст. 5 нормального договора, то в данном случае имеется в виду исключение кого-либо из членов общества, а не забаллотирование какого-либо члена на какую-либо церковную должность, в том числе и служителя культа.

(2 ноября 1923 г. № 27520).

§ 6. Взаимоотношение между группою верующих и служителем культа.

РСФСР.

Начальник Горецкой уездной милиции обратился за раз'яснением в 5 Отдел НКЮ и НКВД, имеют ли право органы, так наз., епархиального управления требовать от группы верующих, чтобы на собраниях группы, а также в Совете церковном председательствовал обязательно священник.

По этому поводу 5 Отдел НКЮ сообщил предложением от 7 июля 1924 г. № 17736, что храмы передаются группам верующих,

а не церковной иерархии, вследствие чего управление этим имуществом и ответственность за него и лежит на верующих, кои уже сами по собственному произволению приглашают служителей культа и могут заключать с ними договор найма, как и с другими лицами, обслуживающими потребности культа, как-то: певчие, сторожа и т. д. Вследствие этого священник может быть председателем собрания верующих или церковного совета лишь постольку, поскольку он сам состоит членом группы верующих и последними будет избран в председатели. Властное вмешательство всякого рода высших церковных учреждений запрещается §§ 7, 8 и 11 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. («Бюлл. НКВД» от 1923 г. № 14—15, С. У. 1923 г. № 72, ст. 699), и карается ст. 123 Уголовного Кодекса, при чем само собою, что здесь не может возникать даже речи о возможности издания церковною высшею властью каких-либо распоряжений, противоречащих законам Советской Республики.

РАЗДЕЛ 3.

Церковные сборы и налоги.

§ 1. Принудительные сборы и обложения.

РСФСР, УССР, ССР Грузии.

Декрет об отделении церкви от государства, РСФСР от 23 января 1918 г., ст. 11, УССР от 22 января 1919 г., ст. 12, ГССР от 15 апреля 1921 г., ст. 13.

Ст. 11/12. Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ, равно как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их сочленами, не допускаются.

ССР Армении.

Декрет об отделении церкви от государства 26 ноября 1922 г. ст. 8.

Ст. 8. Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ—запрещаются.

Уголовного Кодекса РСФСР, УССР, БССР, АзССР, АрмССР ст. 122, ГрузССР ст. 125, Угол. Код. 1925 г., ст. 142.

Всякое принуждение при взимании сборов в пользу церковных и религиозных организаций или групп карается—принудительными работами на срок до шести месяцев, с лишением на срок до двух лет права заключать договоры с местными советами об

использован... и богослужебного имущества и зданий, с конфискацией имущества ... организации.

2. РАЗ'ЯСНЕНИЯ.

1. Сторонникам того или иного религиозного культа должны быть запрещаемы сборы, имеющие принудительный характер, но под это понятие ни в коем случае не могут быть подведены сборы-складчины, носящие добровольный характер и производимые лишь на нужды определенного храма, часовни, молитвенного дома. (Раз'яснен. НКЮ 3 апреля 1919 г. № 454.—«Р. и Ц.» № 6, стр. 116).

2. Обложение граждан особым сбором, установленным собором русской церкви 1917—18 г.г., под названием «церковная лепта» является неправомерным по следующим соображениям: 1) предназначается он не на удовлетворение потребностей группы граждан, принявшей какой-либо храм, а имеет в виду усиление средств общецерковной казны, из коей производится оплата содержания членов Высшего Церковного Управления и 2) сбор этот имеет принудительный характер и носит лишь замаскированную форму ранее существовавшего принудительного же епархиального обложения. (Раз'яснение 18 декабря № 519.—«Р. и Ц.» № 6, стр. 116).

§ 3. Добровольные церковные сборы—складчины.

I. РСФСР.

1) Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. ст. 2 гласит:

Ст. 2. Отдельным лицам церковных и религиозных обществ (и групп верующих) предоставляется устраивать только складчины на приобретение для религиозных целей имущества и на удовлетворение других религиозных потребностей.

2) Циркуляр НКЮ РСФСР от 3 января 1919 г. § 14.

Ст. 14. Незаконным является запрещение группе граждан, заключившей соглашение с местным Совдепом, производить добровольные **сборы-складчины** на приобретение предметов религиозного культа, на содержание своих служителей культа, на покупку дров ... на приобретение различных предметов хозяйственного обих... нужд своего храма. Конечно, принудительное взыскание ...ов, хотя бы под страхом только церковных кар, — недо-

3) Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 27 апреля 1923 г.

Ст. 14. Члены религиозного общества, или их уполномоченные, наравне с группами верующих, могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом, как-то: по отоплению, охране, поддержанию его в чистоте и т. д., а равно для производства работ по ремонту такового здания.

4) То же повторяет и ст. 7 нормального устава религиозного Общества.

Ст. 7. Отдельные члены общества или его уполномоченные могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с обладанием культовым имуществом.

Примечание. Обязательных членских взносов на членов общества возложено быть не может.

II. УССР.

1. Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел II.

2. Религиозные общества имеют право производить сборы, связанные с содержанием молитвенного здания и культового имущества, как в самом молитвенном здании или храме, так и вне их, но лишь в пределах прихода и только с членов данного религиозного об'единения. В последнем случае (вне молитвенных зданий) сборы могут производиться лишь с особого каждый раз разрешения местного админотдела или райисполкома.

Примечание 1. Расходы по содержанию причта предметом внехрамовых сборов быть не могут.

Примечание 2. Сборы пожертвований причтом и хождение по домам прихожан с молитвою перед праздниками рождества и пасхи допускаются беспрепятственно.

3. В целях наблюдения за согласным с условиями договора использованием молитвенных помещений и находящихся там предметов культа, независимо от того, находятся ли данные помещения в специальных богослужебных или в жилых домах, религиозные общества представляют в местный админотдел или райисполком 2 раза в год по полугодиям материальный денежный отчет по приложенной к этой инструкции форме (см. приложение).

2. Форма полугодичной материальной и денежной отчетности религиозного общества.

Приход.

	Сумма.		Колич.		
	Руб.	Коп.	Шт.	Пуд.	Фун.
1. Поступило: . . .					
а) свечей. . . .					
б) просфор . . .					
в) венч. и молитв.					
2. Поступило тарелочного и кошелькового сбора					
3 Поступило пожертвований на содержание храма . . .					
а) во время молитвенных собраний в стенах молитвенного здания					
б) при исполнении треб на домах верующих.					
4. Поступило пожертвований от специальных сборов, производимых среди членов общества с разрешения местного исполкома.					
5. Иных поступлен.					
Итого прихода.					

Расход.

	Сумма		Колич.		
	Руб.	Коп.	Шт.	Пуд.	Фун.
1. Истрачено на покупку:.					
а) свечей.					
б) просфор . . .					
в) вина					
г) ладона.					
д) венч. и молитв.					
2. Уплачена страховка					
3. Уплачен налог со строений за молитвенные здания. . . .					
4. Уплачено арендной платы за земельный участок внутри церк. ограды					
5. Израсходовано на ремонт специального здания.					
6. Израсходовано на покупку утвари. .					
7. Уплачено жалованья служащим. . .					
8. Прочие расходы.					
К концу отчетного периода оставалось .					
Итого расхода с остатком .					

Председатель совета уполномоченных религиозного общества (подпись)

Казначей

3. Циркуляр НКВД УССР от 3 января 1924 г. № 2 о порядке производстве религиозными общинами добровольных сборов и пожертвований на покрытие расходов, связанных с обладанием культовым имуществом («Бюллетень НКВД» 1924 г. № 1).

В виду случаев запрещения сельсоветами религиозным обществам производить в приходе среди членов общин сборы добровольных пожертвований на покрытие расходов, связанных с обладанием культимуществом, а также в целях урегулирования вопроса о праве общин производить добровольные сборы, ЦАУ НКВД УССР поясняет:

Согласно § 7 типового устава религиозных общин («Бюллетень НКВД» от 3 июля 1923 г., № 21), отдельные члены религиозных обществ или его уполномоченные могут собирать добровольные пожертвования на покрытие расходов, связанных с обладанием культимуществом.

В виду того, что так называемые тарелочные или кошельковые сборы, производимые в самом храме во время молитвенных собраний, для этой цели недостаточны, а запрещение общинам производить сбор среди членов общины вызвало бы поголовное неисполнение последними материальных, вытекающих из договора, обязанностей, следует вопрос о праве общин производить сборы добровольных пожертвований на нужды молитвенных зданий и культимущества, в приходе среди членов общины, на основании § 7 типового устава, разрешить в утвердительном смысле. При производстве сбора необходимо придерживаться следующего порядка:

а) Общее собрание членов религиозного общества выносит постановление о производстве, точно указывает цель его, при чем сбор может быть производим только на покрытие расходов, связанных с пользованием культимуществом, например, на ремонт храма, на уплату страховки, на покрытие местных сборов со строений в городах и городских поселениях и проч. Не может быть производим сбор на содержание причта, в пользу хора и т. д.

б) Уполномоченные общиной сборщики пред'являют в местный исполком протокол общего собрания членов общины о производстве сбора и сообщают туда же о дне его, при чем исполком имеет наблюдение, чтобы производство сбора не отразилось на исполнении населением государственных и местных налогов, не разрешая таковые сборы в период взимания их.

в) Сбор не может иметь характера обязательных членских взносов и сопровождаться какими-либо принудительными мерами взыскания. Сборщики, замеченные в вымогательстве, предаются суду, а самый сбор приостанавливается.

г) По окончании сбора сборщики уведомляют исполком о размере собранной суммы, при чем исполком следит за израсходованием ее, согласно об'явленной цели.

III. ССР Грузии.

Инструкция НКЮ и НКВД от 2 декабря 1924 г. о добровольных пожертвованиях.

Члены религиозного общества или группы верующих могут собирать добровольные пожертвования для покрытия расходов, связанных с пользованием культовым имуществом, наймом церковных служителей, певчих и т. п.

IV. РСФСР.

О праве групп верующих держать капиталы на текущем счету.

V-й Отдел Наркомюста раз'яснил следующее:

Согласно ст. 14 циркуляра по вопросу об отделении церкви от государства от 3 января 1919 года, членам групп верующих разрешается обладать некоторыми капиталами на приобретение предметов религиозного культа, на содержание своих служителей культа, на покупку дров и на приобретение различных предметов хозяйственного обихода для нужд своего храма, а потому в том, что члены Красноярской еврейской религиозной общины обладают капиталом в 6.000.000 руб. какого-либо нарушения декрета об отделении церкви от государства V-й Отдел НКЮ не усматривает; подобные капиталы на текущий счет банков могут вкладываться не на имя групп верующих, как не обладающих правами юридических лиц, а на имя отдельных граждан.

(«Р. и Ц.» от 9 февраля 1922 г., № 74, стр. 44—45).

Отделение II.

РСФСР.

По вопросу о разрешении группе верующих оказывать благотворительную помощь своим неимущим членам.

Ростовская-на-Дону греческая религиозная община обратилась во ВЦИК с запросом, может ли она уделять часть собранных ею добровольных приношений для оказания помощи больным, сиротам и бедным греческого происхождения.

Народный Комиссариат Юстиции сообщает, что удовлетворение ходатайства Ростовской греческой общины возможно в двух плоскостях.

1) Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. об'явлены закрытыми религиозные общества благотворительные, просветительные и так далее, кои ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания, и преследуют цели оказания не-

посредственной помощи или поддержки какому-либо религиозному культу в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и так далее. Однако, тою же самою Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. разрешается группам верующих и религиозным обществам устраивать складчины на удовлетворение потребностей христианского культа, к числу коих относится и оказание материальной помощи своим нуждающимся членам.

В соответствии с этим, когда в 1921 году со стороны отдельных религиозных обществ и групп верующих был возбужден ряд ходатайств о разрешении производства сборов в пользу голодающих, то со стороны Президиума ВЦИК'а в заседании от 9 декабря 1921 г. последовало разрешение производить «сборы религиозным управлениям и отдельным религиозным обществам».

В виду отсутствия у группы верующих прав юридического лица собранные среди верующих суммы составляют собственность пожертвовавших их верующих и могут быть израсходованы по их указанию, как на содержание храма и поддержание культового служения в нем, так равно и на совершение иных, так наз. заповедей христианского культа и прежде всего делания добрых дел, куда и относится в первую очередь оказание материальной помощи своим нуждающимся сочленам или благотворительность.

2) Принимая во внимание, что под флагом христианской общины ростовские-на-Дону греки, составляя национальное меньшинство, желают оказывать материальную помощь своим соплеменникам, НКЮ полагает, что они могут в Ростове-на-Дону организовать даже особое благотворительное общество, подобное тому, которое учреждено во всероссийском масштабе евреями и устав которого утвержден, как это явствует из «Бюллетеня НКВД» за 1923 год (С. У, 1923 г. II отд. № 6, ст. 34—35).

(Раз'ясн. IV Отд. НКЮ от 25 мая 1925 г. № 98в. 43).

РАЗДЕЛ И.

Порядок расторжения договоров с группами верующих и о закрытии церквей и монастырей.

I. РСФСР.

§ 1. Декрет ВЦИК'а от 19 апреля 1923 г. № 02814.

(Постановления и распоряжения ВЦИК март—апрель 1923 г., № 20, стр. 14, «Бюллетень НКВД» от 15 мая 1923 г. № 10).

Постановление о порядке направления дел по закрытию церквей и монастырей и нарушению договоров группами верующих.

(Протокол заседания Президиума ВЦИК от 29 марта 1923 г. № 20/Б, п. 7).

1. Дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями и дела по закрытию временных или постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия разрешаются постановлениями президиумов губисполкомов.

2. Все постановления по означенным делам заносятся в протокол заседания президиума губисполкома **с указанием мотивов и оснований** расторжения договора или закрытия храмов.

§ 2. Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. § 4.

Ст. 4. На основании **постановления ВЦИК** от 19 апреля 1923 г., дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями и дела по закрытию временных или постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия разрешаются постановлениями президиумов губисполкомов с занесением постановления о сем в протокол заседания и с указанием мотивов и оснований расторжения договора или закрытия храма.

Требуемые настоящим постановлением ВЦИК'а мотивировка и основание указывают на необходимость крайней осмотрительности, с которою должны губисполкомами или облисполкомами разрешаться дела о судьбе богослужебных зданий, находящихся в бесплатном пользовании верующих.

Постановление 19/VI—1923 г. в этом отношении различает: 1) расторжение договора с данною группою верующих и 2) закрытие временных или постоянных храмов и молитвенных домов.

Если обнаружится участие церковной группы в контр-революционных выступлениях или если будут обнаружены злоупотребления церковным имуществом или растрата последнего, то постановлением губисполкома договор с данною группою расторгается, храм передается другой, более благонадежной или исправной группе верующих, а лица, совершившие преступное деяние, предаются суду.

Вне этих условий закрытие храма, как общее правило, может иметь место при наличии условий, указанных в циркуляре Наркомюста от 3/I—19 г., ст. 1 и в циркуляре НКВД от 28/II—19 г., т.-е. 1) если в данной местности ощущается **острый** недостаток в зданиях и помещениях для жилищных, санитарно-медицинских, культур-

но-просветительных и т. д. целей, при чем окажется, что закрываемый храм действительно может быть использован для реально существующего учреждения и притом имеется физическая возможность и средства для его приспособления; 2) если это мероприятие отвечает запросу трудящихся масс в форме многочисленных коллективных заявлений, резолюций, постановлений с'ездов и т. д. При закрытии храмов президиумом губисполкома тщательно должны быть приняты во внимание религиозные интересы верующих, их привычки, статистические данные о количестве населения, пользующегося закрываемым храмом, о вместимости ближайших храмов, их отдаленности от данного района, расходы, произведенные по ремонту закрываемого храма и т. д.

§ 3. Циркуляр НКЮ 20 сентября 1923 г. № 190.

О порядке расторжения договоров с группами верующих о пользовании зданиями культа при фабриках и заводах.

В связи с поступающими с мест запросами о порядке расторжения договоров с группами верующих о пользовании зданиями культа и о закрытии последних при фабриках и заводах, Народный Комиссариат Юстиции раз'ясняет, что расторжение таковых договоров, а равно закрытие отдельно стоящих и сданных уже группам по договору зданий культа при фабриках и заводах совершается в порядке постановления Президиума ВЦИК от 19 апреля 1923 г. № 02814.

Согласно этого постановления, дела по нарушению договора с группами верующих о пользовании зданиями культа и дела по закрытию временных или постоянных зданий культа разрешаются постановлениями президиума губисполкома с занесением таковых постановлений в протокол заседания президиума губисполкома и с указанием мотивов и оснований расторжения договоров или закрытия храма.

§ 4. Циркуляр НКЮ от 23 апреля 1924 г.

В виду неточного соблюдения директив, данных постановлением Президиума ВЦИК от 19 апреля 1923 г. № 02814 и возникающих отсюда недоразумений на местах по поводу закрытия и ликвидации церквей по постановлениям уисполкомов и губисполкомов, при наличии протестов или жалоб на эти действия во ВЦИК со стороны групп, имевших по договору в своем пользовании эти храмы, НКЮ и НКВД обращают внимание на необходимость точ-

ного выполнения директив данного постановления ВЦИК о том, что дела о ликвидации и закрытии храмов в конечном счете разрешаются Президиумом ВЦИК и что посему **до разрешения им жалоб фактическое из'ятие храма от имевшей его по договору группы верующих, а также закрытие или ликвидация храмов не должны практиковаться.**

23 апреля 1924 г.

(«Еженед. Сов. Юст.» 1924 г. 3 мая № 18).

§ 5. Порядок расторжения договоров с религиозными об'единениями о пользовании зданиями культа и закрытии храмов.

Проект административного устава РСФСР с исправлениями Наркомюста от 1924—1925 года.

В случае, если религиозное об'единение, имевшее в своем пользовании по нормальному договору культовое имущество, отказывается от последнего, местный исполком троекратно публикует о сем в местных газетах и вывешивает соответственное об'явление на дверях молитвенных зданий (храмов).

Если по прошествии недели со времени последней публикации не поступит заявления о желании взять на условиях нормального договора имущество, местный исполком, прежде чем определить назначение имущества, сообщает о сем Наркомпросу. В своем сообщении исполком указывает время постройки молитвенного дома, его ценность в хозяйственном, историческом и художественном отношениях, цель для которой предполагается использовать здание, и иные свои предположения по этому вопросу.

По получении заключения от Наркомпроса местный исполком определяет назначение имущества.

Находящиеся в вышеуказанных зданиях неиспользованные для религиозных целей культовые предметы передаются ближайшему религиозному об'единению соответствующего вероисповедания.

Дела по нарушению договоров с религиозными об'единениями о пользовании зданиями культа и дела по закрытию и ликвидации временных или постоянных храмов всех культов без различия разрешаются исключительно протокольными постановлениями ГИК'ов.

Закрываемые постановления ГИК'ов при наличии условий, указанных в ст.ст.   настоящего Устава, здания культа могут быть использованы исключительно для культурно-просвети-

тельных целей. Кроме этого, закрытие находящихся в пользовании верующих зданий культа вообще не должно иметь места, исключая случаев крайней государственной необходимости, когда удовлетворение последней невозможно иным путем, но при этом с соблюдением всех требуемых законами и распоряжениями советского правительства условий, обеспечивающих закономерность и целесообразность такового закрытия и с предоставлением заинтересованным лицам права обжалования такового постановления ГИК'а в Президиум ВЦИК'а в течение двухнедельного срока со дня об'явления верующим этого постановления ГИК'а, при чем до разрешения ВЦИК'ом поданной жалобы фактическое из'ятие здания культа от имевшей ее по договору группы или общества верующих, а также закрытие или ликвидация храма, не должны иметь места.

Примечание. Изложенные в статьях 328—333 проекта Административного Устава нормы представляют изложение ныне действующей практики ГИК'ов и ВЦИК'а по закрытию храмов и расторжению договоров о пользовании зданиями культа.

§ 6. Незакономерные способы закрытия храмов.

Поступающие во ВЦИК с мест жалобы показывают, что в основу постановлений о закрытии храмов местными властями нередко кладутся резолюции, вынесенные на митингах, антирелигиозных собраниях, во время прений после антирелигиозных лекций и т. д. о закрытии того или иного храма, при чем главнейшим аргументом является большинство голосов, поданных на данном собрании за закрытие храма.

Провозглашая в ст. 5 декрета об отделении церкви от государства право свободного исполнения обрядов и предоставляя в пользование соответствующих религиозных обществ храмы и предметы, предназначенные для богослужения, Советская власть подобно тому, как она обеспечивает права национальных меньшинств, не может допустить попрания большинством голосов принадлежащего хотя бы и меньшинству права свободной совести и свободного исполнения обрядов.

Да и вообще, делая постановления о закрытии того или иного уже находящегося в пользовании группы граждан храма, ГИК'и должны прежде всего обращать серьезное внимание, чтобы здание закрываемого храма было предоставлено исключительно под культурно-просветительное учреждение и при этом немедленно было использовано в действительности уже существующим учреждением, а не предполагаемым, а тем более фиктивным, и чтобы име-

лись наличные средства для приспособления здания храма под учреждение. (Раз'ясн. 5 отд. НКЮ от 18/VIII—24 г.).

§ 7. Порядок расторжения договоров с группами верующих о пользовании храмами, находящимися под охраной Главмузея.

Группа верующих, имевшая в пользовании храмы бывш. Трифоновского монастыря в Вятке, обратилась с жалобой на расторжение Вятским ГИК'ом договора, заключенного ею с представителями Главмузея при участии представителя ГИК'а и о передаче означенных храмов по новому договору так наз. вятскому епархиальному управлению без ведома Главмузея.

НКЮ по сношении с Главмузеем признает неправильным одностороннее расторжение Вятским ГИК'ом договора, заключенного Главмузеем с группою верующих, а тем более без ведома Главмузея передачу вверенного Главмузею имущества новому об'единению в лице так наз. Вятского епархиального управления, неспособного к тому же, согласно ст. 9—10 Инструкции от 27 апреля 1923 г., обладать или управлять каким бы то ни было имуществом. Если имущество бывш. Трифоновского монастыря вверено Главмузею, и последний несет за него ответственность, то передача имущества новой группе должна быть совершена в том же порядке, что и по прежнему договору, при чем вверенное Главмузею имущество, в случае расторжения договора должно быть принято губмузеем по надлежащим описям и т. д.

Сохраняя за ГИК'ом право не допускать пользования храмами таким группам, кои, по мнению ГИК'а, являются неблагонадежными и антисоветскими, НКЮ полагает, что вопрос о пользовании и передаче музейного имущества группам верующих должен быть регулирован таким образом, что участие в заключении и расторжении договора о пользовании, а также передача или возврат имущества принадлежит и Главмузею и его местным органам, но Главмузей или его органы могут заключать договор о пользовании зданием культа и другим церковным имуществом только с тою группою или религиозным обществом, кои зарегистрированы ГИК'ом в порядке Инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. (С. У. 1923 г. № 37, ст. 384) или, во всяком случае, с его ведома и согласия.

§ 8. Незакономерные способы из'ятия предметов религиозного культа, переданных по договорам в пользование группам верующих.

Согласно ст. 13 декрета от 23 января 1918 г., соответствующим религиозным обществам передаются вместе с храмом «предметы,

предназначенные специально для богослужебных целей». К числу таковых предметов относятся церковные облачения, ковры, орлецы, колокола и т.д., сдаваемые по описи группе верующих.

Вследствие этого из'ятие этих предметов культа по постановлениям ВИК'ов, УИК'ов и т. д. незаконно и может производиться только в порядке, указанном декретом ВЦИК от 19 апреля 1923 г. № 02814 в отношении расторжения договоров с группами верующих о пользовании храмами. Кроме того, из'ятые церковные предметы, как-то: колокола, поступающие в распоряжение местных государственных органов на основании декрета СНК от 19 сентября 1923 г. (С. У. 1923 г. № 79, ст. 762), должны быть представлены ГУБ. ЭКОСО, а также ЭКОСО автономных республик и областей, которые уже сами производят реализацию церковных предметов, как-то: колокола, мебель и т. д. с обращением вырученной суммы в доход государства.

§ 9. Из'ятие колоколов.

От группы граждан Иевлевского храма поступило заявление об из'ятии у них Караульноярским ВИК'ом колокола, якобы для электрификации уезда.

Иевлевский РИК, Тюменского уезда, представлением от 30 мая № 1712 сообщил, что при упразднении Караульноярского ВИК'а колокол с другим имуществом был передан РИК'у.

Вследствие этого 5 Отдел НКЮ раз'яснил (11 июля 1924 г. № 18229), что из'ятие колокола Иевлевского храма, как предмета, предназначенного для богослужебных целей, возможно только путем расторжения договора с группою верующих, имеющей колокол в пользовании, в порядке, предусмотренном декретом ВЦИК'а от 19 апреля 1923 г. № 02814 («Бюллет. НКВД» от 1923 г. № 10) и § 4 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. (С. У. № 72—23 г., ст. 699), т.-е. путем мотивированного постановления губисполкома. Так как из'ятие колокола произведено бывшим Караульноярским ВИК'ом вопреки указанному порядку, то таковое из'ятие незаконно, а поэтому колокол должен быть возвращен группе верующих, принявшей его по описи при заключении договора.

§ 10. Порядок из'ятия служебных строений здания культа, а также отдельных предметов культа, переданных по договору в пользование группе верующих.

Во ВЦИК поступило заявление уполномоченных церковных групп двух сел—Почкова и Отлеева, Нестеровской волости, Шац-

кого уезда, о том, что Нестеровский ВИК об'явил им циркуляр Елатомского УИК от 21 марта 1924 г. за № 2358, предлагающий из'ять из ведения церковных групп и передать в ведение местхоза все имущество, не предназначенное непосредственно для служебных целей, хотя и сданное по договору в пользование указанным группам, а именно: участок земли с кладбищем, примыкающий к храму, деревья, посаженные на нем, церковную ограду, памятники на могилах, здание сторожки, часовню на кладбище, при чем уполномоченные заявляют, что будто бы местные ячейки РКП и РКСМ уже начали самостоятельно проводить в жизнь эти предложения: убирают памятники с кладбища и, не используя их, бросают на улице около помещения ячейки, предполагают разобрать и продать каменную ограду, порубить деревья и т. д.

Рассмотрев это заявление, по предложению ВЦИК, 5 Отдел НКЮ просит принять к сведению и руководству следующее раз'яснение: Циркулярное предложение Елатомского УИК'а от 21 марта 1924 г. за № 2358, в копии, приложенной к делу, основанное на циркулярном распоряжении Рязанского губотдела управления от 29 июня 1923 г. за № 5755, не имеющемся в деле, ошибочно толкуют Инструкцию от 24 августа 1918 г. (Собр. Узак. 1918 г. № 62), а именно: п. 16, где говорится о доходных имуществах, эксплоатируемых церковью, а не о таком имуществе, как ограды, деревья внутри ограды, сторожки, часовни, которые сами по себе дохода не дают, а служат для защиты здания храма от пожара (деревья), обслуживания его, сохранения памятников и т. д. и поэтому вместе с молитвенными зданиями (церквами) подлежали передаче по договору местной группе верующих.

Конечно, в отдельных случаях участки, примыкающие к храмам, могут быть использованы в интересах всего местного населения в общекультурных целях: детской площадки, школы и т. д.

Но это необходимо делать по особому мотивированному постановлению местных властей, утвержденному губисполкомом, согласно постановления Президиума ВЦИК от 19 июля 1923 г. № 02814, так как в данном случае приходится нарушать или изменять договор с группой верующих, которой передан храм с этим имуществом.

Наконец, снос всякого рода могильных памятников, представляющих исторический или художественный интерес, допускается, согласно декрета ВЦИК и СНК от 7 января 1924 г. («Изв. ВЦИК» от 21 февраля 1924 г. № 42) только с разрешения губмузея, само-

вольное же постановление местной ячейки РКП о сносе и продаже памятников незаконно и недопустимо, так как напрасно волнует суеверное темное население, восстанавливая против РКП.

В виду всего изложенного, 5 Отдел НКЮ, исполняя директиву ВЦИК, просит ГИК срочно расследовать дело на месте, отменить указанный циркуляр Елатомского УИК, предложив в каждом отдельном случае возбуждать ходатайства о частичном расторжении договора пред УИК и ГИК'ом, из'ятие же названного в жалобе имущества из ведения верующих групп вышеупомянутых сел отменить, об'явив об этом жалобщикам.

(22 мая 1924 г. № 12263).

II. УССР.

§ 1. Циркуляр НКВД УССР от 26 августа 1924 г. № 138 о порядке подачи ходатайств о закрытии молитвенных помещений («Бюллетень НКВД УССР» 1924 г. № 9).

Прилагая при сем циркулярное письмо всем ГИК'ам о порядке закрытия молитвенных зданий, НКВД предлагает неуклонно придерживаться его и одновременно с этим напоминает, что присылка материалов о закрытии помещений культа, которые не будут удовлетворять какому-нибудь пункту этого письма, не дает возможности центру вынести по нему окончательное решение.

Порядок закрытия старых (ветхих) молитвенных зданий, функционирование коих может угрожать общественной безопасности, должен быть такой: молитвенное здание осматривается особой комиссией губадмотдела, которая составляет соответствующий акт осмотра. Губадмотдел (по ликвидкому) назначает уполномоченным религиозной общины, которая пользовалась зданием, срок для производства необходимого для восстановления здания ремонта. По окончании этого срока, в случае, когда ремонт произведен не будет, молитвенное здание закрывается в общем, указанном в п. 1 циркулярного письма, порядке, т.-е. по вынесении соответствующего постановления президиума ГИК'а и утверждении его Президиумом ВУЦИК'а.

§ 2. Циркулярное письмо президиума ВУЦИК'а и НКВД от 14 августа 1924 г. № 131 о порядке закрытия храмов и молитвенных домов всех культов.

В развитие Декрета об отделении церкви от государства и Инструкции НКЮ от 10 ноября 1920 г., предлагается принять к руководству нижеследующее:

1. Закрытие храмов и молитвенных домов всех культов может производиться в каждом отдельном случае по вынесении соответствующего постановления президиумом ГИК и утверждении его президиумом ВУЦИК по представлению НКВД.

Примечание. При закрытии зданий культа находящееся в них культовое имущество, не имеющее исторического, художественного и археологического значения, подлежит передаче ближайшей однородной по культу общине верующих в случае ходатайства о том с ее стороны. При отсутствии такового ходатайства имущество передается в соответствующее хранилище УССР.

2. Закрытие храмов и молитвенных зданий всех культов может производиться лишь в следующих случаях:

а) когда в данной местности группа верующих, взявшая по договору молитвенное здание, окажется имеющей, вследствие выхода членов, выезда и проч., меньше установленного законом количества членов и когда не найдется из числа верующих данного населенного пункта желающих дополнить группу до необходимого минимума членов;

б) когда в данном населенном пункте ощущается острая нужда в помещениях для санитарно-медицинских, культурно-просветительных и общественных учреждениях и когда налицо имеется реальная возможность приспособить закрываемое здание культа для нужд указанного учреждения, а равно имеются и необходимые для такого приспособления средства.

Примечание. Мероприятия, указанные в п. «б», имеют значение при наличии соответствующего ходатайства большинства трудящихся данного культа данной населенной местности, основанного на резолюциях и постановлениях общих собраний трудящихся, и только в том случае, когда верующие, удовлетворяющие свои религиозные потребности в предположенном к закрытию молитвенном здании, будут иметь возможность удовлетворять их в другом молитвенном здании того же культа.

3) В постановлениях, поступивших на утверждение центра о закрытии того или иного здания культа, ГИК'ам надлежит подробно и обстоятельно мотивировать целесообразность и необходимость такой меры, а равно препроводить при них все материалы, свидетельствующие о наличии указанных в § 2 настоящего письма условий, и заключения нижестоящих органов (сельсовета, райисполкома и окрисполкома).

4) ГИК'ам надлежит строго следить за тем, чтобы его органы, а равно нижестоящие органы власти впредь до утверждения такового постановления ВУЦИК'ом самостоятельно не проводили бы в жизнь своих постановлений о закрытии зданий культа и из'ятия из них культового имущества.

§ 3. Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1925 г. Раздел VII.

Порядок направления ходатайств о закрытии молитвенных домов и разрешений на постройку новых.

1. Закрытие молитвенных зданий производится лишь после санкции президиума ВУЦИК'а соответствующего постановления

президиума губисполкома по представлению НКВД. Оно может иметь место лишь в следующих случаях:

а) когда в данной местности группа верующих, взявшая по договору молитвенное здание, окажется имеющей, вследствие выхода членов, выезда их и пр., меньше установленного законом количества членов и когда не найдется из числа верующих данного населенного пункта желающих дополнить группу до необходимого минимума членов;

б) когда в данном населенном пункте ощущается нужда в помещениях для санитарно-медицинских, культурно-просветительных и общественных учреждений, и когда налицо имеется реальная возможность приспособить закрываемое здание культа для нужд указанных учреждений, а равно имеются и необходимые для такого приспособления средства.

Примечание. Мероприятия, указанные в п. «б» имеют значение при наличии соответствующего ходатайства большинства трудящихся данного культа, данной населенной местности, основанного на резолюциях и постановлениях общих собраний трудящихся, и только в том случае, когда верующие, удовлетворяющие свои религиозные потребности в предположенном к закрытию молитвенном здании, будут иметь возможность удовлетворять их в другом молитвенном здании того же культа (циркуляр ВУЦИК'а и НКВД № 131 от 14 августа 1924 года).

2. Райисполкомы, впредь до получения постановления ВУЦИК'а о закрытии того или иного молитвенного здания, самостоятельно не принимают никаких мер, направленных к ликвидации его и из'ятию культового имущества (там же).

3. Закрытие ветхих молитвенных домов, существование которых может угрожать общественной безопасности, производится постановлениями президиума ВУЦИК'а по представлению НКВД, на основании акта осмотра молитвенного дома особой комиссией, выделенной губадминотделом.

§ 4. Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел I.

Ст. 6. Договоры, заключенные с членами религиозного общества (пятидесятками), могут быть расторгнуты по постановлению губадминотдела:

а) в случаях, предусмотренных в самом договоре;

б) когда число уполномоченных общества, заключавших договор (50), за выходом из состава их, станет меньше указанного количества и когда в месячный срок после этого состав не будет пополнен до соответствующего количества;

в) в случае закрытия самого общества и

г) в случае обнаружения участия членов религиозного общества в контрреволюционных выступлениях.

По расторжении договора богослужебное здание и культовое имущество, бывшее в пользовании религиозного общества, передаются другим более благонадежным или исправным обществам.

Ст. 7. Закрытие храмов и молитвенных зданий всех культов может производиться в каждом отдельном случае только после утверждения президиумом ВУЦИК'а по представлению Народным Комиссариатом Внутренних Дел соответствующего постановления президиума губисполкома.

Примечание. При закрытии здания культа находящееся в них культовое имущество, не имеющее исторического, художественного и археологического значения, подлежит передаче ближайшему, однородному по культу, обществу верующих. В случае отсутствия ходатайства верующих по передаче имущества последнее передается в хранилище УССР.

Ст. 8. Президиумы губисполкомов возбуждают вопрос о закрытии храмов и молитвенных зданий всех культов лишь в следующих случаях:

а) когда в данной местности группа верующих, взявшая по договору молитвенное здание, окажется имеющей, вследствие выхода членов, их выездов и прочее, меньше установленного законом количества членов и когда не найдется из числа верующих данного населенного пункта желающих дополнить группу до необходимого минимума членов;

б) когда в данном населенном пункте ощущается острая нужда в помещениях для санитарно-медицинских, культурно-просветительных и общественных учреждений и когда налицо имеется реальная возможность приспособить закрываемое здание культа для нужд указанных учреждений, а равно имеются и необходимые для такого приспособления средства.

Примечание. Указанные в п. «б» меры могут иметь место при наличии соответствующего ходатайства большинства трудящихся данного культа, данной населенной местности, основанного на резолюциях и постановлениях общих собраний трудящихся в том случае, когда верующие, удовлетворяющие свои религиозные потребности в предположенном к закрытию молитвенном здании, будут иметь возможность удовлетворять их в другом молитвенном здании того же культа;

в) когда функционирование здания культа по его ветхости, установленной актом технического осмотра здания особой комиссией, может угрожать общественной безопасности, и когда верующие, в пользовании которых находилось здание, не произвели в указанный адмипотделом или райисполкомом срок необходимого для восстановления здания ремонта.

Ст. 9. В постановлениях, поступающих на утверждение центра о закрытии того или иного здания культа, надлежит губисполкомам подробно и обстоятельно мотивировать целесообразность и необходимость такой меры, а равно препровождать при них все материалы, свидетельствующие о наличии указанных в § 8 раздела 1 этой инструкции условий, и заключения нижестоящих органов (сельсоветов, райисполкомов, окрисполкомов и проч.).

Ст. 10. Губисполкомам надлежит строго следить за тем, чтобы его органы, а равно и нижестоящие органы власти, впредь до утверждения таких постановлений самостоятельно не проводили бы в жизнь своих постановлений о закрытии зданий культа и из'ятия из них культового имущества.

РАЗ'ЯСНЕНИЕ.

Постановление ВУЦИК от 14 августа 1924 г. говорит исключительно о закрытии или ликвидации храмов.

Хотя здесь и не говорится прямо о том, что в том же порядке производится и расторжение договоров с религиозными обществами на пользование зданиями культа, тем не менее юридический анализ вышеуказанного постановления, который нужно толковать в смысле согласования законодательной практики УССР и РСФСР, согласно основного декрета СНК УССР от 3 августа 1920 г. (С. У. УССР 1920 г. № 22, ст. 435), а также данные практики НКВД УССР разрешают этот вопрос в утвердительном смысле.

§ 5. Раз'яснения НКВД УССР по отделу отделения церкви от государства от 17 ноября 1922 г. № 8015817 («Бюлл. НКВД» 1922 г. № 19).

Рассмотрев жалобу общины православных славян при Всехсвятской церкви г. Лубны от 17 ноября 1922 г. Отдел НКВД разъясняет:

1. Храмы и богослужебное имущество, в них находящееся, сдаются органами советской власти не в аренду, а в бесплатное пользование на основании ст. 15 декрета об отделении церкви от государства.

2. Ссылка на постановление ВУЦИК и СНК от 10 ноября 1921 г. «Об обеспечении исполнения арендных договоров и о порядке их расторжения» (С. У. 1921 г. № 23, ст. 666) никакого отношения к сдаче церквей в бесплатное пользование иметь не может. Храм не является государственным предприятием, подведомственным Усовнархозу, и сдаче в аренду не подлежит.

3. Церкви сдаются в бесплатное пользование по договору с верующими; договоры заключаются и расторгаются исключительно административным порядком.

4. Суд не имеет права вмешиваться в церковные дела, за исключением лишь споров о праве собственности на тот или иной предмет, находящийся в церкви, и за исключением совершения преступления.

§ 6. Раз'яснение НКВД УССР по Отделу отделения церкви от государства от 27 ноября 1922 г. № 8016239 («Бюлл. НКВД УССР» 1922 г. № 19).

По поводу жалобы Александро-Невской парафиальной рады в Конотопе НКВД УССР раз'яснил Черниговскому ГИК'у.

1) . . . .

2) Если Александро-Невская церковь не является домовой, если она не подлежит закрытию, вопрос о том, кому ее передать: автокефалистам или экзархистам, должен быть разрешен не общим собранием верующих, а подворной переписью верующих прихожан Александро-Невской церкви.

3) Два хорошо грамотных переписчика, один от экзархистов, другой от автокефалистов, должны произвести подворную перепись всех верующих, живущих на территории прихода Александро-Невской церкви.

4) В списки надлежит внести следующие графы: 1) номера по порядку; 2) фамилия, имя и отчество; 3) возраст; 4) автокефалист или экзархист, или безразличный; 5) подпись опрашиваемого; 6) место жительства: улица, № дома или фамилия домовладельца, № квартиры; 7) особые примечания.

5) В конце каждого листа списки должны быть скреплены подписями обоих переписчиков, автокефалиста и экзархиста.

6) За неграмотного опрашиваемого экзархиста должен расписаться переписчик—автокефалист, а за неграмотного автокефалиста —расписывается переписчик—экзархист.

7) Уликвидком, получив от переписчиков анкетные списки, постановляет о передаче церкви в бесплатное пользование той или иной группе верующих, руководствуясь принципом большинства, если за какую-либо из борющихся фракций, т.-е. за экзархистов или за автокефалистов, высказалось подавляющее большинство опрошенных верующих.

8) Недовольная постановлением уликвидкома сторона может подать жалобу в инстанционном порядке в губликвидком.

9) При окончательном разрешении вопроса о том, кому следует передать Александро-Невскую церковь, надлежит иметь в виду, кому передана соборная церковь. Автокефалисты во всяком случае не должны остаться без церкви в г. Конотопе.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

РАЗДЕЛ А.

Церковные имущества, имеющие историко-художественное значение.

РСФСР.

Отделение I.

Юридическое положение церковных имуществ, имеющих историко-художественное значение.

§ 1. Инструкция коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

1. Во исполнение декрета об отделении церкви от государства для приема храмов всех вероисповеданий, а также молитвенных домов, монастырских зданий, часовен, надгробных памятников, придорожных крестов и прочих относящихся сюда сооружений, имеющих историческое, художественное или археологическое значение, и всего церковного имущества, в означенных зданиях находящегося, от представителей бывших ведомств или лиц соответствующего вероисповедания, в чьем фактическом обладании находились храмы и прочее богослужебное имущество, образуется комиссия в составе:

а) представителей местного совдепа;

б) представителей местной коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса;

в) представителей Рабкрина.

2. Комиссия имеет своею целью:

а) установление художественной и исторической ценности упомянутых в п. 1 памятников и находящихся в них предметов и произведение среди них отбора по трем категориям:

1) установление качества и ценности (с указанием, по мере возможности, веса предметов), подлежащих, на основании инструкции, передаче в ведение общины верующих;

2) выделение предметов, подлежащих немедленному из'ятию и передаче в хранилища национального музейного фонда;

3) выделение предметов для передачи в государственное казначейство.

Приемка зданий и имущества производится заполнением анкетного листа и составлением соответствующего акта.

По заполнении анкетного листа в 4 экземплярах таковые передаются: один экземпляр в совдеп, один в местную коллегию по делам музеев и охране памятников старины Наркомпроса, один экземпляр во Всероссийскую Коллегию по делам музеев и один экземпляр в Рабкрин.

Примечание. Заполнение анкетного листа производится независимо от представления описи, упомянутой в п. 5 Инструкции декрета по вопросу об отделении церкви от государства, опубликованной в Собр. Узакон. и Распор. Раб.-Крест. Правительства (№ 62, ст. 685).

4. Время приемки данного здания и церковного имущества устанавливается местным совдепом по соглашению с местной коллегией.

5. Окончательное суждение по вопросу об отнесении зданий или предметов, в них находящихся, к группе, имеющей художественно-историческое или археологическое значение, находится в компетенции Всероссийской Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

6. Перенос памятников, имеющих художественно-историческое значение, в целях наилучшего хранения и выбор специального для сего случая помещения с обязательным его опечатанием, поручается приемочной комиссии в составе, указанном в п. 1.

7. Право из'ятия предметов, имеющих художественно-историческое значение, принадлежит исключительно ведению Всероссийской Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

8. Комиссия имеет право выносить заключение о том, что храм, имеющий исключительное художественное или историческое значение, не может быть передан в ведение группы верующих даже в том случае, если бы таковая выразила желание на его прием. Окончательное разрешение этого вопроса подлежит ведению Всероссийской Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

9. В случае, если не окажется группы верующих, выразивших желание на принятие в свое ведение храма, имеющего художественно-историческое значение, Комиссия передает охрану храма и находящихся в нем предметов в ведение местной коллегии по

делам музеев и охране памятников искусства и старины Наркомпроса.

10. По окончании приемки храма и в случае согласия местной коллегии на передачу храма с находящимся в нем церковным имуществом группе верующих, местный Совдеп совершает передачу означенного храма и имущества на общих основаниях, согласно Инструкции к декрету об отделении церкви от государства.

11. Ответственность за целость передаваемого верующим имущества лежит на группе, принявшей имущество на общих основаниях, предусмотренных Инструкцией к декрету.

12. О всех случаях, угрожающих целости означенного имущества, местная коллегия доводит до сведения местных органов власти и Всероссийской Коллегии.

13. В случае, если группа верующих прекращает действие договора, на основании которого в ее пользование было передано богослужебное имущество, и ликвидирует свою деятельность, то здание и имущество, в нем находящееся, передаются в ведение местной коллегии по делам музеев и охраны памятников искусства и старины Наркомпроса, если за зданиями и имуществом Всероссийской Коллегией будет признано значение художественное, историческое или археологическое.

5 октября 1918 г. (С. У. 1918 г. № 73, ст. 794).

§ 2. Постановление Всероссийского Центр. Исполнительного Комитета.

В виду наличия колоссальных ценностей, находящихся в церквах и монастырях как историко-художественного, так и чисто материального значения, все указанное имущество должно быть распределено **на три части:**

1) Имущества, имеющие историко-художественное значение, подлежат исключительному ведению главмузея НКП, согласно инструкции к декрету об отделении церкви от государства (утварь, старинная мебель, картины и т. п.).

2) Имущество материальной ценности, подлежащее выделению в **Гохран.**

3) Имущество **обиходного** характера, где оно еще сохранилось.

Вследствие наблюдающейся за последнее время ликвидации церковного имущества органами местной власти путем неорганизованной продажи или передачи группам верующих, никакие из'ятия и использования не могут быть производимы без разрешения на то Главмузея или его органов на местах.

Наблюдение за проведением в жизнь означенного распоряжения возлагается на местные органы управления советов.

27 декабря 1921 г.

§ 3. Декрет ВЦИК и СОВНАРКОМ'а от 7 января 1924 г.

Циркулярно.

1) Всем центральным исполнительным комитетам автономных республик РСФСР.

2) Всем исполнительным комитетам автономных областей, всем губернским и областным исполнительным комитетам РСФСР.

В дополнение и развитие декрета Совета Народных Комиссаров от 5 октября 1918 г. (Собр. Узак. № 73, ст. 794) «Об учете, регистрации и охранении памятников искусства и старины», а также декрета Совета Народных Комиссаров от 16 сентября 1921 г. (Собр. Узак. № 65, ст. 492) «Об охране памятников природы» — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР предлагают губернским и областным исполнительным комитетам принять энергичные и действительные меры к неуклонному соблюдению нижеследующего порядка учета и охраны памятников искусства, старины и природы.

1. **Ремонт, реставрация, переделки, сломка и использование памятников зодчества** (гражданских и крепостных сооружений, **сооружений религиозного культа** и т. п.), зарегистрированных в отделе по делам музеев Главнауки Народного Комиссариата Просвещения, **должны производиться не иначе, как по предварительному разрешению названного отдела.**

Примечание. **Обязанность фактической охраны** памятников зодчества возлагается на губернские и областные исполнительные комитеты, при непосредственном **участии** губмузеев или заменяющих их органов.

. . . .

7. Распоряжения по охране памятников искусства, старины и природы издаются губ.- и облисполкомами по соответственным представлениям или при непосредственном участии губоно.

8. Нарушители декретов СНК от 5 октября 1918 г. (С. У. № 73, ст. 794) и от 16 сентября 1921 г. (С. У. № 65, ст. 492) и предписаний настоящего циркуляра привлекаются к ответственности по ст. ст. 99, 102 и 107 Уг. Кодекса.

9. Проведение в жизнь мероприятий, указанных в настоящем циркуляре, осуществляется согласно инструкции, издаваемой Народным Комиссариатом Просвещения по отделу по делам музеев и по отделу охраны природы.

(«Известия ВЦИК» от 21 февраля 1924 г. № 43).

§ 4. Инструкция об учете и охране памятников искусства, старины и природы, утвержденная Президиумом ВЦИК в заседании от 7 июля 1924 г.

Издается на основании п. 9 циркулярного постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7 января 1924 года.

В целях действительного и всестороннего осуществления учета и охраны памятников искусства, старины, быта и природы, согласно циркулярного распоряжения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 7 января 1924 г. (С. У. 1924 г., № 18, ст. 179), на исполнительные комитеты автономных областей, областные и губернские исполнительные комитеты возлагается обязанность проведения в жизнь нижеуказанных мероприятий.

По отношению памятников зодчества (п. 1 циркуляра).

1. На исполнительные комитеты автономных областей, губернские и областные исполнительные комитеты РСФСР и подведомственные им местные органы, уездные исполнительные комитеты, волостные исполнительные комитеты, городские и сельские советы возлагается обязанность **принимать действительные меры к охране памятников зодчества** (сооружений гражданских, крепостных, **религиозного культа** и т. п.) по особым спискам, сообщаемым им отделом по делам музеев и охране памятников искусства и старины Главного Управления научных и научно-художественных учреждений Народного Комиссариата Просвещения.

Примечание. В случаях изменения или пополнения вышеуказанных списков новыми памятниками Отдел по делам музеев уведомляет об этом соответствующие исполнительные комитеты.

2. В отношении упомянутых памятников зодчества, без письменного разрешения Отдела по делам музеев или губернских п/отделов по делам музеев (губмузеев) не могут быть допускаемы: а) сломка, б) переделка или приспособление, изменяющие внутренний или наружный вид их, в) ремонт (кроме эксплоатации хозяй-

ственного), г) перестройки или возведение новых сооружений, заграждающих памятники.

Примечание. Групповые памятники (кремли, монастыри, усадьбы и т. п.) подлежат охране в целом, на всей занимаемой ими территории, включая под охрану и защитную зону, если таковая установлена.

3. Всякого рода реставрационные работы (восстановление прежнего вида памятника или его частей) могут производиться лишь по специально утвержденным отделом по делам музеев планам и лицами, особо на то уполномоченными отделом.

4. В отношении использования памятники зодчества разделяются:

а) памятники научно-художественного и археологического значения, являющиеся музейно показательными, но **не могущие быть использованными** в практических целях (древние крепостные стены, триумфальные арки, монументы, художественные ограды, мосты, фонтаны, **надгробные памятники** и проч.);

б) памятники, **могущие быть использованными** без особого ущерба для их сохранности и без нарушения их историко-художественной ценности, путем размещения в них музейных коллекций или путем предоставления этих памятников в пользование учреждениям, общественным организациям и лицам по соглашениям с ними;

в) памятники, по их характеру **используемые исключительно с целями научными и музейно-показательными,** с сохранением их художественно-исторического, внешнего облика, обстановки и внутреннего убранства (музеи, дворцы, **музеи-церкви, музеи-монастыри,** дома и помещения, связанные с историческими лицами и так далее).

5. **Право отнесения** памятников зодчества **к той или другой категории их** из указанных в п. 4 принадлежит Отделу по делам музеев Народного Комиссариата Просвещения.

6. **Договоры** на предоставление исполнительными комитетами учреждениям, общественным организациям и лицам права использования памятников зодчества, включенных в специальные списки отдела по делам музеев, **заключаются** исполнительными комитетами **с обязательным участием и с согласия вышеназванного Отдела.** По всем остальным памятникам договоры заключаются при участии губернских п/отделов по делам музеев.

7. При заключении договоров на сдачу в аренду памятников зодчества, на арендаторов возлагаются обязанности по содержанию, охране и ремонту этих памятников, согласно соответствующих статей настоящей инструкции. Памятники зодчества, находящиеся в непосредственном ведении местных исполнительных комитетов, охраняются и ремонтируются за счет местного бюджета. Охрана и ремонт памятников зодчества, состоящих в непосредственном распоряжении Отдела по делам музеев, производятся этим последним, по своим сметам, в порядке государственного снабжения или в порядке постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 19 апреля 1923 г. о специальных средствах Народного Комиссариата Просвещения по Музейному Отделу (С. У. 1923 г., № 37, ст. 386).

Отделение II.

Порядок передачи по договорам религиозного имущества, имеющего историческое, художественное или археологическое значение.

I. РСФСР.

§ 1. Инструкция НКЮ от 24 августа 1918 г. § 9.

§ 9. Храмы и молитвенные дома, имеющие историческое, художественное и археологическое значение, передаются с соблюдением особой инструкции, выработанной Музейным Отделом Народного Комиссариата Просвещения.

§ 2. Инструкция по учету, хранению и передаче религиозного имущества, имеющего историческое, художественное или археологическое значение.

(К декрету от 23 января 1918 года «Об отделении церкви от государства»).

I. Все имущество, имеющее историческое, художественное и археологическое значение, предназначенное для совершения религиозных обрядов, находившееся во время издания декрета от 23 января 1918 г. в ведении ведомства православного вероисповедания, а также других вероисповедных учреждений и обществ, как-то: храмы, молитвенные дома, монастырские здания, надгробные памятники, придорожные кресты и прочие сюда относящиеся сооружения, а также церковное и обрядовое имущество, в означенных зданиях находящееся,—переходит в заведывание Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения и его местных органов и представителей.

II. Отдел по делам музеев, через своих представителей, принимает означенное имущество от лиц, в чьем фактическом заведывании оно находится.

Примечание. Представителями Отдела являются, помимо непосредственно уполномоченных на то Отделом лиц, в провинции—сотрудники художественной секции Отдела народного образования местных советов; в Москве, Ленинграде—сотрудники п/секции по охране памятников искусства и старины художественного п/отдела МОНО.

III. При приеме означенного имущества на обязанности представителей Отдела лежит составление подробных описей этого имущества, установление художественной и исторической ценности этого имущества и классификация его по нижеследующим категориям:

1. Имущество совершенно исключительной историко-художественной ценности (уники).

2. Имущество высокой историко-художественной ценности, имеющее показательное и музейное значение.

3. Имущество, имеющее незначительную историко-художественную ценность, не носящее показательного или музейного характера и являющееся обыденной принадлежностью церковной жизни.

Примечание 1. Составление описи имущества художественного, исторического и археологического значения производится независимо от описи, упомянутой в п. 5 инструкции Наркомюста от 31 августа 1918 г.

Примечание 2. Окончательное суждение по вопросу об отнесении имущества по категориям, указанным в п. 3, находится всецело в компетенции Отдела по делам музеев.

IV. а) Имущество, зачисленное в I категорию, составляет государственный фонд, и, в случае возможности и необходимости, вызываемой недостаточными условиями хранения, а также и в целях осуществления плана музейного строительства, вывозится для пополнения соответствующих центральных музеев.

б) Имущество, зачисленное во II категорию, в особых случаях также может быть из'ято Отделом для нужд государственного музейного фонда, с целью планомерного распределения по центральным и провинциальным музеям.

V. Все церковное имущество, принимаемое Отделом в свое заведывание, может быть передаваемо группам верующих в пользо-

вание, если это не нанесет ущерба означенному имуществу. Домовые церкви, находящиеся при каких-либо общественных учреждениях, ни в коем случае не могут быть переданы общине верующих для совершения в них религиозных обрядов.

VI. Фактическое из'ятие предметов, подлежащих передаче в хранилища государственного музейного фонда, перевозка их, хранение и распределение по музеям, находятся в исключительной компетенции Отдела, который осуществляет эти действия через своих непосредственных уполномоченных.

VII. Прием вышеупомянутого имущества Отделом в свое непосредственное заведывание и передача его в пользование группе верующих осуществляются с соблюдением нижеследующих правил:

а) В случае, если передача вышеуказанного имущества в порядке, указанном в Инструкции Наркомюста от 24 августа 1918 г., местным совдепом еще не произведена, Отдел производит ее совместно с представителями местных совдепов, для чего Отдел уведомляет местный совдеп и раб.-крест. инспекцию о времени начала работ по составлению описи и приему данного храма или церковного имущества от лиц, в фактическом заведывании которых оно находится. О приеме имущества, имеющего художественно-историческую ценность, и передаче его в пользование группы верующих составляется акт в трех экземплярах с приложением описи. Подлинный акт хранится в Отделе, а копии передаются в местный совдеп и группе верующих (образец акта см. приложение).

б) В случае, если передача имущества группе верующих местным совдепом уже произведена, Отдел, послав соответствующее уведомление местному совдепу и раб.-крест. инспекции, производит прием и передачу самостоятельно, при этом копии составленной описи препровождаются в местный совдеп для исключения имущества, в ней указанного, из описи совдепа и перечисления его в заведывание Отдела. По уведомлении о сем совдепом представителей группы верующих, составляется акт о передаче, как указано в пункте «а».

в) При ликвидации домовых церквей в учреждениях Наркомпроса, Социального Обеспечения, Комиссариата Здравоохранения, военного и других ведомств:

1) В случае, если ликвидация означенных церквей закончилась, Отдел получает от местных совдепов списки ликвидирован-

ного имущества и производит через своих представителей, в присутствии представителей раб.-крест. инспекции и совдепа, отбор и опись предметов, имеющих художественно-историческое и археологическое значение, при чем, согласно указанной описи, местный совдеп перечисляет имущество в заведывание Отдела.

2) В случае, если ликвидация означенных церквей не состоялась, Отдел, совместно с представителями местного совдепа, заинтересованного ведомства и раб.-крест. инспекции, участвует в ликвидации означенного имущества, составляя соответствующий акт и опись имущества, принимаемого в свое заведывание.

> Примечание. В случае, если Отдел сочтет возможным передать принятое в заведывание имущество ликвидируемой домовой церкви в чье-либо пользование, об этом составляется акт, применительно к образцу, данному в I приложении.

VIII. В случае неприбытия представителей РКИ или местного совдепа, вызванных Отделом или его уполномоченными, отбор и опись историко-художественных предметов производятся без их участия.

IX. При передаче имущества в пользование группе верующих последняя принимает на себя ответственность за его целость и сохранность и обязуется пользоваться им исключительно соответственно его назначению.

X. О всех случаях, угрожающих целости означенного имущества, а также возникающей необходимости ремонта и перестройки историко-художественных зданий, реставрации стенописи и икон, переделки утвари и пр., группа верующих обязуется доводить о сем до сведения Отдела по делам музеев. Всякая перестройка, произведенная без согласия на то Отдела, и вообще всякое изменение состава и формы вверенного ей историко-художественного имущества, в каком бы то ни было виде, безусловно, воспрещается и карается по всей строгости революционного закона.

XI. Группа верующих обязуется из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма и иного богослужебного здания и находящихся в нем предметов, как-то: по отоплению, охранению, оплате долгов, местных обложений и т. п.

XII. Представители группы верующих обязуются допускать беспрепятственно во внебогослужебное время уполномоченных Отделом лиц к периодической проверке и осмотру ими историко-художественного имущества.

XIII. Группа верующих обязуется, в случае сдачи принятого имущества, возвратить его в том виде, в каком оно было принято в пользование или на хранение.

XIV. За непринятие всех зависящих мер и невыполнение всех обязанностей, вытекающих из договора с Отделом, или за его прямое нарушение, группа верующих подвергается уголовной ответственности, при чем договор Отделом может быть нарушен.

XV. В случае желания прекратить действие договора, группа верующих обязана довести о том письменно до сведения Отдела, при чем до обратного принятия означенного имущества продолжает оставаться обязанной этим соглашением и несет ответственность по его исполнению. Договор может быть прекращен со стороны Отдела, если предметам или зданиям, переданным в пользование, окажется необходимым дать другое назначение.

XVI. Каждый из подписавших соглашение может выбыть из участников его, подав о том письменное заявление Отделу, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании имуществом до подачи Отделу соответствующего заявления.

XVII. Никто из верующих, участвующих в договоре, не имеет права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к тому же вероисповеданию и неопороченных по суду, подписать акт передачи позднее совершения его и участвовать в пользовании упомянутым в нем имуществом на общих основаниях со всеми, ранее его подписавшими.

XVIII. В случае, если не окажется группы верующих, выразивших желание принять имущество, имеющее художественно-историческое значение, в свое пользование, представители Отдела доводят о том до сведения Отдела, сообщая свои предположения по вопросу о более целесообразном использовании означенного имущества, после чего Отдел дает соответствующее распоряжение.

XIX. В том же порядке разрешается вопрос по использованию имущества, переданного группе верующих, и в случае, если таковая прекращает действие договора и отказывается от пользования имуществом.

XX. В случае, если Отдел по делам музеев не находит возможным по каким-либо причинам передать имущество данной группе верующих, а также в случае отсутствия таковой, движимая часть

имущества должна быть либо из'ята в государственный музейный фонд, либо передана на ответственное хранение местному отделу Народного Образования.

Инструкция утверждена 30 марта 1920 г. коллегией отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения.

Приложение I.

§ 3. АКТ.

192 . . . года . . , согласно декрета от 23 января 1918 г. об отделении церкви от государства, Инструкции Народного Комиссариата Юстиции от 24 августа 1918 года по проведению в жизнь означенного декрета и соответствующей Инструкции Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения от 30 марта 1920 г., составлен настоящий акт в нижеследующем:

1. Мы, нижеподписавшиеся, полномочные представители Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины НКП . . . .
. . . . в присутствии представителей: Рабоче-Крестьянской Инспекции . . . . ,
Юридического Отдела Местного Совета . . . .
и граждан . . . . ;
. . . .
приняли в свое непосредственное заведывание от . . . .
. . . .
находящееся . . . .
. . . .
имеющее историко-художественное значение имущество, а именно: богослужебные здания, не состоящие ни при каких государственных или общественных учреждениях, и состоящие из . . . . .
. . . .
с богослужебными предметами, по особой при сем прилагаемой и заверенной подписями описи.

2. Мы, нижеподписавшиеся, указанные в разделе I граждане
. . . .
приняли от указанных в том же разделе представителей Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины НКП вышеуказанное имущество в бесплатное пользование на следующих условиях:

1. Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам народное достояние и пользоваться им исключительно соответственно его назначения, принимая на себя ответственность за целость и сохранность врученного нам имущества.

2. О всех случаях, угрожающих целости означенного имущества, а также возникающей необходимости ремонта, перестройки историко-художественных зданий, реставрации стенописи и икон, переделки утвари и проч., мы обязуемся доводить до сведения Музейного Отдела. Всякая перестройка, совершенная без согласия на то Отдела, и вообще всякое изменение состава и форм вверенного нам имущества, в каком бы то ни было виде, являются безусловно воспрещенными и караются по всей строгости революционного закона.

За пропажу переданных нам предметов мы несем материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

3. Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма или иного богослужебного здания . . . .
и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению и т. д.

4. Мы обязуемся во внебогослужебное время допускать уполномоченных Отделом лиц к периодической проверке и осмотру ими историко-художественного имущества.

5. Мы обязуемся, в случае сдачи принятого нами имущества, возвратить его в том самом виде, в каком оно было принято нами в пользование или на сохранение.

6. За непринятие всех зависящих от нас мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего соглашения, или же за прямое его нарушение мы подвергаемся уголовной ответственности, при чем соглашение это может быть Отделом расторгнуто.

7. Договор сей может быть прекращен со стороны Отдела, если предметам или зданиям, переданным в пользование, окажется необходимым дать другое назначение.

8. В случае желания нашего прекратить действие договора, мы обязаны о том письменно довести до сведения Отдела, при чем до обратного принятия означенного имущества Отделом мы продолжаем оставаться обязанными этим соглашением и несем всю ответственность по его выполнению.

9. Каждый из нас, подписавший соглашение, может выбыть из числа участников соглашения, подав о том письменное заявление Отделу, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом до подачи Отделу соответствующего заявления.

10. Никто из нас и мы все вместе не имеем права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к нашему вероисповеданию и неопороченных по суду, подписать позднее сего числа настоящее соглашение и принимать участие в управлении упомянутым в сем соглашении имуществом на общих основаниях со всеми, его подписавшими.

Подлинник сего соглашения хранится в делах Отдела, а засвидетельствованные надлежащим образом копии с него выдаются группе граждан, подписавшихся под ним и получивших по описи в пользование богослужебное здание и находящиеся в нем предметы.

Представители Отдела по делам музеев и охране памятников искусства и старины Народного Комиссариата Просвещения.

Представитель Рабоче-Крестьянской Инспекции.

. . . .

Представители, принявшие указанное имущество.

§ 4. Охрана памятников религиозного культа.

В связи с участившимися ограблениями церквей Главнаука НКП потребовала от общин, в пользовании которых находятся храмы и предметы, состоящие на учете губмузея, усилить охрану храмов путем найма специальных сторожей и укрепления оконных решеток, запоров и пр.

Общины предупреждаются, что в случае недостаточной охраны храмов они будут привлекаться к ответственности с лишением права дальнейшего пользования храмом для целей культа.

(«Изв. ВЦИК» от 5 июня 1925 г. № 151).

§ 5. Раз'яснение НКЮ РСФСР по вопросу об из'ятии музейным отделом Главнауки РСФСР предмета старины, находящегося в пользовании группы верующих.

По вопросу об из'ятии Музейным Отделом Наркомпроса иконы «Свенской божией матери» из приходского храма с. Супоньева, Брянской губ., НКЮ сообщает нижеследующее:

1) Согласно Инструкции Коллегии по делам музеев от 5 октября 1918 г. (С. У. № 73, ст. 794), постановления ВЦИК от 27/XII—1921 г., постановления ВЦИК от 7 января 1924 г. и Инструкции к нему Наркомпроса, утвержденной ВЦИК'ом от 7 июля 1924 г., имущества, имеющие историко-художественное значение, подлежат исключительному ведению Музейного Отдела Главнауки, от коего зависит как отнесение того или иного предмета к любой категории, указанной в декрете ВЦИК от 27 декабря 1921 года, так и принятие любых мер к охране памятников и предметов старины. Если до сведения Отдела музеев тем или иным путем дошло, что иконе «Свенской богоматери», являющейся одним из древнейших памятников русского искусства, грозит опасность вследствие перетаскивания ее из одной церкви в другую, то, согласно вышеперечисленных законов, Отдел по делам музеев не только имеет право, но и обязан принять надлежащие меры охраны памятника вплоть до из'ятия ее из рук верующих для помещения ее в музее.

2) Так как, согласно Инструкции НКЮ и Наркомпроса от 30 марта 1920 года (IV п. «б») имущество, находящееся в пользовании групп верующих, может быть из'ято Музейным Отделом для нужд государственного музейного фонда, то Наркомпрос может об из'ятии Свенской иконы обратиться с предложением к Брянскому ГИК'у, на который Инструкцией Наркомпроса, утвержденной ВЦИК'ом от 7 июля 1924 года, возложена обязанность принимать действительные меры к охране памятников и предметов старины (§ 1).

3) Брянский ГИК может произвести из'ятие или путем предложения группе верующих добровольно передать находящуюся в их пользовании икону, или, в случае отказа, путем расторжения договора с группой, согласно ст.ст. X и XIV Инструкции НКЮ и Наркомпроса от 30 марта 1920 года. По расторжении договора с группой ГИК должен из'ять икону, а храм передать другой группе верующих того же толка и исповедания. Так как, согласно циркуляра НКЮ от 23 апреля 1924 г., на постановление ГИК'а о расторжении договора возможна жалоба в Президиум ВЦИК'а, то одновременно с предложением Наркомпроса Брянскому ГИК'у об из'ятии надлежит об этом уведомить для сведения Президиум ВЦИК'а по секретариату Председателя ВЦИК'а по делам культов (НКЮ IV отд. 13 апреля 1925 г. № 98/в/43).

§ 6. Раз'яснение НКЮ РСФСР о реализации и порядке эксплоатации музейным отделом церковного имущества, как-то: ризы, деревянные изделия, иконостасы и т. д.) от 20 октября 1924 г. № 1260/3.

Отношением от 14 октября 1924 г. за № 12119/н Музейный Отдел Главнауки сообщил, что постановлением СНК РСФСР от 2 марта 1924 г. Главнауке Наркомпроса разрешено обращать 50% сумм, вырученных от реализации госфондов не музейного значения, из'ятых из музеев-дворцов и других архитектурных памятников исторического значения, на содержание, ремонт и охрану памятников Республики.

Ссылаясь на § 2 ст. 4 Инструкции о порядке получения, хранения и расходования спецсредств Наркомпроса (циркуляр НКФ от 8 мая 1924 г. за № 1066 в «Вестнике Финансов» за 1924 г. № 47), коим в числе спецсредств указан «доход от продажи ненужного и ветхого имущества», Музейный Отдел спрашивает;

1) имеет ли право Главнаука реализовать церковное имущество, из'ятое из церковных зданий, состоящих в ведении Отдела по делам музеев Главнауки в качестве исторических памятников зодчества;

2) имеет ли Музейный Отдел право эксплоатации находящегося в его распоряжении церковного имущества путем предоставления этого имущества в пользование групп верующих для религиозных целей при условии предоставления со стороны вышеназванных групп известного эквивалента в пользу Главнауки.

По первому вопросу НКЮ сообщает, что по аналогии с принадлежащим ГИК'у правом продажи находящихся на складе излишних предметов церковного обихода (раз'яснение 5 Отдела НКЮ от 25 августа 1922 г. № 512 в журн. «Революция и Церковь» за 1923 г.), а также правом реализации ЭКОСО церковных имуществ обиходного характера, поступающих из ликвидированных монастырей, храмов и т. д. (согласно декрета СНК РСФСР от 19 сентября 1923 г. (С. У. № 79, ст. 762) Главнауке в пределах постановления СНК РСФСР от 2 марта 1924 года принадлежит право реализации находящихся в ее распоряжении предметов церковного обихода (ризы, деревянные изделия и т. д.), не имеющих музейного значения и из'ятых из церковных зданий, состоящих в ведении Музейного Отдела Главнауки.

По второму вопросу НКЮ полагает, что Музейный Отдел Главнауки имеет право эксплоатации находящегося в его распоряжении музейного имущества путем предоставления этого имущества

в пользование групп верующих при условии внесения известного эквивалента в пользу Главнауки подобно тому, как в 1922 г. ВЦИК'ом разрешалось верующим путем взноса известного эквивалента выкупать подлежащие из'ятию предметы культа.

§ 7. Декрет Совнаркома Союза ССР.

О специальных средствах для обеспечения государственной охраны культурных ценностей.

В целях материального обеспечения государственной охраны культурных ценностей музеев, памятников искусства, старины, народного быта и т. п. и сокращения расходов государства по охране упомянутых ценностей, Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

I. Совнаркомам союзных республик предоставляется право разрешать Наркомпросам упомянутых республик и Наркомпросам автономных республик иметь специальные средства, получаемые:

а) от взимания входной платы, продажи соответствующих изданий и права на издания;

б) от эксплоатации земельных участков, строений и проч. имуществ, не имеющих историко-художественного значения, но связанных с музеями, дворцами, церквами, монастырями, парками, заповедниками и проч., состоящими в ведении НКП.

II. Порядок применения настоящего постановления устанавливается СНК союзных республик. Москва, 19 февраля 1924 г. («Изв. ВЦИК» 24 г. 27/III № 71).

§ 8. Постановление СНК РСФСР о специальных средствах Главмузея от 19 апреля 1923 г.

В целях материального обеспечения государственной охраны культурных ценностей РСФСР музеев, памятников искусств, старины, народного быта и т. д. и сокращения расходов государства по охране упомянутых ценностей, Совет Народных Комиссаров постановил:

I. Предоставить Нар. К-ту Просвещения право иметь по Музейному Отделу и подведомственным его учреждениям специальные средства, получаемые путем извлечения доходов: 1) от взимания входной платы, продажи изданий и права на издание; 2) от эксплоатации земельных участков, строений и прочих имуществ, не имеющих историко-художественного значения, но связанных с музеями,

дворцами, монастырями, парками, заповедниками и пр., состоящими в ведении Музейного Отдела.

II. Составить точный перечень земельных участков и отдельных строений, переходящих для эксплоатации к Музейному Отделу и его учреждениям как в центре, так и на местах.

III. Для составления вышеуказанного списка образовать при Наркомпросе (по Музейному Отделу) междуведомственную комиссию в составе представителей Нар. К-та Просвещения (Музейный Отдел), Нар. К-та Юстиции, Нар. К-та Внутренних Дел, Нар. К-та Земледелия, ВСНХ по Научно-Техническому Отделу и Нар. К-та Рабоче-Крестьянской Инспекции.

IV. Постановления Комиссии вступают в силу, если они не обжалованы в Совет Народных Комиссаров соответствующими ведомствами в 7-ми дневный срок.

V. На Нар. К-т Земледелия возлагается обязанность включить в план землеустроительных работ полевого периода 1923 года отвод в натуре земельных участков, признанных междуведомственной комиссией подлежащими переходу к Музейному Отделу.

VI. Порядок получения, хранения и расходования специальных средств, а равно и отчетность в таковых определяется особой инструкцией, издаваемой Нар. К-том Просвещения по соглашению с Нар. К-том Финансов, Нар. К-том Рабоче-Крестьянской Инспекции и заинтересованными Народными Комиссариатами.

(Опубликован «Изв. ВЦИК» от 4 мая 1923 г. за № 96).

9. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР от 7 апреля 1925 г.

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

Предоставить Народному Комиссариату Просвещения по главному управлению научных, научно-художественных и научно-музейных учреждений (Главнаука) право сосредоточения всех сумм, отчисляемых в размере 60 проц. от реализации государственных фондов немузейного значения, из'ятых из музеев-дворцов и проч. памятников с тем, чтобы расходование названных сумм на содержание, ремонт и охрану исторических памятников производилось в общем порядке, утвержденном для расходования специальных средств.

Москва, Кремль, 7 апреля 1925 г.

(«Изв. ВЦИК» 16 апреля 1925 г. № 87).

§ 10. Декрет СНК об обращении в музей историко-художественных ценностей Троице-Сергиевской лавры.

1) Все находящиеся в пределах лавры историко-художественные здания и ценности обращаются в музей, находящийся в ведении Наркомпроса.

2) Отдел по делам музеев и охраны старины вырабатывает инструкции и вводит в действие положение об управлении зданиями и ценностями, имеющими художественно-историческое значение для использования в целях демократизации художественно-исторических зданий путем превращения этих зданий и коллекций в музей.

3) Жилые помещения, хозяйственные постройки, инвентарь, находящиеся в пределах старых и новых стен лавры и не имеющие художественного или исторического значения, а также хотя и имеющие художественно-историческое значение, но использование которых в хозяйственном или в культурно-просветительном отношении не может нанести ущерба первому их назначению, передаются в ведение местного исполкома для рациональной утилизации в интересах города и района, преимущественно в целях социального обеспечения и народного просвещения.

Примечание. Всякая перестройка или ремонт зданий, имеющих историческое и художественное значение, производится с ведома Наркомпроса.

4) Для передачи художественно-исторических зданий и ценностей в ведение Наркомпроса составляется комиссия из представителей Наркомпроса (два), Наркомюста (один) и губисполкома (один) с правом вызова экспертов.

5) Поручить этой комиссии в месячный срок выделить для передачи в ведение Наркомпроса все ценные в художественном и археологическом отношении имущества и здания, выработать правила по охране их и составить инвентарную опись всего ценного в художественном и археологическом отношении имущества, а также всего имущества лавры вообще.

(Собр. Узак. и Распор. 1920 г. № 27).

II. УССР.

§ 1. Декрет Совета Народных Комиссаров Украины от 3 апреля 1919 г. о передаче исторических и художественных ценностей в ведение Народного Комиссариата Просвещения (С. У. № 34 ст. 395).

В целях разграничения компетенций различных ведомств и учреждений по отношению к помещениям, служащим целям искус-

ства, и помещениям, имеющим художественно-историческое значение, а также по отношению к предметам художественной ценности и техники, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Здания и помещения художественно-исторического значения в пределах Украинской Социалистической Советской Республики, как-то: старинные храмы, монастыри, часовни, мечети, костелы, синагоги, кирхи признать находящимися под охраной Народного Комиссариата Просвещения и не подлежащими ни реквизиции, ни занятию какими-либо ведомствами и учреждениями.

5. Установление степени художественно-исторической ценности того или иного здания или предмета производится Отделом Искусств при Народном Комиссариате Просвещения через специальные комиссии, образованные из компетентных лиц.

§ 2. Декрет СНК УССР от 1 марта 1921 г. о покупке для государственных музеев у частных лиц музейных ценностей (С. У. 1921 г. № 4, ст. 125).

СНК УССР постановил:

1. Все значительные собрания памятников искусства и старины, а также предметов, имеющих ценность для музеев УССР, об'являются всенародным достоянием и переходят в ведение Всеукраинского Комитета охраны памятников искусства, старины и природы (ВУКОПИС) и его местных органов губ. и УКОПИС'ов.

§ 3. Постановление СНК УССР от 26 декабря 1922 г. о музейных ценностях (С. У. 1922 г. № 56, ст. 795).

В развитие декрета своего от 11 марта 1921 г. «О покупке для госмузеев у частных лиц музейных ценностей» (С. У. 1921 г. № 4, ст. 125) СНК постановил:

1. Предоставить Наркомпросу право об'являть обязательную регистрацию всех собраний памятников искусства и старины, а также предметов, имеющих ценность для музеев УССР.

III. ССР Белоруссии.

§ 1. Декрет ЦИК БССР от 24 декабря 1923 г. о регистрации, приеме на учет и охранении памятников искусства, старины, быта и местностей природы, находящихся во владении учреждений и обществ, а также частных лиц (С. У. БССР 1924 г. № 1, ст. 5).

1) В целях учета, охранения, изучения и возможно более полного ознакомления широких масс населения с сокровищами искусств, старины, быта и природы, произвести государственную регистрацию их и установить охранение наиболее живописных местностей природы и всех монументальных и вещественных памятников искусства, старины и быта, имеющих большое музейное значение и находящихся, как в виде целых собраний, так и отдельных предметов у учреждений и обществ. а также и отдельных частных лиц.

Примечание Порядок регистрации и учета устанавливается Инструкцией Наркомпроса БССР.

2) Проведение постоянной государственной регистрации и учета предметов, указанных в ст. 1, производится особой на то образованной Наркомпросом по инспекториату научных учреждений научно-художественной экспертной комиссией, в силу чего, в порядке государственного охранения предметов музейного значения, владелец их получает от названной комиссии особое охранное свидетельство.

3) Собрания и отдельные памятники искусства, старины и народного быта, взятые упомянутой в § 2 комиссией на учет, оставаясь в юридическом и фактическом владении суб'ектов права, указанных в п. 1, находятся под контролем государства, в силу чего: а) воспрещается вывоз и продажа означенных предметов за границу; б) переход их от одного владельца к другому и вообще всякое их перемещение подлежит обязательной регистрации научно-художественной экспертной комиссии; в) в случае продажи владельцами означенных предметов, Белорусскому Государственному Музею предоставляется право преимущественной покупки по ценам, устанавливаемым научно-художественной экспертной комиссией; г) инспекториату научных учреждений НКП Белоруссии предоставляется право использования собраний и отдельных предметов для выставок и изданий.

4) Владельцы собраний и отдельных памятников искусства, старины и народного быта, учреждения, общества и частные лица должны не позже 2 месяцев по издании сего постановления представить общие сведения о принадлежащих им предметах музейного значения в научно-художественную экспертную комиссию, а также давать обстоятельные ответы на вопросы последней.

5) Все учреждения, общества и частные лица в случае отчуждения от них административными или судебными учреждениями собраний или отдельных памятников искусства, старины или народного быта и занятия помещений, в коих таковые находятся, обязаны немедленно сообщать о сем Научно-Художественной Экспертной комиссии, для принятия последней соответствующих мер.

6) В целях успешного проведения в жизнь настоящего постановления на научно-художественную экспертную комиссию возлагается: а) контроль за торговлей антикварно-художественными предметами в торговых помещениях, аукционных залах и т. п.; установление правил аукционной продажи антикварно-художественных предметов и торговли таковыми предметами.

7) Лица, виновные в порче или небрежном хранении взятых на учет памятников искусства, старины, быта и местностей природы, а также в отчуждении их в новое владение без ведома научно-художественной экспертной комиссии или в сокрытии их от регистрации, подвергаются ответственности по ст. 102 Уг. Кодекса.

2. Циркуляр Наркомпроса, Наркомзема и Наркомвнудела Белоруссии о порядке применения постановления СНК БССР от 24 декабря 1923 г. о регистрации, приеме на учет и охране памятников искусства, старины, быта и местностей природы (С. У. БССР 1924 г. № 8, ст. 100).

На основании постановления СНК БССР от 24 декабря 1923 г. «О регистрации, приеме на учет и охранении памятников искусства, старины, быта и местностей природы», Наркомпрос, Наркомзем и НКВД БССР постановляют:

1) Все старинные курганы, городища, древние кладбища, развалины замков, церквей, селений, остатки старинных укреплений в виде насыпных валов, каменных стен, вырытых рвов, мавзолеев, камней с надписями и знаками и т. д., об'являются государственным достоянием и запрещается их раскапывать, разрывать и разбирать, чем бы эта потребность ни вызывалась.

2) Волисполкомы должны зарегистрировать в своем районе перечисленные в § 1 памятники и иметь их на учете. В случаях, когда необходимость уничтожения памятников вызывается проведением новых дорог, постройкою домов, земельными размежеваниями и в других подобных случаях, районный совет своевременно должен донести об этом научно-художественной экспертной комиссии Наркомпроса БССР и приступить к уничтожению указанных памятников только с разрешения этой комиссии.

3) Виновные в неисполнении этого постановления будут привлечены к ответственности по ст. 102 УК, как лица, уничтожающие государственное достояние Республики.

3. Декрет СНК БССР от 7 мая 1924 года о специальных средствах для обеспечения государственной охраны культурных ценностей БССР (С. У. БССР 1924 г. № 5, ст. 60) соответствует декрету РСФСР от 19 апреля 1923 г. (см. выше стр.).

IV. ССР Грузии.

1. Декрет Всегрузинского ЦИК об охране памятников искусства, старины и природы от 4 июня 1924 г. (см. «Груз. Вестн. Всегр. ЦИК» 1924 г. № 7).

В целях охраны памятников искусства, и старины, а также памятников природы на территории ССР Грузии, Всегрузинский ЦИК постановляет:

1) Ремонт, реставрация, переделка, сломка и использование памятников зодчества (сооружений гражданских, религиозного культа и друг.), должны производиться не иначе, как по предварительному разрешению Главного управления научных учреждений при Наркомпросе Грузии.

Примечание. Обязанность фактической охраны памятников зодчества возлагается на горсовет и УИК'и, при непременном участии местных музеев или научных органов.

2. Декрет СНК ГССР от 23 ноября 1923 г. о порядке использования церковных ценностей.

СНК ССР Грузии постановляет:

1) Все церковные имущества закрытых соборов и храмов находятся в распоряжении местных исполкомов.

2) Те из означенных имуществ, кои имеют историческое значение, должны быть передаваемы для сохранения в музей, учрежденный Наркомпросом Грузии (Комитетам по охране памятников старины и предметов искусства) см. Инструкцию от 17 апреля 1923 г. («Коммунист» 1923 г. № 232).

3) Остальные церковные ценности (золото, серебро, драгоценные камни), кои не имеют указанного в ст. 2 значения, могут быть использованы местными исполкомами в каждом отдельном случае с разрешения СНК ССР Грузии как в интересах культурно-просветительных, так и для нужд местного хозяйства, главным образом, для нужд местного крестьянства.

4) Все остальное имущество, необходимое для богослужения, исполкомами может быть передано местным жителям в лице религиозного общества в порядке, определенном Инструкцией НКЮ и НКВД о религиозных обществах (см. «Коммунист» 1923 г. № 222, от 23 октября).

V. ССР Армении.

Декрет о национализации ценностей Эчмиадзинского монастыря от 24 января 1923 г. (С. У. АрмССР 1923 г. № 1, ст. 9).

1) Национализируются музейные ценности Эчмиадзинского монастыря и передаются в управление Наркомпроса.

2) Наркомпросу предлагается составить Инструкцию по использованию этих музейных ценностей и представить на утверждение.

VI. ССР Азербайджана.

18. Приказ Ревкома АзССР от 30 июня 1920 г. № 98 об учете и охране памятников искусств (С. У. АзССР 1920 г. № 10, ст. 216).

В целях учета и охраны всех находящихся в пределах АзССР памятников искусства, а также произведений живописи, скульптуры и художественных предметов, как то: оружие, посуда, ткани, старые ковры, мебель, утварь и проч. Под'отдел искусств при отделе внешкольного образования Наркомпроса настоящим об'являет, что все вышеперечисленные памятники и произведения искусства не могут быть вывезены, проданы или реквизированы кем бы то ни было без особого на то разрешения под'отдела искусств.

Лица и учреждения, у коих имеются какие-либо из вышеназванных памятников и произведений искусства, обязаны: находящиеся в Баку и его районах — в 7-дневный срок, а в провинции —в 15-дневный срок (можно письменно через местные ревкомы) представить в под'отдел искусств точное описание, наименование,

а если возможно сведения об эпохе и стиле находящихся у них памятников и живописных и проч. произведений как умерших или безвестных художников, так и выдающихся современников.

VII. ССР Абхазии.

§ 10. Постановление № 10 Центрального Исполнительного Комитета ССР Абхазии об охране памятников искусства, старины и природы.

В целях охраны памятников искусства и старины, а также памятников природы на территории Соц. Сов. Республики Абхазии, Центральный Исполнительный Комитет ССР Абхазии постановляет:

1. Ремонт, реставрация, переделка, сломка и использование памятников зодчества (сооружений гражданских, религиозного культа и т. д.) должны производиться не иначе, как по предварительному разрешению Наркомпроса ССР Абхазии.

Примечание. Обязанность фактической охраны памятников зодчества возлагается на горсовет и уездные исполнительные комитеты, при непосредственном участии местных музеев или научных их органов.

§ 2. Постановление президиума Центрального Исполнительного Комитета ССР Абхазии об утверждении абхазской комиссии по охране памятников искусства, старины и природы.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета ССР Абхазии постановляет:

1. Для согласования и действительного проведения в жизнь мероприятий, предусмотренных в постановлении «Об охране памятников искусства, старины и природы» учредить при Народном Комиссариате Просвещения ССР Абхазии постоянную «Абхазскую комиссию по охране памятников искусства, старины и природы».

2. Комиссия учреждается в составе председателя—народного комиссара просвещения или его заместителя и членов: представителя от Наркомзема, представителя от Наркомвнудела и двух представителей от Абхазского научного общества, избираемых его советом.

3. Порядок работ и распределение обязанностей между членами комиссии определяется самой комиссией.

4. Задачей комиссии является:

а) регистрация подлежащих охране памятников искусства, старины и природы;

б) выработка общих мероприятий по охране этих памятников;

в) согласование деятельности всех органов, непосредственно ведающих охраной памятников и общее руководство их работой;

г) разрешение вопросов о значении и ценности памятников для науки, искусства и т. п., об избрании соответствующих способов их хранения, о вывозе их и передаче в хранилища других советских республик.

5. Комиссии принадлежит право утверждения или отмены постановлений и распоряжений всех органов, ведающих охраной памятников искусства, старины и природы.

6. Постановления комиссии являются окончательными и обязательными для всех учреждений и частных лиц.

(«Трудовая Абхазия» 1 января 1925 г., № 293).

VIII. Узбекская ССР.

1. Декрет СНК Туркреспублики от 22 мая 1921 г. № 127.

Положение о комитете при Наркомпросе по делам музеев по охране памятников старины, искусства и природы.

1. Для об'единения и управления всем музейным делом и для охраны и реставрации памятников старины, искусства и природы Туркреспублики, в составе Наркомпроса учреждается комитет по делам музеев и охраны памятников старины, искусства и природы (Туркомстарис).

2. В круг ведения Туркомстарис'а входит: а) заведывание всеми музеями: гуманитарными, естественно-историческими и производственными, как центральными, так и областными и местными; б) регистрация всех памятников старины, искусства и природы; в) охрана и реставрация памятников старины и искусства и охрана памятников природы; г) собирание и научная разработка всего материала, относящегося к задачам Туркомстарис'а.

3. Научная деятельность Туркомстарис'а находится в общем ведении научного сектора Наркомпроса Туркреспублики и ведется в ближайшем единении с соответствующими научными и учебными учреждениями РСФСР.

4. Управление Туркомстарис'а находится в г. Ташкенте, осуществление же его задач на местах производится через органы, учреждаемые им временные или постоянные комиссии, а также путем научных экспедиций и посылкой специальных эмиссаров. (Сборник Декретов Туркреспублики 1917—22 г., стр. 141).

2. Декрет СНК Туркреспублики от 31 июня 1921 г. о регистрации, приеме на учет и охранении памятников искусства и старины.

В целях охранения, изучения и возможно полного ознакомления широких масс населения с сокровищами искусства и старины, находящимися в Туркреспублике, СНК постановил:

1. Произвести подробную регистрацию всех монументальных и вещественных памятников искусства и старины как существующих в отдельности, так и целых собраний, безразлично, находятся ли эти предметы и памятники во владении обществ, учреждений или частных лиц.

2. Взять на учет находящиеся во владении обществ, учреждений и частных лиц монументальные памятники, собрания пред-

метов искусства и старины, а также отдельные предметы, имеющие большое научное, историческое или художественное значение.

3. Никакие реквизиции, конфискации, отчуждения или переход из частного или общественного владения в другое, а равно и перемещение, ремонт, поправка и переделка зарегистрированных и отдельных памятников искусства и старины, не могут быть производимы без разрешения Туркомстарис'а, находящегося в Ташкенте.

12. Виновные в неисполнении настоящего постановления подвергаются ответственности по всей строгости революционных законов.

(Сборник Декретов ТАСР 1917—22 г., стр. 145).

Раздел Б.

Имущества, принадлежавшие церковным и религиозным обществам до секуляризации, а также порядок ликвидации и реализации церковных ценностей закрытых храмов, монастырей и т. д.

Отделение I.

Прочие церковные ценности.

I. РСФСР.

§ 1. Инструкция НКЮ от 24 августа 1918 г. § 16, 3, 17—25.

§ 16. Не предназначенные специально для богослужебных целей имущества церковных и религиозных обществ, а также бывших вероисповедных ведомств, как-то: дома, земли, угодья, фабрики, свечные и другие заводы, рыбные промыслы, подворья, гостиницы, капиталы и все вообще доходные имущества, в чем бы они ни заключались, не взятые до настоящего времени в ведение Советских установлений, незамедлительно отбираются от означенных обществ и бывших ведомств.

§ 3. Благотворительные, просветительные и иные им подобные общества, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворительных, просветительных или иных целей, преследуют цели оказания непосредственной помощи и поддержки какому бы то ни было культу (в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.), а равно те из них, которые хотя и не скрывают своих религиозных целей под видом благотворительности или просвещения и т. п., но расходуют денежные средства на религиозные цели, подлежат закрытию, при чем имущество их передается Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов в соответствующие комиссариаты или отделы.

§ 17. Местные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов пред'являют требование к представителям бывших вероисповедных ведомств и отделениям Народного Банка, сберегательным кассам и лицам, в чьем фактическом обладании находится подлежащее национализации имущество, о сообщении ими под страхом уголовной ответственности в двухнедельный срок сведений о всех принадлежащих местным вероисповедным организациям, либо бывшим ведомствам имуществах.

§ 18. Полученные сведения подлежат фактической проверке уполномоченными на то Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лицами и о результатах проверки составляется протокол, который приобщается вместе с описью к особому делу об имуществах бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ. К этому же делу надлежит приобщать все относящиеся к этим имуществам бумаги и документы. Копию описи, представленной Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов и фактически проверенной им, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов препровождает в Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

§ 19. Обнаруженные наличные капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, каких бы наименований эти капиталы ни были и где бы они ни находились, должны быть приняты Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов в двухнедельный срок.

Примечание. Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов, в случае нужды, по своему усмотрению может оставить в распоряжении группы лиц, заключившей соглашение, указанное в ст.ст. 5—8, некоторую сумму на текущие расходы по совершению религиозно-обрядовых действий до конца текущего года.

§ 20. Капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, находящихся у частных лиц или организаций, подлежат истребованию от них в двухнедельный срок. Держатели вышеуказанных капиталов, неисполнившие требования о передаче в срок находящихся у них означенных капиталов, подлежат уголовной и гражданской ответственности, как за их растрату.

§ 21. Полученные капиталы должны быть сданы Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов в местное казначейство не позднее, чем в трехдневный срок со дня получения, для зачисления в доход

Республики, при чем квитанции о взносе этих капиталов должны быть приобщены к подлежащему делу. Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов немедленно уведомляет Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля об означенных суммах.

§ 22. Если церковные или религиозные общества имеют капиталы в сберегательных кассах или в отделениях Народного Банка, то книжки сберегательных касс и соответствующие банковские документы по первому требованию Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов должны быть представлены их держателями; эти документы, по совершении на них отметки об их аннулировании, приобщаются к соответствующему делу, а подлежащим сберегательным кассам и отделениям Народного Банка Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о немедленном перечислении этих капиталов в доход казны. Об этом также уведомляются Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

§ 23. За всякое незакономерное пользование имуществом, принадлежащим Республике, или за умышленную порчу его виновные в том лица подлежат уголовной ответственности.

§ 24. Все действия по отобранию церковных или религиозных имуществ должны быть закончены не позднее, чем в 2-месячный срок со дня опубликования настоящей Инструкции, и сведения об ее исполнении должны быть представлены Народному Комиссариату Просвещения и в 5 Отдел Народного Комиссариата Юстиции.

§ 25. Всякий последующий спор о праве частных лиц на имущество бывших вероисповедных ведомств или религиозных и церковных обществ, национализированных в силу декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» и на основании настоящей Инструкции, разрешается в общегражданском исковом порядке.

§ 2. О подведомственности церковных строений в сельских местностях.

Согласно постановления СНК и ВЦИК от 1 декабря 1924 г. «о муниципализации в сельских местностях» и инструкции НКВД, НКЮ и НКЗ от 29 января 1925 г. за № 49 по применению названного постановления церковные строения, не имеющие специального сельско-хозяйственного и лесо-хозяйственного назначения, считаются муниципализированными, следовательно, должны находиться в ведении волисполкома по линии коммунального хозяйства.

Поскольку церковные строения, находящиеся в сельских местностях, имеют сельско-хозяйственное или лесо-хозяйственное назначение, обслуживают нужды государственного лесного и сельского хозяйства и состоят в фактическом пользовании лесных и сельско-хозяйственных органов, названные строения считаются национализированными (декрет ВЦИК от 14/21 мая 1918 г. «о лесах» (С. У. 1918 г. № 42, ст. 552 и п. «в» ст. 1 пост. ВЦИК и СНК от 1 декабря 1924 г .«о муниципализации в сельских местностях») и должны находиться в ведении и распоряжении земельных органов.

Поскольку церковные строения имеют художественную ценность и представляют музейную редкость—такие строения должны находиться в ведении и распоряжении Наркомпроса.

(Раз'яснения ГУКХ НКВД в журн. «Коммунальное Дело» за 1925 г. № 4, стр. 78).

II. ССР Украины.

§ 1. Инструкция НКЮ и НКП УССР от 10 ноября 1920 г.

Ст.ст. 32—41 соответствуют Инструкции НКЮ РСФСР от 28 августа 1918 г., ст.ст. 16—25.

2. Циркуляр НКВД УССР № 36 от 4 марта 1925 г. об из'ятии из пользования еврейских религиозных обществ предприятий, обслуживающих религиозные потребности («Бюлл. НКВД УССР» 1925 г. № 5).

По имеющимся в НКВД сведениям установлено, что обслуживающие религиозные потребности верующего еврейства предприятия, как-то: бани—миквы, мацепекарни и кошерные бойни, часто находятся во владении самих религиозных обществ, как таковых, наравне со зданиями, исключительно предназначенныгми для молитвенных целей.

В виду этого НКВД раз'ясняет, что религиозные организации, как лишенные прав юридического лица, не могут быть владельцами всех перечисленных выше предприятий. Согласно ст. 15 декрета об отделении церкви от государства им могут передаваться в бесплатное пользование только здания, исключительно предназначенные для молитвенных целей. Поэтому бани—миквы, мацепекарни, кошерные бойни, как не предназначенные для богослужебных целей, должны быть из'яты от обладания религиозных обществ и могут быть передаваемы отдельным членам этих обществ и другим лицам или группам лиц на общих основаниях.

III. Узбекская ССР.

В пределах бывшей Бухарской Народной Советской Республики секуляризация церковных имуществ не была проведена.

В пределах Туркестанской автономной Советской Республики, на основании декрета об отделении церкви от государства РСФСР от 23 января 1918 г.,

а также раз'яснительной Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. имущества, принадлежащие церковным и религиозным учреждениям, так назыв., вакуфы, были не только об'явлены «народным достоянием», но и фактически из'яты из рук духовенства и религиозных учреждений.

Однако, принимая во внимание местные обстоятельства, имущества эти в 1922 г. были обратно возвращены церковным и гражданским установлениям на основании нижеследующих постановлений Туркестанского ЦИК.

§ 1. Декрет № 75 Туркреспублики от 20 июня 1922 года.

О возвращении вакуфов мадрассам и мечетям.

1. В трех коренных областях Туркреспублики, Самаркандской, Ферганской и Сыр-Дарьинской, мадрассам возвращаются обыденные вакуфы, согласно вакуфмане, состоящие из участков земли с возведенными на них постройками, как-то: лавками, магазинами, банями, караван-сараями, складами и прочее, а также сады, пахотные участки, земли, расположенные в черте городов, которыми владела мадрасса до революции.

2. Выручаемые от эксплоатации вышеозначенных имуществ средства целиком поступают на содержание мадрассы, мечетей и школ при них, ремонт зданий, содержание личного состава служащих в мадрассах и школах, учащихся, мулл, на содержание трех старших классов, начальных школ при мадрассе для подготовки мулл и для уплаты государственных налогов.

Примечание. Все школы коренного населения, содержащиеся на средства вакуфов, остаются на прежнем положении на иждивении вакуфов.

3. Все вакуфные земли сельско-хозяйственного значения считаются в пользовании декхан и вопросы о них регулируются на основании законов Советской власти о трудовом землепользовании.

4. Мечетные вакуфы, в чем бы они ни состояли, целиком остаются в пользовании мечетей («Изв. Турк. ЦИК» от 4 июля 1922 г. № 143).

I. Организация управления мадрассами и вакуфами.

1. Для упорядочения управления мадрассами и заведывания вакуфами, а также в интересах предотвращения вредных недоразумений и непорядков в мадрассах, имевших место в дореволюционный период, устанавливается следующая форма управления мадрассами, основанная на началах выборности и коллегиальности.

1) В каждом уезде для управления мадрассами и вакуфами организуется коллегия в составе пяти выборных лиц и одного инструктора по назначению, всего 6 человек.

Коллегия формируется из двух мадрассов; одного народного судьи и народного учителя; такие коллегии образуются в Коканде, Андижане, Намагане, Ст. Маргелане, Самарканде и Ходженте.

Означенные лица выбираются в состав коллегии на общем собрании мадрассов, народных судей и учителей мусульманских школ уезда и утверждаются.

§ 2. Декрет ЦИК Туркреспублики от 28 декабря 1922 г. № 173.

I. О вакуфах.

1. Вакуфные земли и другие имущества, принадлежащие до революции мечетям, ходжи-ханы, кары-ханы, мазарам, а равно благотворительным и культурно-просветительным учреждениям (мадрассы, мактабы, этимханы и т. д.), отдаются в использование этих учреждений по принадлежности.

2. Вакуфные земли вне городов, заселенные целыми кишлаками, группами лиц и отдельными лицами, а равно имеющими сельско-хозяйственное значение, остаются в пользовании теперешних фактических пользователей на основах закона о трудовом землепользовании.

Примечание. Указанные в ст. 2 земли облагаются лишь установленными государственными налогами и местными сборами, при чем последние поступают специально в культурно-просветительный фонд на нужды образования в кишлаках.

3. Арендная плата с возведенных на вакуфных землях частными лицами и учреждениями строений, кои по вакуфам не вошли в состав вакуфного имущества, распределяются между вакуфными отделами и отделами народного образования поровну.

4. Ходатайства о получении вакуфных земель и других имуществ должны быть заявлены не позднее 1 января 1924 г. при условии обязательного представления документов на них (вакуфными), совершенных до 7 ноября 1917 года, а при их отсутствии,— засвидетельствованных местными исполкомами удостоверений о бесспорном существовании вакуфов.

5. Учреждение новых вакуфов допускается исключительно на благотворительные культурно-просветительные и общественно-хозяйственные нужды. Установление вакуфов, заключающихся в праве пользования землею, впредь воспрещается.

II. Управление вакуфами.

6. Вакуфами ведают: главное вакуфное управление и вакуфные отделы, кои содержатся на вакуфные средства. Штаты и сметы управления и отделов определяются особым положением.

Примечание. Членами Главного управления и отделов могут быть только лица из коренного местного населения.

7. Главное вакуфное управление учреждается при Народном Комиссариате Просвещения в составе: председателя управления, назначаемого Советом Народных Комиссаров и входящего в Коллегию при Наркомпросе на правах ее члена, и двух членов, назначаемых НКЮ и НКВД по принадлежности.

8. На главное вакуфное управление возлагается: а) установление сети вакуфных отделов и утверждение их личного состава; б) наблюдение и руководство за деятельностью вакуфных отделов;

в) руководство всей учебно-воспитательной частью мадрассе и ново- и старо-методных школ; г) утверждение постановлений вакуфных отделов о пользовании вакуфами и рассмотрение жалоб на постановление означенных отделов и д) рассмотрение и утверждение смет представляемых вакуфными отделами.

9. Вакуфные отделы организуются исполкомами в составе: председателя вакуфного отдела в лице представителя ОНО и двух членов представителей местного исполкома и представителей мадрассе, избираемых на общем собрании мударистов и мулл-студентов и утверждаемого исполкомом.

10. На вакуфный отдел возлагается: а) рассмотрение ходатайств о вакуфах и об учреждении новых вакуфов; б) регистрация вакуфных имуществ (в порядке ст. 5 сего постановления); в) составление ежегодно приходо-расходной сметы и проведение ее в жизнь; г) наблюдение за деятельностью мутавалия; д) контроль и наблюдение за целесообразным израсходованием вакуфных средств; е) представление отчета о своей деятельности в главное вакуфное управление; ж) назначение и утверждение, равно как и увольнение мутавалиев; з) наблюдение за тем, чтобы все школы коренного населения, содержащиеся на средства вакуфов, оставались на иждивении вакуфов.

III. Управление вакуфами на местах.

11. Непосредственное управление вакуфными имуществами возлагается на мутавалиев.

12. Мутавалии при благотворительных и культурно-просветительных учреждениях (мадрассе, мактабе, этимханы и т. д.), назначаются вакуфными отделами, а мутавалии же прочих учреждений избираются общим собранием граждан данного квартала (махала) и утверждаются вакуфным отделом.

13. Главное вакуфное управление издает в 2-недельный срок со дня опубликования сего инструкцию по применению настоящего постановления.

(«Правда Турк.» от 10 января 1923 г., № 7).

Отделение II.

Порядок реализации церковных имуществ домовых или ликвидированных храмов, монастырей и проч.

РСФСР.

§ 1. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке реализации церковных имуществ обиходного характера.

В развитие постановления ВЦИК и СНК от 27 декабря 1921г., опубликованного в Собр. Узак. 1922 года № 19, ст. 215, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Предоставить губэкосо, а также экосо автономных республик и областей право производить реализацию церковных имуществ обиходного характера (мебели, колоколов и т. д.), поступающих в распоряжение местных государственных органов, вследствие ликвидации монастырей, церквей, мечетей, синагог и т. д., а также по каким-либо другим причинам.

2. Суммы, вырученные от реализации указанного имущества, за исключением расходов по реализации, поступают в доход государства.

Москва, Кремль, 19 сентября 1923 г.

(С. У. 23 г. № 79, ст. 762).

§ 2. Церковное имущество б. домовых церквей.

Отдел Управления Ленинградского губисполкома обратился в местный отдел юстиции с просьбой дать заключение по вопросу о церковном имуществе закрытых домовых храмов, вследствие многочисленных запросов с мест, поступающих в церковный стол отдела управления: «Согласно указаний 5 Отдела НКЮ, группе верующих граждан передается из богослужебного имущества ликвидированного домового храма лишь один антиминс, все же прочее как богослужебное, так и небогослужебное имущество поступает непосредственно в ведение местного совета и подлежит учету, под строгим контролем последнего. Из вышеизложенного видно, что распределение церковного имущества или его продажа является недопустимым; возникает, однако, вопрос—что делать с этим имуществом, разбросанным по городу в 157 помещениях? Нахождение церковного имущества в закрытых домовых храмах не дает гарантии местному совету в его сохранности, с одной стороны, а с другой, такое положение препятствует окончательной ликвидации б. религиозного учреждения в том или ином здании, находящемся в ведении советских органов. Необходимо совершенно очистить б. домовые храмы от предметов религиозного культа. Выполнение этой работы требует затраты определенной рабочей силы и денежных средств; последних же в распоряжении отдела управления Л. Г. И. не имеется. В случае надобности, можно составить расходную смету по районам. Снятие колоколов и переплавка их для промышленных целей является вопросом вполне своевременным (28 июля 1922 г. № 10363).

Ленингуботюст препроводил в 5 Отдел Наркомюста на заключение указанное отношение отдела управления, указав на то, что необходимо создать специальный склад для хранения предметов

религиозного культа. При этом все небогослужебное имущество, из'ятое из домовых храмов, необходимо было бы ликвидировать, так как хранение его не только бесцельно (группам верующих передаются только чтимые предметы), но и весьма обременительно. Нельзя не согласиться и с мнением отдела управления о том, что вопрос о снятии колоколов и переплавка их для промышленных целей является своевременным (3 августа 1922 г. № 20823).

5 Отдел раз'яснил, что признает вполне правильным создание специального склада для хранения предметов религиозного обихода, к числу коих относятся и церковные колокола. Все предметы из золота, серебра и других драгоценных металлов должны быть сданы в помгол, часть утвари пойдет на замену золотых и серебряных богослужебных предметов, оставшихся в пользовании верующих приходских храмов. Всем поступившим на склад предметам церковного обихода должна быть сделана точная и подробная опись. Находящиеся на складе предметы церковного обихода могут быть использованы на удовлетворение различных потребностей и даже поступить на рынок, если только они не имеют характера фетишей и идолов, торговля коими со стороны советских органов недопустима. Имевшиеся в храме скамейки, стулья, кресла, не представляющие интереса со стороны исторической или художественной, также могут быть использованы на общегосударственные потребности (25 августа 1922 г., № 512 «Р. и Ц.» 1923 г.).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Служители культов.

Отделение 1.

Гравовое положение служителей культа.

1. Политические права.

I.

Неимение активного и пассивного избирательного права.

I. РСФСР.

§ 1. Конституция РСФСР («Изв. ВЦИК» 26 мая 1925 г. № 118).

Ст. 69. Не избирают и не могут быть избранными.

. . . .

г) монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессией.

§ 2. Речь Народного Комиссара Юстиции Курского в 3 сессии ВЦИК 25 мая 1925 г. по поводу ст. 69 Конституции:

О служителях культа.

«Затем мы даем другую формулировку, которая ограничивает избирательное право служителей культа, в той статье, которая говорит об этом. Лишаются избирательного права те служители культа, для которых эта работа является профессией. Таким образом, мы не лишаем избирательного права тех мелких служителей церкви, которые фактически являются скорее эксплоатируемым элементом, чем эксплоататорским. Вот то новшество, которое введено и которое имеет место в инструкции о перевыборах в советы, принятой ЦИК Союза ССР в 1925 году».

(«Изв.» 7 мая 1925 г. № 102).

§ 3. Инструкция ВЦИК РСФСР от 13 октября 1925 г. о перевыборах городских и сельских советов.

Инструкция ВЦИК о выборах гор- и сельсоветов от 13 октября 1925 г. («Изв. ВЦИК» № 266 от 21 ноября 1925 г.).

Ст. 19. Согласно п. «г» ст. 69 Конституции РСФСР избирательного права лишаются монахи, духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией.

Примечание 1. Лица, принявшие по договору церковь или церковное имущество, состоящие членами церковно-приходских советов или общин и выполняющие другие по культу обязанности, как, наприм., председателя церковно-приходского совета или общины, регента, пономаря, органиста и т. д. не лишаются избирательного права.

Примечание 2. Псаломщики, канторы, муэдзины и т. п. вспомогательный персонал лишаются избирательных прав лишь в том случае, если основным источником их существования является доход от исполнения религиозных обрядов.

§ 4. Инструкция ЦИК СССР от 16 января 1925 г. о перевыборах в советы (С. З. 1925 г. № 6, ст. 55).

Ст. 21. Пункт «г» ст. 65 Конституции РСФСР и соответствующие статьи Конституций союзных республик распространяются одинаково на монахов и духовных служителей религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых эта работа является профессией.

§ 5. Циркуляр ЦИК СССР от 10 апреля 1925 г. о пересмотре вопроса о лишенных избирательных прав гражданах на основании расширительного толкования существующих узаконений (Протокол Президиума ЦИК СССР № 51, № 27).

По имеющимся у Президиума ЦИК СССР данным, местные органы власти продолжают расширительно толковать статьи конституции союзных республик, устанавливающие категории лиц, лишенных избирательного права, и гл. IV инструкции ЦИК СССР от 16 января 1925 г. о перевыборах в советы, трактующую о лицах, лишенных избирательного права.

Местные органы власти относят к категориям граждан, лишенным избирательного права, не только нетрудовые и контр-революционные элементы, перечисленные в конституциях союзных республик и в указанной выше инструкции ЦИК СССР, но и кустарей, имеющих подсобные предприятия, служителей при храмах и домах культа — сторожей, певчих, органистов, а также членов церковных советов и т. п., при чем одним из оснований для отнесения этих последних групп к категории лиц, лишенных избирательного права, служит стремление наложить на них налог, взимаемый взамен исполнения ими обязанностей сельисполнителей.

Президиум ЦИК СССР предлагает ЦИК'ам союзных республик указать всем подчиненным им исполкомам на совершенную недопустимость такого расширительного толкования конституций союзных республик и инструкции ЦИК СССР в отношении лиц, лишенных избирательного права, и притом по мотивам, ничего общего не имеющим с мотивами, по которым советская власть устраняет некоторые группы граждан от выборов.

Поэтому Президиум ЦИК СССР предлагает ЦИК'ам союзных республик преподать исполкомам к неуклонному исполнению нижеследующее:

1) В инструкции ЦИК СССР о перевыборах в советы от 16 января 1925 г. и в конституциях союзных республик содержатся исчерпывающие перечни лиц, подлежащих лишению избирательного права.

2) Никакому расширительному толкованию исполкомами указанные выше перечни лиц, лишенных избирательного права, подлежать не могут.

3) При применении на практике ст. 23 Конституции РСФСР и соответствующих статей конституций союзных республик следует руководствоваться п.п. 1 и 2 настоящего циркуляра и специальными, издаваемыми в развитие инструкции ЦИК СССР от 16 ян-

варя 1925 г. постановлениями ЦИК'ов союзных республик, имеющих в виду не расширение установленных инструкцией категорий лиц, лишенных избирательного права, а лишь приспособление указанных в ней начал к местным бытовым условиям (иное наименование должностей, пребывание на коих влечет лишение избирательного права и т. д.).

4) Данными, достаточными для лишения лиц избирательного права, могут служить лишь сведения, представленные на основании ст. 10 инструкции ЦИК СССР от 16 января 1925 г. о перевыборах в советы—ВИК'ами, сельсоветами, адморганами и судебными учреждениями.

Никакие заявления отдельных граждан или групп таковых не могут служить основанием для лишения лиц избирательного права без подтверждения этих заявлений указанными в ст. 10 органами власти.

5) В частности, кустари, имеющие подсобные предприятия — мельницу, просорушку, маслобойню и т. д., не могут быть лишь на этом основании отнесены к категории лиц, лишенных избирательного права.

6) Также и служители при храмах и домах культа—певчие, церковные сторожа, органисты, члены приходских советов и т. п.— не должны по этим только основаниям быть лишены избирательного права, а также псаломщики, канторы, муэдзины, при чем для последних это занятие не должно являться основной профессией.

II. ССР Украины.

§ 1. Конституция УССР от 10 марта 1919 г. (С. У. ВУЦИК 1919 г. № 19, ст. 204).

21. Не избирают и не могут быть избранными следующие лица, хотя бы они входили в одну из вышеизложенных категорий:

. . . .

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов.

§ 2. Постановления ВУЦИК и СНК УССР от 10 сентября 1924 г. об избирательных правах граждан и о порядке производства выборов (С. У. УССР 1924 г. № 34).

В развитие ст.ст. 18—21 Конституции УССР.

Разд. II пункт «г»: монахи и монахини, священнослужители и духовнослужащие всех культов, члены правлений религиозных обществ и жены упомянутых лиц.

§ 3. Постановление ВУЦИК от 14 января 1925 г. об изменении редакции п. «Г», ст. 4 Положения об избирательных правах граждан и о порядке производства выборов (С. У. 1925 г. № 3, ст. 19).

Во изменение п. «г» ст. 4 Положения об избирательных правах и о порядке производства выборов от 10 сентября 1924 года (С. У. ВУССР № 34, ст. 235) ВУЦИК постановляет:

1) Изложить п. «г» ст. 4 упомянутого Положения следующим образом:

«4. Монахи и монахини, священнослужители и духовнослужащие всех культов, а также живущие совместно с ними члены их семейств, в тех случаях, когда они не имеют избирательных прав в силу других статей настоящего Положения».

III. ССР Белоруссии.

§ 1. Белорусская ССР конституция.

Ст. 92. Не избирают и не могут быть избираемы.

. . . .

г) монахи и духовные служители церковных и религиозных культов всех вероисповеданий и толков.

§ 2. Инструкция ЦИК БССР 10 октября 1924 г. о перевыборах гор. и сельсоветов БССР (С. У. БССР 1924 г. № 19, ст. 177).

III. О лицах, лишенных избирательного права.

§ 14. При составлении и проверке списков лиц, лишенных избирательного права, избирательные комиссии должны иметь в виду, что, согласно основным законам БССР, не имеют права избирать и быть избираемыми:

. . . .

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов.

§ 17. Пункт «г» § 14 распространяется на монахов, духовных служителей церквей и религиозных культов всех вероисповеданий и толков.

Все лица, состоявшие служителями религиозных культов, но в настоящее время отказавшиеся от сана, могут допускаться к выборам по постановлениям окружных избирательных комиссий при условии представления ими от соответствующего органа удостоверения о том, что данное лицо перешло к производительному труду, добывая средства к жизни личным трудом, и вполне доказало свою лояльность по отношению к Советской власти.

IV. ССР Грузии.

Конституция ССРГ.

Ст. 99. Не обладают ни активным, ни пассивным избирательным правом:

. . . .

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов.

V. ССР Армении.

Конституция ССРА.

Ст. 71. Лишены права избирать и быть избранными:

. . . .

г) монашествующие и духовные служители религиозного культа.

VI. ССР Азербайджана.

Конституция ССРАз.

Ст. 80. Не избирают и не могут быть избранными:

. . . .

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов.

Инструкция о производстве выборов в сельсоветы АзССР.

4) Но могут избирать и быть избираемы:

. . . .

г) муллы и духовные служители церквей и религиозного культа.

VII. ССР Абхазии.

Конституция ССР Абхазии ст. 89.

Не обладают ни активным, ни пассивным избирательным правом.

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов.

VIII. Бухарская Сов. Народ. Республика (Узбекистан).

Конституция 18/VIII 1922 г.

Ст. 57. Правом избирать депутатов и быть избранными пользуются все без исключения граждане БНСР обоего пола, достигшие ко дню выборов 20-летнего возраста.

Ст. 58 перечисляет категории лиц, лишенных избирательного права, но среди них «монашествующие и служители культов» не значатся, откуда можно заключить, что они пользуются избирательными правами.

IX. Хорезмская Сов. Нар. Республика (Туркменистан).

Конституция ХСНР.

Ст. 63. Правом избирать и быть избранными представителями трудового народа в советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., обоего пола граждане ХСНР, коим ко дню выборов исполнится 18 лет.

Ст. 64. Лица, не имеющие права быть избранными и избирать другого:

г) те из служителей религиозного культа, которые известны, как противники Советской народной власти.

II. РСФСР.

§ 1. Кто считается служителем культа.

Циркуляр Наркомфина по Налог. Упр. от 26 февраля 1924 г. № 686, п. 6.

К служителям религиозных культов причисляются только те лица, которые входят в состав причтов и лично совершают обряды культов, как, например, епископы, священники, диаконы, раввины, муллы и т. д.

Прочие же лица, проживающие на доходы от того или иного обслуживания храмов, но не совершающие обрядов, например, псаломщики, просвирни, канторы, кисторы, певчие и т. п., к служителям религиозных культов не отнесены. (Раз'яснение Налогового Управления Наркомфина от 8 апреля 1924 г. № 4221374).

2. По вопросу о том, пользуются ли избирательным правом духовные служители культов, для которых эта работа не является профессией.

По возбужденному ЦК ж.-д. вопросу о том, пользуется ли правами гражданства проповедник-баптист, основной профессией которого является служба на железной дороге (20 лет), а занятия по культу происходят во внеслужебное время,—Народный Комиссариат Юстиции сообщает нижеследующее:

1. Согласно пункта «г» ст. 69 Конституции РСФСР изд. 1925 г. («Изв. ВЦИК» от 25 мая 1925 г. № 118) избирательного права лишены монахи и духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией.

2. Принимая во внимание, что отправление занятий проповедника в общине баптистов носит **постоянный, систематический**

характер, и по существу составляет исполнение профессиональных обязанностей служителя культов в отношении данного религиозного коллектива, то нужно признать, что такого рода занятие является профессией. Если служение это происходит во внеслужебное время или даже бесплатно, то это не меняет дела, так как в п. «г» ст. 69 Конституции речь идет не об основной профессии, а о профессии вообще, и это тем более, безмездная в данное время служба, с потерей, например, железнодорожной должности, может в любой момент превратиться в платную службу.

3. В виду изложенного, НКЮ полагает, что проповедник-баптист, занимающий в религиозной общине определенную должность и отправляющий в ней профессиональные обязанности служителя культа данного исповедания, подходит под пункт «г» ст. 69 Конституции РСФСР 1925 г., так как для него «это занятие является профессией», хотя бы основной его профессией и была его железнодорожная служба, составляющая для него главный источник существования. (Раз'ясн. НКЮ от 19 июня 1925 г. № 98 в 43).

§ 3. Что считается основной профессией.

Циркуляр НКФ СССР от 14 января 1925 г. № 329 («Вестн. Фин.» № 31 1925 г.).

Вследствие поступающих с мест запросов о порядке обложения подоходным налогом рабочих и служащих, имеющих другие, кроме заработка, источники доходов, НКФ Союза ССР дал по этому вопросу следующие указания:

1) Установленное ст. 9 Положения от 29 октября 1924 г. общее правило об обложении по высшей группе тех плательщиков подоходного налога, которые подлежат привлечению к уплате налога по нескольким группам, должно быть распространяемо на рабочих и служащих только с из'ятием, указанным в примечании втором к этой статье.

В виду этого те из рабочих и служащих, которые, наряду со службою, имеют еще подсобные заработки от каких-либо свободных профессий, должны привлекаться к обложению основным подоходным налогом по категории «А», при чем **указанные заработки**, на основании примечания к § 81 инструкции, только в том случае должны считаться подсобными, если они не превышают за полугодие доходов, полученных за тот же период от основной службы или работы.

2) В том случае, когда доходы рабочих и служащих от свободных профессий превысят за полугодие доходы, полученные за тот же период от заработной платы по службе, обложение таких рабочих и служащих основным налогом должно производиться по V группе категории «Б».

3) Рабочие и служащие, имеющие какие-либо другие, кроме занятий свободными профессиями, источники дохода, должны привлекаться к обложению основным налогом по высшей из тех групп категории «Б» или «В», к которым они относятся по роду своей деятельности.

4) Обложение прогрессивным налогом рабочих и служащих при совмещении заработной платы с другими источниками дохода должно производиться согласно § 134 Инструкции.

5) Действовавшие в прошлом полугодии циркуляры НКФ СССР от 3 мая 1924 г. за № 787 и от 12 июня 1924 г. за № 917 должны считаться утратившими свое значение.

§ 4. Избирательное право жен служителей культа.

РСФСР.

По раз'яснению ВЦСПС жены священнослужителей не лишены политических прав, и поэтому, поскольку они работают по найму, нет препятствий со стороны устава к приему их в союз.

(«Изв. ВЦИК» от 27 июня 1925 г. № 144).

§ 5. Право отправления богослужения служителями культа не зависит от регистрации.

РСФСР.

Иркутским Адмотделом был возбужден вопрос относительно права совершения богослужения только «зарегистрированными» служителями культа. По этому вопросу 5 Отдел НКЮ РСФСР сообщил следующее:

«В соответствии с принципом отделения церкви от государства советская власть не вмешивается в область культа и не надзирает за правильным исполнением церковного ритуала со стороны служителей культа, почему ссылка на ст.ст. 10 и 11 декрета ВЦИК'а, возлагающие на органы власти обязанность надзора за деятельностью обществ, а не групп верующих, а тем более совершением богослужения к делу не относится.

В отношении служителей культа и членов Совета Инструкция НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 г. ограничивается только требованием представления списка служителей культа, но ничего не говорит об их регистрации. Для служителей культа, обслуживающих группы верующих, получающих в пользование храмы, даже и такого рода зарегистрирования вообще не требуется ни Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г., ни приложенным к ней нормальным договором. Отсюда явствует, что «зарегистрирование» не является необходимым условием не только для отправления того или иного обряда или богослужения, но даже для занятия постоянной должности.

Этому раз'яснению вполне соответствует и практика по г. Москве, где не состоящим при религиозных обществах служителям культа, каковых большинство, не воспрещается исполнение в храмах религиозных обрядов и богослужений, так как ответственность за произносимые в храмах проповеди и за поведение служителей культа, как лиц нанятых группами или обществами, лежит на группе, а не на служителе культа» (16 авг. 1924 г. № 21973).

§ 6. Пользуется ли активным и пассивным правом служитель культа, отказавшийся от платы за требоисправление.

РСФСР.

Проживающий по Уланскому пер., в д. № 7, кв. 40, гражд. Ш., диакон Николаевской, что в Дербенском, церкви, обратился в 5-й Отдел НКЮ за раз'яснением, является ли он полноправным гражданином, пользующимся активным и пассивным избирательным правом, правами государственной службы, правом на получение пособия от биржи труда и т. д., так как он, гражд. Ш., работает по своей специальности (бухгалтерия) и служит в одном из госпредприятий, что и является его основной профессией, тогда как служением культу он занимается во внеслужебное время, при чем от какой бы то ни было платы за требоисправление отказался.

5-й Отдел НКЮ сообщил гражд. Ш., что по советскому законодательству он является лицом ограниченным в правах, «как служитель культа», при чем вопрос о том, получает ли он за требоисправления вознаграждение не играет никакой роли, раз отправление им культового служения носит постоянный, систематический характер. (27 февраля 1924 г. № 5059).

С изданием ЦИК'ом Союза ССР Инструкции о перевыборах в Советы от 16 января 1925 года (С. З. 1925 г. № 6, ст. 55) аргументация б. 5 Отдела НКЮ РСФСР является спорной, так как упомянутая Инструкция раз'ясняет ст. 65 Конституции в том смысле, что пункт «г» ст. 65 Конституции РСФСР распространяется одинаково на монахов и духовных служителей религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых эта работа является профессией. Между тем, из дела явствует, что гражд. Ш. работает по своей специальности в должности бухгалтера, каковая служба является его основным и в данном случае единственным источником заработка, тогда как с точки зрения декрета СНК РСФСР от 21 декабря 1922 г. (С. У. 1923 г. № 1) и циркуляра Наркомтруда от 1923 г. служение гр. Ш. религиозному культу не является даже совместительством, потому что совершается во внеурочное по основной должности время и, кроме того, бесплатно. Вследствие этого можно сказать, что для гражд. Ш. занятия культом не являются его профессией, почему, на основании ст. 21 Инструкции о перевыборах в Советы, гражданина Ш. нельзя считать лишенным избирательного права со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В виду изложенного, более правильным при наличии ст. 21 Инструкции ЦИК'а СССР от 16 января 1925 г. ныне является нижеследующее раз'яснение 5 Отдела НКЮ РСФСР от 29 июля 1920 г. за № 967:

«Согласно Конституции Рабоче-Крестьянского государства, гражданин, извлекающий средства к жизни непроизводительным трудом (напр., служением культу), не может рассматриваться, как элемент трудовой. Таковым трудовым элементом служитель культа может сделаться, только отказавшись от всяких доходов за культ и добывая средства к существованию общественно-полезным трудом» («Револ. и Церковь». 1922 г., стр. 48).

§ 7. О праве служителей культа состоять членами профсоюза.

РСФСР.

Вследствие запроса Адморготдела ВГУ с приложением представления ЦКВС горнорабочих о невозможности для служителей культа состоять членами профсоюза, 5 Отдел НКЮ раз'яснил, что, согласно раз'яснения ВЦСПС от 27/VII—23 г. № 1157/6114, бывшие служители культа, находящиеся ныне на производственной работе в предприятиях и учреждениях, могут приниматься в профсоюз по рекомендации членов союза, если не совмещают этой работы с должностью служителя культа.

8/VIII—23 г. № 20616.

§ 8. Право членов приходских советов быть членами профсоюзов.

РСФСР.

Центральное духовное управление мусульман обратилось в 5-й Отдел НКЮ с запросом, могут ли быть мутавалии, члены приходских советов при мечетях, членами профсоюзов.

5-й Отдел НКЮ сообщает, что мутавалии, члены приходских советов при мечетях, могут состоять членами профсоюзов, поскольку они не являются монахами (дервишами) и духовными служителями религиозных культов (1/III—24 г. № 5378).

§ 9. Право трапезников и церковных сторожей быть членами профсоюза.

РСФСР.

В Московский совет профсоюзов был внесен на утверждение устав трапезников и церковных сторожей. Моссовет отказался зарегистрировать названный устав, так как функции означенных рабочих аналогичны функциям домовых служащих. Трапезникам и церковным сторожам было предложено влиться в союз домовых служащих; что же касается кладбищенских рабочих, то в виду того, что рытье могил и устройство склепов ничем не отличается от других строительных работ, было решено, что кладбищенские рабочие должны соединиться со строительными («Р. и Ц.» № 2, стр. 38).

§ 10. Об избирательном праве служителей культа в кооперациях.

I. РСФСР.

5-й Отдел Наркомюста раз'яснил (на запрос Центросоюза от 4 июня 1921 г., за № 22740), что в декрете от 7 апреля 1921 г., распубликованном в № 76 «Известий ВЦИК» от 9 апреля 1921 года в ст. 10 «О потребительской кооперации» сказано: «Право избирать и быть избираемым во все органы управления и контроля потребительских обществ пользуются все граждане, за исключением тех, кои лишены избирательного права». Согласно Конституции РСФСР к таковой категории граждан, неимеющих избирательных прав, относятся и служители религиозных культов (12 дек. 1921 г. № 777).

«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 48.

II. УССР.

Декрет ВУЦИК от 11 июля 1923 года о правах членства во всех видах кооперации («Вестник Сов. Юстиции» 1923 г. № 2, стр. 51).

В развитие ст.ст. 1 и 10 постановления ВУЦИК «О потребительской кооперации» от 13 апреля 1921 г. (С. У. 1921 г. № 6, ст. 180), ст. 1 декрета ВУЦИК «О сельско-хозяйственной кооперации» от 26 декабря 1921 г. (С. У. 1921 г. № 21, ст. 618), декрета ВУЦИК

«О промысловой кооперации» от 12 октября 1921 г. (С. У. 1921 г. Дополн. сборн., ст. 37) и декрета ВУЦИК «О кредитной кооперации» от 5 апреля 1922 г. (С. У. 1922 г. № 16, ст. 269) ВУЦИК постановил:

1) Членами потребительских, сельско-хозяйственных, промысловых, кредитных и ссудо-сберегательных кооперативных товариществ всех наименований могут быть все, не подвергшиеся поражению прав по суду граждане; правом же избирать и быть избираемыми в органы управления и контроля упомянутых товариществ—только те, кои пользуются избирательными правами по конституции УССР (ст.ст. 20 и 21 конституции) и по постановлению ВУЦИК от 26 октября 1921 г. «Об избирательных правах граждан» (С. У. 1921 г. № 22, ст. 620).

2) Членами жилищных кооперативных товариществ, организующихся в целях использования для удовлетворения жилищной нужды национализированных строений в городах, могут быть только граждане, пользующиеся избирательными правами по конституции УССР. Во всех строениях со смешанным населением жилкооператив создается из наличного количества трудовых граждан, остальные граждане в этом случае переходят на положение квартиронанимателей.

§ 11. Недопущение духовенства к занятию должностей в школе.

I. РСФСР.

1. Циркуляр Наркомпроса от 3 марта 1919 г. («Изв. ВЦИК» от 15 марта 1919 г. № 57).

5. В развитие декрета п. 9. Об отделении церкви от государства и п. 33 Инструкции к нему, Наркомпрос постановляет:

1) Воспретить лицам, принадлежащим к духовенству всех его родов, всех вероисповеданий, занимать какие бы то ни было должности во всех школах.

2) Лица, принадлежащие ранее к составу духовенства, по оставлении сана могут занимать таковые должности лишь с особого каждый раз разрешения Наркомпроса.

3) Виновные в нарушении сего воспрещения подлежат суду Ревтрибунала.

2. Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. § 14.

Декрет СНК от 21 января 1921 года сохраняет свою силу, и служители культов могут занимать указанные в нем должности во всех комиссариатах, исключая Наркомпроса, Наркомюста, Наркомзема, Рабкрина, Наркомпрода и отделов Управления НКВД, при чем отправление ими культа не является совместительством, если совершается ими во внеурочное по государственной должно-

сти время (цирк. Наркомтруда от января 1923 г.) и если за отправление культа служителям культа не назначено от верующих определенного (постоянного) оклада в виде денежного довольствия или натурою.

Декрет СНК от 21 января 1921 г. отменен ст. 17 декрета СНК от 3 апреля 1923 г. об утверждении перечней декретов ВЦИК, СНК, СТО и т. д., утративших свою силу с изданием Кодекса Законов о Труде РСФСР, изд. 1922 года (С. У. 1923 г. № 34, ст. 376).

Однако, положение это в смысле ограничения прав государственной службы для лиц, лишенных политических прав, к каковым относятся духовные служители культов и монахи, перенесено в Устав о службе гражданской, ныне находящийся на рассмотрении в СТО.

II. ССР Украины.

Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел V.

Ст. 2. В согласии с. п. «а», ст. 3 декрета Совнаркома Украины от 3 марта 1921 г., подтвержденным постановлением ВУЦИК от 29 августа 1923 г., допускается состояние служителей культов на должности технического работника во всех комиссариатах, кроме Наркомпроса и его местных отделов.

§ 12. Совместительство.

РСФСР.

Циркуляр Наркомтруда от 1923 года.

В исполнение постановления СНК от 21 декабря 1922 г. (Собр. Узак. 1923 г., № 1) Наркомтруд об'являет, что совместительством в смысле временных правил о службе в государственных учреждениях и предприятиях не считается:

1) Работа педагогическая, научно-техническая в специальных научно-технических советах и по отдельным заданиям, культурно-просветительная, лекционная, литературная (сотрудничество, редакторство и т. п.), артистическая и медицинская (практика).

2) Участие в заседаниях и работах комиссий как постоянных, так и временных междуведомственного, так и ведомственного характера, при условии специального делегирования в эти комиссии со стороны ответственных руководителей ведомства.

3) Сотрудничество в кооперативах своего учреждения.

4) Все виды остальных работ: а) в сдельном порядке, б) во внеурочное по основной должности время, кроме случаев, предусмотренных ст.ст. 5 и 6 постановления СНК от 21 декабря 1922 года. («Еженед. Совет. Юстиции» 1923 г., № 3, стр. 79).

Отделение II.

О порядке восстановления в избирательных правах.

I. РСФСР.

Инструкция ВЦИК о выборах город. и сельсоветов от 13 октября 1925 г. («Изв. ВЦИК» 21 ноября 1925 г. № 266).

Ст. 17. При применении п. «а», ст. 68 Конституции РСФСР 1925 г. избирательные комиссии должны иметь в виду, что лица, ранее прибегавшие к наемному труду, извлекавшие нетрудовой доход или занимавшиеся торговлей и промыслами, а также лица, жившие на доход от исполнения обязанностей служителей культа, допускаются к участию в выборах постановлениями окружных и уездных исполнительных комитетов с утверждения соответствующих краевых, областных и губернских комитетов. Основаниями для восстановления в избирательных правах служат удостоверения, выдаваемые администрацией учреждения или предприятия о занимаемой должности и получаемой заработной плате, а также удостоверения совета или административных органов о том, что указанные лица в настоящее время живут на средства, добываемые личным трудом, и не эксплоатируют чужого труда.

II. ССР Белоруссии.

Циркуляр Президиума ЦИК БССР от 26 сентября 1924 г. о предоставлении прав гражданства служителям религиозных культов, отказавшихся от сана (С. У. БССР 1924 г. № 19, ст. 179).

Во ВЦИК поступают ходатайства бывших служителей религиозных культов, отказавшихся от сана, о восстановлении их в правах гражданства. В некоторых случаях эти ходатайства бывших священнослужителей поступают через окрисполкомы, которые со своей стороны таковые ходатайства поддерживают.

Президиум ЦИК сим раз'ясняет:

1) По смыслу основных законов БССР, служители культов лишены избирательных прав постольку, поскольку в настоящее время занимаются служением религиозному культу и извлекают нетрудовой доход. Если же служители религиозных культов отказываются от должности, совершенно порывают связь с церковной иерархией и переходят к производительному труду, то нет препятствий к восстановлению их в правах гражданства БССР.

2) Бывшие служители религиозных культов, желающие восстановить себя в правах гражданства, должны подать о том заявление в окрисполком с приложением удостоверения от фабзавкома (месткома), подтвержденного правлением местного отдела соответствующего союза (сход селян) или сельского общества, подтвержденного райисполкомом о том, что данное лицо перешло к производительному труду, добывает средства к жизни своим личным трудом и вполне доказало свою лойяльность по отношению к советской власти.

3) Окрисполкомы имеют право со своей стороны затребовать от соответствующих органов дополнительные сведения о ходатайствующем, о его социальном положении, отношении к соввласти и т. д.

4) По ознакомлении с материалами, указанными в пунктах 2 и 3 настоящего циркуляра, Президиум окрисполкома выносит свое решение по существу ходатайства, при чем он вправе, руководствуясь ст. 16 Конституции БССР (и соответствующей ей ст. 23 Конституции РСФСР), отклонить ходатайство.

5) Лицам, восстановленным в правах, могут быть выданы по их о том ходатайству соответствующие справки.

6) Во время перевыборных кампаний в Советы, когда действуют избирательные комиссии, права, предоставленные настоящим циркуляром окрисплокомам, передаются окружным избирательным комиссиям, кои руководствуются при разрешении этих вопросов § 14 п. «г», § 15 и § 17 Инструкции о перевыборах городских и сельских советов.

§ 15. На основании ст. 16 Конституции БССР, избирательные комиссии вправе лишать избирательных прав отдельных лиц и группы лиц, которые хотя и не подходят под действие § 14 и последующих настоящей Инструкции, но которые пользуются своим правом в ущерб интересам республики. Обжалование подобных постановлений избирательной комиссии производится в общем порядке.

III. УССР.

Циркуляр Центральной Избирательной Комиссии ВУЦИК от 11 октября 1923 г. № 396 («Бюллет. НКВД УССР» 1923 г. № 25) об избирательных правах служителей культов.

Центризбирком раз'ясняет, что граждане, ранее служившие служителями религиозных культов, вышедшие из таковых во время революции и восстановленные в избирательных правах, пользуются избирательными правами.

Граждане указанной категории, не возбуждавшие ходатайства о восстановлении их в гражданских правах, избирательным правом не пользуются.

Отделение III.

Гражданские права и обязанности служителей культа.

РСФСР.

Положения общие.

В области гражданского или хозяйственного права, поскольку таковое изложено в Гражданском Кодексе, служители культов пользуются такою же правоспособностью и дееспособностью как и все остальные граждане, если противное точно не оговорено в законе.

§ 1. О правах служителей культа на землепользование.

I. РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1925 г. § 14.

В случае собственноручной обработки земли, служители культов и члены их семьи наделяются или пользуются находящеюся в их фактическом обладании землею на общих основаниях, предусмотренных разд. 1 ч. 1 Земельного Кодекса (ст. 9 и след., ст. 18 и след.) в порядке циркуляра Наркомзема от 23 февраля 1923 г. № 20.

§ 2. Циркуляр Наркомзема РСФСР от 23 февраля 1923 г. № 20.

(«Еженед. Сов. Юст.», 1923 г., № 11, стр. 263).

В связи с изданием Земельного Кодекса и в целях установления правильной единообразной практики земорганов в вопросах о наделении служителей религиозных культов землею, Наркомзем, взамен всех ранее изданных распоряжений по этому предмету, предлагает к руководству и исполнению нижеследующие указания:

1) Служителям религиозных культов отнюдь не принадлежат какие-либо особые, по сравнению с прочими гражданами, права на землю, в частности, они не имеют и преимущественных прав на наделение их землею из бывших церковных и монастырских земель, каковые земли являются национализированными и входят в единый государственный земельный фонд.

2) В соответствии с этим наделение служителей культа и членов их семейств должно производиться на общих основаниях, предусмотренных разделом 1, части 1 Зем. Кодекса (ст.ст. 9 и сл.),

при чем решение вопросов о таковом наделении принадлежит уездным земским управлениям.

3) Если ходатайства о наделении вновь из состава данных свободных или запасных земель поступают одновременно от служителей культов и от граждан, принадлежащих к составу трудового землевладельческого населения и не являющихся служителями культов, то в первую очередь удовлетворяются землею названные граждане.

4) Служители культов и члены их семейств, уже имевшие в своем фактическом трудовом пользовании участки земли, сохраняют права на землепользование наравне с прочими трудовыми землепользователями и впредь могут быть лишены земли в порядке и случаях, указанных в законе (Зем. Код., ст. 18), при чем получение служителями культов вознаграждения за исправление треб не является основанием к лишению их землепользования.

Настоящие раз'яснения должны быть немедленно сообщены губземуправлениям и всем уземуправлениям и земкомиссиям.

§ 3. О праве участия служителей культа в собраниях землепользователей.

По вопросу о праве участия служителей культа в собраниях землепользователей НКЮ от 9 апреля 1925 г. № 98/в/43 раз'яснил нижеследующее:

Согласно ст. 52 Земельного Кодекса «в общем собрании или на сходе участвуют все землепользователи мужского и женского пола, без различия, не моложе 18-летнего возраста, входящие в состав земельного общества». Так как, согласно циркуляра Наркомзема от 23 февраля 1923 года № 20, служители культов и члены их семейств, имеющие в своем фактическом трудовом пользовании участки земли, пользуются правом на землепользование наравне с прочими трудовыми землепользователями и впредь могут быть лишены земли в порядке и в случаях, указанных в законе (Зем. Кодекс ст. 18), то отсюда явствует, что по делам, касающимся землепользования, служители культа в общих собраниях землепользователей пользуются правом голоса наравне с прочими гражданами, имеющими в своем пользовании участки земли.

§ 4. О праве участия служителей культа в собраниях землепользователей и в собраниях о самообложении.

Народный Комиссариат Юстиции сообщает нижеследующее:

1) Согласно ст. 52 Земельного Кодекса «в общем собрании или на сходе участвуют все землепользователи мужского и женского

пола, без различия, не моложе 18-летнего возраста, входящие в состав земельного общества». Так как, согласно циркуляра Наркомзема от 23 февраля 1923 года № 20, служители культов и члены их семейств, имеющие в своем фактическом трудовом пользовании участки земли, пользуются правом на землепользование наравне с прочими трудовыми землепользователями и впредь могут быть лишены земли в порядке и в случаях, указанных в законе (Зем. Кодекс ст. 18), то отсюда явствует, что по делам, касающимся землепользования, служители культа в общих собраниях землепользователей пользуются правом голоса наравне с прочими гражданами, имеющими в своем пользовании участки земли.

2) Вопрос о самообложении населения всякого рода добровольными сборами и пожертвованиями подробно разработан в декретах ВЦИК и СНК от 29 августа 1924 г. («Изв. ВЦИК» 31 августа 1924 г., № 198) и ЦИК и СНК СССР от 5 сентября 1924 г. (С. У. 1924 г., № 8, ст. 81), и циркуляре НКЮ от 31 января 1925 г. № 25 («Ежен. Сов. Юст.» 1925 г. № 4). Принимая во внимание, что служители культов в отношении уплаты налогов и всякого рода сборов, как это раз'яснено ст. 14 циркуляра НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г., приравниваются ко всем прочим гражданам, то служители культа, поскольку устанавливаемый данным коллективом сбор является для них обязательным, имеют право участия и голоса в собраниях коллектива по вопросу о самообложении населения на местные нужды, так как ст. 2 декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 29 августа гласит, что «постановления о производстве самообложения, принятые в заседаниях, на сходах и другого наименования собраниях большинством голосов, участвовавших в голосовании граждан, не обязательны для лиц, не принимавших участия в собрании, или хотя и принимавших в нем участие, но не участвовавших в голосовании или голосовавших против принятого постановления».

(9 апреля 1925 г., № 98/в/43).

II. ССР Украины.

Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1925 г. Раздел III.

§ 5. Закрепление за служителями культа фактически находящейся в их пользовании земли может последовать лишь при условиях:

а) обработки земли без наемного труда, б) состоянии их членами данного земельного общества и в) после удовлетворения всех

нуждающихся в земле граждан—членов данного земельного общества.

III. ССР Белоруссии.

Циркуляр ЦИК БССР о землепользовании служителей религиозных культов и о строениях, расположенных на землях вероисповедных ведомств, а равно высших церковных или религиозных обществ (С. У. БССР 1925 г. № 7, ст. 59).

ЦИК БССР раз'ясняет:

1) Служители религиозных культов и члены их семейств, желающие обрабатывать землю своим трудом, могут быть наделяемы землею по решениям Земельных комиссий на общих основаниях.

Примечание. Получение служителями культов вознаграждения за исправление треб не может считаться основанием к лишению права их на землепользование.

2) В случае поступления ходатайств о наделении землею из состава свободных или запасных земель одновременно от служителей религиозных культов и от граждан, принадлежащих к составу трудового земледельческого населения, раньше всего удовлетворяются землею эти последние граждане.

3) Служители религиозных культов и члены их семейств, уже имеющие к моменту издания настоящего постановления в своем фактическом трудовом пользовании отведенные им на основании специальных постановлений Земельных комиссий участки земли и фактически обрабатывающие их своим собственным трудом, сохраняют право на землепользование наравне с прочими трудовыми землепользователями и могут быть лишены земли лишь в порядке и случаях, указанных в законе.

Примечание. При отсутствии указанного в настоящей статье специального постановления и условий фактической обработки земли, таковая оставляется в пользовании служителей религиозных культов лишь при отсутствии в данной населенной местности нуждающихся в земле граждан, принадлежащих к составу трудового земледельческого населения.

§ 5. О праве на социальное обеспечение.

РСФСР.

Служитель культа села Петрушина, Тульской губ., гр. Рождественский, 65 лет, обратился в Совнарком с ходатайством о материальной помощи. 5 Отдел, на разрешение которого было послано указанное ходатайство, раз'яснил просителю, что он, как достигший возраста свыше 55 лет, имеет право на социальное обеспечение, при отсутствии у него средств к жизни, и должен обратиться со своим

ходатайством в местный Отдел Социального Обеспечения (20 марта 1920 г. № 192).

(«Р. и Ц.» 1922, стр. 47).

§ 6. Плата за право учения детей служителей культа.

РСФСР.

Циркуляр НКЮ № 258, 15 декабря 1923 г.

О порядке взимания налогов и всякого рода сборов и плат со служителей религиозных культов.

С переходом к новой экономической политике и с установлением в РСФСР разного рода налогов, обложений, местных сборов, плат и т. д. в отношении служителей культа применяются различные масштабы при определении взимаемых с них ставок, налогов, плат и т. д.

В видах установления однообразия, НКЮ настоящим циркуляром раз'ясняет, что в отношении взимания подоходно-поимущественного налога, а также квартирной платы и платы за правоучение детей в единой трудовой школе служители культов, постоянным и основным источником существования которых является вознаграждение за требоисполнения и т. д., приравниваются к лицам свободных профессий.

§ 7. Льготы детям служителей религиозных культов.

РСФСР.

В виду частых заявлений, получаемых от служителей религиозных культов по поводу облегчения условий платы за обучение их детей в школах, Наркомпросом раз'яснено, что снижение платы и установление льгот допустимо в отдельных случаях для служителей религиозных культов по постановлению какой-либо из комиссий, предусмотренных инструкцией о платности, в зависимости от имущественного положения родителей учащегося.

При этом, разумеется, должен быть разный размер платы для священников, проживающих в городах и имеющих доходный приход, и для многосемейных сельских псаломщиков.

(«Изв. ВЦИК» 18 апреля 24 года № 90).

§ 8. Наркомпрос и служители религиозного культа.

Наркомпрос раз'ясняет, что снижение платы и установление льгот допустимо в отдельных случаях и для служителей религиоз-

ных культов, в зависимости от имущественного положения родителей данного учащегося, и указывает, что возможно установление разного размера платы для священника, проживающего в городе и имеющего доходный приход, и для какого-нибудь многосемейного сельского псаломщика.

(«Изв. ВЦИК», 27 мая 24 года № 119).

§ 9. Об обеспечении вдов и сирот служителей культов.

РСФСР.

Пенсионный Отдел Наркомсобеса сообщает, что вдовы служителей культа подпадают под действие ст. 2 и п. 4 Положения Социального Обеспечения трудящихся от 31 октября 1918 г. Сироты подлежат действию ст. 2 п. 5 того же Положения. До введения же в действие названного Положения вдовы и сироты должны обеспечиваться на общих основаниях, т.-е. в случае нетрудоспособности и необеспеченности, а также отсутствия состоятельных родственников. В частности, они могут обеспечиваться за счет бывших эмеритальных, пенсионных и т. п. фондов духовенства. С прошениями о назначении пенсии они должны обращаться в местные Отсобесы.

(«Револ. и Церковь», 1919 г. № 1, стр. 33).

§ 10. Об административной высылке служителй культа.

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета РСФСР от 10 августа 1922 г. (С. У. № 51, ст. 646).

I. РСФСР.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1) В целях изоляции лиц, причастных к контр-революционным выступлениям, в отношении которых испрашивается у Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разрешение на изоляцию свыше 2 месяцев, в тех случаях, когда имеется возможность не прибегать к аресту, установить высылку за границу или в определенные местности РСФСР в административном порядке.

2) Рассмотрение вопросов о высылке отдельных лиц возложить на Особую Комиссию при Народном Комиссариате Внутренних Дел, действующую под председательством Народного Комиссара Внутренних Дел и представителей от Народного Комиссариата Вну-

тренних Дел и Народного Комиссариата Юстиции, утверждаемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3) Постановления о высылке каждого отдельного лица должны сопровождаться подробными указаниями причин высылки.

4) В постановлении о высылке должен указываться район высылки и время ее.

5) Список районов высылки утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению Комиссии.

6) Срок административной высылки не может превышать 3 лет.

7) Лица, в отношении коих применена административная высылка, лишаются на время высылки активного и пассивного избирательного права.

8) Высланные в известный район поступают под надзор местного органа Государственного Политического Управления, определяющего местожительство высылаемого в районе высылки.

9) Побег с места высылки или с пути следования к нему карается по суду, согласно ст. 95 Уголовного Кодекса.

На основании настоящего постановления Народный Комиссариат Внутренних Дел издает подробную инструкцию местным органам.

10 августа 1922 года.

II. ССР Украины.

Постановление ВУЦИК от 6 сентября 1922 г. об административной высылке (С. У. 1922 г. № 39, ст. 586)

соответствует декрету ВЦИК РСФСР от 10 августа 1922 г. с прибавлением к ст. 1 нижеследующего примечания:

«Примечание. Высылка из УССР в пределы РСФСР производится по соглашению Президиумов ВУЦИК и ВЦИК'а».

III. ССР Азербайджана.

Постановление АзЦИК и СНК от 20 декабря 1923 г. об административной высылке № 44 («Бакин. Рабочий» от 25 декабря 1923 г. № 292)

соответствует вполне декрету ВЦИК РСФСР от 10 авг. 1922 г.

§ 11. Инструкция НКВД по применению постановления ВЦИК об административной высылке («С. У.» № 8, ст. 108).

I. РСФСР.

Ст. 1. Административная высылка применяется к лицам, пребывание коих в данной местности и в пределах РСФСР представляется по их деятельности, прошлому, связи с преступной средой с точки зрения охраны революционного порядка опасным.

Ст. 2. Административная высылка может быть троякого рода:

а) высылка из данной местности с воспрещением проживания в других определенных пунктах РСФСР;

б) высылка из данной местности в определенный район РСФСР;

в) высылка за пределы РСФСР, т.-е. за границу.

Ст. 3. Входить с представлением о применении административной высылки в Особую Комиссию имеют право, через Государственное Политическое Управление и Административно-Организационное Управление Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности, местные органы Государственного Политического Управления не ниже губернских по всем родам высылки и отделы управления не ниже губернских, с ведома и согласия президиумов их исполнительных комитетов по пункту «а» ст. 2 настоящей инструкции.

Ст. 4. О каждом лице, представленном к высылке, должны иметься в делопроизводстве следующие данные: а) имя, отчество, фамилия; б) лета; в) классовое происхождение; г) род занятий в настоящее время и до революции; д) семейное положение; е) точные причины высылки с подробной мотивировкой необходимости применения ее.

Ст. 5. Поступившее представление о высылке через соответствующего докладчика поступает на рассмотрение Особой Комиссии с заключением Государственного Политического Управления или Административно-Организационного Управления Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности.

Ст. 6. Выписки из протоколов Особой Комиссии направляются в Государственное Политическое Управление и Административно-Организационное Управление Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности для исполнения.

Ст. 7. Высланный по прибытии на место регистрируется в местном органе Государственного Политического Управления, который

определяет ему место жительства, согласно соответствующих указаний.

Ст. 8. Все высланные в данный район берутся соответствующими органами Государственного Политического Управления на учет и под наблюдение с еженедельной регистрацией высланного.

Ст. 9. Дело на высланного, т.-е. все поименованное в ст. 4 с отобранными у него личными документами и выпиской из протокола Особой Комиссии, препровождается в орган Государственного Политического Управления по месту высылки.

Ст. 10. По прибытии на место высланному выдается местным органом Государственного Политического Управления удостоверение личности с указанием, откуда выслан для проживания, в какой район и на какой срок.

Примечание. В случае пункта «а» ст. 2 инструкции, у высланного отбираются все документы, взамен коих выдается соответствующее удостоверение с фотографической карточкой, с указанием откуда выслан и на какой срок, кое служит ему видом на жительство.

Ст. 11. По прибытии на место назначения высланный поступает на учет в отдел распределения рабочей силы на общих основаниях.

Ст. 12. Высылка производится этапным порядком с распространением на высланного всех установленных для сего правил.

Примечание. При высылке из данной местности без указания района проживания (п. «а» ст. 2) высылаемый препровождается этапным порядком до границы местности, из коей он высылается.

Ст. 13. В случае желания ехать к месту высылки за свой счет, высылаемый обязан получить разрешение губернского отдела управления или губернского политического отдела по принадлежности, в зависимости от того, какими из этих органов возбужден вопрос о его высылке.

Ст. 14. К месту высылки могут следовать семьи высланных на общих основаниях правил передвижения по железным дорогам и другим путям сообщения.

Ст. 15. Высланному, в случае возбуждения им соответствующего ходатайства, может быть предоставлен срок для ликвидации личных дел, который, однако, не может превышать двух недель.

Ст. 16. Административно-высланные не ранее отбытия ими половины указанного срока высылки могут возбуждать ходатайство о досрочном возвращении к месту постоянного жительства, каковое ходатайство с заключением Государственного Политического Управления представляется на рассмотрение Особой Комиссии.

Ст. 17. Против лиц, высланных, возбуждается судебное преследование за побег (на основании ст. 95 Уголовного Кодекса) в случаях:

а) несвоевременной явки при следовании к месту высылки без конвоя без уважительных на то причин, удостоверенных органами Государственного Политического Управления;

б) неприбытия к месту высылки;

в) отлучки с места высылки без ведома и разрешения местного органа Государственного Политического Управления более трех суток с момента обнаружения сего;

г) самовольное возвращение высланного в пункты, в коих ему воспрещено проживание.

Ст. 18. Самовольное возвращение в РСФСР высланного за границу карается по суду, согласно ст. 71 Уголовного Кодекса.

Ст. 19. Учет, регистрация и порядок приведения в исполнение постановлений Особой Комиссии проводятся Государственным Политическим Управлением и Административно-Организационным Управлением Народного Комиссариата Внутренних Дел по принадлежности, для чего последние издают подведомственным органам соответствующие инструкции в развитие настоящей.

Ст. 20. Случаи, не предусмотренные настоящей инструкцией, разрешаются Особой Комиссией.

3 января 1923 года.

II. УССР.

Инструкция по применению постановления ВУЦИК от 5 ноября 1922 г. об административной высылке («Бюллет. НКВД» 1923 г. № 5)

во всем соответствует РСФСР, но к ст. 1 примечание:

Административная высылка распространяется на лиц, виновных в преступлениях, предусмотренных УК статьями 78, 85, 95, 97, 140, 170, 171, 176, 180, 181, 187, 190, 191, 182, 189, 220, а равно и на лиц, причастных к контрабанде.

В ст. 2 — 4 родов:

«г» высылка из пределов УССР, но с правом проживания в пределах РСФСР.

Примечание. Высылка из УССР в пределы РСФСР может состояться только после соглашения с Президиумом ВЦИК РСФСР.

12. Порядок прохождения военной службы служителями культа.

СССР.

Закон об обязательной военной службе от 18 сентября 1925 года («Изв. ВЦИК» 23 сентября 1925 г. № 217).

Раздел XIX.

О тыловом ополчении.

222. Граждане, лишенные права избирать и быть избираемыми в советы, согласно конституций союзных республик, составляют тыловое ополчение. Срок состояния в тыловом ополчении устанавливается в девятнадцать (19) лет, с 21 года до 40 лет включительно.

В тыловое ополчение зачисляются также граждане, пораженные в правах по суду, а равно высланные в административном порядке, на время поражения в правах или высылки.

223. Списки граждан, подлежащих зачислению в тыловое ополчение, составляются административными или соответствующими им отделами уездных (окружных) исполнительных комитетов, утверждаются президиумами этих комитетов и сообщаются уездным (окружным) призывным комиссиям за месяц до начала очередного призыва. В списки эти вносятся все подлежащие очередному призыву граждане, которые во время последней избирательной кампании были лишены избирательных прав, а также пораженные в правах по суду и проживающие в пределах призывного участка административно высланные, с указанием сроков поражения в правах или высылки.

224. Призыв граждан, подлежащих зачислению в тыловое ополчение, производится одновременно с очередным призывом их сверстников на действительную военную службу. Означенные граждане не пользуются никакими отсрочками и правом на льготы по семейно-имущественному положению.

225. В тыловое ополчение зачисляются без жеребьевки все граждане, занесенные в призывной список тыловых ополченцев данного года, признанные по медицинскому освидетельствованию годными к службе в тыловом ополчении.

226. Определение годности к службе в тыловом ополчении производится согласно особого расписания болезней и физических недостатков, утверждаемого Народным Комиссариатом по военным и морским делам.

227. Граждане, зачисленные в тыловое ополчение, в случае восстановления их в избирательных правах, а равно по окончании срока поражения в правах по суду или административной высылке исключаются призывными комиссиями из тылового ополчения и принимаются на обязательную военную службу.

228. В мирное время на граждан, зачисленных в тыловое ополчение, возлагаются особые повинности, согласно специального закона. В военное время из них образуются особые команды для обслуживания тыла и фронта.

229. Жалобы на неправильное составление списков граждан, подлежащих зачислению в тыловое ополчение, подаются в те органы, которыми эти списки были составлены, и препровождаются последними со своими заключениями и со всеми имеющимися материалами на рассмотрение президиумов подлежащих уездных (окружных) исполнительных комитетов. Постановления президиумов уездных (окружных) исполнительных комитетов могут быть обжалованы в президиумы губернских (или соответствующих им) исполнительных комитетов, постановления которых считаются окончательными.

§ 13. Трудовые повинности.

Циркуляр НКЮ, НКВД, НКЗ и РКИ от 15 августа 1921 г. (С. У. 1921 г. № 60, ст. 414).

РСФСР.

Согласно п. 6 декрета от 21 января 1918 г. об отделении церкви от государства никто не может, ссылаясь на свои религиозные убеждения, уклоняться от исполнения гражданских обязанностей иначе, как по суду или в силу закона. В виду сего служители всех религий и культов никакими особыми из'ятиями, связанными с исповедуемыми вероучениями, от трудовых или иных повинностей не пользуются. Однако, при назначении им в порядке трудовой повинности работ должны быть принимаемы во внимание бытовые условия их жизни и занятий.

1. 5 Отдел Наркомюста сообщил в Комиссию Труда, что приглашение верующими того или иного служителя для культа не со-

здает никаких привилегий для приглашенного и не изменяет его обязанностей в отношении общегражданской службы (25 сентября 1920 г. № 946).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 47).

2. 5 Отдел раз'яснил служителю культа Владимирской губ. Перемиловскому, что служители культа не освобождаются от общегражданских общественных повинностей и обязанностей, пользуясь всеми привилегиями по возрасту и состоянию здоровья наравне с другими гражданами (23 апреля 1920 г. № 332).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 47).

3. Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 7.

Равным образом совершенно неправильно применять в виде особой кары принудительное привлечение служителей культов к трудовой повинности в виде очищения улиц, базарных площадей и других черных работ. Появление на многолюдных площадях и улицах служителя какого-либо культа в его специальном костюме на принудительных черных работах вызовет лишь совершенно ненужное озлобление не только в сторонниках его религии и в результате даст повод изображать таких служителей культов в виде каких-то мучеников за идею, кроме того такое извращение идеи о трудовой повинности прямо противоречит декрету Совнаркома от 10 декабря 1918 года.

Отделение IV.

Налоги со служителей культа.

I. РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 г. § 14.

Вследствие отделения церкви от государства и приравнения церковных и религиозных обществ к частным обществам служители культов подлежат общим со всеми гражданами налогам (в том числе и подоходно-поимущественному), которые уплачивают по тем же ставкам и основаниям. От уплаты промышленного налога (патента) они освобождены. (Раз'яснение НКФ 17 марта 1923 г. № 525546).

ССР Украины.

Инструкции НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Раздел V.

Права и обязанности служителей культов.

Ст. 1. На основании ст. 11 декрета об отделении церкви от государства, лишившей все религиозные общества каких-либо пре-

имуществ и привилегий, служители культов подлежат общим со всеми гражданами налогам, в том числе и подоходно-поимущественному. От уплаты государственного промыслового налога (выборки патента), по профессии служителей культа, они освобождены раз'яснением Наркомфина РСФСР от 17 марта 1923 г. за № 525546.

I.

Единый сельско-хозяйственный налог.

СССР.

I. Общие положения.

1. Обложению единым сельско-хозяйственным налогом подлежит занимающееся сельским хозяйством население, а также коллективные и советские хозяйства.

2. Плательщики единого сельско-хозяйственного налога не облагаются никакими иными падающими на сельское хозяйство налогами или сборами, кроме платежей по обязательному окладному страхованию.

II. Предметы обложения.

6. Налог исчисляется и взимается с каждого отдельного хозяйства по количеству принадлежащей ему на праве трудового пользования и арендуемой земли, а также по количеству рабочего и крупного рогатого скота, в районах же, перечисленных в примечаниях 3 и 4 к ст. 16, также перезимовавших овец и коз.

7. За единицу обложения единым сельско-хозяйственным налогом принимается, за исключениями, указанными в ст.ст. 8, 9, 10 и 11, десятина пашни.

12. Скот и сенокосы пересчитываются в облагаемые единицы (десятины пашни, посева поливного или неполивного или головы крупного рогатого скота) по нормам (ст. 17), указанным в 1—5 приложениях к настоящему Положению.

Полученное после пересчета количество облагаемых единиц прибавляется к числу десятин облагаемой в хозяйстве земли, а в случаях, предусмотренных в ст.ст. 10 и 11, к числу голов крупного рогатого скота в хозяйстве.

14. В состав облагаемой земли включаются:

а) площадь пашни, занятая яровыми и озимыми полями, паром, толокой, посевами трав, риса, хлопка и других растений;

б) площадь заливных и незаливных сенокосов;

в) сады, огороды, виноградники, ореховые, чайные и другие культурные насаждения, приусадебные земли и одворицы.

Примечание. В местностях, где за единицу обложения принимается десятина посева, к площади посева прибавляются все перечисленные в п. «в» настоящей статьи площади, а также постоянно используемые сенокосы.

15. Из обложения исключаются:

а) новые плодовые насаждения, не достигшие предельного возраста, устанавливаемого советами народных комиссаров республик, не имеющих губернского деления, областными и губернскими исполнительными комитетами, а в Уральской области и Северо-Кавказском крае—окружными исполнительными комитетами;

б) площади вновь закладываемых плодовых и виноградных питомников в течение первых 4 лет с момента закладки;

в) площади вновь закладываемых виноградников и виноградников, омолаживаемых срезыванием под черную головку,—в течение 5 лет после закладки и 5 лет после омолаживания; площади виноградников, разводимых на сыпучих песках и каменистых почвах, непригодных для иной сельско-хозяйственной культуры,—в течение первых 10 лет после посадки саженков;

г) неудобные земли, не входившие в предыдущем окладном году в состав облагаемой площади, в случае их мелиорации, а также земли, искусственно увлажненные, обвалованные, не входившие в состав облагаемой площади,—в течение 3 лет после окончания на них мелиоративных работ, произведенных за счет землепользователей.

16. В состав облагаемого скота включаются лошади, волы, ослы и мулы в возрасте старше трех лет, верблюды старше четырех лет и крупный рогатый скот (за исключением волов) старше двух лет (к 1-му мая 1925 г.).

III. Обложение единоличных и коллективных хозяйств.

20. Сумма налога по каждому хозяйству определяется в зависимости:

1) от количества имеющихся у него облагаемых единиц в пересчете в десятины пашни или посева или в головы крупного рогатого скота (ст.ст. 7—11);

2) от количества едоков в хозяйстве и

3) от разряда по обложению, к которому отнесен данный район.

21. Для обложения хозяйств, в которых за единицу обложения принята десятина пашни или посева, устанавливаются три различных ставки на десятину, в зависимости от количества приходящихся на едока земли и скота в пересчете в пашню или посев.

По первой, наименьшей ставке облагается первая, наименьшая доля облагаемых единиц, приходящихся на едока в хозяйстве.

По второй, средней ставке облагается излишек облагаемых единиц сверх обложенных по первой ставке до установленного предела на едока в хозяйстве.

По третьей, наивысшей ставке облагается остаток облагаемых единиц сверх обложенных по первой и второй ставкам.

Таблицы ставок прилагаются к настоящему положению (приложение 6).

VIII. Порядок взимания налога, подачи и рассмотрения ходатайств и жалоб.

42. Составление поселенных списков налогоплательщиков с учетом пашни, посева, сенокосов, скота и едоков в каждом хозяйстве и вручение окладных листов возлагаются на сельские советы и соответствующие им органы под руководством волостных (районных) исполнительных комитетов. Исчисление суммы налога, причитающейся с каждого хозяйства, составление окладных листов, а также общее руководство и наблюдение за взиманием налога возлагаются на волостные (районные) исполнительные комитеты.

43. Ответственность за правильность и своевременность учета об'ектов обложения, а также едоков в каждом хозяйстве, за правильность и своевременность исчисления налога и вручения окладных листов, а также за своевременное и полное взимание налога возлагается на волостные исполнительные комитеты, сельские советы и соответствующие им органы.

44. В целях достижения наибольшего единства и согласования налоговой работы на местах при советах народных комиссаров республик, не имеющих губернского деления, и исполнительных комитетах областей, губерний, округов и уездов организуются комиссии по единому сельско-хозяйственному налогу в составе председателя, назначаемого советом народных комиссаров или исполнительным комитетом, и представителей соответствующих органов Народного Комиссариата Финансов, Народного Комиссариата Зе-

мледелия и Центрального Статистического Управления, представителя подлежащего комитета крестьянской взаимопомощи или соответствующей ему организации.

45. На обязанности указанных в статье 44 налоговых комиссий лежит:

А. Предварительное рассмотрение нижеследующих вопросов:

а) об установлении уездных, волостных (и соответствующих им) разрядов по обложению, норм пересчета сенокосов и скота в облагаемые единицы (в пашню, посев или крупный рогатый скот);

б) о порядке применения льгот по уплате налога.

Б. Разрешение жалоб единоличных плательщиков и коллективных хозяйств на постановления нижестоящих комиссий.

В. Рассмотрение ходатайств и жалоб целых селений, государственных и общественных организаций.

46. Для рассмотрения жалоб единоличных плательщиков и коллективных хозяйств на неправильное исчисление и взимание налога и ходатайств о предоставлении льгот и скидок при волостных и соответствующих им исполнительных комитетах образуются комиссии по единому сельско-хозяйственному налогу под председательством председателя исполнительного комитета или члена исполнительного комитета, заведующего финансово-налоговой частью, в составе представителей: уездных или соответствующих им финансовых и земельных органов и двух крестьян, из которых один избирается волостным комитетом крестьянской взаимопомощи или соответствующей ему организацией, а другой избирается сельским советом для участия в рассмотрении дел соответствующих селений.

47. На волостные (и соответствующие им) комиссии по единому сельско-хозяйственному налогу возлагается:

а) предоставление единоличным плательщикам и коллективным хозяйствам льгот, предусмотренных настоящим положением;

б) рассмотрение и разрешение жалоб на неправильный учет об'ектов обложения, неправильное исчисление налога и ходатайств о возврате переплат.

Представителю уездного финансового органа в налоговой комиссии предоставляется право приостанавливать приведение в исполнение постановлений комиссии при наличии в них нарушений существующих законоположений. В этом случае разрешение во-

проса переносится в уездную (или соответствующую ей) налоговую комиссию, решение которой является окончательным.

48. Жалобы на решения волостных (или соответствующих им) налоговых комиссий подаются в уездные (или соответствующие им) налоговые комиссии, решения которых являются окончательными.

Губернские (или соответствующие им) налоговые комиссии рассматривают жалобы на решения уездных и соответствующих им налоговых комиссий, поданные целыми селениями, государственными и общественными организациями.

Решения губернских и соответствующих им комиссий являются окончательными.

49. Все жалобы и ходатайства по налогу подаются единоличными плательщиками и коллективными хозяйствами в волостные исполнительные комитеты и соответствующие им органы, которые обязаны передать эти жалобы и ходатайства в подлежащие налоговые комиссии. Жалобы на неправильность учета об'ектов обложения и числа едоков и неправильное исчисление налога подаются в месячный срок по вручении плательщику окладного листа.

50. Возбуждение ходатайства или подача жалобы не приостанавливает взыскания налога.

51. За сообщение неправильных сведений плательщики подлежат ответственности в уголовном порядке.

52. Плательщики, не уплатившие налога в сроки, установленные и опубликованные в порядке ст.ст. 40 и 41, несут ответственность, согласно положения о взимании налогов и сборов.

53. Проведение в жизнь настоящего положения возлагается на Народный Комиссариат Финансов Союза ССР, которому поручается издавать правила, инструкции и раз'яснения по применению настоящего положения.

(«Изв. ВЦИК» от 8 мая 1925 г. № 103).

II.

Подоходный налог.

§ 1. Положение о государственном подоходно-поимущественном налоге (С. З. 1925 г. № 20, ст. 196).

1. Государственному подоходно-поимущественному налогу подлежат, за из'ятиями, указанными в ст. 2, все лица, имеющие самостоятельные доходы и проживающие на территории Союза Советских Социалистических Республик.

2. Налогу не подлежат: а) лица, получащие доход от занятий сельскохозяйственным промыслом, облагаемым единым сельско-хозяйственным налогом (Собр. Узак. 1923 г., № 42, ст.ст. 451 и 352).

Примечание. Указанные в п. «а» из'ятия не распространяются на лиц, принадлежащих к III—VI группам, предусмотренных ст. 6, и к категории «В» (ст. 73).

3. Все подлежащие налогу лица разделяются на следующие категории:

А. Лица, получающие доход от личного труда по найму.

Б. Лица, получающие доход от личного труда не по найму.

В. Лица, получающие доход от владения промышленными и торговыми предприятиями, строениями, капиталами, от арендования имущества и от других нетрудовых источников дохода.

6. К категории «Б» ст. 3 относятся следующие группы плательщиков:

V) Лица, занимающиеся свободными профессиями: вольнопрактикующие врачи, зубные врачи, ветеринары, инженеры, архитекторы и т. п., а также **служители религиозных культов.**

8. Размеры окладов налога для плательщиков категорий «Б»... с распределением плательщиков по группам и поясам местностей, в которых они проживают, устанавливаются прилагаемыми расписаниями (приложение № 1 по категории Б). Распределение местностей по поясам устанавливается Наркомфином СССР.

10. Те из лиц, упомянутых в ст.ст. 6 и 7, полугодовой доход которых превышает размер, указанный в ст. 15, обязаны подавать декларации о своих доходах и по сумме их подлежат обложению в порядке ст. 13 и последующих.

13. Обложению по совокупности доходов подлежат те плательщики, которые в полугодии, предшествующем окладному, получили доход свыше размера, **указанного** в ст. 15, из одного или нескольких перечисленных ниже источников, а именно:

г) От личного труда не по найму (ст. 6).

14. Под доходом в смысле ст. 13 сего Положения разумеется: а) для физических лиц—сумма получений в денежной или натуральной форме, которая, за покрытием необходимых производственных и торговых расходов, связанных с извлечением дохода из данного источника без включения в них отчисляемого владельцем вознаграждения себе и членам своей семьи, может быть употреблена получателем на удовлетворение личных потребностей, или обра-

щена в имущество, капитал, сбережения и на расширение предприятий.

15. Обложению по ст. 13 подлежит совокупность доходов, полученных каждым плательщиком в предшествующем полугодии из всех указанных в ст. 13 источников, если эта сумма доходов превысила в червонном исчислении: для Москвы и Ленинграда—500 рублей, для городов 1 пояса—450 рублей, для городов 2 пояса—400 рублей, для городов 3 пояса—350 рублей и для прочих местностей—300 рублей.

16. По размерам совокупности доходов плательщики разделяются на разряды, согласно прилагаемого расписания разрядов и поразрядных ставок налога (приложение 3).

17. Плательщики, получающие доход свыше размера, указанного в ст. 15, обязаны представлять в местную участковую по подоходно-поимущественному налогу комиссию (ст. 23) в указанный Народным Комиссариатом Финансов Союза Советских Социалистических Республик срок и по установленной им форме точную декларацию о сумме полученных ими в истекшем полугодии доходов. За неподачу деклараций, несвоевременную их подачу или представление органам Народного Комиссариата Финансов неполных сведений может быть наложен штраф, по постановлению губернских, или уездных и соответствующих им финансовых отделов, в размере не свыше 200 рублей. Представление же деклараций, содержащих заведомо неверные сведения, карается по соответствующим статьям уголовных кодексов союзных республик.

19. В дополнение к декларациям (ст. 19) плательщики обязаны, по требованию налоговых комиссий, представлять словесные и письменные об'яснения и документальные данные (торговые и конторские книги и проч.). Помимо этих данных, комиссии руководствуются имеющимися в их распоряжении сведениями о доходах плательщика и о стоимости его имущества.

20. Налог уплачивается по полугодиям, считая первое полугодие с 1 октября по 31 марта, а второе с 1 апреля по 30 сентября. Сроки уплаты налога устанавливаются Народным Комиссариатом Финансов Союза Советских Социалистических Республик.

21. Общее на местах заведывание взиманием подоходно-поимущественного налога возлагается на губернские и соответствующие им финансовые отделы.

22. Непосредственные действия по обложению налогом возлагаются на финансовых инспекторов при участии комиссии по подо-

ходно-поимущественному налогу и при помощи финансовых агентов. Наблюдение за взиманием налога, счетоводство и отчетность по подоходно-поимущественному налогу возлагается на уездные и соответствующие им финансовые отделы.

29 октября 1925 г.

(Собр. Зак. СССР 1924 г. № 20, ст. 196).

Приложение 1.

Расписание полугодовых окладов с лиц, получающих доходы от личного труда не по найму.

(Категория «Б»).

В червонном исчислении.

Группа плательщиков.	В городах Москве и Ленинграде.		В местностях:							
			1-го пояса.		2-го пояса.		3-го пояса.		4-го пояса.	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
V	13	—	11	—	9	20	7	40	5	60

Приложение 3.

Расписание разрядов и полугодовых ставок обложения по совокупности доходов.

Разряды.	Сумма облагаемого полугодового дохода.					Размер оклада.
1.	До	500	руб.			10 руб.
2.	Свыше	500	до	600	руб.	16 ›
3.	›	600	›	800	›	24 ›
4.	›	800	›	1.000	›	36 ›
5.	›	1.000	›	1.200	›	53 ›
6.	›	1.200	›	1.600	›	81 ›
7.	›	1.600	›	2.000	›	121 ›
8.	›	2.000	›	2.500	›	176 ›
9.	›	2.500	›	3.000	›	245 ›
10.	›	3.000	›	3.500	›	323 ›
11.	›	3.500	›	4.000	›	410 ›
12.	›	4.000	›	4.500	›	506 ›
13.	›	4.500	›	5.000	›	612 ›
14.	›	5.000	›	6.000	›	787 ›
15.	›	6.000	›	7.000	›	1.044 ›
16.	›	7.000	›	8.000	›	1.327 ›
17.	›	8.000	›	—	›	1.500 ›

Плюс 300 рублей на каждые 1.000 рублей сверх 8.000 рублей.

§ 2. Расписание распределения местностей СССР на пояса по окладам государственного подоходного налога.

ВНЕ ПОЯСА.

Москва, Ленинград.

Первый пояс.

Киев, Одесса, Тифлис, Баку с Черным и Белым городами и Баиловым, Ростов н/Д с Нахичеванью, Харьков, пригороды столиц и городов первого пояса.

Второй пояс.

Армавир, Архангельск, Астрахань, Батум, Витебск, Владивосток, Воронеж, Ганжа, Гомель, Екатеринослав, Иваново-Вознесенск, Иркутск, Казань, Коканд, Краснодар, Красноярск, Минск, Нижний-Новгород, Николаев, Ново-Сибирск, Новороссийск, Омск, Оренбург, Пермь, Самара, Саратов, Свердловск, Симферополь, Севастополь, Сталинград, Ташкент, Томск, Тула, Уфа, Эривань.

Третий пояс.

Азов, Александрово-Грушевский завод, Александрополь, Алексеевка, Воронежск. губ., Алма-ата, Ананьев, Андижан, Артемовск, Ахтырка, Балаково, Балахано-Сабунчи (Азербайджан), Балашев, Балта, Барнаул, Белая Церковь, Белгород, Бердичев, Бердянск, Бийск, Белгород, Благовещенск, Бобруйск, Богородск, Борисоглебск, Брянск, Бузулук, Бутурлиновка, сл. Ворон. губ., Винница, Верхнеудинск, Владикавказ, Владимир Губ., Вологда, Вольск, Вязьма, Вятка, Геническ, Георгиевск, Грозный, Детское село, Джаркент, Евпатория, Елец, Ейск, Житомир, Жмеринка, Звенигородка, Зиновьевск, Златоуст, Калуга, Каменец-Подольск, Каменская ст., Камышин, Кемь, Керч-Еникале, Клинцы, Козлов, Коломна, Колпино, Конотоп, Кострома, Красноармейск, Кременчуг, Кронштадт, Кузнецк, Сарат. губ., Курган, Курск, Кустанай, Кутаис, Лабинская ст., Ленина-Кан, Литин, Луга, Луганск, Махач-Кала, Майкоп, Маргелан, Мелитополь, Мариуполь, Могилев, Гом. губ., Могилев, Подольск. губ., Мотовилиха, завод Перм. губ., Мурманск, Муром, Намаган, Нежин, Нижне-Тагильский завод, Николаевск, Цариц. губ., Никольск, Никольск-Уссурийский, Новгород, Новоград-Волынск, Новочеркасск, Онега, Ораниенбаум, Орел, Пав-

ловск, Ленинградск. губ., Павлоград, Пенза, Петергоф, Петрозаводск, Петропавловск, Подольск, Покровск на Волге, Полтава, Полторацк, Поти, Прилуки, Проскуров, Псков, Пятигорск, Ржев, Ромны, Рыбинск, Рязань, Самарканд, Сарапуль, Семипалатинск, Сергиев, Московск. губ., Серпухов, Сестрорецк, Славянск, Смоленск, Сормовский завод, Ставрополь-Кавказ, Сталин., Староконстантинов, Старый Маргелан, Сумы, Сухум, Сызрань, Таганрог, Тамбов, Тверь, Тирасполь, Троицк, Челябинск. губ., Троцк, Туапсе, Тюмень, Ульяновск, Умань, Уральск, Фергана, Феодосия, Хабаровск, Херсон, Ходжент, Челябинск, Черкассы, Чернигов, Чистополь, Чита, Шлиссельбург, Ярославль.

Четвертый пояс.

Все остальные местности.

§ 3. Порядок обжалования по государственному подоходному налогу.

Инструкция Наркомфина о порядке взимания государственного подоходного налога, утвержденная НКФ СССР от 4 ноября 1924 г.

§ 120. На решения финансового инспектора об отнесении плательщика к той или иной группе и категории и определении их окладов налога плательщиками могут быть приносимы жалобы в уездную налоговую комиссию в течение трехдневного срока со дня об'явления фининспектором о времени рассылки списков или извещений (§ 113).

§ 238. На постановления участковой комиссии об определении разрядов облагаемого дохода и исчисление окладов налога плательщиков могут быть приносимы жалобы в уездные налоговые комиссии в месячный срок со дня об'явления финансовым инспектором о времени рассылки извещения.

Примечание 1. В случае отсылки жалобы по почте, днем подачи ее считается день наложения штемпеля почтового учреждения, принявшего пакет.

§ 239. Жалобы на постановления участковой комиссии подаются через финансового инспектора, который собирает сведения по жалобам и, в течение одного месяца по их получении, вносит жалобы на заключение участковой комиссии, а затем в недельный срок со дня заседания комиссии представляет все дело в уездную налоговую комиссию.

§ 240. Жалобы, посланные после установленных в § 238 и примечаниях к нему сроков, или помимо финансового инспектора, оставляются без рассмотрения.

§ 241. При наличии уважительных причин, воспрепятствовавших подаче в установленный срок жалобы, по ходатайствам плательщиков допускается восстановление пропущенных ими сроков на обжалование. Уважительными причинами считаются: лишение свободы, тяжкая болезнь плательщика, смерть родителей, жены, мужа, или детей, или тяжкая грозящая смертью их болезнь, или другие причины, которые будут признаны уважительными участковой комиссией. В подтверждение этих обстоятельств плательщик должен представить соответствующие доказательства.

§ 242. О времени рассмотрения жалоб уездной, а также губернской налоговой комиссией подавшие их лица извещаются заблаговременно и плательщики могут лично или через поверенных дать комиссии свои об'яснения. Неявка плательщика на заседание комиссии не останавливает рассмотрения жалобы.

§ 243. Постановления уездных налоговых комиссий по представленным им в порядке § 238 жалобам об'являются жалобщикам с кратким изложением мотивов, если жалоба не удовлетворена. Вторые экземпляры таких об'яснений в то же время отсылаются подлежащим финансовым инспекторам, постановления которых обжалованы.

§ 244. Постановления уездных налоговых комиссий в двухнедельный срок со дня их об'явления (§ 243) могут быть обжалованы плательщиком в губернскую (или соответствующую ей) налоговую комиссию. Жалобы подаются в уездную (или соответствующую ей) налоговую комиссию, которая со своим об'яснением и с делом плательщика представляет жалобу в двухнедельный срок в губернскую (или соответствующую ей) налоговую комиссию.

§ 245. В тех местностях, где уездные (или соответствующие им) комиссии не будут образованы, жалобы на постановления участковых комиссий подаются прямо в губернские (или соответствующие им) налоговые комиссии через финансовых инспекторов.

Порядок подачи и направления таких жалоб определяется правилами, изложенными в §§ 238—241, с тем из'ятием, что фининспекторы представляют такие жалобы в губернский (или соответствующий ему) финотдел, который или удовлетворяет их полностью или передает на разрешение губернской (или соответствующей ей) налоговой комиссии.

§ 246. Об изменениях в обложении, внесенных уездной и губернской налоговыми комиссиями, финансовый инспектор на другой день по получении о том уведомления сообщает финансовому отделу, для внесения соответствующих исправлений в окладную книгу.

§ 247. Плательщики, в случае допущения губернской комиссией нарушения закона о государственном подоходном налоге и настоящей инструкции, могут приносить на решение губернской комиссии жалобы в порядке надзора в Народный Комиссариат Финансов соответствующей союзной республики, представляя жалобу в ту налоговую комиссию, постановление которой обжалуется.

Примечание 1. В тех областях, где имеются уполномоченные Народного Комиссариата Финансов, жалобы на постановление губернских комиссий представляются уполномоченному Народному Комиссариату Финансов. Жалобы, которые уполномоченный признает подлежащими удовлетворению, разрешаются окончательно его распоряжением, а прочие представляются им с своим заключением на разрешение Народного Комиссариата Финансов союзной республики.

Примечание 2. Уполномоченные Наркомфина союзных республик могут отменить постановление губернских и соответствующих им налоговых комиссий в случаях: а) нарушения означенными комиссиями требований закона или Инструкции и б) в случае обнаружения новых относящихся к делу обстоятельств, при наличии которых постановления комиссий являются неправомерными.

В обоих указанных случаях уполномоченные передают поступившие к ним дела на новое рассмотрение в установленном порядке.

§ 248. На постановления Наркомов союзных республик могут быть приносимы в случаях, предусмотренных в § 247, жалобы в Наркомфин СССР, при чем такого рода жалобы представляются через НКФ соответствующей союзной республики.

§ 249. Указанные в §§ 247 и 248 жалобы могут быть подаваемы в месячный срок со дня об'явления плательщикам обжалуемых постановлений. Жалобы, поданные после указанного в настоящем § срока, оставляются без рассмотрения.

§ 250. Жалобы на неправильное наложение штрафов подаются через учреждение, постановление которого обжалуется, в течение месячного срока со дня вручения об'явления о наложении штрафа, и направляются в порядке, изложенном в §§ 238—249.

§ 251. При обжаловании в порядке надзора в Народный Комиссариат Финансов постановлений губернских налоговых комиссий по наложению штрафов, взыскание штрафов не приостанавливается.

РСФСР.

§ 4. Циркуляр НКФ РСФСР от 2 января 1925 года № 463.

Об обложении налогами и сборами служителей культов.

В последнее время в НКФ и во ВЦИК участились поступления жалоб как от отдельных служителей культа, так и от церковных общин и организаций на неправильность и непосильность обложения служителей культа и церковных зданий местными и государственными налогами.

1. По подоходному налогу имели место случаи, как преувеличения в определении облагаемого дохода, делающее непосильным обложение, так и обложение подоходным налогом по источникам дохода, уже обложенным единым сельхозналогом и волостным сбором.

Усматривая из таких жалоб, что в отдельных случаях обложения служителей культов и религиозных организаций, в особенности в национальных окраинах, являются, действительно, неправильными, НКФ обращает внимание финорганов, что дальнейшее наличие дефектов в налоговой практике, выражающихся в преувеличении доходности служителей культа, равно как в оценке церковных зданий, является недопустимым.

Поэтому, в целях установления правильного и единообразного порядка обложения служителей культа и церковных зданий НКФ РСФСР предлагает принять к руководству следующие указания:

1. По подоходному налогу при установлении доходов стремиться как можно ближе подойти к действительным суммам их, используя все доступные налоговым органам средства. В частности должно иметь место использование данных книг, о так называемых «братских доходах». При рассмотрении деклараций служителей культов в участковых комиссиях рекомендуется приглашение, в качестве сведущих лиц, представителя группы верующих.

С особым вниманием и осторожностью следует подходить к обложению служителей культов в сельских местностях, особенно в беднейших приходах, учитывая наиболее точно их доходы во избежание переобложения.

При наличии у плательщиков других источников доходов, при обложении подоходным налогом ни в коем случае не принимать к учету доход от тех источников, которые обложению этим налогом не подлежат, как, например, доход от занятия сельско-хозяйственными промыслами, облагаемыми единым сельхозналогом.

Вообще обложение служителей культа прогрессивными ставками налога следует по возможности обосновать фактическими данными, не допуская отступлений от установленных правил и Инструкции.

Во избежание взыскания пени за несвоевременную уплату подоходного налога, принять меры к возможно заблаговременной рассылке об'явлений по подоходному налогу, с указанием числа подлежащих выборке облигаций.

4. При рассмотрении жалоб этой категории плательщиков необходимо строго придерживаться вышеизложенных указаний, с необходимой осторожностью применять меры принудительного взыскания и предоставлять возможные льготы по уплате налогов.

5. Принять решительные меры к предотвращению или к своевременному пресечению произвольного обложения зданий культа и служителей культа всякого рода самочинными налогами и сборами, привлекая виновных в этом к ответственности, согласно циркуляра НКФ и НКЮ от 30 августа/8 октября за № 84/173/1599.

Раз'яснение.

§ 5. О порядке взимания госналога со служителей культа.

По вопросу об урегулировании вопроса о подоходном налоге со служителей культа 5 Отдел НКЮ сообщает по сему предмету нижеследующее раз'яснение Налогового Управления по Отд. прямых налогов от 8 апреля 24 г. № 4221374. Согласно циркуляра Налогового Управления от 26 февраля с. г. за № 686 п. 6 («Вестник Финансов» № 21) к служителям религиозных культов причисляются только те лица, которые входят в состав причтов и лично совершают обряды культов, как, например, епископы, священники, диаконы, раввины, муллы и т. п.

Прочие же лица, проживающие на доходы от того или иного обслуживания храмов, но не совершающие обрядов (например: просвирни, канторы, кисторы, певчие и т. п.) к служителям религиозных культов не отнесены и привлекаются к обложению подоходным налогом по VI группе категории Б, почему, и на точном

основании примечания к ст. 2 Положения, к обложению подоходно-поимущественным налогом не привлекаются при уплате ими единого сельско-хозяйственного налога.

Что касается дополнительного обложения подоходным налогом по совокупности доходов (ст. 13 Положения), то к таковому привлекаются (ст. 10 Положения) также уплачивающие основной налог по группе VI кат. Б лица из городского и сельского духовенства, совокупность доходов которых превышает необлагаемый минимум, установленный для данной местности по ст. 15 Положения.

Определение доходов плательщиков подоходного налога производится участковыми налоговыми комиссиями на основании указаний, заключающихся в разделе 4 Инструкции о порядке взимания подоходно-поимущественного налога от 12 ноября 1923 г. В отношении плательщиков из духовенства при установлении их доходов могут быть приняты во внимание участковыми комиссиями по их усмотрению, между прочим, и сведения, заключающиеся в приходских книжках для записи доходов духовенства.

Если же плательщики считают обложение произведенным неправильно, нарушающим законные нормы, то они имеют возможность принести жалобы на решения подлежащих налоговых органов в инстанционном порядке, предусмотренном §§ 110 и 231—240 Инструкции (см. выше, стр. 320).

По поводу заявления группы верующих, имевшей в пользовании по договору Спасо-Преображенский храм в Сормове, о неправильном обложении подоходно-поимущественным налогом служителей культа вышепоименованного храма, 5 Отдел НКЮ, ссылаясь на раз'яснение Налогового Управления по Отделу Налогов от 30 сего мая № 4272803, сообщает нижеследующее:

1) декларации обязаны подавать все перечисленные в § 130 Инструкции 12 ноября 1923 г. о порядке взимания государственного подоходно-поимущественного налога граждане, совокупность доходов которых превышает указанный в ст. 15 Положения о налоге необлагаемый минимум, в данном случае 300 руб. золотом;

2) распоряжение фининспектора о подаче служителями культа общины деклараций вызвано, несомненно, имевшимися в его распоряжении сведениями об их доходе, превышающем 300 руб.;

3) на основании п. 4 Постановления ЦИК и СНК СССР от 21 декабря 1923 г. о составе налоговых комиссий, жалобы на постановления участковых по подоходно-поимущественному налогу комиссий могут приносить плательщики, при чем каждый в отдель-

ности, так как обложение производится не коллективно, а персонально;

4) так как служители культа Сормовского храма находятся, по заявлению церковного Совета, на полном содержании общины, то получаемые ими суммы являются их доходом, и если они не достигали необлагаемого минимума, то обложение должно быть обжалованным в установленном порядке; факт, что налоги на духовенство оплачиваются из средств общины, не дает права последней жаловаться на обложение духовенства, так как облагаются персонально служители культа, а не община;

5) участковая комиссия облагает не только по одним декларациям, а и по другим сведениям и данным, имеющимся в ее распоряжении или собираемым ею путем обследования, если почему-либо она сомневается в правильности показаний декларации.

III.

Уплата волостного сбора служителями культа в селах.

Служитель культа Геролев, из Тульской губернии, обратился в 5 Отдел НКЮ за раз'яснением, подлежат ли служители культа, внесшие единый сельско-хозяйственный налог, обложению кроме подоходно-поимущественного (по внешним признакам и по совокупности) еще волостным сбором.

На запрос об этом Налоговое Управление по Отделу прямых налогов НКФина предложением от 3 мая 1924 г. № 424197 сообщило, что, согласно ст. 3 правил взимания волостного сбора, действующих в развитие ст. 101 Временного положения о местных финансах, заявитель Геролев подлежит обложению волостным сбором, вне зависимости от уплаты им других налогов и сборов.

IV.

Сбор за освобождение от обязанности сельского исполнителя.

I. РСФСР.

§ 1. Декрет ВЦИК и СНК от 27 марта 1924 г. (С. У. РСФСР № 28, ст. 266) о сельских исполнителях.

Ст. 4. Сельскими исполнителями могут быть граждане, в возрасте от 20 до 50 лет для мужчин и от 25 до 45 лет для женщин, не лишенные избирательных прав по ст. 65 (ныне 69) Конституции РСФСР.

Ст. 5. Граждане, кои не могут назначаться сельскими исполнителями, как лишенные избирательных прав по пунктам от «а» до «д» ст. 69 Конституции РСФСР, облагаются особым сбором, устанавливаемым ГИК'ами и поступающими в доход сельсоветов по покрытию расходов по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности или по благоустройству селения.

§ 2. Налог с лиц, не несущих обязанностей сельских исполнителей («Изв. ВЦИК» 16 мая 1925 г. № 110).

Малый Совнарком установил, что обложение особым сбором лиц, которые не могут назначаться сельскими исполнителями, как лишенные избирательных прав, должно производиться в момент наступления для этих лиц личной очереди отбытия обязанностей сельского исполнителя от очередного двора по спискам, составляемым сельсоветами и утверждаемым волисполкомами.

При этом Малый Совнарком указал местам, что наличие в составе членов отдельного хозяйства (двора) лиц, не лишенных прав быть сельскими исполнителями, не освобождает от уплаты особого сбора совместно с ними проживающих граждан, лишенных этого права.

Свое решение Малый Совнарком представил на утверждение Совнаркома РСФСР и Президиума ВЦИК («Изв. ВЦИК» 16 мая, № 110).

II. УССР.

Постановление ВУЦИК и СНК от 9 июля 1924 г. о сельских исполнителях (С. У. УССР 1924 г. № 15, ст. 152).

3) Младшими и старшими сельскими исполнителями могут быть назначаемы граждане, не лишенные избирательных прав, в возрасте от 18 до 45 лет и не состоящие под судом и следствием.

. . . .

10) Граждане, кои не могут быть назначаемы младшими и старшими сельскими исполнителями согласно п. 3 настоящего постановления, облагаются особым сбором, устанавливаемым ГИК'ами, поступающим на нужды сельсоветов, а именно, на покрытие расходов по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности или по благоустройству соответствующих селений.

Примечание. Предельная ставка особого сбора устанавливается в каждом отдельном случае подлежащим ГИК'ом и утверждается СНК УССР, а порядок взимания его определяется Инструкцией, издаваемой НКФ по соглашению с НКВД.

III. БССР.

Постановление ЦИК и СНК БССР от 21 ноября 1924 г. (С. У. БССР № 4, ст. 13) о сельских исполнителях.

Ст. 4. Сельскими исполнителями могут быть граждане обоего пола, в возрасте от 18 до 45 лет, за исключением нижеследующих категорий, лишенных, согласно Конституции БССР, избирательного права:

г) монахов и других служителей церквей и религиозных культов.

Ст. 5. Граждане, кои не могут назначаться сельскими исполнителями, как лишенные избирательных прав по п.п. . . . «г» ст. 4 настоящего Положения, облагаются особым сбором, устанавливаемым окрисполкомами и поступающим в доход сельсоветов на покрытие расходов по охране общественного порядка, личной имущественной безопасности или по благоустройству селения.

V.

Борьба с самочинными сборами и налогами.

СССР.

§ 1. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 29 августа 1924 г. о самообложении населения для удовлетворения местных общественных нужд.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Самообложение населения для удовлетворения всякого рода местных общественных нужд (содержание учреждения учебно-просветительных, лечебных, социального обеспечения, а также удовлетворение нужд местного благоустройства и т. п.) допускается исключительно на началах добровольного соглашения граждан, об'единившихся для этой цели в разрешенные установленным порядком организации или добровольно принявших на себя определенные обязательства.

2. Постановления о производстве самообложения, принятые в заседаниях, на сходах и другого наименования собраниях большинством голосов участвовавших в голосовании граждан, не обязательны для лиц, не принимавших участия в собрании, или хотя и принимавших в нем участие, но не участвовавших в голосовании или голосовавших против принятого постановления.

Примечание. Если постановление о самообложении принято законно существующей организацией, имеющей право

по своему уставу или положению о ней облагать своих членов сборами на удовлетворение местных общественных нужд, то вопрос об обязательности постановлений организации для тех ее членов, которые не участвовали в голосовании или голосовали против принятого постановления, разрешается на основании устава организации или положения о ней.

3. Все возникающие по вопросам самообложения споры могут быть разрешаемы только в судебном или предусмотренном уставом соответствующего общества порядке, и применение в этих случаях каких-либо мер административного воздействия или понуждения не разрешается.

Участие местных финансовых и административных органов, в том числе и волостных (районных) и сельских советов, в проведении самообложения и в производстве взыскания взносов, причитающихся с отдельных граждан в порядке самообложения, воспрещается.

4. Расходование собранных сумм по самообложению допускается только на те цели, для которых сбор был произведен.

5. В случае обнаружения принудительного характера сбора или других нарушений настоящего постановления, местные исполнительные комитеты и органы прокурорского надзора немедленно дают распоряжение о воспрещении сбора, прекращении его взимания и в подлежащих случаях о привлечении к ответственности лиц, совершивших нарушение настоящего постановления.

(Собрание Узакон. и Распоряж. 1924 г. № 6, ст. 69).

§ 2. О порядке производства добровольных сборов и пожертвований.

ЦИК и СНК СССР постановляют:

1. Установление всякого рода добровольных сборов и собирание пожертвований на какие-либо цели допускается только с особого в каждом отдельном случае разрешения СНК СССР или подлежащей союзной или автономной республики, либо местного ГИК или соответствующего ему органа, смотря по тому, предполагается ли производство означенных сборов и пожертвований на территории всего Союза ССР или отдельной союзной или автономной республики или нескольких губерний республики, либо в пределах одной только данной губернии или соответствующей ей административно-территориальной единицы.

Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на: а) сборы, производимые организациями на

основании утвержденных в установленном порядке положений о них или уставов, исключительно среди своих членов на дозволенные законом цели; б) сборы в порядке самообложения, регулируемые постановлением ЦИК и СНК СССР от 29 августа 1924 г. (С. З. № 6, ст. 69).

2. Всякого рода учреждения, общества и лица, желающие организовать производство упомянутых в ст. 1 добровольных сборов или собирание пожертвований, возбуждают мотивированные ходатайства с указанием цели предполагаемых сборов или пожертвований, срока, размера и формы их, через НКФ СССР или подлежащей союзной республики либо местный губфинотдел по принадлежности, кои представляют означенные ходатайства со своим отзывом в 2-недельный срок со дня их получения на разрешение в одно из указанных в ст. 1 учреждений по принадлежности. До получения упомянутого разрешения, производство каких-либо сборов или пожертвований не допускается.

3. Производство разрешенных в установленном порядке добровольных сборов или пожертвований допускается исключительно только в пределах и на условиях, указанных в выданном разрешении и на началах добровольного согласия отдельных граждан, желающих принять участие в означенных сборах или произвести те или иные пожертвования, при чем никто из граждан не может быть принуждаем к уплате этих сборов и пожертвований и за отказ от уплаты их не подлежит никаким преследованиям или взысканиям.

4. Участие органов управления (милиции, адмотделов и т. д.) в организации и взимании добровольных сборов и пожертвований, а равно издание ими каких-либо распоряжений, циркуляров, либо воззваний о проведении означенных сборов и пожертвований запрещается, и виновные лица подлежат отстранению от занимаемых должностей и уголовной ответственности за превышение власти.

Примечание. Домоуправлениям воспрещается производство среди населения дома каких-либо сборов или собирание пожертвований, за исключением сборов среди членов жилтоварищества, предусмотренных уставом соответствующего жилтоварищества.

5. Всякого рода учреждения, общества и лица, организовавшие производство каких-либо сборов или собирание пожертвований без разрешения на то в установленном порядке или допустившие какие-

либо нарушения настоящего постановления, подлежат уголовной ответственности по соответствующим статьям У. К. подлежащей союзной республики.

5 сентября 1924 г.

(С. З. 1924 г. № 8, ст. 81).

РСФСР.

§ 3. Циркуляр НКЮ № 173 и НКФ РСФСР № 1599 от 18 октября 1924 г. («Еженедельник Советской Юстиции» 1924 г. № 41) о совместных действиях финансовых органов и органов прокурорского надзора по борьбе с налоготворчеством.

Продолжающееся до настоящего времени введение законом непредусмотренных местных налогов и сборов с нарушением установленного порядка требует принятия срочных мер к его прекращению. Согласованные действия финорганов, судебных учреждений и лиц прокурорского надзора должны в ряду этих мер иметь первостепенное значение.

Для достижения этой согласованности и для установления большей планомерности в борьбе с налоготворчеством предлагается:

По получении сведений об установлении какого-либо местного налога или сбора вне установленного ст. 105 временного положения о местных финансах порядка, финорганы немедленно сообщают об этом подлежащему губернскому или областному прокурору. Об отмене соответствующих постановлений высшими инстанциями делаются совместные, либо одновременные представления губфинотделами и губпрокурорами (уфинотделами и уездными помощниками прокурора). В случае отказа в отмене незакономерно установленного налога, а равно в случае нерассмотрения соответствующего представления в двухнедельный срок, финорганы и лица прокурорского надзора сообщают: уездные губернским, последние в Наркомфин и Прокурору Республики по принадлежности, с приложением соответствующих материалов.

Представление об отмене незакономерных налогов и сборов должно сопровождаться ходатайством о наложении на должностных лиц, их установивших, дисциплинарного взыскания, предусмотренного постановлением ВЦИК от 29 января 1921 года (С. У. № 8, ст. 58), или, в случаях большей важности, установленного 2 частью ст. 106 Угол. Кодекса. В случаях же, особо предусмотренных ч. 1 ст. 106 Угол. Код., органы прокурорского надзора возбуждают уголовное преследование, не приостанавливая действий по

отмене высшими инстанциями незаконных налогов. Как дознание и следствие по делам этого рода, затрагивающим важнейшие интересы государственных и местных финансов, так и рассмотрение их судебными учреждениями должны производиться с надлежащей быстротой и гарантией действительности установленных мер уголовной репрессии.

§ 4. Циркуляр НКЮ РСФСР № 25 от 21 января 1925 г. («Еженедельник Советской Юстиции» 1925 г. № 4) о производстве добровольных сборов и пожертвований.

Циркуляром НКЮ № 173 за 1924 год преподаны уже общие указания о порядке осуществления совместных действий с финорганами по борьбе с налоготворчеством. Однако, практика показала, что последнее не ограничивается одними случаями установления местных налогов и сборов вне предусмотренного временным положением о местных финансах порядка. Оно принимает часто характер производства «добровольных» сборов и пожертвований, при чем не только нарушаются требуемые действующим законом—постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 6 сентября 1924 года («Собр. Зак. СССР» № 8, ст. 81)—порядок и правила установления таких сборов и собирания пожертвований, но им придается также принудительный характер.

По сообщению Народного Комиссариата Финансов, различные учреждения и предприятия принуждают граждан делать денежные взносы в пользу тех или иных организаций или приобретать выпускаемые ими благотворительные марки. В особенности такой способ взимания этих сборов практикуется на железных дорогах при покупке билетов и выдаче дубликатов накладных, а также в заведениях трактирного промысла. Вопреки прямому запрещению закона, органы управления, а также домоуправления продолжают принимать участие в организации и взимании сборов различного вида и наименования.

Принимая во внимание всю важность для укрепления финансового положения государства соблюдения всеми учреждениями и лицами установленных советским законодательством правил производства добровольных сборов и пожертвований, предлагаю принять самые решительные меры против нарушителей этих правил, вплоть до привлечения их к судебной ответственности: должностных лиц—по ст. 106 Уг. Код., а частных—по ст. 91 Уг. Код.

§ 5. Уголовного Кодекса РСФСР.

Ст. 106. Превышение власти, т.-е. совершение действий, подпадающих под указанные в ст. 105 признаки, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных законом совершившему их, карается—лишением свободы на срок не ниже одного года со строгой изоляцией или в дисциплинарном порядке с увольнением от должности, с возложением обязанности возместить причиненный деянием ущерб или загладить нанесенный вред или без таковых.

Примечание. Под должностными лицами разумеются лица, занимающие постоянные или временные должности в каком-либо государственном (советском) учреждении или предприятии, а также в организации или об'единении, имеющем по закону определенные права, обязанности или полномочия в осуществлении хозяйственных, административных, просветительных и других общегосударственных задач (Постановление ВЦИК от 10 июля 1923 г. в С. У. 1923 г. № 48, ст. 479).

Ст. 91. Самовольное присвоение себе власти должностного лица и учинение на этих основаниях тех или иных действий карается—лишением свободы на срок не ниже одного года.

Если самовольное присвоение власти должностного лица сопровождалось явным дискредитированием советской власти, то наказание повышается до лишения свободы на срок не ниже двух лет.

§ 6. О праве участия служителей культа в собраниях о самообложении.

По вопросу о праве участия служителей культа в собраниях о самообложении НКЮ РСФСР раз'ясняет:

Вопрос о самообложении населения всякого рода добровольными сборами и пожертвованиями подробно разработан в декретах ВЦИК и СНК от 29 августа 1924 г. («Изв. ВЦИК» 31 августа 1924 г. № 198) и ЦИК и СНК СССР от 5 сентября 1924 г. (С. У. 1924 г. № 8, ст. 81), и циркуляре НКЮ от 31 января 1925 г. № 25 («Еженед. Сов. Юстиции» 1925 г. № 4). Принимая во внимание, что служители культов в отношении уплаты налогов и всякого рода сборов, как это раз'яснено ст. 14 циркуляра НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г., приравниваются ко всем прочим гражданам, то служители культа, поскольку устанавливаемый данным коллективом сбор является для них обязательным, имеют право участия и голоса в собраниях коллектива по вопросу о самообложении населения на местные нужды, так как ст. 2 декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 29 августа

гласит, что «постановления о производстве самообложения, принятые в заседаниях, на сходах и другого наименования собраниях большинством голосов участвовавших в голосовании граждан, не обязательны для лиц, не принимавших участия в собрании, или хотя и принимавших в нем участие, но не участвовавших в голосовании или голосовавших против принятого постановления».

(Отн. IV отд. от 9 апреля 1925 г. № 98/в/43).

Отделение V.

Жилищный вопрос у служителей культа.

§ 1. Общее положение.

I. РСФСР.

Инструкция НКЮ и НКВД РСФСР от 19 июня 1923 г. § 14.

Вследствие муниципализации церковных домов, служители культов получают соответственное помещение от местных жилотделов на общем для всех граждан основании, при чем выселение их из занимаемых ими помещений, как и прочих граждан, может иметь место только на основании декретов СНК от 27 апреля и 6 и 16 сентября 1922 г. (С. У. 1922 г. № 30, 57 и 59; ст. 365, 724, 753).

II. ССР Украины.

Инструкция НКВД УССР от 17 февраля 1925 г. Разд. V, ст. 1.

Всякие жилищные привилегии служителей культов, вследствие национализации церковных домов и перехода таковых в ведение местных исполкомов, отменяются, и они пользуются помещениями на общих со всеми гражданами основаниях. Общего же для всех граждан порядка необходимо придерживаться и при выселении служителей культов из занимаемых ими помещений.

Отделение VI.

Бывшие церковные дома.

I. РСФСР.

§ 1. Порядок использования бывших церковных домов.

Циркуляр НКВД от 23 августа 1924 г. № 363 («Бюлл. НКВД» 1924 г. № 31).

В виду многочисленных запросов с мест о порядке использования имуществ, принадлежащих ранее церковным обществам, Наркомвнудел сообщает:

1) Все дома, принадлежавшие прежде церковным обществам, построенные на средства церквей, на принадлежавшей им земле, и дома, построенные крестьянами на собственной земле для местного духовенства, считаются принадлежащими государству и находятся в непосредственном ведении местных Советов.

2) Все означенные дома, если они заселены, должны сдаваться в аренду в первую очередь коллективам граждан, проживающих в них, а те их них, которые не заселены, сдаются в аренду в следую щем порядке очередности:

а) Госучреждениям;

б) партийным и профессиональным организациям;

в) коллективам граждан для личного пользования;

г) отдельным лицам и их об'единениям для эксплоатации.

3) На арендаторов, независимо от арендной платы, должны быть возложены все обязанности по ремонту и сохранению строений в исправности, а равно и уплата установленных налогов со строений.

§ 2. Инструкция Народных Комиссариатов: Юстиции № 155, Внутренних Дел № 402 и Финансов РСФСР № 20 о порядке использования бывш. церковно-приходских домов от 25 июля 1925 г. («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 33).

В развитие Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г. («С. У.» 1918 г. № 62, ст. 685) о проведении в жизнь декрета об отделении церкви от государства и циркуляра НКВД от 22 августа 1924 г., за № 363 («Бюлл. НКВД» № 31) о порядке использования бывших церковно-приходских домов, Народные Комиссариаты Юстиции, Внутренних Дел и Финансов РСФСР раз'ясняют:

1) Все бывшие церковно-приходские дома, независимо от того, на чьи средства (государственные, частных лиц, церковные и т. д.) они выстроены, согласно декрета Совнаркома от 23 января 1918 г. («С. У.» № 18, ст. 263) и Инструкции НКЮ от 24 августа 1918 г., являются национализированными, составляют имущество государства и находятся в ведении губернских, уездных и волостных комитетов.

2) В сельских местностях бывшие церковно-приходские здания, в тех случаях, когда они обслуживают нужды служителей культа (жилье для служителей культа, хозяйственные строения и т. п.) передаются по договору, заключенному исполнительным комитетом, на условиях платной аренды. Арендная плата устанавливается в размере не свыше 3% со страховой оценки обслуживаемых помещений в год с возложением на пользователей этих

домов расходов (страхование, ремонт) и заботы по поддержанию их в исправности.

Примечание. Церковные сторожки, согласно циркуляра Президиума ВЦИК от 21 августа 1924 г., причисляются к необходимой принадлежности молитвенного здания и не могут от него отчуждаться. Они должны наряду с прочим имуществом культа вноситься в опись и передаваться по договору в бесплатное пользование.

3) При назначении бывших церковно-приходских зданий к сносу, реализация полученных в результате сноса материалов производится местными комиссиями по госфондам, при чем вырученные от реализации суммы вносятся в бюджет РСФСР с отчислением 40% в местный бюджет по принадлежности, в установленном для госфондов республиканского значения порядке.

РСФСР.

Циркуляр НКЮ (№ 54) и НКВД (№ 704) от 22 марта 1926 г. о признании муниципализированными бывших церковно-приходских домов («Еж. Сов. Юст.» 1926 г. № 14).

1. На точном основании ст.ст. 1 и 3 декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 30 ноября 1925 г. «О порядке распределения национализированных и муниципализированных строений и о порядке пользования таковыми (С. У. 1925 г. № 86, ст. 638), бывшие церковно-приходские дома должны быть отнесены к категории муниципализированных, за исключением тех, которые национализированы специальными постановлениями ВЦИК и СНК РСФСР (п. «б» ст. 1 пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 30 ноября 1925 г.).

2. В связи со ст. 1 настоящего постановления, в инструкции НКЮ НКВД и НКФ РСФСР за № 155/402/20 от 25 июля 1925 г. ст. 1 отменяется, ст. 2 и примечание к ней остаются без изменений, ст. 3 сохраняет силу в отношении бывших церковно-приходских строений, признанных специальным актом национализированными («Еженед. Сов. Юст.» № 30 стр. 1039, за 1925 г.).

Отчуждение бывших церковно-приходских строений, признанных муниципализированными, производится на общих основаниях и в порядке, установленных постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 21 августа 1924 г. об условиях и порядке отчуждения муниципализированных строений (С. У. за 1924 г. № 71, ст. 697) и инструкции к этому постановлению Народных Комиссариатов Внутренних Дел и Юстиции от 11 сентября 1924 г. (С. У. № 77 за 1924 г., ст. 780).

§ 3. РАЗ'ЯСНЕНИЕ.

Проживающие в Церковно-причтовых домах служители культа в городах, в связи с лишением их права быть членами жилтовариществ, тем самым оказались в худшем положении в сравнении со вселившимися в них позднейшими жильцами. Подобно всем остальным нетрудовым элементам, лишенным избирательных прав, служители культов занимают жилые помещения по особым договорам субаренды, заключаемым с Правлением Жилтовариществ, при чем, согласно ст. 13 Нормального Устава о Жилтовариществах, занимаемая ими жилая площадь входит в число жилой площади, предоставляемой нечленам Жилищного Товарищества, каковая вообще не должна превышать 15% общей полезной жилой площади домовладения, при наличии в нем до 500 кв. саж., и 10%—при наличии свыше 500 кв. саж. полезной жилой площади.

Принимая во внимание, что платимая служителями культов за квартиру ставка меньше, чем остальных нетрудовых элементов, в некоторых Жилтовариществах проявилась тенденция выселения из церковных домов служителей культа в тех случаях, когда занимаемая всеми нечленами Жил. Т-ва площадь превышала по тому или иному владению установленные 10 или 15% общей жилой площади, тогда как служители культа являлись на самом деле коренными жильцами данного домовладения.

В виду вышеизложенного, 5 Отделом НКЮ в сентябре 1924 г. было дано раз'яснение, воспринятое затем практикою Секретариата ПрезВИК'а по делам культов, что в городах в домах, бывших церковных, перешедших в аренду к Жилтовариществам, занимаемая служителями культа жилая площадь входит в первую очередь в состав 10—15% общей жилой площади, предоставляемой нечленам Жил. Товариществ, почему и выселение служителей культов из бывш. церковных домов возможно только во вторую очередь, после всех остальных жильцов, не членов Жил. Т-ва.

II. ССР Украины.

§ 1. Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1925 г. Раздел III.

Бывшие церковные дома и кладбища; жилищные, земельные и прочие права и обязанности служителей культа.

1. Бывшие церковные дома, независимо от того, на какой земле они построены—на надельной ли крестьянской или помещичьей, церковной и всякой другой,—равно и на какие средства они сооружены,—на средства ли общества граждан или на церковные средства,—находятся в исключительном ведении органов коммунального хозяйства (циркуляр НКВД № 108 от 7 июня 1924 г.).

3. Служители культа подлежат общим со всеми гражданами налогам, в том числе и подоходно-поимущественному, в отношении уплаты которого, а также платы за квартирные помещения, они приравниваются к лицам свободных профессий.

4. Служители культа, вследствие национализации церковных домов, пользуются квартирными помещениями на общих со всеми

гражданами основаниях. Общих же для всех граждан норм следует придерживаться и при выселении их в судебном или административном порядке из занимаемых ими помещений.

III. ССР Белоруссии.

Циркуляр ЦИК БССР о землепользовании служителей религиозных культов и о строениях, расположенных на землях вероисповедных ведомств, а равно высш. церковных или религиозных обществ (С. У. БССР 1925 г. № 7, ст. 59).

ЦИК БССР раз'ясняет:

4) Все без исключения строения, возведенные до 7 ноября 1917 года на землях бывших вероисповедных обществ, а также бывших церковных и религиозных обществ, признаются собственностью государства.

5) В отношении строений, возведенных на упомянутых выше в ст. 4 землях после 7 ноября 1917 года, соблюдаются следующие правила:

а) строения муниципализированные, а равно перешедшие в фактическое владение местных органов власти до 1 августа 1922 г. (в присоединенных к БССР из состава РСФСР местностях до 22 мая 1922 г.), независимо от того, кем они были возведены, считаются собственностью государства;

б) строения, состоящие в фактическом обладании служителей культа, в случае удостоверения подлежащим судом факта возведения ими таковых на свои средства или законного приобретения ими этих строений, закрепляются за ними по постановлению соответствующих окрисполкомов;

в) при недоказанности по суду означенных в п. «б» настоящей статьи фактов, строения признаются собственностью государства.

6) Просьбы служителей культов об удостоверении указанных в п. «б» ст. 5 фактов разрешаются судом с вызовом представителя заинтересованного райисполкома. Суд в таких случаях, на основании представленных доказательств, выносит определение лишь об удостоверении или отказе в удостоверении того или иного из упомянутых выше фактов, и не входит в обсуждение самого права собственности правителей на строения.

Примечание. Всякий спор между служителями культов и третьими лицами о праве собственности на указанные в п. «б» ст. 5 строения рассматривается в общем порядке с вызовом представителя заинтересованного райисполкома.

7) Предоставленные служителям культов помещения в упомянутых в ст.ст. 4 и 5 (п.п. «а» и «в») строениях, выселение их из этих помещений или уплотнение производится на общих для всех граждан основаниях.

16 января 1925 года.

Отделение VII.

Право больного туберкулезом служителя культа на дополнительную площадь.

РСФСР.

§ 1. Декрет ВЦИК и СНК от 29 сентября 1924 г. о праве пользования дополнительной жилой площадью (С. У. РСФСР 1924 г. № 81, ст. 818).

В целях об'единения разновременно изданных постановлений о праве отдельных категорий граждан на пользование дополнительной жилой площадью, ВЦИК и СНК РСФСР, в отмену ст.ст. 6 и 7 декрета СНК от 25 мая 1920 г. о мерах правильного распределения жилищ среди трудящегося населения (С. У. 1920 года № 52, ст. 227) и ст. 1 Постановления СНК от 16 января 1922 г. о мерах к улучшению жилищных условий научных работников (С. У. 1922 г. № 6, ст. 73) постановляют:

1) Правом на дополнительную комнату, а при отсутствии таковой, правом на дополнительную площадь в 20 кв. аршин сверх установленной местным ГИК'ом общей нормы жилой площади (которая может быть ниже соответствующей нормы), установленной законодательством РСФСР, пользуются:

а) лица, страдающие болезнями, требующими изоляции, как-то: хронические и психические больные, согласно особого списка болезней, выработанного Наркомздравом совместно с Наркомвнуделом РСФСР, при условии предоставления удостоверения соответствующей врачебно-контрольной комиссии или же заверенного этой комиссией удостоверения диспансера о необходимости предоставления этим лицам отдельной комнаты.

. . . .

2) Удостоверения на отдельную комнату или дополнительную площадь, за исключением выдаваемых в порядке пункта «г» ст. 1, подлежат последующей регистрации через домоуправления в соответствующих жилорганах, ведающих учетом помещений.

3) ГИК'ам в отношении муниципализированных домов и руководителям учреждений, в ведении коих находятся дома, предоставляется право в случае, если площадь дополнительной комнаты превышает 20 кв. аршин, установить для оплаты излишка дополнительную плату не свыше троекратного размера ставок квартирной платы, установленных для соответствующей категории плательщиков.

5) Настоящее постановление о праве пользования дополнительной жилплощадью распространяется как на национализированные и муниципализированные, так и частновладельческие дома.

6) На основании настоящего постановления поручается НКВД, с привлечением НКЮ и РКИ в недельный срок издать соответствующую инструкцию.

§ 2. Циркуляр Наркомздрава и НКВД РСФСР от 16 октября 1924 г.

Список болезней, дающих право лицам, страдающим ими, на дополнительную жилую площадь или отдельную комнату (С. У. 1924 г. № 83, ст. 837).

А) Болезни, дающие право больному на дополнительную жилую площадь.

1) туберкулез легких и прочих органов в активной форме;

2) тяжелые расстройства дыхания вследствие эмфиземы легких и астмы;

3) хронические, тяжелые органические расстройства сердечной деятельности;

4) беременность с момента и на время освобождения от работы, согласно Кодекса Законов о Труде.

Б) Болезни, дающие право больному на отдельную комнату:

I. Болезни, угрожающие заражением окружающим:

1) активные формы туберкулеза легких и прочих органов, с выделением туберкулезной палочки, устанавливаемой путем повторного лабораторного контроля;

2) сифилис в первой и второй стадии на время заразных проявлений болезни;

3) проказа.

II. Болезни, при которых совместное жительство с больными невозможно для окружающих:

1) душевные болезни;

2) тяжелые формы психоневрозов: эпилепсии, травматический психоневроз, психостения и истерия, сопровождающиеся потерей сознания и резко выраженными припадками.

III. Болезни, не поддающиеся лечению, при которых вследствие вызываемой ими неопрятности, совместное жительство с больными невозможно:

1) каловый и мочевой свищи, а также недержание мочи и кала;

2) злокачественные опухоли, сопровождающиеся обильным выделением;

3) множественные поражения кожи с обильным выделением;

4) гангрена и абсцесс легких;

5) гангрена конечностей.

§ 3. Раз'яснение НКЮ РСФСР.

Служителем культа Страховым подано в НКЮ заявление, что Жилищное Товарищество дома № 27/29 по Сретенке оспаривает за гр. Страховым право на дополнительную площадь, полагающуюся ему, как страдающему активным туберкулезом и за ним закрепленную, согласно удостоверения диспансера, на том основании, что гр. Страхов является служителем культа.

Как это явствует из ст. 28 Инструкции НКВД от 21 августа 1924 года, № 359 по применению положения ВЦИК и СНК об оплате жилых помещений («Бюлл. НКВД» от 27/VIII № 30), дополнительная площадь предоставляется страдающим активным туберкулезом не по классовым соображениям, а по предложению диспансера, в целях обязательной борьбы с туберкулезом, во избежание заражения им здоровых людей.

Вследствие этого 5 Отдел НКЮ предлагает сообщить Правлению Жилтоварищества д. № 27/29 по Сретенке, что гр. Страхову, как страдающему активным туберкулезом, должна быть оставлена отдельная комната с дополнительной площадью, если только им будет представлено надлежащее удостоверение диспансера, заверенное в порядке, указанном в Постановлении Моссовета от 22/VIII—1924 г. 2/IX—24 г. № 23438).

Отделение VIII.

Квартирная плата со служителей культа.

I. РСФСР.

§ 1. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об оплате жилых помещений в городских поселениях.

В целях приближения оплаты жилых помещений к стоимости содержания и ремонта их, Всероссийский Центральный Исполни-

тельный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР в отмену постановления от 21 июля 1924 года (С. У. № 67, ст. 662) об оплате жилых помещений в городских поселениях, постановляют:

1. Предоставить местным исполнительным комитетам устанавливать с 1 июня 1925 года ставки квартирной платы с единицы жилой площади, исходя из бездефицитного ведения домового хозяйства, на основе учета средней для данной местности стоимости эксплоатации и амортизации строения и погашения процентов на затраченный в строительство капитал. Ставки квартирной платы с лиц, указанных в примечании к ст. 2 и в ст.ст. 3, 4, 5 и 6 настоящего постановления, не должны, однако, превышать пределов, установленных упомянутыми статьями.

Примечание 1. Губернским и соответствующим им исполнительным комитетам предоставляется, в зависимости от местных условий, право распространения действия настоящего постановления и на время с 1 мая с. г.

Примечание 2. Настоящее постановление не распространяется впредь до особого постановления на г. Ленинград.

2. Для лиц, живущих на нетрудовой доход, ставки квартирной платы устанавливаются исполнительными комитетами.

Примечание. Для лиц, выбирающих торговые патенты 1 разряда, ставки квартирной платы не должны превышать 44 коп. за кв. метр в месяц (2 р. за 1 кв. саж.) жилой площади.

3. Для лиц свободных профессий, систематически занимающихся частной практикой, ставки устанавливаются в соответствии с их доходами, но не свыше 1 р. 10 к. за кв. метр (5 р. за 1 кв. саж.) жилой площади в месяц.

Примечание. В г. Москве предельная ставка для лиц свободных профессий устанавливается не свыше 1 р. 65 к. за кв. метр (7 р. 50 к. за 1 кв. саж.) жилой площади.

4. Для кустарей и ремесленников, не пользующихся наемным трудом, но подпадающих под действие ст.ст. 13 и 15 положения о государственном подоходном налоге (Собр. Зак. Союза ССР 1924 г., № 20, ст. 196), ставки квартирной платы устанавливаются в соответствии с их доходами, но не свыше 66 копеек в месяц за квадр. метр (3 руб. за 1 кв. саж.) жилой площади.

Примечание 1. В Москве предельная ставка для лиц, упомянутых в настоящей статье, устанавливается не свыше 1 руб. в месяц за кв. метр (4 р. 50 к. за 1 кв. саж.).

Примечание 2. Кустари и ремесленники, привлеченные к подоходному налогу по ст.ст. 13 и 15 положения о подоходном налоге, в случаях наличия у них одного рабочего и учеников, в числе не свыше двух, приравниваются к лицам свободных профессий, согласно ст. 3.

5. С кустарей и ремесленников, не имеющих наемных рабочих и не подпадающих под действие ст. 4 настоящего постановления, ставки квартирной платы устанавливаются в зависимости от их заработка на тех же основаниях и в тех же размерах, что и с рабочих и служащих, согласно статьи 6 настоящего постановления.

Примечание. Наличие одного рабочего или не более двух учеников не служит препятствием к применению настоящей статьи.

6. Для рабочих и служащих государственных и приравниваемых к ним учреждений и предприятий действующие до сего времени в каждой местности ставки, установленные исполнительными комитетами на основе постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 21 июля 1924 года, могут быть повышены не свыше, чем на 50%.

Примечание. Ставки, устанавливаемые согласно настоящей статьи, распространяются равным образом на рабочих и служащих частных предприятий, если заработная плата является основным источником их существования.

7. При исчислении квартирной платы с рабочих и служащих учитывается весь заработок их, кроме сверхурочного приработка и специальной нагрузки лиц, получающих оплату труда по тарифу ответственных работников.

8. Для лиц, состоящих на социальном обеспечении, безработных, семей красноармейцев, состоявших на их иждивении до их призыва на военную службу и не имеющих в настоящее время самостоятельного источника дохода, учащихся в государственных учебных заведениях ставки квартирной платы, действующие до сего времени в каждой местности на основе постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 21 июля 1924 г., могут быть повышены в тех же пределах, в каких они повышаются для рабочих и служащих (ст. 6).

9. С'емщики имеют право оплачивать по указанным в предыдущих статьях нормам жилую площадь, занимаемую ими и состоящими на их иждивении членами семьи, в пределах двух кв. саж. на человека, или же более высоких местных жилых норм, если та-

ковые установлены. Излишки занимаемой площади в муниципализированных и национализированных домах оплачиваются в тройном размере по сравнению с основной нормой, установленной для каждой категории плательщиков.

Примечание 1. Дополнительные помещения, предоставляемые некоторым категориям рабочих и служащих, оплачиваются ими на основании специального постановления по нормам, вытекающим из этого постановления.

Примечание 2. Полуподвальные, темные и чердачные помещения оплачиваются лицами, указанными в ст.ст. 5, 6 и 8, на 50% ниже установленного тарифа.

10. Договоры о найме жилых помещений, заключенные до введения в действие настоящего постановления, могут быть по требованию сторон пересмотрены, в целях согласования их с измененными настоящим постановлением ставками. Разногласия между домоуправлениями и с'емщиками разрешаются в судебном порядке.

11. Исполнительные комитеты устанавливают коэффициент понижения квартирной ставки в зависимости от района расположения жилища и степени его благоустройства.

12. Плата за помещения вносится лицами, перечисленными в ст.ст. 2, 3 и 4, не позднее 15 числа текущего по платежу месяца; лицами, указанными в ст.ст. 5, 6 и 8 сего постановления, плата за помещения вносится не позднее 10 числа следующего месяца.

13. Плата за коммунальные услуги взимается сверх квартирной платы в размере фактического потребления каждого плательщика и в соответствии с действующими нормами по тарифам, устанавливаемым местными исполкомами.

14. Взимание квартирной платы, превышающей нормы, установленные настоящим постановлением и изданными на его основе местными постановлениями, не допускается. Нарушение настоящего закона карается по ст. 135 Уг. Кодекса.

15. Квартирная плата в муниципализированных и национализированных домах обращается полностью на нужды содержания домов.

16. Действие настоящего постановления распространяется в городских поселениях на все домовладения (национализированные, муниципализированные и частновладельческие) за исключением домов, возведенных, восстановленных и достроенных на праве

застройки, к которым применяется декрет ВЦИК и СНК от 8 декабря 1924 г. (Собр. Узак. 1924 г., № 90, ст. 914), и гостиниц, сдаваемых для суточных жильцов, для которых действуют особые местные тарифы («Изв. ВЦИК» от 4/VI—25 г., № 125).

Москва, Кремль, 1 июня 1925 г.

§ 2. Выписка из декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 21 июля 1924 г.

Ст. 4. Для рабочих и служащих устанавливаются нижеследующие ставки квартирной платы, в зависимости от размеров их заработка:

а) при месячном заработке до 30 руб.—от 10—20 коп.;

б) при месячном заработке от 30—50 р.—от 20—40 коп.;

в) при месячном заработке от 50—70 р.—от 40—60 коп.;

г) при месячном заработке от 70—100 р.—от 60—90 коп.;

д) при месячном заработке от 100—150 р.—от 90—1 р. 20 к.

При месячном заработке свыше 150 руб. квартирная плата исчисляется следующим образом: до 150 руб.—1 р. 20 к. и дополнительно 10 коп. с каждых полных 10 руб. месячного заработка свыше 150 рублей.

III. БССР.

Постановление СНК УССР от 14 сентября 1923 года о квартирной плате (С. У. УССР 1923 г. № 34, ст. 493).

СНК постановил:

1) В целях поддержания исправного состояния домов, местные исполкомы по согласовании с об'единениями профсоюзов устанавливают нормы квартирной платы с нижеуказанных категорий:

. . . .

3) Лица свободных профессий, поскольку они не подходят под действие ст.ст. 2 (живущие на нетрудовые доходы) и 4 (рабочие и служащие) настоящего постановления, а равно кустари и ремесленники, не пользующиеся наемным трудом, платят от 1 руб. до 3 руб. в месяц за кв. сажень.

. . . .

6) С'емщики имеют право оплачивать по указанным нормам жилую площадь, занимаемую ими и состоящими на их иждивении членами семьи, в пределах не менее 2 кв. саж. на человека или более высокой местной жилой нормы, если таковая установлена. Излишки занимаемой площади оплачиваются в двойном размере норм, установленных для каждой категории плательщиков.

7) Плата за помещения вносится лицами, указанными в ст.ст. 2 и 3, не позднее 15 числа текущего по платежу месяца по курсу золотого рубля в день уплаты.

8) Взимание какой бы то ни было повышенной по сравнению с установленными в настоящем декрете максимальными нормами квартплаты не допускается. Нарушение сего карается по 135 ст. УК.

Примечание. Никакие дополнительные без согласия с'емщиков сверх установленных норм квартирной платы сборы (на ремонт, очистку, налоги и т. д.) не могут иметь места, за исключением оплаты коммунальных услуг, а именно, водопровод, канализация, электрическое освещение, а также центральное отопление в домах, где оно существует и действует.

9) Действие настоящего постановления распространяется на все домовладения без исключения в поселениях городского типа.

10) НКВД поручается в недельный срок со дня опубликования настоящего постановления издать инструкцию по его применению.

III. БССР.

Постановление СНК БССР от 24 сентября 1924 года о нормах квартирной платы.

В развитие ст. 166 Гр. Код. и в целях поддержания исправного состояния домов СНК БССР постановил:

Ст. 1. Местные исполкомы по согласованию с об'единениями профсоюзов устанавливают нормы квартирной платы в коммунальных и частных домах для нижеуказанных категорий населения с одной кв. саж. полезной жилой площади.

Ст. 2. Для лиц свободных профессий, поскольку они занимаются исключительно частной практикой, исполкомы устанавливают нормы квартирной платы от 2 рублей до 5 рублей с квадратной сажени жилой площади.

Ст. 4. С'емщики имеют право оплачивать по указанным в ст. 1 нормам жилую площадь, занимаемую ими и состоящими на их иждивении членами семьи в пределах 2 квадр. сажен на человека. Излишки занимаемой площади оплачиваются в двойном размере по сравнению с основной нормой, установленной для каждой категории плательщиков.

Ст. 5. Следующие категории лиц оплачивают дополнительную площадь в размере не свыше 20 кв. арш. по той же норме, что и основную площадь: а) больные, требующие по заключению врачебного контроля, изоляции, как-то: а) страдающие активным туберкулезом и т. д.

Ст. 6. Плата за помещение вносится лицами, перечисленными в § 1 ст. 2, не позднее 15 числа текущего по платежу месяца.

. . . .

Ст. 8. Взимание арендной платы, превышающей установленную настоящим декретом норму, не допускается.

Ст. 9. Действие настоящего постановления распространяется на все без исключения домовладения в поселениях городского типа Белоруссии.

РСФСР.

§ 5. Инструкция № 359 от 21 августа 1924 г.

По применению Положения ВЦИК и СНК РСФСР об оплате жилых помещений в поселениях городского типа от 21 июля 1924 года.

Общие положения.

1. Местные исполкомы издают постановления об оплате жилищ на основании и в пределах «Положения об оплате жилых помещений», ВЦИК и Совнаркома от 21 июля 1924 г. Проекты постановлений предварительно согласовываются с межпрофсоюзным об'единением (губпрофсоветом или упрофбюро, по принадлежности), в части, касающейся установления признаков принадлежности к категориям рабочих и служащих, лиц свободных профессий, кустарей и ремесленников, равно как и установления размеров ставок квартирной платы для каждой группы трудящихся.

2. Размер квартирных ставок устанавливается местными исполкомами в пределах норм Положения ВЦИК и Совнаркома от 21 июля 1924 года и в зависимости от местных условий (экономического характера поселения, населенности города, степени его благоустройства и т. п.).

3. В зависимости от местоположения городских районов, а также при отсутствии в домах обычных для данного города элементов благоустройства (водопровод, канализация, электрическое освещение), исполкомы устанавливают скидку с нормальной платы, примерно в следующем размере: 10%—при отсутствии водопровода, 10%—при отсутствии канализации, 5%—при отсутствии электрического освещения, 10%—в случае отдаленности района. Скидки устанавливаются лишь для трудящихся.

4. Полуподвальные помещения, пол которых ниже уровня почвы более, чем на ¾ арш. (0,53 метра), комнаты, лишенные наружного освещения (с окнами в коридор или на лестницу), а также чердачные помещения оплачиваются лицами, указанными в ст.ст. 4 и 5 Положения ВЦИК и СНК об оплате жилищ, на 50% ниже установленного тарифа. Полуподвальные помещения, пол которых ниже уровня почвы менее, чем на ¾ арш. (0,53 метра), оплачиваются вышеуказанными лицами на 20% ниже нормального тарифа. Проходные комнаты, служащие для посторонних друг другу жильцов единственным способом сообщения с местами

общего пользования или с выходом на улицу, оплачиваются в размере от $^1/_2$ до $^2/_3$ нормального тарифа.

Примечание 1. Скидки, указанные в настоящей ст., а также в ст. 3, исчисляются в последовательном порядке, а не путем сложения. Например, при отсутствии наружного освещения, водопровода, канализации и при отдаленности района с плательщика, с которого по основной ставке причитается 1 р. 20 к. с кв. саж., взимается: 1 р. 20 к. минус 60 к., минус 6 к., минус 5,4 коп., минус 4,8 к., т.-е. 43,8 коп.

Примечание 2. После всех скидок размер оплаты помещений не должен быть установлен ниже 10 коп. с 1 кв. саж. в месяц.

5. Исполкомы могут установить для лиц, указанных в ст.ст. 4 и 5 Положения об оплате жилищ, в случае если на иждивении их находятся вместе с ними проживающие и не имеющие самостоятельного заработка члены семьи и на каждого работающего члена семьи приходится более двух иждивенцев, скидку с нормальной квартирной платы в размере 10% на каждого иждивенца, начиная с 3-го, приходящегося на одного работающего члена семьи.

Примечание. Общая скидка не должна превышать 30% основной квартирной платы.

6. Квартирная плата, собираемая домоуправлениями муниципализированных или национализированных домов, обращается в первую очередь на нужды хозяйственного и административного заведывания данного дома.

8. В домах частновладельческих квартирная плата поступает в распоряжение домовладельца, ответственного за содержание дома в исправности в силу «Положения об управлении домами» от 8 августа 1921 г., ст. 11 (С. У. 1921 г., № 60, ст. 611), раз'яснения Президиума ВЦИК от 14 мая 1923 г. (С. У. 1923 г., № 44, ст. 465) и Инструкции НКВД и НКЮ от 5 ноября 1923 г. № 380 о муниципализации бесхозяйственно содержимых домов.

9. Плата за коммунальные услуги (водопровод, канализация, освещение, очистка выгребных ям) взимается сверх квартирной платы. Никакие дополнительные сборы сверх установленных норм квартирной платы, а равно и оплаты коммунальных услуг не могут иметь места.

Примечание 1. Взимание квартирной платы с рабочих и государственных служащих выше установленного размера наказуется в уголовном порядке (ст. 135 Уг. Код.).

Примечание 2. В исключительных случаях экстренной необходимости ремонта и отсутствия кредита для него, допускаются добровольные взносы лиц, персонально выразивших согласие на участие в расходах в определенном размере.

Размер квартирных ставок и установление категорий плательщиков.

10. Для лиц, живущих на нетрудовой доход, местный исполком устанавливает ставки квартирной платы не ниже норм, указанных в Положении ВЦИК и СНК от 21 июля 1924 года, с подразделением ставок на 2 или 3 категории по признакам, указанным Финансовым Отделом исполкома. Местные исполкомы могут устанавливать максимум квартирной платы для каждой группы нетрудового населения.

11. К нетрудовым элементам следует относить лиц, для коих основной источник существования определяется наличием капитала или участием в прибылях капитала. К ним относятся плательщики подоходно-поимущественного налога по категории «в» Положения от 12 ноября 1923 г. (С. У. 1923 г. №№ 114—115, ст. 1054), а именно: владельцы торговых и промышленных предприятий всех разрядов; лица, занимающиеся комиссионными, экспедиторскими, кредитными и биржевыми операциями; лица, получающие доходы от арендования в городах имуществ с целью коммерческой эксплоатации; лица, проживающие на доходы с денежных капиталов, процентных и дивидендных бумаг; все прочие граждане, получающие доходы от владения имуществом, предпринимательской деятельности и других нетрудовых источников.

12. Размер оплаты жилищ для лиц свободных профессий устанавливается местными исполкомами в пределах от 2 до 5 рублей с одной кв. сажени жилой площади, в зависимости от местных условий, наличия различных категорий свободных профессий, их платежеспособности.

Допускается в Москве и Ленинграде повышенная плата, до 10 рублей с одной квадратной сажени, с отдельных лиц свободных профессий по утверждении исполкома. Представление о таких лицах делается домоуправлениями в жилищные органы с соответствующим обоснованием повышения ставок.

13. К категории лиц свободных профессий относятся врачи медицинские и ветеринарные, зубные врачи, акушерки, масса-

жистки, юристы, инженеры, литераторы, художники и вообще лица, источником существования которых служит оказание услуг специального умственного труда не в качестве наемных работников, а по соглашению (существующему или предполагаемому) за отдельные работы.

Если лицо свободной профессии владеет специальным заведением (например, лечебница, техническая контора, юридическое бюро и т. д.), его следует отнести в отношении квартирной платы к категории предпринимателей—ст. 1—Положения ВЦИК об оплате жилых помещений в поселениях городского типа от 21 июля 1924 г.; с другой стороны, лица специальной умственной подготовки (врачи, юристы, инженеры и т. п.), находящиеся на государственной службе, оплачивают помещение по ставкам служащих, хотя бы у них и был побочный заработок, если эти лица платят подоходно-поимущественный налог по совокупности заработка на службе и побочного до IV разряда. В этом случае побочный заработок лиц свободных профессий зачитывается в общую сумму их заработка, из каковой и следует исходить при исчислении квартирной платы. Те же лица свободных профессий, кои, помимо государственной службы, имеют заработок по своей специальности и платят подоходно-поимущественный налог по совокупности заработка, начиная с IV разряда и выше, оплачивают помещения по ставкам, установленным для лиц свободных профессий.

Исчисление и порядок взноса квартирной платы.

21. Квартирная плата взимается во всех без исключения жилых домовладениях в поселениях городского типа.

Примечание. На гостиницы, используемые для суточных жильцов, положение об оплате жилищ не распространяется и плата в них взимается по особо установленному местными органами тарифу.

22. Расчет причитающейся квартирной платы производится домоуправлениями, домовладельцем или арендатором по комнатам, соответственно жилой площади. Кухни, коридоры, уборные, ванны, комнаты без окон и т. п. полезная, но нежилая площадь, в расчет не принимаются.

Примечание. При отсутствии общей кухни, комната, занятая жильцом и приспособленная для варки пищи, оплачивается в размере ¾ нормального тарифа.

23. Служебные помещения при доме обычного типа (кладовые, сараи для дров, погреба) не оплачиваются особо. Если же имеются служебные помещения специального характера (сараи для лошадей, гаражи и т. п.), пользование ими оплачивается особо по соглашению.

24. Ответственный с'емщик квартиры должен оказывать содействие домоуправлению в собирании квартирной платы с жильцов.

25. Срок взноса квартирной платы для рабочих и служащих, а равно для указанных в ст. 5 Положения об оплате жилых помещений, устанавливается не позднее 10 числа последующего за прожитым, например, не позднее 10 августа за прожитый июль; все остальные лица обязаны вносить квартирную плату не позже 15 числа текущего по платежу месяца.

26. За несвоевременный взнос квартирной платы, т.-е. позже предельных сроков, установленных Положением для жильцов разных категорий (см. пред. ст.), исполкомами устанавливается пеня в размере $^1/_{10}$ процента за каждый просроченный день с рабочих и служащих, $^1/_4\%$ со всех остальных лиц.

Примечание 1. Независимо от взимания пени, домоуправление вправе пред'явить иск о выселении лица, не уплатившего квартирную плату. По отношению к рабочим и служащим, лицам, состоящим на социальном обеспечении, учащимся госстипендиатам, безработным договор найма помещений расторгается, в случае неплатежа квартплаты по истечении двух месяцев со дня установленного предельного срока; по отношению ко всем остальным плательщикам—по истечении 7 дней со дня установленного для них предельного срока.

27. Пользователь помещения оплачивает по основным нормам занимаемую им и состоящими на его иждивении членами семьи жилую площадь в пределах 2 кв. саж.

28. Дополнительная площадь, в размере не свыше 20 кв. арш. на лицо, оплачивается по той же норме, что и основная площадь, для следующих категорий: а) больные, требующие по заключению врачебного контроля изоляции, как-то: психические больные, страдающие активным туберкулезом, сифилисом в заразной стадии и т. д.

29. Плата за комнату, занимаемую несколькими лицами, не принадлежащими к одной семье, исчисляется по занимаемой каждым площади по ставкам соответствующей категории.

Если комната или группа комнат занята несколькими членами одной семьи, плата определяется по ставке лица, относящегося к высшей оплате категорий.

Лица, относящиеся к нетрудовым группам населения и в'ехавшие без права на занятие площади и без разрешения домоуправления, если они живут при тех же условиях не менее 2 месяцев, обязаны оплачивать всю площадь с'емщика помещения по своей ставке.

30. Все вопросы, связанные с определением размера квартирной платы, разрешаются домоуправлениями, и только в случаях разногласия жильца с решением домоуправления передаются в нарсуд по месту нахождения домовладения. До решения нарсуда квартирная плата вносится домоуправлению лицами, работающими по найму и приравненными к работающим по найму, в размере, который они считают правильным, а остальными лицами—в размере, установленном домоуправлениями.

(«Бюллетень НКВД РСФСР» 1924 г. № 30).

Отделение IX.

О порядке взимания налогов и всякого рода сборов и плат со служителей религиозных культов.

I. РСФСР.

§ 1. Циркуляр НКЮ РСФСР № 258 от 15 декабря 1923 г.

С переходом к новой экономической политике и с установлением в РСФСР разного рода налогов, обложений, местных сборов, плат и т. д. в отношении служителей культа применяются различные масштабы при определении взимаемых с них ставок, налогов, плат и т. д.

В видах установления однообразия, НКЮ настоящим циркуляром раз'ясняет. что в отношении взимания подоходно-поимущественного налога, а также квартирной платы и платы за правоучение детей в единой трудовой школе служители культов, постоянным и основным источником существования которых является вознаграждение за требоисполнения и т. д., приравниваются к лицам свободных профессий.

II. УССР.

§ 2. Циркуляр НКВД УССР 24 октября 1924 г. № 168 об уплате служителями культов подоходно-поимущественного налога, квартирной платы и коммунальных услуг (Бюлл. НКВД УССР 1924 г. № 14).

В целях установления единообразия при взимании со служителей культа предусмотренных для них налогов и плат НКВД, в развитие своего циркуляра от 22 августа 1923 г. и на основании ст. 6 Положения о госуд. подоходно-поимущ. налоге, раз'ясняет, что служители культа, постоянным основным источником существования которых является вознаграждение за требоисправления, в отношении уплаты налогов и платы за занимаемые ими квартирные помещения и коммунальные услуги, приравниваются к лицам свободных профессий.

§ 3. Раз'яснение.

Применительно к § 3 Инструкции НКВД о квартирной плате и согласно раз'яснения ГУКХ на запрос 5 Отдела о размере квартирной платы в сельских местностях, 5 Отделу было сообщено, что квартирная плата в сельских местностях не должна превышать той платы, которая в декрете ВЦИК и СНК указывается в качестве минимальной для поселений городского типа по каждой из категорий.

§ 4. Квартирная плата для служителей культа—землеробов.

Вследствие заявления сельских служителей культа Ярославского уезда о взимании с них в сельских местностях квартирной платы по ставкам, установленным для лиц свободных профессий в поселениях городского типа, НКЮ сообщает, что указанным циркуляром НКЮ от 5 декабря 1922 г., № 528 в отношении служителей культа ставки в смысле приравнения их к лицам свободных профессий относятся только к тем служителям культа, постоянным и основным источником существования которых является вознаграждение за требоисправления и т. д. Что касается служителей культа, для коих основным и главным источником существования является собственноручная обработка земли совместно с членами своей семьи, без применения наемного труда, то они в отношении уплаты квартирной платы за занимаемые ими помещения в муниципализированных строениях могут приравниваться к крестьянам-земледельцам и оплачивать свою квартиру согласно

второй части ст. 9 Инструкции НКВД от 21 июня 1923 г., № 194 («Бюлл. НКВД» № 16, 1923 г.).

(16 февраля 1924 г. № 4135).

Вследствие заявления во ВЦИК крестьян Камышинского уезда о взимании со служителей культа в сельских местностях непомерно высокой квартирной платы, НКЮ сообщает, что служители культов, для коих основным источником их существования, без которого они существовать не смогли бы, является собственноручная обработка земли совместно с членами своей семьи, без применения наемного труда, должны вносить за занимаемые ими помещения в муниципализированных строениях такую же квартирную плату, как крестьяне—землеробы, если только за отправление ими культа они не получают вознаграждения и не назначено им от верующих постоянного оклада жалованья по договору или соглашению.

4 октября 1923 г. № 25091.

§ 5. Квартирная плата с обновленцев.

Вследствие заявления епископа Николая Соловья от 6 сего августа, 5 Отдел НКЮ сообщает, что в отношении уплаты подоходно-поимущественного налога, а также квартирной платы служители всех культов, без исключения, приравниваются к лицам свободных профессий.

Ваше ходатайство о предоставлении так-наз. обновленческому духовенству особых льгот и привилегий по сравнению со всеми остальными служителями культов удовлетворению не подлежит, так как ст. 2 декрета об отделении церкви от государства запрещает в пределах Республики издавать какие-либо постановления, кои устанавливали бы какие бы то ни было преимущества или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан, а в ст. 10 того же декрета прямо указано, что все церковные и религиозные общества не пользуются никакими преимуществами ни от государства, ни от его местных, автономных и самоуправляющихся установлений.

18 августа 1923 г. № 21412.

§ 6. Квартирная плата со служителей культа, проживающих в селах в частных домах.

Служителем культа с. Каминского, Каминской вол., гр. Радишевским принесена жалоба, что Каминским ВИК-ом предписанием

от 11 февраля 1924 г. № 47 с него взыскивается квартирная плата в размере 2 руб. зол. за проживание его в частном доме.

Если гр. Радишевский действительно проживает в частном, а не муниципализированном доме, то обложение его квартирной платою, согласно декрета от 13 июня 1923 г. (Собр. Узак. № 55, ст. 540), незаконно, так как такого рода квартирная плата вносится с проживающих в муниципализированных строениях и притом в поселениях городского типа, но если бы даже гр. Радишевский проживал в муниципализированном доме, то и тогда в селе Каминском, как поселении не городского типа, с него могла бы взиматься в качестве максимальной тарифная плата в 1 руб., являющаяся минимальной для городов согласно циркуляра НКЮ от 15 декабря 1923 г. № 258.

Согласно Инструкции НКВД от 21 июня 1923 г. о квартирной плате, последняя в частных домах вносится домовладельцу или арендатору. Требование квартирной платы с служителя культов, живущего в частном доме, равносильно взимание с него особого квартирного налога и с этой точки зрения незаконно.

6 мая 1924 г., № 11485.

Отделение X.

Выселение служителей культа из занимаемых ими помещений.

I. РСФСР.

§ 1. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР.

В целях об'единения ранее изданных постановлений о порядке выселения граждан из занимаемых ими помещений (от 18 июля 1922 г. «С. У.» № 56, ст. 365; 27 апреля 1922 г. «С. У.» № 30, ст. 163; 8 мая 1922 г. «С. У.» № 34, ст. 398; 12 июля 1922 г. «С. У.» № 44, ст. 546; 28 июля 1922 г. «С. У.» № 48, ст. 605; 6 сентября 1922 г. «С. У.» № 57, ст. 724; и 14 сентября 1922 г. «С. У.» № 59, ст. 753) и согласования их с соответствующими ст.ст. ныне действующих Уголовного (ст. 135) и Гражданского (ст.ст. 171 и 172) Кодексов, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Ввести в действие ст. 2 постановления Совнаркома от 6 сентября 1922 г. о выселении в административном порядке из домов, закрепленных за предприятиями и государственными учреждениями, с предоставлением особых льготных условий для рабочих,

семей мобилизованных, инвалидов труда и войны, состоящих на социальном обеспечении, безработных, получающих пособие из касс социального страхования, учащихся на государственных стипендиях и с соблюдением правил, указанных в нижеприводимой инструкции (ст. 172 Гражд. Кодекса).

2. На лиц, производивших за свой счет капитальный ремонт занимаемого помещения и не подлежащих из такового выселению в административном порядке, распространить действие постановления от 18 августа 1921 г. в отношении выселения их в установленный этим постановлением (трехлетний) срок, за исключением особых, указанных в нижеприводимой инструкции, случаев.

3. Прилагаемую при сем инструкцию о порядке выселения утвердить.

Москва, Кремль, 9 января 1924 г.

§ 2. Инструкция о выселении граждан из занимаемых ими помещений.

Утверждена 9 января 1924 года.

А. В судебном порядке.

1. Все дела о выселении граждан рассматриваются народным судом в течение двухнедельного срока по пред'явлении иска о выселении.

2. Выселение граждан из занимаемых ими жилищ может производиться решением суда по следующим основаниям:

а) Необходимость производства капитального ремонта помещения (постановление Совета Народных Комиссаров от 6 сентября 1922 г.—Собр. Узак. 1922 г., № 57, ст. 724).

б) Неплатеж квартирной платы (постановление Совета Народных Комиссаров от 27 апреля 1922 г., п. «з», ст. 171 Гражданского Кодекса). Неплатежом признается невзнос платы за пользование жилищем (т.-е. за квартиру, воду, канализацию, отопление, освещение и ремонт) в установленных размерах и сроках, при чем в отношении рабочих и служащих государственных и частных учреждений и предприятий, семей мобилизованных, инвалидов труда и войны, состоящих на социальном обеспечении, безработных, получающих пособие из касс социального страхования, учащихся на государственных стипендиях, — устанавливается двухмесячный льготный срок со дня просрочки взноса платежа; в отношении же прочих граждан—семидневный срок.

в) Хищническое отношение к жилищу (постановления Совета Народных Комиссаров от 23 января и 27 апреля 1922 года и п.п. «в» и «г» ст. 171 Гражданского Кодекса). Хищническим отношением признается действие, влекущее за собой порчу жилища, пользование помещением и общими частями дома вопреки их назначению и с нарушением установленных правил (колка дров в помещении, загрязнение канализационных труб).

г) Занятие жилого помещения без разрешения жилищного отдела или домоуправления и без соблюдения существующих на сей предмет правил.

Б. В административном порядке.

3. Основанием к выселению в административном порядке граждан из занимаемых ими жилищ служит: потеря или отсутствие у заселяющего помещение лица связи по работе или службе с учреждением или предприятием, за коим закреплено данное помещение, независимо от того, является ли означенное лицо рабочим или служащим, безработным, имеющим право на пособие, инвалидом войны или труда, состоящим на социальном обеспечении, учащимся, имеющим право на государственную стипендию, а равно членом другого профессионального союза, не об'единяющего работников предприятия или учреждения, за коим прикреплено данное жилое помещение (постановление Совета Народных Комиссаров от 6 сентября 1922 года, ст. 171 Гражданского Кодекса).

4. Выселение в административном порядке в случаях, предусмотренных настоящей Инструкцией, производится по решению руководящего органа данного учреждения или предприятия (постановление Совета Народных Комиссаров от 6 сентября 1922 года) независимо от времени года.

Примечание. Рабочие, семьи мобилизованных, инвалиды труда или войны, состоящие на социальном обеспечении, безработные, получающие пособие из касс социального страхования, и учащиеся на государственных стипендиях, могут быть выселяемы только в период времени с 1 апреля по 1 ноября.

5. Подлежащим выселению рабочим, инвалидам труда или войны, состоящим на социальном обеспечении, семьям мобилизованных, безработным, получающим пособие из касс социального страхования, учащимся на государственных стипендиях,—высе-

ляющее учреждение или предприятие должно предоставить годную для жилья свободную площадь и транспортные средства, без чего самое выселение не может быть произведено.

Примечание. Годность предоставляемого для жилья помещения в случае, указанном в п. 5 настоящей Инструкции, должно быть удостеверено жилищно-санитарной инспекцией, если о том имеется просьба.

6. При предоставлении выселяющим предприятием или учреждением годного для жилья помещения и транспортных средств, выселение производится немедленно.

7. Выселение в административном порядке лиц, произведших капитальный ремонт занимаемого помещения за свой счет, применительно к п. 3 настоящей Инструкции, допускается лишь при условии предоставления другого годного для жилья помещения.

8. Решение о выселении в административном порядке может быть обжаловано прокурорскому надзору, при чем обжалование не останавливает приведение такового в исполнение через подлежащие органы милиции.

(Собр. Узак. 1924 г. № 8, ст. 45).

II. УССР.

§ 1. Постановление СНК УССР от 5 сентября 1922 г. о порядке административного выселения граждан из занимаемых ими помещений (С. У. 1922 г. № 39, ст. 581).

В развитие и изменение декрета СНК от 18 ноября 1921 г. «О правах и обязанностях квартиро- и комнатонанимателей» (С. У. 1921 г. № 24, ст. 690), СНК постановляет:

1) Административное выселение граждан из занимаемых ими помещений допускается в отношении:

а) лиц, живущих в домах ВУЦИК'а, СНК, Южбюро ВЦСПС, Губсовпрофов, Наркоматов, штаба Укрвоенокруга, и других центральных органов и не состоящих на службе или уволенных от таковой из вышеуказанных учреждений;

б) лиц, не состоящих членами профсоюзов, либо не занятых наемным трудом, живущих в домах-коммунах, входящих в состав коммунального фонда откомхоза;

в) посторонних лиц, живущих в домах, находящихся на территории фабрично-заводских предприятий и закрепленных за последними как для производственных нужд, так и для заселения рабочими и служащими означенных предприятий;

г) лиц, живущих в домах, требующих нетерпящего отлагательства ремонта, безусловно невозможного при наличии заселения, установленного техническим надзором откомхоза;

Примечание. В случае административного выселения граждан, согласно п. «г.», за ними сохраняется право занятия помещения по окончании ремонта.

д) лиц, живущих в зданиях, выстроенных под школы, больницы и банки;

е) лиц, живущих в домах, подлежащих освобождению для государственных надобностей по постановлениям в центре СНК, на местах президиумов исполкомов с предоставлением в этих случаях равноценного годного помещения, с зачетом всех выплаченных ими вперед сумм и произведенного ремонта и с предоставлением перевозочных средств (согласно декрета 18 ноября 1921 г.).

2) Административное выселение граждан производится распоряжением местных жилорганов, коим заинтересованные ведомства, учреждения и лица должны представить обоснованные заявления.

3) При пред'явлении к гражданам требования о выселении в административном порядке должно быть указано основание со ссылкой на соответствующую статью настоящего постановления, а также должны быть указаны сроки, в течение которых помещение должно быть освобождено.

Примечание. Срок для освобождения помещения не может быть меньше 2-х недель.

4) Распоряжения жилорганов о выселении граждан в случаях, указанных в ст. 1 настоящего постановления, не подлежат приостановлению в судебном порядке, а могут быть обжалованы лишь в вышестоящие административные органы, от которых и зависит приостановление выселения до рассмотрения дела по существу.

5) Кроме перечисленных в сем постановлении случаев административное выселение недопустимо, и лица, виновные в таких выселениях, подлежат ответственности по закону.

6) НКВД по соглашению с НКЮ издают соответствующую инструкцию по применению настоящего положения.

§ 2. Инструкция СНК от 16 января 1923 г. по применению декрета СНК от 9 сентября 1922 г. о порядке административного выселения (С. У. 1923 г. № 2, ст. 31).

В развитие постановления СНК от 5 сентября 1922 г. «Об административном выселении граждан из занимаемых ими помещений» (С. У. 1922 г .№ 39, ст. 581) СНК постановил:

1) Административное выселение из домов, предусмотренное п.п. «а»—«е» постановления СНК от 5 сентября 1922 г., производится в следующем порядке:

(См. выше, стр. 358, постановление 5 сентября 1922 г.).

2) Административное выселение в случаях, указанных в предыдущей статье производится по письменному заявлению руководителя данного учреждения предприятия или профсоюза в жилорганы о необходимости освободить помещение для использования его по прямому назначению. Для каких-либо иных целей, наприм. для сдачи помещений в наем посторонним лицам или учреждениям, ни в коем случае недопустимо административное выселение.

3) В случае получения заявления о выселении граждан в адмпорядке, жилорганы обязаны в недельный срок проверить правильность требования и соответствие его декрету от 5 сентября 1922 г.

При признании его правильным, жилорганы пред'являют жильцам требование о выселении, в коем должно быть указано: основание выселения со ссылкой на соответствующую статью закона от 5 сентября 1922 г. и срок, в течение которого помещение должно быть освобождено.

При необходимости выселение производится жилорганами при содействии милиции.

Примечание. В местностях, в коих отсутствуют жилорганы, обязанности последних по административному выселению возлагаются на соответствующие исполкомы.

4) . . . .

Примечание 2. Выселение граждан, относящихся к другим категориям, кроме рабочих и служащих, производится с предупреждением не менее, чем за две недели, но без обязательного предоставления помещения и транспортных средств.

7) В исключительных случаях срок для выселения в адмпорядке может быть увеличен жилорганом. Основанием к увеличению сроков служит:

а) болезнь выселяемых или членов их семьи, устанавливаемая надлежащими медицинскими свидетельствами;

в) неблагоприятное для выселения время года;

г) сильное распространение эпидемических заболеваний в данной местности.

11) Жалобы на распоряжения жилоргана об адмвыселении подаются в соответствующий откомхоз, который обязан в 3-дневный срок их разрешить. Откомхоз имеет право приостанавливать выселение до разрешения дела по существу.

12) Во всех случаях, кроме указанных в сей инструкции, выселение производится судебным порядком.

13) Виновные в незаконном применении адмвыселения подлежат ответственности по ст. 135 Уг. Кодекса.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Практическое проведение принципа отделения церкви от государства в государственной жизни.

Красная присяга.

РСФСР, УССР, БССР, ССР Гр., ССР Аз., ССР Арм.

§ 1. Декрет об отделении церкви от государства РСФСР от 23 января 1918 г. ст. 7; УССР от 22 января 1919 г. ст. 7; БССР от 11 января 1922 г. ст. 8; ССР Арм. от 26 ноября 1922 г. ст. 5; ССР Гр. от 15 апреля 1921 г. ст. 8.

«Религиозная клятва или присяга отменяется, в необходимых случаях дается лишь торжественное обещание».

§ 2. Красная присяга — акт чисто гражданский.

Реввоенсовет Республики издал приказ 13 апреля 1922 г. за № 849.

При приведении Красной армии и Красного флота к торжественному обещанию — Красной присяге (приказы РВСР 1922 г. № 679 и 770) руководствоваться формулой торжественного обещания, опубликованной в «Собр. Узак. и Распоряжен. Рабоче-Крестьянского Правительства» (1918 г., № 33), каковая формула при сем об'является.

Формула торжественного обещания при вступлении в Рабоче-Крестьянскую Красную армию.

1) «Я—сын трудового народа, гражданин Советской Республики, принимаю на себя звание воина Рабоче-Крестьянской армии.

2) Перед лицом трудящихся классов России и всего мира я обязуюсь носить это звание с честью, добросовестно изучать военное дело и, как зеницу ока, охранять народное и военное имущество от порчи и расхищения.

3) Я обязуюсь строго и неуклонно соблюдать революционную дисциплину и беспрекословно выполнять все приказы командиров, поставленных властью Рабочего и Крестьянского Правительства.

4) Я обязуюсь воздержаться сам и удерживать товарищей от всяких поступков, унижающих достоинство гражданина Советской Республики, и все свои действия и мысли направлять к великой цели освобождения всех трудящихся.

5) Я обязуюсь по первому зову Рабочего и Крестьянского Правительства выступать на защиту Советской Республики от всяких опасностей и покушений со стороны всех ее врагов, и в борьбе за Российскую Советскую Республику, за дело социализма и братства народов не щадить ни своих сил, ни самой жизни.

6) Если по злому умыслу отступлю от этого моего торжественного обещания, то да будет моим уделом всеобщее презрение и да покарает меня суровая рука Революционного закона».

§ 3. Раз'яснение НКЮ РСФСР.

5 Отдел НКЮ раз'яснил, что приложенное к означенному приказу «Торжественное обещание при вступлении в Р.-К. армию» является актом чисто гражданского характера, почему должно одинаково распространяться на всех граждан РСФСР, независимо от их религиозного исповедания. В силу изложенного, торжественное обещание распространяется также на лиц, принадлежащих к сектам, неприемлющим присяги, как-то баптисты и т. д., ибо оно не является религиозной присягой.

(22 апреля 1922 года, № 209).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Отделение школы от церкви.

Отделение I.

I. РСФСР.

§ 1. Декрет об отделении церкви от государства. Ст. 9.

«Школа отделяется от церкви.

Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом».

II. УССР и ССР Грузии.

§ 2. Декрет об отделении церкви от государства УССР от 22 января 1919 г., ст.ст. 9 и 10; ССРГр от 15 апреля 1920 г., ст.ст. 10 и 11.

Ст. 9/10. Школа отделяется от церкви.

Ст. 10/11. Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заве-

дениях, где преподаются общеобразовательные предметы, запрещается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

РСФСР и УССР.

§ 3. Инструкция о проведении в жизнь декрета об отделении церкви от государства. РСФСР от 24 августа 1918 г., ст.ст. 33—35; УССР от 10 ноября 1920 г., ст.ст. 50—52.

РСФСР от 24/VIII—18 г. ст.ст. 33—35; УССР от 10/XI—20 г. ст.ст. 50—52.

33/50. В виду отделения школы от церкви, преподавание каких бы то ни было религиозных вероучений ни в коем случае не может быть допущено в государственных, общественных и частных учебных заведениях, за исключением специальных богословских.

34/51. Все кредиты на преподавание религии в школах должны быть немедленно закрыты, и преподаватели религиозных вероучений лишены всякого рода довольствия. Ни одно государственное и иное публично-правовое общественное установление не вправе производить преподавателям религии выдачу каких-либо денежных сумм как за настоящее, так и за истекшее с января месяца 1918 г. время.

35/52. Здания духовных учебных заведений всех вероисповеданий, а также церковно-приходских школ, как народное достояние, переходят в распоряжение местных совдепов или Народного Комиссариата Просвещения.

Примечание. В арендное или иное пользование эти здания могут быть совдепами предоставлены для специальных учебных заведений всех вероисповеданий лишь на общих для всех граждан основаниях и с ведома Наркомпроса.

УССР от 10 ноября 1920 г., ст.ст. 53 и 30.

53. Религиозным организациям, как, например, епархиальному совету и т. п., как лишенным прав юридического лица, не может быть выдано разрешение на открытие школы для преподавания, так называемого, закона божия.

30. Преподавание в храмах и частных домах вероучений лицам, не достигшим 18-летнего возраста, воспрещается; допущение преподавания в храмах религиозных учений лицам, уже достигшим указанного возраста, зависит от местного исполкома, если в этом ощущается еще со стороны массы населения настойчивая потребность.

III. ССР Белоруссии.

Декрет 11 января 1922 г. об отделении церкви от государства.

Ст. 2. Школа от церкви отделяется.

Ст. 3. Обучать и обучаться религии могут лишь частным образом.

IV. ССР Армении.

Конституция ССРАрм.

Ст. 6. С целью ограждения воспитания трудящихся, умственно-морального освобождения и классовой организации:

а) церковь отделяется от государства, обратившись в частную общину верующих, и школа—от церкви. Всем гражданам дается право свободно вести религиозную и антирелигиозную пропаганду. Школа обращается в орган социалистического воспитания, с применением производственного труда, как образовательного средства.

Декрет об отделении церкви от 26 ноября 1921 г.

Ст. 6. Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Декрет ЦИК ССРАрм. 17 декабря 1920 г. о национализации духовных культурно-просветительных установлений (С. У. 1920—21 г., т. I, ст. 21).

ЦИК ССР Арм. об'являет народным достоянием с передачей Наркомпросу все духовные культурно-просветительные установления всех национальностей (школы, музей, библиотеки и типографии) со всем их имуществом, движимым и недвижимым.

V. СССР.

Угол. Код. РСФСР, УССР, БССР, ССРАрм., ССРАз., ст. 121, ССРГруз., ст. 123.

Преподавание малолетним и несовершеннолетним религиозных вероучений в государственных или частных учебных заведениях и школах карается—принудительными работами на срок до одного года.

§ 4. Стенографический отчет 2 сессии ВЦИК X созыва, стр. 244.

Речь тов. Н. В. Крыленко: «Я должен прежде всего ответить тому товарищу, который поставил вопрос относительно преподавания закона божьего малолетним и т. д. Я должен сказать, что вопрос, который поднимает товарищ, это вопрос большой, и именно поэтому из осторожности принята юридической комиссией старая редакция закона, которая прямо и категорически запрещает пре-

подавание закона божьего в школах частных и государственных, не запрещая непосредственно так наз. групповых занятий на дому и т. д., связанных с целым рядом религиозных обрядов, как конфирмация и т. п. Декрет об отделении церкви от государства прямо говорит, что граждане могут обучать религии частным образом. Отсюда вытекает, что было бы неосторожно и не в духе общей политики Советского Правительства в отношении церкви стать исключительно на путь репрессий. Путь репрессий не является путем, который смог бы дать непосредственно желательные результаты. Вот почему, товарищи, я считаю, что здесь принята наиболее правильная, политически-продуманная редакция.

§ 5. Запрещение преподавания лицам, не достигшим 18-летнего возраста

I. РСФСР.

1. Декрет ВЦИК от 13 июня 1921 г.

В виду поступающих с мест запросов настоящим раз'ясняется:

1) При заключении договоров группами верующих с местными органами Советской власти о предоставлении означенным группам в пользование зданий для богослужебных целей, группам верующих предоставляется право вносить в указанные договоры пункты, допускающие использование этих зданий и для других небогослужебных целей, как-то: публичных собраний, митингов, концертов, бесед и дискуссий, преподавания каких-либо предметов, устройство курсов, лекций и т. п.

2) Устройство означенных в п. 1 публичных собраний, митингов, концертов, бесед и дискуссий подчиняется общим правилам по сему предмету, т.-е. не требует предварительного разрешения административной власти.

3) Вопросы организации преподавания каких-либо предметов, устройство курсов, лекций и т. п. относится к ведению отделов народного образования.

Примечание. Преподавание вероучения лицам, не достигшим 18-летнего возраста, не допускается. Для лиц старше 18 лет могут быть устраиваемы специальные богословские курсы с целью подготовки священнослужителей, но при условии ограничения программы таких курсов специально богословскими предметами. Для лиц старше 18 лет допускаются также отдельные лекции, беседы и чтения по вопросам вероучения,

поскольку таковые не имеют характера систематического школьного преподавания.

4) Определение времени использования богослужебных зданий лицами или учреждениями для вышеуказанных небогослужебных целей происходит по оговоренному в договоре или устанавливаемому в каждом отдельном случае соглашению с группами верующих, в пользовании коих состоит данное здание.

5) Никакое взимание платы за посещение означенных в п. 1 собраний, а равно за предоставление помещений под таковые не допускается.

6) Произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускается при непременном, однако, условии, чтобы по содержанию своему проповедь имела исключительно религиозный характер.

2. О преподавании так-наз. закона божьего детям до 18-летнего возраста.

Постановление Народн. Комиссариата по Просвещению РСФСР от 23 апреля 1921 года.

Административный отдел НКВД при сем препровождает для сведения и руководства постановление Народного Комиссариата по Просвещению от 23 апреля 1921 года (Цирк. 30 августа 1921 г. № 332).

(Протокол 17/144 Засед. Кол. НКП).

Слушали:

1. О преподавании так называемого закона божьего детям до 18 лет.

Постановили:

1. Обратить внимание всех губотделов нар. образования на п. 1 постановления 5 засед. государственной комиссии по просвещению от 24 апреля 1918 года (опублик. в «Извест. ВЦИК» № 191 от 5 сентября 1918 года), что для лиц, не достигших 18-летнего возраста, никакие учебные заведения, где преподавались бы религиозные вероучения, не могут быть допущены.

Предложить губнаробразам принять все меры к тому, чтобы допускаемое вне стен учебных заведений преподавание так называемого «закона божьего» детям до 18-ти лет отнюдь не отливалось в форму учреждения правильно функционирующих учебных заведений, руководимых духовенством.

В целях наиболее полного выяснения положения данного вопроса на местах и централизованной борьбы с нарушением в этой части декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви, обязать губнаробразы в срочном порядке произвести тщательное обследование всех фактов преподавания «закона божьего» детям до 18 лет, характера, форм и методов такого преподавания и информировать о них Народный Комиссариат по Просвещению, с сообщением о мерах, которые по мнению губнаробраза необходимо было бы принять в общегосударственном масштабе для недопущения нарушения закона.

3. Преподавание вероучения детям не должно отливаться в форму групповых занятий.

Инструкция № 461, 22 декабря 1923 г. О порядке занятий с детьми вне школы.

Исходя из постановления X С'езда Советов, признавшего невозможным разрешение частных групповых занятий с детьми вне школы, принимающих характер частной школы, НКП и НКВД настоящим предлагают принять к руководству следующее:

1. Запретить занятия с детьми вне школы путем организации групповых занятий с группами детей—количеством более 3 человек.

2. Занятия с группами детей не более 3 человек разрешать лицам соответствующей педагогической квалификации, каковая устанавливается отделами народного образования.

3. Лицам, желающим вести занятия с детьми, согласно п. 2 настоящей инструкции, вменить в обязанность после предварительной визы Рабпроса, зарегистрироваться в ОНО и получить на основании указанной в п. 2 поверки квалификации разрешение на ведение занятий.

4. Воспретить школьным работникам индивидуальное репетиторство учащихся своей школы.

5. Надзор за соблюдением лицами, ведущими занятия с детьми согласно п. 2 настоящих правил, осуществлять губ и УОНО и органам НКВД.

6. В случае обнаружения групповых занятий с детьми лицами, не имеющими права на занятия в порядке п. 3 настоящей инструкции, таковых лишать этого права и привлекать к ответственности.

(«Бюлл. НКВД» от 22 января 1924 г. № 1).

4. Циркуляр № 123. Всем губернским административным отделам и отделам народного образования.

Об издании губ- и уисполкомами обязательных постановлений, запрещающих занятия с детьми вне школы на основах, изложенных инструкцией № 461, 25 марта 1924 года.

В дополнение к инструкции № 461 «о порядке занятий с детьми вне школы», опубликованной в «Бюллетене НКВД» № 1 от 2 января 1924 года, НКВД и Наркомпрос предлагают принять к руководству следующее:

Запрещение занятий с детьми вне школы путем организации групповых занятий на основах, указанных вышеупомянутой инструкцией, должно быть предусмотрено обязательными постановлениями губернских и уездных исполкомов с привлечением виновных лиц к ответственности в административном порядке, на основании декрета СНК от 27 июля 1922 года, «о порядке издания обязательных постановлений» (С. У. 1922 г., № 48, ст. 603).

(«Бюлл. НКВД» 1 апреля 1924 г. № 11).

5. Раз'яснение НКЮ РСФСР.

Приходский совет Петрозаводского кафедрального собора возбудил ходатайство о разрешении преподавания религиозных учений детям до 18 лет частным образом—в храмах, на дому. Отдел Юстиции Карельской Трудовой Коммуны, ссылаясь на заключение Коллегии Единой Трудовой Школы при Наркомпросе о том, что преподавание всех вероучений в частных домах или церквах никоим образом не разрешается до 18 лет, сообщил Карельскому облисполкому, что групповое обучение детей дошкольного возраста т. н. закону божьему равносильно восстановлению упраздненных декретом духовных учебных заведений. Указание членов междуприходского совещания приходских советов церквей г. Петрозаводска в своем заявлении на то, что свое высокое назначение человек может выполнить, только получив в основу своей жизни евангелие, совершенно неосновательно, ибо не религия заставляет быть добрым гражданином и нравственным человеком трудящегося, а его борьба за устройство общественной жизни, на основании правильно понятых им классовых интересов и правильно понятых законов природы.

Если бы родители, желающие обучать детей закону божьему, сослались в данном случае на свои родительские права, то и такая

ссылка их не могла бы служить основанием к обязательному разрешению им Советской властью преподавания детям закона божьего, ибо при социалистическом строе все общество заинтересовано в том, чтобы юное поколение получало надлежащее научное воспитание и образование.

Согласно ст. 153 Кодекса законов об актах гражданского состояния (Собр. Узак. 1918 г., № 76—77, ст. 818), родительские права осуществляются исключительно в интересах детей.

Бесспорно, что преподавание детям закона божьего влечет за собою затемнение их детских умов и, таким образом, Советская власть, на обязанности коей лежит воспитание и образование детей, вправе и должна оградить их от наполнения детских голов религиозными предрассудками, к чему стремится духовенство путем преподавания «закона божьего». Карельский облисполком ходатайство приходского совета отклонил, что было обжаловано в 5 Отдел Наркомюста.

5 Отдел Наркомюста сообщил Карельскому облисполкому, что ходатайство просителей не подлежит удовлетворению, т. к. согласно раз'яснения Наркомпроса от 23 апреля 1918 г.—преподавание религиозных вероучений детям до 18 лет не должно ни в коем случае принимать формы учреждения правильно функционирующего учебного заведения, чего несомненно добиваются просители.

(8 мая 1922 г. № 227).

II. УССР.

1. Кодекс Законов о просвещении.

Ст. 29. Преподавание вероучений в учебно-воспитательных учреждениях, в храмах, молитвенных и частных домах лицам, не достигшим 18-летнего возраста, воспрещается.

2. Циркуляр НКВД УССР от 1923 г. № 336 (Бюлл. НКВД УССР 1923 г. № 22 о запрещении всякого обучения детей вероучению до достижения 18-летнего возраста.

Вследствие поступающих в НКВД УССР заявлений от граждан, ходатайствующих о разрешении коллективного обучения детей, не достигших 18-летнего возраста, закону божьему, талмуду, библии у себя на дому, НКВД УССР раз'ясняет: преподавание всех религиозных вероучений во всех государственных, общественных и частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, воспрещено ст. 10 декрета об отделении церкви от государства. Преподавание закона божьего и вообще религиозного вероучения как детям, так и несовершеннолетним, не достиг-

шим 18-летнего возраста, воспрещается ст. 30 Инструкции НКЮ от 10 ноября 1920 года.

А посему ни в храмах, ни в частных домах, ни в частных учебных заведениях, ни на дому коллективно никто из граждан не имеет права преподавать закон божий и вообще религиозные вероучения не достигшим 18-летнего возраста. Что касается второй части ст. 10 декрета об отделении церкви от государства: «граждане могут обучать и обучаться религии частным образом», то это говорится о гражданах, достигших полного совершеннолетия, т.-е. 18 лет.

3. Инструкции НКВД УССР от 15 октября 1925 г. Раздел IV.

Ст. 2. Дети, подростки и молодеж до 18 лет, как несовершеннолетние, не могут состоять членами религиозной общины. Согласно ст. 30 Инструкции НКЮ от 10 ноября 1920 г., им не может быть преподаваемо религиозное вероучение, почему они не могут присутствовать и на всех собраниях, имеющих целью преподавание религии, как-то: библейских, проповеднических и миссионерских. Равным образом, не могут быть устраиваемы специальные детские или юношеские собрания. Присутствие же указанных лиц на обыкновенных молитвенных собраниях, на которых совершается отправление культа и произнесение тесно связанных с ним проповедей, должно быть допускаемо беспрепятственно. Райисполкомы могут принять меры к ограждению религиозной свободы тех лиц, не достигших 18-летнего возраста, которые, вопреки их желания, известному исполкому из их личного заявления, принуждаются членами общины к посещению молитвенных собраний и исполнению связанных с ними религиозных обрядов (циркуляр НКВД № 6 от 7 января 1924 г.).

III. ССР Армении.

1. Приказ Наркомпроса ССРАрм. от 31 декабря 1920 г. о запрещении преподавания религиозного вероучения в школах (С. У. 1920 г., т. 1, ст. 66).

Запрещается преподавать религиозное вероучение и исполнять какие-либо богослужебные обряды во всех учебных заведениях, а также в государственных и общественных установлениях.

2. Приказ Наркомпроса ССРАрм. от 31 декабря 1920 г. о запрещении преподавания в школах (С. У. 1920 г., т. 1, ст. 68) служителям культа.

1) Воспретить лицам, принадлежащим к духовенству всех его родов, всех вероисповеданий, занимать какие бы то ни было должности во всех школах.

2) Лица, принадлежащие ранее к составу духовенства, по оставлении сана могут занимать таковые должности лишь с особого каждый раз разрешения Наркомпроса.

3) Виновные в нарушении сего воспрещения подлежат суду Ревтрибунала.

IV. ССР Белоруссии.

Постановление СНК БССР от 26 мая 1922 г. (С. У. БССР № 5, ст. 87) о воспрещении преподавания для детей еврейской национальности, не достигших 18-летнего возраста, религиозных вероучений в так-наз. хедерах, талмудторах и ешиботах.

В виду того, что преподавание так называемого закона божьего для детей до 18-летнего возраста, допускаемое вне стен учебных заведений, никоим образом не может принимать формы регулярно функционирующих школ, СНК, в дополнение постановления об отделении церкви от государства и школы от церкви («Известия ЦИКБ» от 11 января 1922 г. № 2), постановил:

1) Все еврейские частные школы, под названием «хедера», «талмудтора», «ешиботы», как имеющие целью систематическое обучение детей религии, немедленно закрыть.

2) Проведение сего постановления в жизнь возложить на Наркомпрос, на подведомственные ему органы и на НКВД.

3) Неисполнение сего постановления или препятствование проведению его влечет за собою предание виновных уголовному суду.

Отделение II.

РСФСР.

Обучение вероучению.

§ 1. Обучение вероучению совершеннолетних.

Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. ст. 33 УССР от 10 ноября 1919 г., ст. 50.

«В виду отделения школы от церкви преподавание каких бы то ни было религиозных вероучений ни в коем случае не может быть допущено в государственных, общественных и частных учебных заведениях, **за исключением специальных богословских**».

§ 2. Преподавание религиозных учений лицам, достигшим 18-летнего возраста, в зданиях храма.

По вопросу о допустимости преподавания религиозных вероучений в храмах, 5 Отделом НКЮ раз'яснено, что преподавание закона божьего лицам, достигшим 18-летнего возраста, не воспрещено, а, напротив, разрешено вне школ и учебных заведений. Следовательно, от усмотрения местного Совдепа всегда зависит удовлетворить ходатайство о предоставлении верующим помещения

храма или иного здания под занятия того или иного культа, если в этом ощущается потребность. Прямой запрет, если в данной местности население еще об'ято религиозными предрассудками, поведет лишь к ненужному озлоблению.

(26 апреля 1919 г., № 537. «Р. и Ц.» № 3, ст. 68).

§ 3. Порядок открытия и организации богословских курсов.

Вследствие запроса юрисконсультского бюро Наркомпроса, № 336, отдел культов сообщил, что вопрос о порядке открытия и организации богословских курсов законодательными органами не рассматривался.

Единственное упоминание о богословских курсах встречается в декрете ВЦИК'а от 13 июня 1921 г. в прим. к ст. 3 «Для лиц старше 18 лет могут быть устраиваемы специальные богословские курсы с целью подготовки священнослужителей, но при условии ограничения программы таких курсов специально богословскими предметами». Кроме того, по запросу НКВД в 1919 г. было Отделом культов НКЮ раз'яснено, что как группам верующих, так равно «епархиальному совету», как организациям религиозным, не имеющим прав юридического лица, не может быть дано разрешения на открытие какой-либо школы для преподавания, так наз. закона божьего («Р. и Ц.» 1920 г. № 3, стр. 69).

В виду выдвинутого настоящим моментом вопроса об открытии богословских курсов, 5 отдел признает необходимым для предупреждения возможных при этом злоупотреблений учреждение богословских курсов допускать в больших городах и только с разрешения губисполкома по соглашению с Наркомпросом и с отделом культов Наркомюста. На курсы могут приниматься только лица, достигшие 18-летнего возраста. Так как ВЦУ, епархиальные церковные управления, группы верующих, а также и религиозные общества лишены прав юридического лица, то открытие богословских курсов может быть предоставлено только либо отдельным, ни в чем неопороченным гражданам, либо товариществам их, причем лица эти при заявлении об открытии курсов должны представить программу, план преподавания и условия для поступления на учреждаемые курсы, и список преподавателей.

Правила об учреждении богословских или религиозных курсов распространяются на все существующие в РСФСР культы и религиозные общества (2 мая 1923 г., № 280).

Отделение III.

Обучение вероучению несовершеннолетних.

РСФСР.

§ 1. Обучение детей вероучению.

Из ст. 9 декрета об отделении церкви от государства — «граждане могут обучать и обучаться религии частным образом»—вытекает, что в РСФСР не воспрещается родителям обучать своих детей так называемому «закону божьему» у себя на дому. Обучение это может производиться либо лично самими родителями, либо приглашенными ими лицами на дому и при условии, чтобы занятия эти не отливались в форму групповых занятий (16 марта 1924 г. № 18711).

§ 2. Раз'яснение термина «дома» или «на дому».

Вследствие запроса редакции «Изв. ВЦИК» (16 июля 1924 г. № 18711), как нужно понимать термин преподавание «дома» или «на дому», 5 Отдел НКЮ РСФСР раз'яснил, что преподавание «дома» или «на дому» противополагается занятиям в школе, в школьном помещении или в здании культа.

Вопрос о том, у кого именно на дому—родителей или у учителя происходят такие занятия—безразличен: важно лишь, чтобы занятия эти, хотя бы и на дому, не отливались в форму групповых занятий с детьми.

§ 3. К вопросу о применении Угол. Код., ст. 121.

Наркомюстом РСФСР в 1923 г. была внесена в очередную сессию ВЦИК ст. 121 Угол. Кодекса с нижеследующей измененной редакцией:

«Преподавание малолетним и несовершеннолетним различных вероучений в учебных заведениях или вне таковых, если занятия имеют групповой характер, карается принудительными работами на срок до 1 года», при чем в основание этого изменения приводился вышеприведенный декрет ВЦИК от 13 июня 1921 г.—о запрещении преподавания детям закона божьего. Вторая сессия ВЦИК'а X созыва, заседавшая летом 1923 г., однако, отвергла видоизмененную НКЮ редакцию ст. 121, признав правильным основной (не измененный) текст ст. 121, запрещавшей преподавание религии только в государственных и частных учебных заведениях и школах.

Одновременно с соответствующим изменением ст. 121 УК была внесена и в летнюю сессию Украинского ВУЦИК, но последним подобным образом была отвергнута (Проф. Сухоплюев: «Проект новой редакции ст. 121 УК». См. «Вестник Советской Юстиции» за 1923 г. № 1).

§ 4. О допущении катехизаторской подготовки у лютеран перед конфирмацией.

Как это раз'яснялось 5 Отделом, предшествующая конфирмации катехизаторская подготовка в форме изучения молитв и малого катехизиса Лютера подлежит тем же правилам, что и религиозное обучение так называемому «закону божьему», и может быть допущено только в форме домашних занятий служителя культа с несколькими детьми, не составляющими в своей совокупности понятия школьной группы (НКЮ 29 сентября 1924 г. № 73).

§ 5. Обучение вероучению в РСФСР.

Исправленный НКЮ проект Административного Устава РСФСР.

Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также и частных учебных заведениях не допускается, за исключением богословских курсов, учреждаемых согласно особых правил.

Примечание. Родителям не воспрещается обучать своих детей, не достигших 18-летнего возраста, вероучению частным образом. Обучение это может производиться либо лично родителями, либо приглашенными ими лицами на дому и при условии, чтобы обучение это не отливалось в форму групповых занятий, т.-е. в занятия более, чем с тремя приходящими в дом посторонними детьми.

§ 6. Запрещение групповых занятий по вероучению и вопрос о регистрации законоучителей в ОНО.

По возбужденному краевым адмуправлением Юго-Востока вопросу о праве преподавания вероучения детям, не достигшим 18-летнего возраста, в связи с циркуляром так называемого священного синода от 26 июня 1924 г. № 1898, Народный Комиссариат Юстиции по III Отделу раз'ясняет:

Инструкцией НКЮ от 24 августа 1918 г. ст. 33, циркуляром Наркомпроса от 23 апреля 1921 г., декретом ВЦИК от 13 июня 1921 г. и ст. 121 Угол. Код., в виду отделения школы от церкви,— воспрещается преподавание так называемого «закона божьего» детям до 18 лет в государственных или частных учебных заведениях и где бы то ни было в форме групповых занятий с детьми.

Однако, из ст. 9 декрета об отделении церкви от государства «граждане могут обучать и обучаться религии частным образом»,

а также из того же постановления Наркомпроса от 23 апреля 1921 г. явствует, что в РСФСР не воспрещается родителям обучать своих детей так называемому «закону божьему». Обучение это может производиться либо самими родителями, либо приглашенными ими лицами на дому родителей или учителя, лишь бы обучение это не отливалось в форму групповых занятий, т.-е. в занятия более, чем с тремя приходящими в дом посторонними детьми. Так как вероучение не является предметом научного преподавания, то тем самым падает указанный в Инструкции НКВД № 461 вопрос о регистрации преподавателей в ОНО, так как таковая регистрация имеет целью поверку соответствующей педагогической квалификации, каковая устанавливается ОНО, и в силу отделения церкви от государства не может относиться к учителям так называемого «закона божьего» (НКЮ 26 сентября 1924 г. № 1168/3).

§ 7. РАЗ'ЯСНЕНИЕ.

Принимая во внимание более раннее развитие исповедающих мусульманскую религию народов, а также их фанатизм, Президиумом ВЦИК'а дана директива не препятствовать организации групповых занятий в мечетях или вне их для лиц, окончивших первую ступень единой трудовой школы (независимо от возраста) или достигших 14-летнего возраста.

Напротив, в пределах бывшей Туркестанской Автономной советской республики, с разрешения местного ЦИК'а, функционируют мусульманские духовные учебные заведения, низшие—мектебэ и средние—медрессе.

Организация их легализирована, в связи с возвращением им вакуфов и учреждением особого просветительного общества «Махкамей Шария», устав которого утвержден ТуркЦИК'ом 14 февраля 1923 г.

Узбекистан.

§ 8. Организация общества «Махкамей Шария».

1) При участии главенствующих религии (имамов и мударистов-преподавателей высших духовных медрессе) каждые 25 кишлаков выбирают 25 человек и еще 15 человек из мулл-имамов, кои будут называться общими членами. Эти выборы должны происходить ежегодно.

2) Эти члены выбирают из своей среды правление и назначают заведующих отделами. Эти выборные называются «президиум» или «члены правления». Им предоставляется право коoптации. В городах не более 5, а в кишлаках не более 3 будут получать определенное содержание. Заведующий отделом по возможности должен быть из числа членов правления.

3) Заседания президиума происходят весь год по два раза в неделю.

4) Общие собрания происходят раз в 2 недели, на каковых обсуждаются вопросы, не разрешенные в правлении, или важные события. На этих общих собраниях правление делает доклады о своей работе. Докладчики суть заведующие отделами.

5) Махкамей Шария распространяет в массе идеи прогресса, культуры и человечества, будет связующим звеном между правительством и народом, будет проводить реформу религиозных дел и бороться с разными ненужными надстройками Ислама, неправильными толкованиями (извращениями) Ислама. Бесплатно дает об'яснения по вопросам религии, если они исходят не от отдельных лиц.

6) Наблюдает за правильным и по прямому назначению расходованием вакуфов, принимает меры против злоупотреблений и расхищения их. На излишки по израсходованию вакуфов по их прямому назначению на мечети, кладбища и т. д., открывает школы и т. п. общеполезные учреждения.

7. Устраивает испытания религиозным учителям и казиям (судьям), имамам и муэдзинам (священникам-дьяконам) и утверждает их на должностях.

8. Распространяет среди населения просвещение, реформирует школы.

9. При желании организовать Махкамей Шария кишлаками и городами Сыр-Дарьинской области будет им всемерно помогать и поддерживать и при необходимости созовет при участии их представителей областные с'езды.

10. Принимает меры для распространения среди населения Сыр-Дарьинской области революционных, религиозных и научных мыслей. Для этого организовывает кадр специалистов.

11. До организации на созываемом Сыр-Дарьинском областном с'езде областного центра временно будет исполнять роль такового.

12. При недоразумениях с религиозными судьями принимает меры к выяснению и испытанию судей на основах Шариата и выскажет свое нейтральное мнение.

13. В случае если в учреждениях и судебных органах (казии), неправильно с точки зрения Шариата вынесены решения и если предусмотреть с точки зрения возможное брожение народных масс от неправильных решений важных вопросов — Махкамей Шария входит с представлением в надлежащие органы и выражает свое несогласие, например, при обнаружении неправильностей в вакуфах и наследствах на основах Шариата выражает свое мнение и через своих представителей принимает меры к урегулированию вопроса.

14. При обнаружении чего-либо вредного общественности противного Исламу и народной совести, извещает казиев и местную власть (в том числе принимает меры против осквернителей храмов, кладбищ с привлечением их к ответственности).

Финансы.

15. Материальные нужды Махкамей Шария обеспечиваются с согласия народа доходами от религиозных вакуфов, пожертвованиями и т. д.

16. Половина доходов от разных услуг частным лицам представляется в кассу правления, а другая половина в пользу обслуживающих отделы справок и раз'яснения по Шариату.

17. Махкамей Шария кишлаков и городов существуют на проценты со своих местных вакуфов. До определения областным с'ездом центра способов удовлетворения его работников—Ташкентская Махкамей Шария существует на часть религиозных вакуфов.

18. Излишки средств Махкамей Шария от содержания своих работников расходуются на нужды бедных мечетей и не обеспеченных учеников.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Освобождение от воинской повинности по религиозным убеждениям.

I. РСФСР, УССР и ССР Грузии.

Декрет об отделении церкви ст. 6.

Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.

Из'ятие из этого положения под условием замены одной гражданской обязанности другою в каждом отдельном случае допускаются по решению народного суда.

II. ССР Белоруссии.

Декрет об отделении церкви от государства.

Ст. 7. По религиозным убеждениям от гражданских обязанностей никто не освобождается. Замена одной обязанности другой допускается в исключительных случаях по решению нарсуда.

III. ССР Армении.

Декрет об отделении церкви.

Ст. 4. Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей. Из'ятия из этого положения под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае допускаются по определению ЦИК Армянской ССР.

§ 1. Освобождение от военной службы по религиозным убеждениям.

I. РСФСР.

Декрет Совнаркома от 4 января 1919 г.

1. Лицам, не могущим по своим религиозным убеждениям принимать участие в военной службе, предоставляется право, по решению народного суда, заменить таковую на определенный срок призыва его сверстников санитарной службой, преимущественно в заразных госпиталях или иной соответствующей общеполезной работой, по выбору самого призываемого.

II. РСФСР, УССР и ЗСФСР.

Декрет РСФСР от 14 декабря 1920 г., УССР от 25 января 1921 г. (С. У. УССР 1921 г.), ЗСФСР от 25 ноября 1922 г. (С. У. ЗСФСР 1922 г. № 6).

Декрет Совнаркома от 14 декабря 1920 г.

Во изменение и дополнение декрета от 4/I — 1919 г. СНК постановил:

а) Лицам, не могущим по своим религиозным убеждениям принимать участие в военной службе, предоставить право по решению народного суда заменять таковую на определенный срок призыва его сверстников санитарной службой, преимущественно в заразных госпиталях или иной соответствующей общеполезной работой, по выбору самого призываемого.

б) Суд при постановлении своего решения руководствуется:

1. Свидетельскими показаниями и другими данными об образе жизни лица, удостоверяющими степень искренности и последовательности в проведении им своего религиозного учения в жизни.

2. Заключением экспертизы, как по вопросу о том, действительно ли определенное религиозное учение исключает для последовательного его сторонника участие в какой бы то ни было военной службе, так и по вопросу о том, действительно ли данное лицо принадлежит к этой именно секте или религиозному учению и действительно ли практически его осуществляет в своей жизни.

Народный суд приглашает для дачи экспертизы сведущих и внушающих доверие представителей соответствующих религиозных вероучений, преимущественно из числа живущих в данной местности и близко знакомых с учением и укладом жизни последо-

вателей данного вероучения, и других лиц, обладающих соответствующими знаниями и опытом.

в) Ходатайство перед судом об освобождении лиц, не могущих по своим религиозным убеждениям участвовать в военной службе, должны быть возбуждаемы не позднее, как за неделю до срока явки к призыву их сверстников. Ходатайства могут быть возбуждаемы как о себе, так и о других лицах.

г) Лица, своевременно заявившие об отказе от военной службы, получают от народного суда соответствующее удостоверение о передаче прошения и о сроке явки их в суд. Срок явки в суд должен устанавливаться народным судом по возможности не позднее срока явки к призыву.

До решения дела судом таковые лица задержанию не подлежат.

В исключительных случаях суду предоставляется право полного освобождения от военной службы без всякой замены ее другой повинностью, если на суде будет специально доказана недопустимость этой замены с точки зрения не только религиозного убеждения вообще, но и сектантской литературы и, главным образом, жизни соответствующего лица.

Москва, Кремль, 14 декабря 1920 г.

(Распублик. в «Известиях ВЦИК» от 21 декабря 1920 г. № 287)

III. СССР.

Закон об обязательной военной службе от 18 ноября 1925 г.

Раздел XVIII.

О гражданах, отказывающихся от военной службы по религиозным убеждениям.

216. Граждане, входящие по рождению и воспитанию в состав семей, принадлежащих к сектам, религиозные учения которых запрещают в настоящее время и запрещали до 1917 г. отбывание военной службы с оружием в руках, могут быть освобождаемы от обязательной военной службы по постановлениям губернских (или соответствующих им) судов.

217. Губернские (или соответствующие им) суды при рассмотрении дел об освобождении от обязательной военной службы по религиозным убеждениям вправе приглашать как экспертов, так

и затребовать по обстоятельствам дела заключения компетентных учреждений и лиц.

Постановления губернских (или соответствующих им) судов могут быть обжалуемы в общем порядке.

218. Указанные в ст. 216 настоящего закона постановления губернских судов об освобождении от обязательной военной службы должны быть представлены заинтересованными гражданами в подлежащую уездную (окружную) призывную комиссию не ранее, чем за шесть месяцев до привлечения их сверстников к допризывной подготовке и не позднее, чем за шесть месяцев до очередного призыва их сверстников.

219. Граждане, заявляющие о наличии у них религиозных убеждений, запрещающих отбывание службы с оружием в руках, но не представившие в установленный срок соответствующего постановления суда, привлекаются к обязательной военной службе на общих основаниях со своими сверстниками.

220. Граждане, освобожденные от обязательной военной службы по религиозным убеждениям и признанные после медицинского освидетельствования годными к военной службе, направляются на работу по борьбе с эпидемиями или на соответствующие общеполезные работы (борьба с лесными пожарами, с эпизоотиями, земляные работы и т. п.).

Использование граждан, направленных на работы, в мирное время возлагается на народные комиссариаты внутренних дел союзных республик и их местные органы, в распоряжение которых эти граждане поступают в порядке, установленном народными комиссариатами внутренних дел союзных республик по соглашению с соответствующими ведомствами союзных республик (народными комиссариатами земледелия, народными комиссариатами здравоохранения и т. д.).

В военное время граждане, освобожденные от службы по религиозным убеждениям, привлекаются в особые команды для обслуживания тыла и фронта.

221. При невозможности использования граждан, освобожденных от службы по религиозным убеждениям, для работ, указанных в ст. 220, на этих граждан могут быть возложены по постановлениям губернских (или соответствующих им) исполнительных комитетов особые повинности, устанавливаемые специальным законом.

§ 2. Порядок освобождения от военной службы по религиозным убеждениям.

I. РСФСР.

Гражданский Процессуальный Кодекс.

Глава XXVI.

Об освобождении от военной службы по религиозному убеждению.

Ст. 226. Лица, желающие на основании декрета СНК от 14 декабря 1920 года (Собр. Узак. № 99, ст. 527) возбудить ходатайство об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям, подают заявления в губернский суд о замене им военной службы, общеполезной работой на срок призыва; эти дела слушаются с вызывом просителя и при обязательном участии представителя прокуратуры.

Ст. 227. По делам этого рода участие представителей не допускается.

Ст. 228. При постановлении решения суд заслушивает заключение экспертизы о том, действительно ли данное лицо принадлежит к тому религиозному учению, которое оно указывает, и практически осуществляет его, и исключает ли принадлежность к нему несение военной службы в каком бы то ни было виде.

Ст. 229. Просьбы этого рода должны быть возбуждаемы не позднее, как за неделю до срока явки к призыву.

Ст. 230. В определении суда об освобождении от военной службы должно быть указано: а) какая именно работа назначается и б) куда и в какой срок должен явиться освобожденный для выполнения назначенной работы. Копия определения посылается в то учреждение, куда направлен освобожденный, а также в местный Военкомат.

§ 3. Порядок освобождения менонитов.

Раз'яснение Верхсуда («Изв. ВЦИК» 2 сентября 1925 г. № 199).

Гр-н Панкратц возбудил перед воронежским губсудом ходатайство об освобождении его от воинской повинности по религиозным убеждениям, представив при исковом заявлении посемейный список центральной менонитской общины Воронежской губернии и справку сельсовета, что он лично (потомок выходца из Голландии) действительно менонит и действует согласно убеждениям своей секты, одним из обязательных догматов которой является отказ от воинской повинности. Гр. Панкратц просил поэтому суд

заменить ему воинскую повинность какой-либо иной общеполезной работой.

Воронежский губсуд взял под подозрение искренность религиозности Панкратца, главным образом, потому, что Пакратц-де не представил доказательств о собственной судимости или отбытии наказания при царизме за отказ от военной службы по религиозным убеждениям (истцу—19 лет!) или его родителей, или же родственников. В виду этого суд Панкратцу в его ходатайстве отказал.

По жалобе Панкратца Верховный Суд, рассмотрев это дело, вынес следующее определение:

«Для признания принадлежности к обществу менонитов не требуется представления доказательства о судимости при царизме за отказ от военной службы, каковая прежде заменялась службой в лесных командах. Надлежало лишь установить в соответствии с циркуляром НКЮ (№ 237) обстоятельство, порочащее заявителя в искренности его религиозных убеждений и только тогда, при установлении этого обстоятельства, суд имел бы основание и право отказать истцу в его ходатайстве...».

В виду этих обстоятельств Верховный Суд определил решение воронежского губсуда отменить и дело передать на новое рассмотрение.

II. ССР Украинская и ССР Армянская.

Гражданский Процессуальный Кодекс ССР Украинской и Армянской в ст.ст. 226—230 воспроизводит целиком соответствующие статьи ГПК. РСФСР со ссылкой в ст. 226 на соответствующие декреты УССР от 25 января 1921 г. или ЗСФСР от 25 ноября 1922 г. и далее с опущением после в «губернский суд» или в Армении «в главный суд» слов: «о замене им военной службы общеполезной работой на срок призыва» и, кроме того, со вставкой после пункта «б» в ст. 230 нового пункта «в» приведены мотивы полного освобождения от службы, согласно декрета СНК УССР от 25 января 1921 г. или СНК ЗСФСР от 25 ноября 1922 г.».

РСФСР.

§ 4. Возбуждение ходатайства об освобождении от военной службы лично заинтересованным лицом.

Выписка из протокола № 4 заседания пленума Верховного Суда РСФСР от 16 февраля 1924 г.

По поводу протеста председателя Верховного Суда на определение Гражданского Верхсуда по освобождению, согласно подан-

ного гражданином Чертковым ходатайства гражданина Букаткина от военной службы по религиозным убеждениям, пленум Верхсуда постановил:

«Соглашаясь с протестом председателя Верховного Суда и особым мнением Члена ГКК т. Ножкиной и принимая во внимание, что ГПК (227 ст.) не допускает участия представителей заинтересованных лиц по делам об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям, а точный смысл 226 ст. того же Кодекса в отмену 3 пункта декрета от 14 декабря 1920 г. (С. У. 1920 года, № 99, ст. 527) требует возбуждения ходатайства об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям лично заинтересованным лицом с обязательным вызовом его в судебное заседание, частное определение гражданской кассколлегии Верхсуда от 13 ноября 1923 г. по настоящему делу отменить и дело производством прекратить («Еженед. Сов. Юст.» 1924 г., № 15, стр. 358).

§ 5. Ходатайство об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям не могут быть заявлены лицами, не призываемыми на военную службу.

Определение гражданской кассационной коллегии Верхсуда.

Именем РСФСР кассационная коллегия Верховного Суда по гражданским делам, в составе: председателя—С. В. Александровского и членов—З. Л. Ножкиной и В. С. Селезнева, при прокуроре В. Н. Бельдюгине, в открытом судебном заседании от 18 мая 1923 г. слушала дело по кассационной жалобе гр. Степана Антоновича Минаева на решение Тамбовского губернского суда по ходатайству Минаева об освобождении его от военной службы по религиозным убеждениям.

15 февраля 1923 года гр. Минаев, родившийся в 1890 г., возбудил перед Тамбовским губернским судом ходатайство об освобождении его, как исповедующего религию евангельских христиан—баптистов, не допускающую ношения оружия, от военной службы, с заменой таковой нестроевой службой, санитарной или другой какой-либо общеполезной работой. Тамбовский губернский суд решением от 1 апреля 1923 года, находя, что гр. Минаев далеко еще не усвоил учения евангельских христиан—баптистов, и только ищет возможности под покровительством декрета о праве на освобождение от военной службы избавиться от таковой, в ходатайстве Минаеву отказал. На это решение гр. Минаев принес в Верховный Суд кассационную жалобу с просьбой об отмене решения, которое

совершенно несогласно с показанием эксперта, не отрицавшего искренность его, Минаева, убеждений, но признавшего, что он недостаточно разбирается в учении евангельских христиан.

Заслушав заключение прокурора и принимая во внимание:

1) что, согласно 3 пункта декрета от 14 декабря 1920 г. (Собр. Узакон. 1920 г., № 99), ходатайства об освобождении от военной службы могут возбуждаться не позже, как за неделю до срока явки и призыва сверстников ходатайствующих лиц;

2) что гражд. Минаев, как имеющий от роду тридцать три года, на военную службу в настоящее время не призывался;

3) что поэтому у истца нет самого права на иск,—кассационная коллегия Верхсуда определяет:

Решение Тамбовского губсуда от 11 апреля 1923 г. отменить и дело производством прекратить.

(Определение по делу № 615—1923 г.).

(«Еженед. Сов. Юст.» 1923 г., № 26, стр. 592).

§ 6. Циркуляр Верховного Суда РСФСР от 30 июля 1924 г. № 27.

Раз'яснение о получении удостоверений об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям не ранее чем за 6 месяцев до призыва.

Из поступающих в Верховный Суд РСФСР дел усматривается, что весьма часто являющиеся по призыву к исполнению воинской повинности лица представляют удостоверения об освобождении их от военной службы по религиозным убеждениям, полученные ими задолго до призыва и отчасти при существовании старого порядка выдачи этих удостоверений.

В виду того, что Гр. Проц. Кодекс вводит новый порядок для освобождения от военной службы через губсуд, что религиозное убеждение не представляет собою чего то врожденного и вообще дети до совершеннолетия, т.-е. до 18-летнего возраста, должны считаться не принадлежащими ни к какому вероисповеданию и что в известный промежуток времени между получением старого удостоверения и призывом убеждения призываемого, особенно в нынешней революционной обстановке, могли измениться, Верховный Суд РСФСР раз'ясняет, что удостоверения об освобождении от военной службы должны быть получены не раньше, чем за 6 месяцев до призыва, в противном случае истец должен возбудить новое ходатайство в порядке ст.ст. 226—230 ГПК, при чем он, между прочим, может ссылаться и на предыдущее дело.

(«Еженед. Сов. Юстиции» 1924 г. № 33).

§ 7. Право ходатайства об освобождении от военной службы лиц, находящихся в рядах Красной армии.

Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Земледелия и Рабоче-Крестьянской Инспекции по вопросам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям, о трудовой повинности служителей культа, религиозных группах, с'ездах и т. п. 15 августа 1921 г., ст.ст. 1—2.

По точному смыслу этого закона лица, уже находящиеся на военной службе и своевременно не возражавшие против нее и лишь во время ее отбывания пришедшие к религиозным убеждениям, препятствующим им защищать республику силой оружия, не лишены права возбуждать ходатайства об их освобождении и лишь не могут самовольно покидать военную службу до разрешения дела судом во избежание обвинения в дезертирстве.

§ 8. Могут ли лица, состоящие в Красной Армии, ходатайствовать пред судом об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям.

Председатель Верхсуда РСФСР отношением от 27 марта 1924 г. обратился в 5 Отдел с запросом, могут ли лица, состоящие в рядах Красной армии, возбуждать ходатайства перед судом об освобождении от военной службы в строю по религиозным убеждениям.

5 Отдел отношением своим от 7 апреля 1924 г., № 8757, сообщил нижеследующее заключение:

Как видно из представленного в Верховный Суд главным судом Крыма материала, два гражданина—Шакун и Стегния—просят об освобождении от военной службы на основании принадлежности к религиозным сектам. При чем гр. Шакун, как видно из его заявления, подал прошение в Березенский народный суд 3-го уч. еще до призыва в армию (хотя и не указано—за какой срок). Гр. Стегний также подал заявление в губсовнарсуд г. Полтавы, постановлением которого ему была даже заменена служба в строю работой в санитарных учреждениях, хотя этим постановлением он остался недоволен. Пропущен ли был этими гражданами срок подачи заявления в суд и какой срок: двухнедельный, установленный декретом от 14 декабря 1920 г., или месячный, введенный ст. 229 Гр. Проц. Кодекса,—это дело факта, который устанавливает суд. Во всяком случае, с изданием и вступлением в силу Гр. Проц. Кодекса суд должен руководствоваться, при определении срока. ст. Гражд. Проц. Кодекса, который отменяет процессуальную норму—двухнедельный срок декрета от 14 декабря 1920 г.

Но Кассационная Коллегия по гражданским делам ставит вопрос шире—о праве граждан возбуждать ходатайства перед судом об освобождении от военной службы в строю по религиозным убеждениям в то время, когда они уже призваны на службу, каковое право предоставляется декретом от 14 декабря 1920 года. На этот вопрос 5 Отдел НКЮ должен ответить так же, как Кассационная Коллегия по гражданским делам, положительно по следующим основаниям:

Право граждан пользоваться декретом от 14 декабря 1920 г., будучи призванными на военную службу, относится к материальным нормам указанного декрета и не отменяется введением в действие Гражд. Проц. Кодекса, а продолжает действовать, как закон.

Но, конечно, эта норма, как и весь декрет от 14 декабря 1920 г., не подлежит распространительному толкованию и должно регулироваться циркуляром НКЮ и Верхсуда от 5 ноября 1923 года за № 237.

§ 9. О порядке разбора дел об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям.

Циркуляр Наркомюста № 237 («Еженед. Сов. Юстици» 1923 г. № 44).

При рассмотрении губсудами дел об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям в порядке главы XVI Гр. Проц. Кодекса надлежит руководствоваться нижеследующим:

1. В отношении членов религиозных сект, исторически сложившихся при царизме и по своим общеобязательным догматам требующих отказа своих членов от несения воинской службы, необходимо требовать представления, вместе с исковым заявлением, доказательств принадлежности заявителя к таковой секте, а именно: посемейных списков, приговоров судебных и административных учреждений, справок о судимости и отбытии наказания за отказ от военной службы заявителя или его родителей и родственников и т. д.

2. Религиозными сектами, возникшими при царизме и считающими в числе обязательных догматов отказ от выполнения воинской повинности, являются:

а) духоборы (стародуховцы, вериговцы, постники или белые);

б) менониты (потомки выходцев из Голландии и Германии);

духовные христиане

в) молокане (субботники, прыгуны и общие);

г) нетовцы (бегуны или странники, только принявшие так называемое второе крещение).

Примечание. К перечисленным сектантам приравниваются и лица, принадлежащие к иным сектам (напр., малеванцы), при непременном условии, что сам заявитель или его семья пострадали при царизме за отказ от военной службы.

3. Во всех случаях, когда в деле отсутствует вышеуказанный фактический материал, а, напротив, имеются налицо данные, опорачивающие искренность и религиозность заявителя, губсуды имеют право, не откладывая дела для экспертизы или других дополнительных доказательств, отказать в ходатайстве об освобождении от воинской службы.

4. Постановляя определение об освобождении от военной службы, суды обязаны точно соблюдать все требования ст. 230 Гр. Проц. Кодекса, при чем в силу декрета СНК от 14 декабря 1920 года («С. У.» № 99, ст. 527) суды не должны ограничиваться просто постановлением об освобождении от строевой военной службы, но должны точно обозначить, что военная служба заменяется госпитальными или соответствующими этим последним работами.

5. Дела об освобождении от военной службы назначаются к слушанию вне общей очереди судебных дел на ближайшее заседание.

§ 10. О борьбе с уклонением от исполнения обязанностей военной службы.

Циркуляр НКЮ РСФСР № 138.

Поступившие в НКЮ сведения о применении народными судами ст.ст. 81 и сл. УК указывают, что народные суды не в достаточной мере оценивают важность борьбы с уклонением от исполнения обязанностей военной службы, в частности, с несоблюдением правил учета военнообязанных, с неявкой на учебные сборы и опытные мобилизации, с уклонением от призыва на военную службу и т. д.

Укрепление мощи Красной армии требует, чтобы все военнообязанные выполняли точно и своевременно лежащие на них обязанности. Нарушение последних наносит серьезный вред делу строительства Красной армии, а следовательно, и интересам рабоче-крестьянского государства вообще.

Между тем, нередки случаи, когда по делам о правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 81 и сл. УК, нарсуды применяют меры социальной защиты, явно несоответствующие серьезности совершенного обвиняемым правонарушения.

Были случаи, когда лица, совершающие подлоги в документах с целью уклонения от своевременной явки к допризывной подготовке или к отбыванию обязательной военной службы, неявлявшиеся к призыву в Красную армию сознательно, самовольно оставлявшие пункты обучения допризывников и т. п., приговаривались к общественному порицанию или штрафу в размере 5—10 рублей.

НКЮ предлагает всем губсудам и облсудам (крайсудам) указать подведомственным нарсудам на серьезность указанных правонарушений и на то, что по делам об этих нарушениях смягчение в порядке ст. 28 УК мер, предусмотренных соответствующими статьями УК, должно применяться с большой осторожностью.

7 июля 1925 г.

«Бюллетень НКВД» за 1925 г. № 28.

УССР.

§ 11. Циркуляр НКЮ УССР от 6 января 1923 г. об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям («Бюлл. НКЮ» 1923 г. № 1, цирк. 1).

В виду наблюдающегося чрезмерно частого освобождения от военной службы по религиозным убеждениям молодых новобранцев, часто без соответствующей замены другой соответствующей общественно-полезной службой, настоящим предлагается:

1) Имея в виду, что твердые убеждения более вероятны в возрасте более зрелом, чем у молодежи, необходимо относиться с особою осмотрительностью к ходатайствам молодых новобранцев об освобождении их от военной службы, точно устанавливая согласно 2 п. декрета 25 января 1921 г. (С. У. УССР 1921 г. № 1, ст. 27), действительно ли лицо, ходатайствующее об освобождении от военной службы, принадлежит по своим убеждениям к известному религиозному учению и осуществляет его в своей жизни и действительно ли это учение воспрещает его последователям военную службу.

2) Необходимо точно выяснить, что именно воспрещает данное религиозное учение: военную ли службу в каком бы то ни было военном учреждении или только службу в строю, службу, соединяющуюся с возможностью применения оружия; в последнем случае, освобождая от строевой службы, следует взамен ее назначать освобождаемому службу в военных госпиталях и другую нестроевую военную службу.

Если же будет доказано, что данное религиозное учение не допускает никакой военной службы, ни в каком военном учреждении, необходимо назначать взамен военной службы работу в заразных невоенных госпиталях или хотя бы и другую, но по характеру своему такого рода, чтобы замена военной службы такою работой не являлась желанной для тех, кто стремится освободиться от военной службы под ложным предлогом религиозных убеждений, в действительности вовсе не исповедуя этих убеждений.

3) В тех случаях, когда судом будет установлено, что ходатайствующий об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям в действительности этих убеждений не исповедует и примкнул к соответствующему вероучению незадолго до призыва исключительно для использования предоставленной декретом 25 января 1921 г. возможности освобождения от военной службы, суду подлежит возбуждать против таких лиц уголовное преследование по 81 ст. Угол. Код.

§ 12. Ссвобождение от военной службы толстовцев.

Кассационное определение по делу № 2456 гражданской кассационной коллегии Верхсуда.

Именем РСФСР 1924 года, февраля 13 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гражд. делам в составе председателя С. В. Александровского, членов: В. С. Селезнева, С. М. Прушицкого, при прокуроре В. Н. Бельдюгине, в открытом судебном заседании слушал дело по ходатайству гр. Николаева об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям по кассационному протесту помгубпрокурора на решение Мосгубсуда от 19 ноября 1923 года, коим определено: гр. Николаева, Валентина Сергеевича, от непосредственного участия в военной службе освободить, заменив ему на основании декрета об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям службой в нестроевых или санитарных частях в тылу армии.

Рассмотрев настоящее дело, кассационная коллегия находит решение Московского губсуда неправильным по следующим основаниям: «Декрет от 14 декабря 1920 года дает право возбуждать ходатайство об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям. Между тем Николаев ни к какой религиозной секте не принадлежит, а является последователем учения Л. Н. Толстого, каковые являются свободомыслящей этической группой, носящей антимилитаристический характер и практически проводящей

в жизнь принципы непротивления злу насилием. Последователи Толстого, являясь интеллигентской и строго философской группой, никогда не представляли из себя и не являются и в настоящее время религиозной сектой, исповедующей определенный религиозный культ. Таким образом, Николаев, не принадлежа к религиозным сектантам, предусмотренным декретом от 14 декабря 1920 г. и перечисленным в циркуляре НКЮ от 5 ноября 1923 года за № 237, не имел права на заявление ходатайства об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям. Далее, если даже допустить, что Николаев является религиозным сектантом, то к нему должно быть применено ограничение, установленное примечанием к п. 2 упомянутого выше циркуляра и требующее, чтобы в случае, если заявитель прямо не относится к одной из сект, перечисленных в циркуляре, сам он или его семья пострадали при царизме за отказ от военной службы. Между тем этого-то по делу не установлено. Наконец, согласно 3 п. указанного выше циркуляра, при отсутствии такого материала и, наоборот, при наличности данных, опорачивающих искренность и религиозность заявителя, губсуды даже имеют право, не откладывая дела для экспертизы им других дополнительных доказательств, отказать в ходатайстве об освобождении от военной службы. Между тем, суд по вопросу об искренности убеждений Николаева в своем решении положительно установил, что Николаев в своих убеждениях не всегда придерживался последовательной линии и обнаруживал колебания и отступления, подтверждением чего является служба его в белой армии, и что Николаева надлежит рассматривать как не совсем определившегося в твердых убеждениях и искренности своего чувства и дающего себе ясный отчет в своих убеждениях и взглядах на то или иное религиозное учение, при чем суд вынес изложенное выше свое решение, основываясь на том только безусловном влиянии, которое имела семья Николаева на его воспитание в сторону принятия учения Толстого.

На основании изложенного и принимая во внимание, что у Николаева нет самого права на возбуждение ходатайства, кассационная коллегия, руководствуясь 246 ст. Гражд. Проц. Кодекса, определяет: решение Московского губсуда от 19 ноября 1923 г. отменить и дело дальнейшим производством прекратить.

(«Еженед. Сов. Юст.» 1924 г. №№ 19—20, стр. 474).

§ 13. Производство экспертизы по религиозным делам в судах.

I. РСФСР.

Циркуляр Наркомюста от 15 февраля 1922 г. № 84.

В практике судов наблюдаются неправильные действия при производстве дел об отказе от воинской повинности по так называемым религиозным убеждениям. Суды продолжают посылать запросы об экспертизе в Московский об'единенный совет религиозных групп и общин, вопреки новому декрету от 14 декабря 1920 г., в силу коего совет этот лишен исключительных прав, предоставленных ему ранее.

Поэтому Наркомюст предлагает при производстве экспертизы руководствоваться прямым смыслом закона и приглашать для экспертизы лиц, хорошо осведомленных в истории и учении данной секты, исключая представителей православного духовенства, а главное, могущих дать беспристрастную, фактически верную оценку личности отказывающегося выполнить гражданскую обязанность—защищать социалистическое отечество. Одним из важных вопросов экспертизы является указание, насколько у данного лица убеждения, о которых он говорит, согласуются с повседневным образом жизни его, с отношением к эксплоатации и наживе за счет других, с приверженностью в прошлом к старому строю, и насколько та среда, в коей данное лицо воспитывалось, могла внушить ему, в силу родственных, сектантских связей и всей обстановки, в какой оно с детства жило, убеждения, препятствующие нести воинскую повинность.

Посему для экспертизы следует приглашать из числа местных сектантов наиболее известных своей последовательностью и честностью лиц, а также из числа местных советских деятелей и граждан, наиболее авторитетных и внушающих общее доверие лиц.

II. УССР.

Инструкция НКЮ УССР 10 ноября 1920 г.

Ст. 6. Народные судьи при рассмотрении дел о замене воинской повинности другою гражданской для лиц, отказавшихся от ее несения по религизоным убеждениям, могут приглашать по делам этого вида, в качестве экспертов, сведущих в религиозных вопросах лиц, представителей тех или иных исповеданий, а также в под-

лежащих случаях просить заключения Реввоенсовета южного фронта.

Ст. 7. Экспертные заключения должны быть полными, т.-е. отвечать определенно, что данное лицо (а не только та или иная группа верующих) известно эксперту лично или на основании достоверного исследования его жизни и деятельности, так как декрет имеет в виду деятельность этих лиц по прошлой их жизни и борьбе за свободу религиозных убеждений при низвергнутом царском режиме.

Ст. 8. Народный суд может не удовлетвориться заключением экспертизы или даже отказать в просьбе о ее назначении, усмотрев из опросов самого просителя или свидетельских показаний, что искренность принадлежности его к религиозной секте или исповедание антимилитаристических религиозных воззрений должным образом не подтверждены и, следовательно, имеется основание предполагать, что данное лицо пытается лишь воспользоваться советским законодательством для уклонения от гражданских обязанностей.

§ 14. Об освобождении от военной службы врача по религиозным убеждениям.

РСФСР.

Может ли быть освобождаем от военной службы по религиозным убеждениям врач. Отдел суд. контроля раз'яснил, что по смыслу декрета СНК об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям лиц, не могущих принимать участие в военной службе, таковая заменяется, прежде всего, санитарной службой, таким образом, очевидно, что это относится только к боевому составу и тем участникам армии, кои могут быть в нее назначены в любое время или, не состоя в боевых рядах, все же служат в подсобных им организациях. В этом отношении работа врача, хотя и военного ведомства и даже на поле сражения, прямо противоположна задаче бойца и как раз направлена на смягчение ужасов войны, на сохранение жизни и облегчение страдания. Отсюда распространение декрета об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям на врачебный персонал фактически недопустимо и противоречит самой сущности его.

(«Еженед. Сов. Юст.» 1922 г. № 9, стр. 13).

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ.

Глава I.

Акты гражданского состояния.

Ведение государством актов гражданского состояния.

РСФСР, УССР, БССР и ГрССР.

Декрет об отделении церкви от государства.

РСФСР 23 января 1918 г., ст. 8; УССР 22 января 1919 г., ст. 8; БССР 11 января 1922 г., ст. 9; ГрССР 15 апреля 1920 г., ст. 9.

«Ст. 8. Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданскою властью: отделами записи браков и рождений».

ССР Армении.

Декрет ЦИК АрмССР от 20 декабря 1920 г. о записи актов гражданского состояния (Собр. Узак. 1920 г., т. I, ст. 38).

1. Из'ять из ведения духовной власти ведение записей актов гражданского состояния.

2. Ведение этих актов передать соответствующим отделам ревкомов.

3. При НКВД учредить Центральный Отдел ЗАГС'а, при Ревкомах—местные отделы.

Примечание. В этих отделах временное председательствование возложить на местных народных судей.

4. Духовные учреждения обязаны передать метрические книги и черновые экземпляры непосредственно ревкомам.

5. Учреждения, должностные лица и граждане, допустившие неисполнение настоящего декрета, подлежат строгой ответственности на основании революционных законов.

6. НКВД и НКЮ предложить совместно выработать инструкцию по проведению в жизнь настоящего декрета.

§ 2. Передача метрических книг государственным учреждениям.

РСФСР и УССР.

Инструкция НКЮ РСФСР от 24 августа 1918 г. §§ 26—28 и НКЮ УССР от 10 ноября 1920 г. ст.ст. 42—44.

О метрических книгах.

26/42. Метрические книги всех вероисповеданий за все года, почему-либо не из'ятые до настоящего времени из духовных консисторий, духовных управлений, городских управ (еврейские ме-

трические книги) и прочих губернских хранилищ метрик, немедленно передаются в губернские (областные) Отделы Записей актов гражданского состояния.

27/44. Метрические книги за все года из городских и сельских храмов всех исповеданий подлежат немедленному из'ятию Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем один (черновой) экземпляр передается либо местным (городским и волостным) Отделам Записей актов гражданского состояния, либо соответствующим нотариатам (там, где нотариальные отделы ведут запись актов гражданского состояния), а другой (беловой, прошнурованный) подлежит направлению в Губернский Отдел Записей актов гражданского состояния. После из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с метрических книг.

28. В соответствии с воспрещением делать в паспортах и прочих официальных удостоверяющих личность документах какие-либо отметки, указывающие на принадлежность граждан к тому или иному вероисповеданию, воспрещается кому бы то ни было отмечать в паспортах о совершении каких-либо религиозных обрядов (крещения, конфирмации, обрезания, брака и погребения и т. д.), а также о разводе, учиненном служителями культов или учреждениями всех вероисповеданий.

§ 3. Ведение служителями культа церковных книг для записи совершаемых ими религиозных обрядов.

Инструкция НКЮ от 24 августа 1918 г. § 27.

После из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с метрических книг.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 17.

С из'ятием у служителей культов метрических книг представителям данного исповедания должна быть предоставлена полная возможность вести какие угодно свои книги с записями в них о совершении тех или иных религиозных обрядов. 5 Отдел НКЮ вновь предлагает к точному руководству местных совдепов правило, изложенное в п. 27 инструкции НКЮ, коим после из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с них.

§ 4. Выдача выписей о совершении религиозных обрядов.

РСФСР.

Циркуляр НКВД от 18 ноября 1920 г. № 17572/291.

Отдел Управления НКВД раз'ясняет, что в виду отделения церкви от государства:

1. Все документы, выдаваемые служителями религиозных культов, считаются документами частного характера, неимеющими никакой законной силы, с которыми государственная власть не считается.

По вопросу о том, могут ли служители культов в паспортах делать пометки о церковном браке и разводе, 5 Отделом в 1918 г. раз'яснено, что 1) служителям культа всех вероисповеданий, а не только христианских, воспрещается делать какие-либо отметки в паспортах о совершении каких-либо религиозных обрядов, и 2) воспрещение это не препятствует лицам, желающим иметь письменное доказательство совершения ими того или иного обряда (крещение, венчание, развод и т. д.), получать об этом отдельные частные удостоверения от представителей культа, если последние пожелают выдать такие удостоверения. («Р. и Ц.» 1919 года № 1, стр. 39).

Циркуляр ЦАУ НКВД от 12 ноября 1925 г. № 595 «О проведении в жизнь декрета об отделении церкви от государства» («Бюлл. НКВД РСФСР» 1925 г. № 43).

2. На основании указанного декрета, служители религиозных культов, совершающие обряды крещения, брака и т. п. до регистрации этих событий органами ЗАГС, ответственности не подлежат, если они при этом не присваивают административных и иных публично-правовых функций и прав юридических лиц.

3. В случае присвоения служителями религиозных культов указанных в п. 2 функций, т. е. выдачи формальных удостоверений о событиях рождений, смертей, браков и т. д., последние подлежат **только** уголовной ответственности в порядке ст. 123 Уг. Код.

4. Все справки, выдаваемые служителями религиозных культов о совершении обрядов крещения, погребения и т. п., являются частными справками, не имеющими юридической силы.

УССР.

Инструкция НКЮ от 10 ноября 1920 г.

45. Воспрещается служителям культов делать какие-либо отметки в паспортах о совершении религиозных обрядов, но нет препятствий к выдаче представителями культов отдельных частных удостоверений о совершении ими того или иного обряда, если частные лица пожелают иметь таковые.

§ 5. Книги брачных обысков.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 16.

В некоторых местностях представители совдепов на ряду с метрическими книгами производят отобрание у служителей культов книг так называемых брачных обысков, в которых излагаются сведения о вступающих в брак применительно к «каноническим» основаниям данного религиозного культа. Само собою разумеется, книги эти не относятся к числу метрических и отобранию не подлежат.

ССР Абхазии.

Приказ комиссара внутренних дел ССР Абхазии № 3, 11 октября 1921 г., г. Сухум, § 1. Опубликован в газете «Голос Трудовой Абхазии» от 16 октября 1921 г. № 85.

Согласно обязательному в Абхазии закону об актах гражданского состояния, ведение записей браков, рождений и смертей из'ято из ведения всех духовных учреждений, без различия вероисповеданий, и передано в ведение гражданских учреждений, которые существуют при местных волостных, уездных и городских ревкомах, которым о каждом случае рождения и смерти или нахождения мертвого тела должно быть заявлено в трехдневный срок со дня события ближайшими родственниками родившегося или умершего, а в случае отсутствия таковых—лицами, на попечении коих они находились, домашними, соседями или администрацией учреждений (больницы, богадельни, тюрьмы и т. п.), в коем последовала смерть или рождение, или лицами, нашедшими мертвое тело.

Лица или учреждения, виновные в непредставлении или в несвоевременном представлении заявлений, подвергаются взысканиям не ниже 50.000 р.

Строжайше запрещается духовным лицам всех вероисповеданий впредь производить какие-либо записи о браках, рождениях и смерти и выдавать в том удостоверения или какие-либо выписи. Все имеющиеся в духовных учреждениях и у духовных лиц архивы по записям браков, рождений и смертей, а также все книги по этим

записям должны быть сданы в недельный со дня опубликования настоящего приказа срок в Общий Отдел записей актов гражданского состояния (Отдел «ЗАГС»), учрежденный при Наркомвнуделе. Могилы для погребения умерших должны быть заготовляемы лишь по предварительном представлении удостоверения подлежащего Отдела «ЗАГС» о том, что данный случай смерти зарегистрирован.

Глава вторая.

Кодекс законов об актах гражданского состояния.

I. РСФСР.

Изданные в 1917 г. от 19 и 20 декабря декреты «О расторжении брака» и «О гражданском браке» позднее были частью кодифицированы, частью развиты в виде «Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» (см. С. У. 1918 г. №№ 76—77, ст. 818).

Вследствие издания ГПК и ГК, а также ряда новых законов, изданных в соответствии с новыми запросами жизни, ВЦИК'ом было предложено НКЮ выработать новый проект Кодекса законов об актах гражданского состояния. Ныне такой проект составлен НКЮ и при об'яснительной записке представлен во ВЦИК. Взамен 246 статей прежнего Кодекса законов об актах гражданского состояния в новом проекте имеется 142 статьи.

В настоящем издании параллельно мы даем текст статей как ныне действующего Кодекса издания 1917 г., так и проекта Кодекса законов об актах гражданского состояния.

II. УССР.

Основным законом УССР в области актов гражданского состояния, а также брачного и семейного права является декрет СНК УССР от 20 февраля 1919 г. «О гражданском браке и о ведении книг гражданского состояния» (С. У. УССР 1919 г. № 12, ст. 144). позднее пополненный рядом декретов, а также ведомственных распоряжений. Ныне Кодекс законов УССР об актах гражданского состояния принятый, как временный, Президиумом ВУЦИК'а в заседании от 18 ноября 1925 г. Полный текст УССР-овского «Кодекса законов о семье, опеке, браке и об АГС см. ниже в **Приложениях** к сей книге. Отличительной чертой брако-разводного украинского права в сравнеии с Кодексом законов об актах гражданского состояния, брачном и семейном праве РСФСР является принципиально иная точка зрения на брак.

Согласно буквы нашего Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном и семейном праве, **«только гражданский**

(советский) брак, **зарегистрированный** в органе ЗАГС, порождает **права и обязанности супругов».** Однако, интерпретация юристов, главным образом проф. А. Г. Гойхбарга, и судебная практика с самого начала стали на путь широкого толкования в сторону фактического, незарегистрированного брака. На практике ныне у нас брак—столь же частное дело отдельного гражданина, как и религия. Брак действителен независимо от формы его заключения. Брак, как таковой, для своей действительности ни в какой регистрации не нуждается. Юридические последствия в отношении детей, а также в отношении взаимных прав супругов у всех браков одинаковы. Путем регистрации брака устанавливается для данного брака только законная презумпция фактических брачных отношений (законное происхождение рожденных в браке детей от отца, право на алименты со стороны нуждающегося супруга и т. д.), тогда как при отсутствии регистрации все это заинтересованная сторона должна доказывать и устанавливать путем судебного процесса. Более ясно, чем это содержалось в Кодексе законов об актах гражданского состояния, изд. 1918 г., это воззрение на регистрацию брака, как презумпцию брачных отношений, излагается в проекте Кодекса законов об актах гражданского состояния, статья 1-я которого гласит: «Регистрация брака устанавливается с целью облегчить охрану личных и имущественных прав и интересов супругов и детей» (подробно см. проф. Гидулянов — «Брак, развод, отыскание отцовства и усыновление». Москва. 1925 г.).

Напротив, в украинском законодательстве систематически проводится воззрение на гражданский брак, как особую форму заключения брака, подобно тому, как это мы видим в западно-европейском законодательстве.

III. ССР Белоруссии.

В Белорусской ССР с самаго начала был воспринят РСФСР-овский Кодекс законов об актах гражданского состояния и брачном и семейном праве. Вследствие этого то, что говорится о РСФСР, относится равным образом к БССР.

IV. ССР Грузии.

Декретом Грузинского Ревкома № 28 в Грузии был проведен свой Кодекс Законов об актах гражданского состояния и брачном праве, состоявший из 143 статей, заимствованных с некоторыми вариациями из РСФСР-овского Кодекса законов об актах гражданского состояния.

Во второй половине 1922 г. был предпринят пересмотр этого Кодекса в проекте, при чем число статей было сокращено до 92.

Однако, на этом работа приостановилась и в Грузии действует прежний революционный Кодекс об актах гражданского состояния из 143 статей.

По своему воззрению на гражданский брак, как особую форму заключения брака, Грузинский Кодекс, хотя и неумышленно, приближается к Украинскому законодательству.

V. ССР Армении.

Хотя декретом ЦИК ССР Армении от 20 декабря 1920 года и была проведена секуляризация брака, тем не менее, судя по Собранию Узаконений и Распоряжений ССР Армении за 1922—25 г., порядок регистрации гражданского брака не представляется достаточно ясным, хотя с восприятием Российского ГПК развод совершается в народном суде на основании ст.ст. 220—225 ГПК.

VI. ССР Азербайджана.

Секуляризация церковного брака и установление актов гражданского состояния было об'явлено циркуляром НКВД АзССР в 1920 г., однако, распоряжение это не было проведено в жизнь.

Содержащиеся в РСФСР-овском Кодексе законов об актах гражданского состояния нормы брачного и семейного права были с малыми видоизменениями восприняты Азербайджанской ССР в Гражданский Кодекс АзССР в виде статей 442—491 и стали действующим законом со времени опубликования этого Кодекса, т. е. с 8 сентября 1923 года.

Одновременно с Кодексом Гражданским была издана НКЮ и НКВД Азербайджана «Инструкция о регистрации актов гражданского состояния», которая в своих 163 статьях весьма подробно излагает формальную сторону дела. Совпадая только в общих чертах с РСФСР-овским Кодексом законов об актах гражданского состояния, азербайджанская инструкция представляет весьма детализированную разработку отдельных положений и моментов ЗАГС и едва ли окажется доступной для проведения в жизнь среди малокультурного сельского населения Азербайджана.

VII. ССР Абхазии.

В ССР Абхазии с 1921 г. был введен в качестве общего закона РСФСР-овский Кодекс законов об актах гражданского состояния.

Повидимому, проведение его в жизнь среди малокультурного населения встретило большие трудности, как это явствует из нижеследующего приказа НКВД от 7 марта 1923 г., и повело к столь крутой мере, как вызов в учреждения ЗАГС всех служителей религиозного культа для регистрации.

1. Приказ от 2 марта 1923 г. № 19, народного комиссара внутренних дел ССР Абхазии, опубликованный в газете «Голос Трудовой Абхазии» № 57, от 7 марта 1923 г., г. Сухум.

Несмотря на изданные мною до сего времени приказы и распоряжения об обязательной регистрации всех актов гражданского состояния (рождений, браков и смертей) в органах «ЗАГС», многие

граждане продолжают совершать религиозные обряды без предварительной регистрации в отделах «ЗАГС» и, таким образом, тормозят правильность названной регистрации, почему и считаю необходимым подтвердить все ранее изданные приказы по отделу «ЗАГС», а именно:

1) Все граждане ССР Абхазии, не заявившие своевременно в органы «ЗАГС» о рождениях, браках и смертях со дня советизации Абхазии, т.-е. с 4 марта 1921 года, по настоящее время, обязаны в двухнедельный срок с сего числа регистрироваться в отделах «ЗАГС».

2) Все акты гражданского состояния, совершенные по церковному обряду до 4 марта 1921 г. в Абхазии и до 20 декабря 1917 г. в РСФСР, сохраняют законную силу.

3) Все метрические документы о браках, рождениях, смертях и разводах, выданные в Абхазии до 4 марта 1921 г. и в РСФСР до 20 декабря 1917 г., сохраняют законную силу.

4) Документы о рождениях, браках, разводах, безвестном отсутствии, перемене фамилии, заявления о зачатии ребенка и смерти, зарегистрированные в Абхазии с 4 марта 1921 года, сохраняют законную силу, если они выданы отделами «ЗАГС».

5) Совершение религиозных обрядов без предварительной регистрации в отделах записей актов гражданского состояния строго воспрещается.

6) Лица, виновные в непредставлении упомянутых в §§ 1 и 5 настоящего приказа сведений, подвергаются штрафу от 5 до 10 руб. золотом.

7) Проведение сего приказа в жизнь возлагается на уездисполкомы и органы милиции.

2. Приказ № 32, 2 июня 1923 г. народного комиссара внутренних дел ССР Абхазии, опубликованный в газете «Голос Трудовой Абхазии» от 5 июня 1923 г. № 125.

Несмотря на изданные до сего времени приказы и распоряжения об обязательной регистрации всех актов гражданского состояния в органах «ЗАГС», духовенство и монашество продолжает совершать религиозные обряды без предварительной регистрации в отделах «ЗАГС» и, таким образом, вносит полную дезорганизацию в дело регистрации актов гражданского состояния, а потому, в целях установления контроля над деятельностью духовенства, приказываю:

1. Лицам духовного или монашеского звания всех культов и национальностей города Сухума и Гумистинского уезда немедленно явиться в Центральный отдел «ЗАГС» в городе Сухуме для регистрации.

2. Духовенству или монашеству гор. Сухума—явиться с 5 по 8 июня с. г., а Гумистинского уезда—с 8 по 15 июня с. г.

3. Неисполнение сего приказа повлечет за собой строгую ответственность.

VIII. Узбекстанская и Туркменская ССР.

В пределах бывших Бухарской и Хорезмской народных советских республик акты гражданского состояния проведены не были.

В Туркестанской Автономной Советской Республике был наряду с декретом об отделении церкви от государства опубликован и Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном и семейном праве, однако, проведен он был, повидимому, только среди пришлого русского населения, тогда как туземное население продолжало жить по шариату и судиться по бракоразводным и семейным делам у казиев.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Организация ведения государством записей актов гражданского состояния (ЗАГС).

Раздел первый.

I. РСФСР.

Кодекс законов об АГС, изд. 1918 г.

Органы записей актов гражданского состояния (ЗАГС).

1. Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданскою властью: органами, указанными в ст. 2.

Примечание 1. Ведение актов гражданского состояния российских граждан за границей возлагается на представителей России за границей.

Примечание 2. Регистрация рождений, браков и смертей, происшедших на судне во время плавания или в войске во время походов, возлагается на капитана судна или на заведующего делопроизводством войсковой части. Означенные лица обязаны, сохранив копию акта, подлинный регистрационный документ, при первой возможности, передать ближайшему отделу записей актов гражданского состояния для представления в надлежащий местный отдел [1]).

---

[1]) По Проекту: ЗАГС. Раздел IV. Глава. I. Общие положения. Ст. 111. Запись актов гражданского состояния (рождений, смертей, браков, разводов и усыновлений), производится ответственным должностным лицом для жителей поселков и безуездных городов в органах ЗАГС при поселковых советах и горисполкомах, для жителей уездных (окружных) городов—в уездных (окружных) отделениях записей актов гражданского состояния, а для жителей губернских (областных, краевых) городов — в губернских (областных, краевых) подотделах записей актов гражданского состояния; для сельского населения запись браков и разводов производится в волисполкомах, а запись рождений, смертей и усыновлений—в сельских советах. Примечание. Записи, указанные в данной статье, производимые за границей, возлагаются на полномочные представительства и консульства СССР.

Ст. 2. Органы ЗАГС учреждаются:

а) Центральный Отдел ЗАГС при ЦАУ Наркомвнудела;

б) губернские и уездные подотделы ЗАГС при отделах управления губ. и уисполкомов;

в) волостные столы (делопроизводства) ЗАГС при отделах управления волисполкомов.

Примечание 1. Укрупненными сельскими советами ведутся книги записей рождений и смертей, ведение которых установлено для волостных органов. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 415).

(Декр. ВЦИК 22/XII—24 г. в С. У. 25 г. № 5, ст. 34).

Примечание 2. Уральскому облик'у, Сев.-Кавк., Сибирскому и Дальневосточному крайик'ам предоставляется право возлагать запись браков в сельских местностях на сельсоветы. (Пост. ВЦИК 15 марта 1926 г.).

Ст. 3. На местные [1]) столы записей актов гражданского состояния возлагается:

а) регистрация всех происшедших в пределах ведения соответствующего совдепа событий, влияющих на гражданское положение лиц (ст. 7). (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 421).

б) изготовление по требованию заинтересованных лиц засвидетельствованных выписей из реестров («С. У.» 1921 г. № 67, ст. 512).

Ст. 4. На губернские и уездные подотделы ЗАГС возлагается:

а) составление на основании сведений, поступающих к ним из местных отделов, **реестров** лиц, зарегистрированных в пределах соответствующей губернии или области (**раз'ясн.** см. ниже стр. 422).

б) выдача справок и выписей из реестра лиц;

в) надзор за делопроизводством волостных столов записей актов гражданского состояния, (С. У. 1921 г. № 67, ст. 512);

Ст. 5. На Центральный Отдел записей актов гражданского состояния возлагается:

а) составление и ведение общего реестра лиц, зарегистрированных в пределах Российской Республики, и русских граждан, зарегистрированных за границей;

б) выдача справок и засвидетельствованных выписей из общего реестра;

---

[1]) Под местными органами разумеются: волостные столы ЗАГС, а также губернские и уездные отделы и городские (в Москве и Ленинграде) отделения ЗАГС в отношении функций, указанных в ст. 3, выполняемых ими в городах.

в) общий надзор за делопроизводством губ. и узед. подотделов записей актов гражданского состояния и преподание им руководящих указаний.

Ст. 6. Служебное положение должностных лиц, на коих возлагается регистрация актов гражданского состояния (регистраторов), порядок их назначения, перемещения и увольнения, а равно и ответственность за преступления по должности определяются положением о сотрудниках правительственных учреждений.

(С. У. 1921 г. № 67, ст. 512).

II. УССР.

Кодекс законов об АГС, изд. 1925 г.

Органы записи актов гражданского состояния.

§ 1. Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданскою властью—органами, указанными в §§ 3—8 настоящего Положения.

§ 2. Записи о рождении, смерти и браке и отметки о разводе, внесенные в бывшие метрические книги до фактического начала действия органов ЗАГС, по декрету СНК от 20 февраля 1919 г. «Об организации отделов записей актов гражданского состояния» (Собр. Узак. 1919 г., № 12, ст. 143), или во время перерыва в действиях органов ЗАГС—вследствие эвакуации—в последующее время, по силе доказательности, приравниваются к записям в книгах ЗАГС.

Такие записи в быв. метрических книгах, сделанные после 20 февраля 1919 г., действительны, если имеют отметку подлежащих органов ЗАГС о том, что во время события, указанного в записи, местные органы ЗАГС действительно не функционировали.

§ 3. Органами записи актов гражданского состояния являются:

а) Центральные отделения записи актов гражданского состояния в составе административных отделов Народных Комиссариатов Внутренних Дел УССР и АМССР.

б) Окружные отделения записи актов гражданского состояния в составе административных п/отделов, административных отделов, окружных исполнительных комитетов и делопроизводства записи актов гражданского состояния административных отделений районных исполнительных комитетов.

§ 4. В сельских местностях записи актов гражданского состояния производятся в сельских советах секретарями последних или особо уполномоченными лицами.

§ 5. В городах и поселениях городского типа, с населением свыше 25 тысяч жителей, регистрация рождений, смертей, браков и разводов может быть возложена на особо уполномоченных ЗАГС, являющихся органами соответствующего окружного ЗАГС; перечень городов и поселений городского типа, в которых вводятся уполномоченные ЗАГС и количество последних определяется НКВД по соглашению с ЦСУ.

§ 6. Ведение актов гражданского состояния украинских граждан заграницей возлагается на полномочные представительства и консульства СССР.

§ 7. Регистрация рождений, смертей, браков и разводов на судах во время плавания и в армии во время похода возлагается на капитана судна или начальника войсковой части. Означенные лица обязаны, сохранив у себя копию акта, подлинный регистрационный документ, при первой возможности, передать в ближайший орган записи актов гражданского состояния для внесения в соответствующую книгу.

§ 8. Государственные, общественные и частные лечебные заведения, детские дома, а также места лишения свободы обязаны представлять органам ЗАГС сведения о рожденных и умерших по формам, установленным НКВД, по соглашению с ЦСУ.

§ 9. На центральные отделения записи актов гражданского состояния Наркомвнуделов УССР и АМССР возлагается: а) административное руководство делами записи актов гражданского состояния и общий надзор за деятельностью местных органов записи актов гражданского состояния и за регистрацией актов гражданского состояния, б) составление и ведение алфавита лиц, меняющих имена и фамилии.

§ 10. На местные органы записи актов гражданского состояния возлагается:

а) регистрация актов гражданского состояния;

б) систематизация и хранение архивов ЗАГС;

в) изготовление и выдача по требованиям заинтересованных лиц выписей и справок из регистрационных и быв. метрических книг (**раз'ясн.** стр. 422);

г) составление и представление по принадлежности статистических материалов и сведений в порядке, установленном НКВД по соглашению с ЦСУ.

Примечание 1. Делопроизводства ЗАГС — административных отделений райисполкомов,—сельские советы и городские уполномоченные ЗАГС не ведут записей актов о перемене фамилий и имен; сельские советы, кроме того, не ведут записей актов об усыновлении, о безвестном отсутствии или об'явлении лиц умершими.

Примечание 2. Сельсоветы не ведут архивов по ЗАГС; регистрационные же книги, не позднее 3 месяцев по заполнении каждой из них, передают в соответствующий орган ЗАГС.

§ 11. Кроме перечисленных в § 10 обязанностей, на местные органы записи актов гражданского состояния возлагается:

а) на окружные отделения ЗАГС надзор за деятельностью органов записи актов гражданского состояния в пределах всего округа, производство непосредственного инструктирования и обревизования подведомственных им органов ЗАГС;

б) на делопроизводства ЗАГС административных отделений райисполкомов—инструктирование и наблюдение за правильностью ведения записей актов гражданского состояния в сельских советах.

В АМССР функции окружных отделений ЗАГС возлагаются на центральное отделение ЗАГС Наркомвнудела АМССР.

II.

Порядок ведения регистрационных книг.

ЗАГС изд. 1918 г. **I. РСФСР.**

Ст. 7. Местными отделами записей актов гражданского состояния ведутся нижеследующие реестры (**раз'ясн.** см. ниже стр. 423):

а) книга записей рождений;

б) книга записей смертей;

в) книга записей отсутствующих;

г) книга записей браков;

д) книга записей разводов;

е) книга записей о происхождении зачатых детей;

ж) книга записей лиц, изменивших фамилии и прозвища, и алфавит к ней.

Примечание 1. Все указанные в настоящей статье книги ведутся по формам, вырабатываемым Центральным Отделом записей актов гражданского состояния.

Примечание 2. Книги заготовляются по образцам, устанавливаемым Центральным Отделом записей актов гражданского состояния и пересылаются местным отделам за шнуром, печатью и скрепою по листам секретаря Центрального Отдела и за подписью заведующего Отделом или его помощника [1]).

II. УССР.

Кодекс законов об АГС изд. 1925 г.

Местными подотделами ЗАГС ведутся нижеследующие регистрационные книги:

а) книга записей рождений,

б) книга записей смертей,

в) книга записей браков,

г) книга записей разводов,

д) книга записей о происхождении зачатых детей,

е) книга записей безвестно-отсутствующих,

---

[1]) Ст. 117 Проекта. Ведение книг ЗАГС регулируется инструкцией, издаваемой НКВД по соглашению с НКЮ.

ж) книга записей перемены имен и фамилий.

К каждой из указанных ведется алфавит. (**Раз'ясн.** стр. 422).

§ 4. Порядок записи в книге ЗАГС.

I. РСФСР.

Кодекс законов об АГС, изд. 1918 г. [1]).

8. Каждый акт гражданского состояния заносится в соответствующую регистрационную книгу под №; годовая нумерация каждой книги должна быть единственной и непрерывной.

9. Сокращения и подчистки в книге записей актов гражданского состояния не допускаются. Поправки и приписки допускаются не иначе как с оговоркой их в конце акта, перед подписью участвующих в акте лиц. Поправки делаются таким образом, чтобы ошибочно или излишне написанное и перечеркнутое тонкой чертой, могло быть прочитано.

10. Каждый акт, занесенный в регистрационную книгу местного отдела, должен быть подписан должностным лицом, занесшим акт в книгу, лицом, сообщившим о событии, и свидетелями, если присутствие их требуется для составления данного акта.

11. Каждый акт, занесенный в регистрационную книгу, до подписи его лицами, означенными в ст. 10, должен быть прочитан тем должностным лицом, которое занесло акт в книгу.

12. Форма реестров, упомянутых в п. «а» ст. 4, и перечень сведений, в них помещаемых, устанавливаются Центральным Отделом ЗАГС, которому предоставляется немедленно по его организации издать соответствующую инструкцию.

13. Все регистрированные книги местных отделов и реестры лиц, составляемые губ. и уездн. п/отделами ЗАГС, ведутся в двух экземплярах.

Один экземпляр предназначается для постоянного хранения в соответствующем местном органе, другой экземпляр по окончании года, не позже 15 января, должен быть отсылаем в губ. п/отдел и губернскими—в Центральный Отдел.

14. О всех изменениях записей, последовавших после отсылки одного из экземпляров регистрационной книги в губ. п/отдел,

---

[1]) Проект ЗАГС 1925 г. Ст. 112. Записи, указанные в предыдущей статье, а также выдача первичных удостоверений произведенных записей производятся бесплатно и освобождаются от всяких сборов. Ст. 113. Книги записей АГС ведутся в двух экземплярах. Ст. 114. Каждая запись, заносимая в соответственную книгу записей, должна быть прочитана заявителям, подписана ими, если они грамотны, а при их неграмотности двумя грамотными свидетелями и должностным лицом, совершающим акт.

местный орган обязан немедленно извещать губ. п/отдел, пересылая копию того листа книги, куда внесены изменения. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 426).

§ 5. Оспаривание ЗАГС только в судебном порядке.

Ст. 15. Записи, занесенные в книги, могут быть оспариваемы заинтересованными лицами только в судебном порядке [1]). (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 428).

§ 6. Исправление погрешностей и описок в ЗАГС.

Ст. 16. Запись, занесенная в книгу, может быть исправлена только по предписанию судьи, но погрешность, явно покоящаяся на недосмотре или ошибке, может быть исправлена по предписанию органа надзора [2]).

§ 7. Выдача метрических записей.

Ст. 17. Книги актов гражданского состояния и реестры лиц открыты для всех заинтересованных лиц, которые имеют право за плату, устанавливаемую Центральным Отделом записей актов гражданского состояния, получать из них засвидетельствованные записи. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 429—443).

II. УССР.

Украинского Кодекса законов об АГС изд. 1925 ст. 13 соответствует Кодексу РСФСР изд. 1918 г. ст. 13 и 14, ст. 14—статьям 10—11, ст.ст. 15 и 16 статье 15 и ст. 17—статье 17.

Глава третья.

Порядок регистрации отдельных актов гражданского состояния.

§ 1. Рождение [3]).

Ст. 18. В книгу записей рождений вносятся случаи рождений, нахождений детей, изменения гражданского состояния лиц, происшедшие вследствие установления действительного их происхождения. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 443).

---

[1]) Ст. 116 Проекта. Записи, внесенные в книги, могут быть оспариваемы заинтересованными лицами в судебном порядке.

[2]) Ст. 115 Проекта. В случае необходимости исправления записей в книгах актов гражданского состояния при отсутствии спора, таковые исправления производятся по разрешению вышестоящих органов ЗАГС.

[3]) По проекту: Глава II. Отдельные виды записей: а) Запись рождений.

§ 2. Срок заявления о рождении.

Ст. 19. Заявление о рождении должно последовать в 2-недельный со дня события срок.

Примечание 1. Губернским и областным органам записей гражданского состояния предоставляется право для отдельных местностей удлинить указанный в настоящей статье срок, не свыше, однако, шести недель.

Примечание 2. Заявления, сделанные с пропуском указанного в настоящей статье срока, подлежат обязательной регистрации, за исключением случаев, когда учреждение, производящее запись, признает причины пропуска указанных сроков неуважительными; в этом последнем случае запись производится народным судом в порядке ст. 192 Гражд. Процессуального Кодекса. **(Раз'ясн.** см. стр. 443 и сл., 465 и сл.).

(Декрет ВЦИК и СНК от 30 марта 1925 г. — «Изв. ВЦИК» 1925 г. № 82).

§ 3. Порядок подачи заявления о рождении.

Ст. 20. Заявление подается в местный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния по месту рождения ребенка его родителями или одним из них, или другими лицами, на попечении которых вследствие смерти, отсутствия или болезни родителей находится ребенок.

21. Заявление может быть сделано как в письменной, так и в устной форме [1]).

§ 4. Запись рождений.

22. В заявлении указываются день, час и место рождения, пол ребенка, присваиваемое ему имя, имена, фамилии, постоянное местожительство и возраст родителей, а также означается, которым по счету ребенком, по числу имеющихся у данных родителей детей, является новорожденный [2]).

---

[1]) Ст. 119 Проекта. «Заявление о рождении делается в устной или письменной форме в органы ЗАГС по месту события или по месту жительства одного из родителей, родителями или одним из них, а в случае болезни, смерти родителей или невозможности по иным причинам произвести запись оно может быть сделано родственниками или ближайшими их соседями или администрацией того учреждения, в котором мать находилась при рождении ребенка».

[2]) Ст. 120 Проекта. «В записи о рождении должно быть указано: время и место рождения, пол ребенка, присваиваемые ему имя и фамилия, а равно имена отчества и фамилии, постоянное местожительство, занятия и возраст родителей» и Ст. 121 Проекта. «Если заявление делается матерью, то она обязана указать имя и фамилию отца или же заявить о том, что не может или не хочет дать требуемых сведений.

§ 5. Подписка родителей о действительном происхождении.

23. К заявлению прилагается подписка каждого из родителей о том, что ребенок действительно происходит от них.

Примечание. При регистрации сельскими советами настоящая статья не обязательна.

(С. У. 1921 г. № 67, ст. 512).

§ 6. Засвидетельствование факта рождения.

24. Факт рождения должен быть засвидетельствован двумя лицами, считая в том числе и заявителей (ст. 20).

§ 7. Близнецы.

25. В случае рождения близнецов о рождении каждого из них должно последовать особое заявление, а в книгу записей рождений должны быть занесены две отдельных записи.

§ 8. Мертворожденные.

Ст. 26. Заявление должно последовать и в случае рождения мертвого ребенка, о чем делается в книге записей рождения соответствующее примечание.

Примечание. Запись о мертворожденном, одновременно с занесением в книгу записей рождений, заносится и в книгу записей смертей [1]).

§ 9. Нахождение ребенка.

27. Заявление о нахождении ребенка должно быть сделано лицами, нашедшими ребенка [2]).

28. К заявлению о нахождении ребенка должен быть приложен протокол, составленный и засвидетельствованный местными административными должностными лицами. В протоколе должно быть указано время, место и обстоятельства, при которых найден младенец, его пол, особые телесные приметы, если они имеются, предполагаемый возраст, найденные при младенце вещи и документы с дословной передачей содержания последних. В протоколе должно быть обозначено, в какое заведение или какому лицу передан или будет передан ребенок. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 446).

---

[1]) Ст. 122 Проекта. «Заявление о рождении должно последовать и в случае рождения мертвого ребенка, о чем делается в книге записей рождения соответствующая отметка в особой графе».

[2]) Ст. 123 Проекта. «Запись обязательна и в случае нахождения ребенка, при чем к заявлению об этом должен быть приложен протокол, составленный милицией, с указанием времени, места и обстоятельств, при которых ребенок найден».

§ 10. Запись об установлении действительного происхождения лица.

29. Запись об установлении действительного происхождения лица делается немедленно по получении сообщения от подлежащего местного суда в графе особых примечаний того листа книги записей рождений, где помещены сведения о рождении данного лица.

30. В записи об установлении действительного происхождения указываются: название суда, № постановления и число, когда постановление суда состоялось.

§ 11. Смерть [1]).

Ст. 31. В книгу записей смертей, кроме случаев смерти и нахождения трупа, заносятся также случаи судебного об'явления лиц умершими.

Ст. 32. Заявление о смерти и о нахождении трупа должны быть подаваемы в трехдневный с момента события срок.

Ст. 33. Заявление о смерти должно быть сделано жившими с умершим родственниками или домашними, а если их нет, то соседями или администрацией учреждения (больницы, богадельни, тюрьмы и т. п.), в коем последовала смерть, или лицами, нашедшими мертвое тело.

Ст. 34. В заявлении о смерти означаются: имя, фамилия, год рождения и последнее местожительство умершего, его семейное состояние, год, месяц и число смерти, причина смерти, имя, фамилия и местожительство лица, сделавшего заявление о смерти.

Ст. 35. К заявлению о смерти должно быть приложено соответствующее свидетельство о смерти, удостоверенное советским врачем или местной советской властью. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 448 о **Кладбищах и похоронах** стр. 452).

---

[1]) Проект: б) Запись случаев смерти. Ст. 124. В книгу записей случаев смертей заносятся случаи смерти и судебного признания лица умершим. Ст. 125. Заявление о смерти должно быть сделано в трехдневный со дня события срок, а в случае насильственной смерти или обнаружения трупа—не позднее следующего за этим событием дня. Ст. 126. Заявление о смерти должно быть сделано письменно или устно жившими вместе с умершим, а если их нет, то домоуправлением, соседями или администрацией учреждения (больница, исправительно-трудовое заведение и т. д.), в коем последовала смерть, или милицией, обнаружившей труп. Ст. 127. В заявлении о смерти обозначаются все известные заявителю об умершем сведения, в частности: фамилия, имя, отчество, год рождения и последнее местожительство умершего, его семейное положение, год, месяц и день смерти, причина смерти, а также фамилия, имя, отчество и местожительство лица, сделавшего заявление о смерти. Ст. 128. Факт смерти должен быть удостоверен врачебным удостоверением, а там, где это невозможно,—двумя свидетелями.

§ 12. Нахождение трупа.

Ст. 36. К заявлению о нахождении трупа прилагается, кроме врачебного свидетельства, протокол, составленный и засвидетельствованный местными административными должностными лицами и подробно излагающий обстоятельства нахождения трупа.

Примечание. При регистрации сельскими советами настоящая статья не обязательна [1]).

§ 13. Ответственность за несвоевременное представление заявлений о рождении и смерти.

Ст. 37. Непредставление или несвоевременное представление заявлений, упомянутых в ст. 32, карается в административном или судебном порядке. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 465).

Декр. ВЦИК и СНК 30 марта 1925 г. — «Изв. ВЦИК» 1925 г. № 821.

§ 14. Признание лица умершим.

Ст. 38. О судебном об'явлении лица умершим отделу записей актов гражданского состояния, где сосредоточены сведения о рождении лица, признанного умершим, сообщает суд, постановивший соответствующее определение.

Примечание. Если суду неизвестно, в каком местном отделе зарегистрировано лицо, признанное отсутствующим, а также если это лицо было зарегистрировано в каком-нибудь учреждении местности, в настоящее время не входящей в состав Российской Республики, суд о состоявшемся определении извещает отдел записей актов гражданского состояния по последнему местожительству лица, об'явленного умершим [2]).

Ст. 39. В записи о признании лица умершим должно быть оговорено, что занесение ее производится в виду последовавшего определения суда о признании умершим, с указанием названия суда, № постановления и числа, когда постановление состоялось.

§ 15. О безвестном отсутствии.

Ст. 40. Запись о признании умершим должна быть занесена в книгу немедленно по получении от суда о безвестном отсутствии соответствующего извещения.

---

[1]) Ст. 129 Проекта. «К заявлению о нахождении трупа прилагается протокол, составленный милицией».

[2]) Ст. 130 Проекта. «Определение суда о признании лица умершим в тех случаях, когда факт смерти устанавливается судом, записывается по месту последнего известного жительства лица, об'явленного умершим, с указанием наименования суда и времени постановления определения».

Ст. 41. Правила, установленные в ст.ст. 38—40, применяются и к записям о признании лиц отсутствующими в книге записей отсутствующих. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 470).

§ 16. Порядок оповещения о признании умершим.

Ст. 42. На местные отделы записей актов гражданского состояния возлагается обязанность о всех случаях смерти, об'явления умершим или безвестно отсутствующим не позже 2 дней после совершения записи сообщать в волостной или городской совдеп по последнему известному местожительству лица.

§ 17. Порядок записи брака [1]).

Ст. 43. Записи о браке вносятся в соответствующую книгу должностными лицами местного отдела записей актов гражданского состояния, регистрирующими браки.

---

[1]) По Проекту: в) Запись браков и развод.

Ст. 131. Желающие зарегистрировать брак делают о том заявление в орган ЗАГС по месту жительства одного из заявителей.

Ст. 132. Регистрирующие брак обязаны представить при заявлении документы, удостоверяющие личность, подписку об отсутствии препятствий, указанных в ст. 5 настоящего Кодекса, и о том, что они взаимно осведомлены о состоянии своего здоровья, в частности, в отношении венерических, душевных и туберкулезных заболеваний, а также указать, в который по счету брак, зарегистрированный или незарегистрированный, каждый из них вступает и сколько он имеет детей.

Ст. 133. Ответственное должностное лицо, регистрирующее брак, обязано прочесть вступающим в брак статьи 4 и 5 настоящего Кодекса и предупреждает их об уголовной ответственности за ложные показания. После этого произведенная запись прочитывается, подписывается ими и скрепляется должностным лицом.

Ст. 134. Запись брака может быть совершена по желанию брачущихся и в присутствии свидетелей.

Ст. 135. Если до подписания записи о браке от кого-либо поступит заявление о наличности законных препятствий для регистрации, то должностное лицо обязано приостановить запись и потребовать от заявителя представления соответствующих документальных доказательств в срок, назначенный заведующим органами ЗАГС.

Ст. 136. Брак, совершенный по религиозным обрядам, до введения в данной местности органа ЗАГС, приравнивается к зарегистрированному браку.

Ст. 137. Браки между иностранцами и советскими гражданами, а равно браки между иностранцами, заключенные на территории СССР, регистрируются на общих основаниях.

Примечание. На началах взаимности допускается регистрация браков между иностранцами в действующих на территории СССР консульствах и посольствах соответствующих государств при соблюдении условий, предусмотренных 2-й главой раздела 1 настоящего Кодекса.

Ст. 138. Браки иностранцев, заключенные вне пределов СССР, по законам соответствующих государств, признаются на территории СССР надлежащим образом оформленными в смысле главы 1 раздела 1 настоящего Кодекса.

Ст. 44. Получив заявление о желании вступить в брак, с приложениями, указанными в статье 59, должностное лицо осведомляется о том, какой фамилией брачущиеся желают именоваться, и заносит о браке в книгу записей браков.

Ст. 45. В случае, если прежние книги записей брака уничтожены или иным путем погибли, или если по иной причине состоящие в браке лица не имеют возможности получить выпись о своем бракосочетании, этим лицам предоставляется право подать заявление в соответствующий, по месту жительства обоих супругов или одного из них, отдел записей брака о том, что они состоят в браке с такого-то времени. Такое заявление, подтвержденное подпиской супругов в том, что книга записей действительно погибла, или что они по иной уважительной причине не могут получить выписки о браке, служит основанием для записи брака вновь и для выдачи о том копии свидетельства. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 426).

§ 18. Порядок расторжения брака путем развода [1]).

Ст. 46. Случаи развода кроме занесения в книгу записей развода, отмечаются в книге записей браков, в графе особых примечаний того листа книги записей браков, где находится запись о заключении данного брака.

Ст. 47. Запись о разводе, делаемая на основании судебного постановления, должна быть заносима в регистрационные книги немедленно по получении соответствующего извещения и содержать указание на название суда, № постановления и число, когда постановление состоялось.

Ст. 48. Если просьба о расторжении брака подана в порядке, установленном ст. 91, непосредственно в отдел записей актов гражданского состояния, должностное лицо, прежде занесения записи о разводе в регистрационные книги, обязано удостовериться в том, что просьба о расторжении брака исходит действительно от обоих супругов.

---

[1]) По Проекту: «Ст. 139. Заявление о прекращении брака делается в органы ЗАГС в письменной или устной форме по месту жительства кого-либо из супругов. Ст. 140. При неимении у заявителя документов, удостоверяющих регистрацию прекращаемого брака, он представляет подписку об этом с указанием времени и места регистрации брака и принимает на себя ответственность за правильность сообщаемых сведений. Ст. 140. Если заявление о прекращении брака подается одним из супругов, то другому супругу сообщается копия о последовавшем прекращении брака по адресу, указанному заявителем. Ст. 142. Документы, выданные иностранцам в удостоверение развода, совершенного по законам соответствующих государств, приравниваются к выписям из книг регистрации прекращения браков.

§ 19. Запись об отцовстве зачатых детей.

Ст. 49. Занесение записи об отцовстве зачатых детей в соответствующую книгу должно происходить немедленно по поступлении заявления, указанного в ст. 140.

§ 20. Перемена фамилий и прозвищ [1]).

Ст. 50. Записи о перемене прозвищ и фамилий заносятся в соответствующую регистрационную книгу по получении заявления и по соблюдении формальностей, установленных статьями 2 и 3 декрета «О праве граждан изменять свои фамилии и прозвища» (Собр. Узак. и Расп. 1918 г., № 37, ст. 488).

Ст. 51. Кроме занесения в книгу записей лиц, изменивших фамилии и прозвища, отметки о перемене фамилии, по требованию заинтересованных лиц, должны быть заносимы и во все другие регистрационные книги и выписки из них, содержащие сведения о лице, изменившем свою фамилию или прозвище. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 474).

II. УССР.

Кодекс законов об АГС, изд. 1925 г. Положение о регистрации АГС.

Отдельные виды записей.

Рождение. В отличие от РСФСР в УССР в книгу записей рождений заносятся кроме случаев рождения и установления действительного происхождениз детей еще случаи усыновления и нахождения детей (§ 18), при чем ребенку может быть дано несколько имен (прим. 1 к ст. 21). Серьезное отличие заключается в сроке заявления о рождении, который в УССР не должен превышать одного месяца (ст. 19). Если заявление сделано по прошествии одного года, то в случае неуважительности причин несвоевременной заявки орган ЗАГС, зарегистрировав акт рождения, составляет протокол и направляет его в ближайший Нарсуд. Если для ЗАГС невозможно или затруднительно установить время рождения ребенка то запись производится на основании постановления Нарсуда в порядке ст. 234 ГПК. Во всем остальном соответствующие ст.ст. УССР, 20—23, повторяют РСФСР-овского Кодекса ст.ст. 20—24.

Нахождение ребенка, установление действительного происхождения, происхождение зачатых детей и мертворожденные записываются в УССР в порядке, указанном РСФСР-ом Кодексом законов об АГС в ст.ст. 27—28, 29—30, 49 и 26.

Усыновление записывается немедленно по получении уведомления от подлежащего опекунского органа о состоявшемся усыновлении. Усыновленному вы-

---

[1]) По Проекту: г) Прочие записи. Ст. 143. Постановления подлежащих органов о перемене фамилии, о признании отцовства или материнства и об исправлении или дополнении записей о рождении должны быть представлены в органы ЗАГС для отметки в соответствующих записях в двухнедельный срок. Ст. 144. Запись о переменах фамилий производится уездными отделениями ЗАГС.

дается новая запись из АГС с указанием в книгу сведений как об его происхождении, так и об усыновлении (УССР-ский Код. Зак. ст. 27).

Записи о смерти, нахождении трупа, признании лица умершим, и о безвестном отсутствии делаются в том же порядке, что и в РСФСР (ст.ст. 31—42) с нижеследующими отступлениями: а) в случае пропуска свыше 3 месяцев со времени смерти или нахождения трупа, орган ЗАГС составляет протокол и направляет его в Нарсуд для привлечения к ответственности виновных лиц; б) непредставление при записи смерти сведения, требуемых законом, влечет за собою применение ст.ст. 96 и 116 УК.

Запись браков производится в порядке ст.ст. 39—43 Кодекса УССР, соответствующих русским: 58, 59, 54, 44 и 63. Отличие представляет указанная в абзаце втором ст. 42 регистрация фактических брачных отношений. «По желанию лиц, оформляющих путем регистрации свои, уже существующие брачные отношения, в записи может быть указано также время, с которого они, по их заявлению, фактически состоят в браке.

В случае, если запись о браке производится на основании определения суда, в ней указывается наименование суда, номер определения, время вынесения определения и краткое содержание определения суда, а также время, с которого данные лица признаны судом состоящими в браке.

Запись разводов и запись о перемене фамилии в общем соответствует РСФСР-овской практике и производится в порядке ст.ст. 44—47 и 49—50.

Раздел второй.

Комментарий к Кодексу законов об актах гражданского состояния.

I. РСФСР.

К ст. 2.

Инструкция НКВД РСФСР от 9 января 1925 г. № 18 о порядке регистрации актов гражданского состояния в сельсоветах («Бюлл. НКВД» 1925 года № 3).

I. Общие положения.

1. Согласно положения о сельсоветах, утвержденного 2 сессией ВЦИК'а XI созыва от 16 октября 1924 года, на сельсоветы возлагается:

а) регистрация двух актов гражданского состояния—рождения и смерти;

б) хранение актов и книг рождений и смертей;

в) выдача засвидетельствованных выписей и справок из книг записей актов рождений и смертей;

г) ежемесячная (цифровая) отчетность (соответствующему ВИК'у) о количестве зарегистрированных актов рождений и смертей в пределах данного сельсовета.

Примечание. Записи (регистрация) указанных актов являются основными (беловыми) записями, имеющими юридическую силу.

2. Регистрация актов рождений и смертей производится председателем или секретарем сельсовета, на которых возлагается ответственность за правильность и точность ведения записей.

3. Сельсоветы обязаны, имея списки населенных мест своего района, об'явить гражданам об обязанности регистрировать все случаи рождений и смертей в данном сельсовете, указав время для приема заявлений.

4. Общее руководство и наблюдение за регистрацией актов гражданского состояния возлагается на соответствующие ВИК'и.

5. Контроль, инструктирование и наблюдение за техническим ведением книг записей актов гражданского состояния возлагается на делопроизводителей волзагсов, которые обязаны не менее 2 раз в год обследовать каждый сельзагс.

II. Порядок ведения регистрационных книг и делопроизводство.

6. Сельсоветы ведут следующие книги: а) книгу записей рождений, б) книгу записей смертей.

Примечание. Губадмотделы обязаны снабжать сельсоветы (через соответствующие ВИК'и) книгами записей актов рождений и смертей по установленной форме.

7. Указанные книги ведутся в 2 экземплярах—подлинник и копия. Один экземпляр книг (подлинник) отсылается для постоянного хранения в губзагс (через ВИК), а другой (копия) остается в архиве сельсовета.

8. К каждой книге ведется алфавит.

9. Каждый акт, записанный в регистрационную книгу, должен быть подписан председателем сельсовета и лицом, сделавшим заявление, сейчас же по совершении данной записи.

10. Сокращения и подчистки в книгах записей актов гражданского состояния не допускаются.

11. Поправки и приписки допустимы не иначе, как с оговоркой их в конце записи перед подписью участвующих в записи лиц. Исправления делаются таким образом, чтобы ошибочно или излишне написанное было перечеркнуто тонкой чертой, а наверху написывалось самое исправление.

12. Каждый акт гражданского состояния заносится в соответствующую актовую книгу под номером. Нумерация каждого акта должна быть одной и непрерывной.

13. Каждая запись, вносимая в книгу записей актов гражданского состояния, должна быть до подписи прочтена должностным лицом заявителям.

14. Кроме книг записей рождений и смертей, в сельсоветах ведутся следующие дела:

а) для сведения и руководства (в это дело подшиваются все распоряжения вышестоящих органов записей актов гражданского состояния);

б) ежемесячная отчетность — статистика и общая переписка (в это дело подшиваются отпуска, т.-е. копии всех даваемых отчетных сведений);

в) фактическая регистрация актов (в это дело подшиваются все документы, требуемые при записи рождений и смертей).

15. Одновременно с записью о рождении и смерти заполняются имеющиеся в актовых книгах статистические карточки, которые, согласно технических условий, один или два раза в месяц направляются в соответствующие ВИК'и для представления в Статбюро.

III. Порядок регистрации актов рождений.

16. В книгу записей рождений вносятся случаи рождений и нахождения подкинутых детей (подкидышей).

17. Заявление о рождении должно последовать не позднее 2-недельного срока со дня рождения.

Примечание 1. Сельсоветы должны следить за тем, чтобы заявления о регистрации рождений были поданы в срок. О каждом пропуске срока регистрации без уважительных причин составляется протокол и отсылается в соответствующий ВИК для направления в уисполком на предмет наложения административного взыскания—штрафа (форму протокола см. в приложении).

Примечание 2. Уважительными причинами считаются: а) лишение свободы, б) прекращение сообщений вследствие разлива рек, заразы и т. д., в) болезнь, лишающая возможности отлучиться из дома, г) смерть одного из родителей или тяжкая болезнь близких родственников.

18. Заявление о рождении ребенка подается в устной или письменной форме родителями или одним из них, а в случае бо-

лезни, смерти или отсутствия родителей—родственниками, на попечении которых находится ребенок.

19. В случае рождения близнецов, о рождении каждого из них должно последовать особое заявление, а в книгу записей рождений должны быть занесены две отдельные записи.

20. Заявление о рождении должно последовать и в случае рождения мертвого ребенка, о чем делается в книге записей рождений соответствующее примечание.

Примечание. Запись о мертворожденном, одновременно с занесением в книгу записей рождений, заносится в книгу записей смертей.

21. Заявление о нахождении ребенка должно быть сделано лицами, нашедшими ребенка. К заявлению о нахождении ребенка должен быть приложен протокол, составленный и засвидетельствованный местной административной властью. В протоколе должны быть указаны время, место и обстоятельства, при которых найден младенец, его пол, особые телесные приметы, если они имеются налицо, предполагаемый возраст, найденные при младенце вещи и документы, с дословной передачей содержания последних. В протоколе должно быть обозначено, в какое заведение или какому лицу передан или будет передан ребенок.

22. Имя ребенку дается родителями или лицами, их заменяющими. Каждому новорожденному ребенку может быть дано любое имя, хотя бы оно и выходило из круга бытовых имен.

23. Запись о рождении заносится в книгу следующим образом:

а) В первой графе ставится общий порядковый номер по числу записей.

б) В остальных двух графах ставится порядковый номер по числу рождений женского или мужского пола.

в) Во второй графе—число и месяц совершения записи.

г) В третьей графе—пол, мужской или женский.

д) В четвертой графе записывается фамилия и имя ребенка. Если ребенок произошел от зарегистрированного брака, то фамилия дается брачная, т.-е. та, под которой зарегистрирован брак данных родителей. Если же ребенок произошел от брака незарегистрированного, то ребенок может носить фамилию или отца, или матери, или их соединенную, т.-е. двойную фамилию.

Вообще фамилии детей, происшедших от незарегистрированных браков, устанавливаются по соглашению родителей. Фамилии подкинутым детям даются или по желанию лиц, взявших ребенка на

воспитание, или устанавливаются учреждением, ведающим регистрацией, т.-е. органом ЗАГС.

е) В пятой графе—число, месяц и год рождения.

ж) В шестой графе—место рождения (название города, уезда, волости и села).

з) В седьмой графе—фамилии и имена родителей.

и) В восьмой графе—возраст родителей (число, месяц и год рождения).

к) В девятой графе следует указать постоянное местожительство родителей, т.-е. губернию, уезд, волость, село и деревню.

л) В десятой графе—род занятий родителей.

м) В одиннадцатой графе—который ребенок у данных родителей.

н) В двенадцатой графе—кем сделано заявление о рождении ребенка.

IV. Порядок регистрации актов смертей.

24. В книгу записей смертей заносятся случаи смертей, нахождения трупов и судебного об'явления лица умершим.

Примечание. Записи лиц, признанных судом умершими, производятся по получении от нарсуда соответствующего постановления о признании данного лица умершим.

В данном случае в 6 графу книги записей смертей вносится та дата смерти (т.-е. то число, месяц и год), которая указана в постановлении суда.

25. Заявление о смерти подается в устной или письменной форме не позднее 3-дневного срока со дня смерти.

Примечание. В случае пропуска срока регистрации смерти, следует руководствоваться примечаниями к п. 17 данной инструкции.

26. Заявление о смерти должно быть сделано жившими с умершим родственниками или домашними, а если их нет — соседями, администрацией учреждения (больницы, детдома), в котором последовала смерть, или лицами, нашедшими мертвое тело.

27. В заявлении о смерти обозначается: имя, фамилия, год рождения, последнее местожительство умершего, его семейное положение, год, месяц и число смерти, причина смерти, имя, фамилия и местожительство лица, сделавшего заявление о смерти.

Примечание. Представление врачебного удостоверения о смерти не обязательно, но желательно.

28. К заявлению о нахождении трупа обязательно должны быть приложены: а) врачебное свидетельство о смерти, б) протокол, составленный местной административной властью, подробно излагающий обстоятельства нахождения трупа.

29. При записи смерти документы, удостоверяющие личность, если они выданы на одно лицо, отбираются и на них делается соответствующая отметка о недействительности.

По истечении месяца указанные удостоверения личности отсылаются в те учреждения, коими они были выданы, на предмет уничтожения.

Примечание. Если удостоверение личности выдано не на одно лицо, то на нем делается только отметка о смерти, а документ возвращается тем лицам, которые в нем значатся.

30. При записи смерти следует делать соответствующую отметку в книге рождений, а копию отметки сообщать соответствующему губотделению ЗАГС, в котором хранятся вторые экземпляры регистрационных книг.

Примечание. Если смерть данного лица произошла не в той местности, где была совершена запись о рождении, то сельсовет должен послать извещение о смерти (после совершения записи о смерти) в тот местный ЗАГС, где хранится запись о его рождении, или по месту приписки и месту его последнего жительства.

31. Порядок составления записи актов смертей сходен с порядком записи рождений.

V. О взимании гербового сбора с выписей из книг актов рождений и смертей.

32. Регистрация актов рождений и смертей производится бесплатно.

33. Первые выписи о рождении и смерти оплачиваются гербовым сбором в сумме 15 копеек.

34. Все последующие выписи о рождении и смерти оплачиваются гербовым сбором в сумме 1 рубля.

35. Все выписи о рождении и смерти оплате канцелярским, местным и другими сборами не подлежат.

36. Все выписи о рождении, выдаваемые гражданам на предмет представления в школу, военкомат или для получения видов на жительство, от гербового сбора освобождаются.

VI.

Настоящую инструкцию предлагается провести в жизнь не позднее 1 февраля 1925 года, о чем сообщить НКВД (по п/отделу ЗАГС).

Циркуляр НКВД за № 55 от 9 февраля 1922 года о введении в сельсоветах черновых записей **отменяется**.

К ст. 3.

Порядок ведения регистрационных книг.

РСФСР.

Циркуляр НКВД от 27 октября 1919 г. № 1190/120.

Центральный Отдел записей актов гражданского состояния предлагает окружным отделам записей актов гражданского состояния сделать местным отделам записей актов гражданского состояния распоряжение о том, чтобы в регистрационных книгах каждого акта гражданского состояния, перед подписями заявителей и должностных лиц обозначалась точная дата, время регистрации акта (число, месяц и год).

Например, ребенок родился 1 октября, а данное событие пришли регистрировать 3 октября.

Следует поступать так: обозначать время рождения (т.-е. 1 октября) в соответствующей графе книги, а время регистрации акта (т.-е. 3 октября) следует отметить перед подписями заявителей и должностных лиц следующим образом: акт зарегистрирован такого-то числа, месяца, года (точно обозначать число, месяц и год).

11. Каждый акт, заносимый в регистрационную книгу, до подписи его лицами, означенными в ст. 10, должен быть прочитан тем должностным лицом, которое занесло акт в книгу.

12. Форма реестров, упомянутых в п. «а» 4 ст., и перечень сведений, в них помещаемых, устанавливаются Центральным Отделом записей актов гражданского состояния, которому предоставляется немедленно по его организации издать соответствующую инструкцию.

13. Все регистрационные книги местных отделов и реестры лиц, составляемые Окружными Отделами записей актов гражданского состояния, ведутся в 2 экземплярах:

Один экземпляр предназначается для постоянного хранения в соответствующем Отделе, другой экземпляр по окончании года,

не позднее 15 января нового года, должен быть отсылаем в Окружной Отдел записей актов гражданского состояния, а реестр лиц— в Центральный Отдел.

14. О всех изменениях записей, последовавших после отсылки одного экземпляра регистрационной книги в Окружной Отдел, местный отдел обязан немедленно извещать Окружной Отдел, пересылая копию того листа книги, куда внесены изменения.

К ст. 4.

РСФСР.

Губернские реестры ЗАГС (алфавиты).

Циркуляр НКВД РСФСР от 9 января 1922 г. № 17.

Согласно ст. 4 пункта «а» Кодекса законов об АГС Отдел ЗАГС при ЦАУ НКВД предлагает:

1) Всем губернским подотделам ЗАГС завести по прилагаемой форме реестры лиц, зарегистрированных в пределах данной губернии.

2) Реестры должны вестись к следующим актам: рождения, смерти, брака, развода и перемены фамилии.

3) Реестры ведутся в алфавитном порядке, в двух экземплярах, при чем подлинный отсылается в отдел ЗАГС при ЦАУ НКВД, копия же остается в Губзагс'е.

4) Реестры должны быть заведены на лиц, зарегистрированных в пределах губернии за 1921 г.

5) Подлинные реестры представить Отделу ЗАГС не позже 1 июня 1922 г. За непредставление к указанному сроку Заведующие Губзагсами будут привлекаться к строжайшей ответственности в административном порядке.

К ст. 5.

Алфавиты Губзагс.

УССР.

Циркуляр НКВД УССР от 2 января 1924 г. № 1 (Бюллетень 1924 г. № 1) «Об отмене ведения общегубернского реестра лиц, зарегистрированных в ЗАГС, и замене этого реестра алфавитом».

В отмену циркуляра НКВД УССР № 348, предлагается прекратить ведение общегубернских реестров лиц, зарегистрированных в ЗАГС'ах, заменив таковые алфавитами, составленными губЗАГС'ами в следующем порядке:

1) Алфавит составляется по каждому виду актов гражданского состояния по каждому округу на основании полученных губ. ЗАГС'ами от окр. ЗАГС'ов вторых экземпляров регистрационных книг.

2) Алфавит ведется по прилагаемой при сем форме, при чем на каждой книге алфавита делается надпись: «Алфавит за . . . . год по . . . . округу», с обозначением наименования вида актов (о рождениях, смерти и т. д.).

3) Книги алфавита должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью и подписями.

ФОРМА АЛФАВИТА.

Фамилия и имя зарегистрирован.	№ записи и наименование ЗАГС.	Год, месяц, число события.	Примечание.

К ст. 7.

РСФСР.

Циркуляр НКВД № 259 от 18 июня 1924 г.

(По органу ЗАГС).

1. Об упорядочении дела записей актов гражданского состояния.

НКВД установлено, что работа по ведению записей актов гражданского состояния на местах протекает крайне неудовлетворительно.

Административные Отделы, в непосредственном ведении которых находятся органы ЗАГС, не уделяют должного внимания последним, вследствие чего вся работа местных органов ЗАГС носит ненормальный характер.

Считая вышеуказанное явление недопустимым и учитывая государственное значение и необходимость строго-правильной постановки данной работы, НКВД предлагает:

1. Немедленно, в ударном порядке, произвести обследование деятельности ЗАГС'ов при сельсоветах.

2. Отметить все дефекты работы, указать их причины и предполагаемые меры к их устранению.

Примечание. Данные соображения донести НКВД по подотделу ЗАГС особым докладом.

3. Пересмотреть качественный персонал работников, особенно зав. губ. и уезд. ЗАГС'ами, и ни в коем случае не допускать к работе в органах ЗАГС служителей религиозных культов, что до сих пор практиковалось некоторыми Административными Отделами.

4. Войти с ходатайством в губисполкомы по вопросу о срочном и достаточном снабжении органов ЗАГС соответствующим количеством регистрационных (актовых) книг.

5. Обязать все органы ЗАГС вести регистрационные книги в двух экземплярах, согласно ст. 13 Кодекса законов об актах гражданского состояния.

6. В случае отсутствия вторых экземпляров регистрационных книг за 1919—24 г.г., немедленно восстановить вторые экземпляры.

7. Следить за тем, чтобы к каждому роду книг записей актов гражданского состояния велись ежегодные алфавиты, согласно ст. 7 Кодекса законов об актах гражданского состояния.

8. Немедленно приступить к работе по восстановлению пропущенных записей, согласно циркуляра НКВД за № 8 от 11 января 1921 г.

9. Немедленно привести в порядок архивы старых метрических и новых регистрационных книг, находящихся при губ. и уезд. ЗАГС'ах, оставив в последних книги за 50 лет, передав остальные по описи в губ. архив, согласно циркуляра НКВД за № 1862/129 от 18 ноября 1919 г.

10. В случае увольнения, ухода или перемещения заведующих отделениями ЗАГС, обязательно производить сдачу и прием архива при условии составления приемо-сдаточного акта.

11. Немедленно из'ять все старые метрические книги, находящиеся в настоящее время в церквах и монастырях.

12. Предоставить органам ЗАГС отдельные помещения (комнаты) для регистрации актов гражданского состояния, согласно ст. 54 Кодекса зак. об актах граждан. состояния, обставив эти комнаты соответствующим образом, как подобает важнейшему правительственному учреждению.

13. Вменить в обязанность ответственным лицам ЗАГС, тотчас по занесении записей рождения, смертей и т. д., прочитывать данные акты заявителям, скрепляя их своей подписью, а при совершении акта брака неуклонно выполнять требования ст. 60 Кодекса, т.-е. обязательно об'являть брачущимся, что их брак в силу закона считается заключенным.

Примечание. Лица, ведущие регистрацию актов гражданского состояния, должны соответствовать своему назначению и при производстве тех или иных событий обязательно указывать гражданам на всю важность данной регистрации, так как на ней базируются все государственно-правовые и частно-правовые взаимоотношения граждан.

14. Срочно указать местным органам ЗАГС порядок регистрации браков иностранных подданных с гражданами СССР, согласно циркуляров НКВД: а) за № 263 от 25 июля 1921 г.; б) за № 25 от 1 марта 1922 г.

15. За невыполнение циркуляра НКВД за № 68 от 16 февраля 1924 г. ответственных лиц ЗАГС подвергать уголовной ответственности, согласно 108 ст. Уг. Код.

16. О принятых мерах и результатах сообщить НКВД по Центрозагсу.

(«Бюллет. НКВД» от 27 ноября 1924 г. № 22).

2. Циркуляр ЦАУ НКВД РСФСР от 24 декабря 1925 г. № 686 о хранении книг актов гражданского состояния в архивах (Бюлл. НКВД РСФСР 1926 года № 1—2).

В целях предупреждения участившихся случаев пропажи, гибели и хищения актовых книг, НКВД предлагает провести следующие мероприятия:

1. Принять самые решительные меры к приведению в порядок архивов как старых метрических, так и новых регистрационных книг.

2. Вменить в обязанность губ., уезд., вол-органам ЗАГС, чтобы все метрические книги хранились в отдельных помещениях, обязательно в особых шкафах под замком.

3. Принять все возможные меры к ограждению старых метрических и новых регистрационных книг от пожаров, для чего необходимо, чтобы помещения архивов удовлетворяли общим требованиям хранения материалов в архивах учреждений (см. «Правила постановки Архивной части» разд. I, п. 4).

4. Все метрические книги должны храниться в архивах органов ЗАГС от 50 до 75 лет по мере их надобности и после указанного срока должны сдаваться по описям в губархивы.

5. Губорганам ЗАГС вменяется в обязанность вести актовые книги в 2 экземплярах и вторые экземпляры ежегодно сдавать в губернские госархивы.

6. В случае увольнения, ухода или перевода заведующих ЗАГС'ом сдачу и прием архива обязательно производить по приемо-сдаточной описи (акту), которая должна храниться в делах соответствующего органа ЗАГС.

К ст.ст. 14 и 45.

I. РСФСР.

1. Циркуляр ЦАУ НКВД РСФСР № 122 от 26 февраля 1925 г. о порядке восстановления пропущенных и погибших записей гражданского состояния (Бюлл. НКВД РСФСР 1925 г. № 10).

В дополнение к циркуляру НКВД от 11 января 1921 г. за № 8 НКВД предлагает руководствоваться нижеследующим:

1. Восстановление погибших или пропущенных записей событий **рождений и смертей** производится губернскими, областными, окружными и уездными органами ЗАГС.

Примечание. В пределах губернских, областных и окружных городов восстановление записей производится соответствующим губернским, областным и окружным бюро ЗАГС, а в уездных—уездным столом ЗАГС.

2. Восстановление вышеуказанных записей производится только в тех случаях, когда у граждан имеются доказательства невозможности получить выпись о рождении или смерти из соответствующего органа ЗАГС.

3. Доказательством невозможности получения выписи может служить:

а) справка местного органа ЗАГС, в районе которого произошло данное событие, о гибели книг или пропуске данной записи;

б) справка губернского органа ЗАГС о неимении вторых экземпляров книг, в которых хранится данная запись;

в) иные документальные данные, заслуживающие полного доверия и признанные заведующим местным органом ЗАГС вполне достаточными.

4. Основанием для совершения записи служит заявление граждан с указанием места и времени совершения события (рождения

или смерти), заверенное двумя свидетелями при условии об'явления последним 96 ст. У. К. (об ответственности за ложные сведения).

5. При восстановлении записи рождений следует обязательно созывать комиссию в порядке циркуляра НКВД за № 8 от 11 января 1921 г. (см. стр. 503).

6. Комиссия должна рассмотреть все документы как находящиеся в деле, так и имеющиеся на руках у граждан, и путем освидетельствования (медицинским экспертом) определить возраст и составить соответствующий протокол, на основании которого произвести запись.

Примечание 1. Все записи о рождении должны заноситься в конец актовой книги того года, в котором произошло данное событие.

Примечание 2. В случае технической невозможности занесения погибших или пропущенных записей в старые книги органам ЗАГС предоставляется право завести особую книгу для регистрации данных событий. К указанной книге необходимо завести алфавит (согласно ст. 7 Кодекса законов об актах гражданского состояния).

7. Восстановление пропущенных и погибших записей браков и разводов производится в порядке ст. 45 Кодекса законов об актах гражданского состояния. (См. ниже стр. 503).

II. УССР.

Кодекс законов о семье, опеке, браке и об АГС, изд. 1925 г.

Положение о регистрации АГС.

Порядок установления гражданского состояния лиц, в случае утраты записи или невозможности по иным причинам получить из нее выпись.

§ 51. В случае, если книги записей актов гражданского состояния или прежние метрические книги погибли, или по иной причине, от заинтересованных лиц не зависящей, последним не могут быть выданы выписи или справки о рождении, браке, разводе, смерти или об ином подлежащем записи событии, соответствующее событие, по заявлениям заинтересованных лиц, устанавливается народным судом, по месту жительства заинтересованных лиц.

Определение суда, устанавливающее как факт гибели книг или невозможности выдачи из них выписей, так и самое событие, подлежащее записи вновь, служит основанием для вторичной записи

соответствующего события в книгах ЗАГС, с отметкой, что такая запись является вторичной и для выдачи на основании вновь сделанной записи соответственной выписи.

К ст. 15.

РСФСР.

Оспаривание ЗАГС только в судебном порядке.

ЗАГС обязан исполнить приказ судьи об исправлении записи имени рожденного.

Нарсуд 4 участка Середского уезда, рассмотрев 29 мая 1920 г. просьбу гр. Рябикова об исправлении на основании ст. 15 Кодекса законов об актах гражданского состояния ошибки при регистрации в имени сына и принимая во внимание, что ошибка произошла по незнанию родителей, так как в православных святцах нет имени Станислава, и что двух имен у мальчика быть не должно, определил:

Сына Рябиковых, родившегося 3 октября 1919 г., именовать «Валерием», о чем сделать соответствующее исправление в книге рождений губ. ЗАГС'а.

В Отдел Судебного Контроля дело представлено в порядке надзора по сообщению Костромского губ. ЗАГС'а, что решение не может быть исполнено, так как по циркуляру Центрозагса НКВД от 28 июня 1920 г. № 11332/233 перемена имен не разрешается, и, кроме того, что соображения судьи о том, что в «православных святцах» нет того имени, которое записано родителями в книгах,— вообще недопустимы.

Народный Комиссариат Юстиции нашел, что циркуляр Центрозагса касается перемены имен на основании ст. 50 Кодекса (о перемене фамилии) и никакого отношения к ст. 15 Кодекса, говорящей об исправлении записи по приказу судьи, не имеет.

Народный судья в таком вопросе, как присвоение имени ребенку, не затрагивающем ничьи интересы, мог пойти навстречу заявлениям родителей, признав ошибку в наименовании ребенка при регистрации, и хотя ссылка судьи на «православные святцы» недопустима, но ясно, что ссылка эта являлась только изложением фактического положения и не нарушает основного правила гражданской регистрации, что имя ребенка дается по желанию родителей, какое угодно.

(«Еженед. Сов. Юстиции» 1922 г. № 14).

К ст. 17.

Отделение I.

Выдача удостоверений и производственных записей.

Порядок выдачи метрических выписей.

I. РСФСР.

1. Циркуляр НКВД РСФСР от 12 июня 1921 г. № 305.

При производстве ревизий было обнаружено, что в книгах записей актов гражданского состояния существуют такие упущения, которые противоречат основным требованиям Кодекса законов об актах гражданского состояния.

Для устранения в будущем таких дефектов, Отдел записей актов гражданского состояния при Адморгуправлении НКВД предлагает к неуклонному выполнению следующее:

1. Всем гражданам мужского пола, достигшим восемнадцатилетнего возраста, выдавать беспрепятственно вторичную выпись на предмет представления в соответствующие военные учреждения.

2. При выдаче вторичных выписей делать на таковых пометку, на какой предмет соответствующая выпись выдана.

3. Для производства отметок в подлинных книгах записей актов гражданского состояния п/отделы должны сообщать в губ. ЗАГС копии отметок, что многими и делается.

4. При регистрации браков несовершеннолетних, а также при возникновении сомнений в возрасте, п/отделы должны снимать копии с выписей о рождении и подшивать к соответствующему наряду, самих же выписей не отбирать.

5. На трудкнижках, паспортах и т. д. делать отметку о браке, разводе с указанием номера записи, в каком п/отделе она зарегистрирована, № и число совершения данного акта.

6. При регистрации смертей, трудкнижки, паспорта и т. д., если они выданы только на одно лицо, необходимо погашать, делая отметку о смерти, и подшивать их к соответствующему наряду. По истечении трех месяцев трудкнижки, паспорта и т. д. должны быть сдаваемы в те учреждения, которыми они выданы, для производства соответствующих отметок. Если же в удостоверениях личности (трудкнижки, паспорта и т. д.) приписаны дети, то на последних необходимо делать отметку о смерти, самих же удостоверений не отбирать.

7. Немедленно завести на местах особый наряд всех циркуляров и распоряжений, касающихся дела записей актов гражданского состояния, и следить, чтобы все документы, заявления и т. д. аккуратно подшивались к соответствующему делу.

8. Все акты обязательно должны подписываться должностными лицами, не подписанные ранее должны быть подписаны при выдаче заинтересованным лицам соответствующих справок, при чем заведующий всеми способами должен определить достоверность данного акта.

9. В графе (место постоянного жительства) нужно кроме адреса указывать и происхождение данного лица, т.-е. какой губернии, уезда, волости, села или деревни.

10. При сообщении в надлежащий п/отдел записей актов гражданского состояния о смерти и браке для производства соответствующей отметки следует точно указывать место и год рождения как бракосочетающихся, так и умерших.

11. Пометки о выдаче выписей должны делаться не только в графе особых примечаний, но и в алфавите. Желательно, чтобы алфавит велся по возможности по прилагаемой форме.

Фамилия, имя, отчество.	№ записи и книги.	Отметка о выдачи выписи.	Примечание.

2. Циркуляр НКВД от 11 августа 1922 г. № 265.

По имеющимся в Центральном Отделе Записей Актов Гражданского Состояния сведениям органы Записей Актов Гражданского Состояния (губернские п/отделы, уездные столы и волисполкомы) при выдаче выписей из старых метрических книг часто указывают в последних как на религиозную принадлежность граждан, так и на служителей религиозных культов, совершающих тот или иной обряд.

Подобное указание в метрических выписях на вероисповедание является совершенно излишним и противоречащим примечанию к п. 3 декрета об отделении церкви от государства (Собр. Узак. и Распор., № 18, 1918 г.), а потому Центральный Отдел Записей Актов

Гражданского Состояния при Адморгуправлении НКВД предлагает неукоснительно руководиться следующим:

1) Все выписи и справки из старых метрических книг выдавать без всякого указания на вероисповедание граждан.

2) Все выписи и справки как из старых, так и новых регистрационных книг должны быть обязательно подписаны ответственным лицом: заведующим губ. ЗАГС'ом—для выписей, выдаваемых из губернского п/отдела ЗАГС, заведующим столом ЗАГС—для выписей, выдаваемых из уездного регистрационного стола ЗАГС, и членом волисполкома—для выписей, выдаваемых из канцелярии волисполкома.

3) На всех выдаваемых выписях должна быть поставлена печать соответствующего исполкома.

II. УССР.

3. Циркуляр НКВД УССР от 30 октября 1924 г. № 170 о недопустимости включения в выдаваемые ЗАГС'ами из бывш. метрических книг выписи сведений о принадлежности граждан к той или иной религии или сословию («Бюлл. НКВД» 1924 г. № 14).

Согласно примечания к ст. 3 декрета об отделении церкви от государства и декрета об уничтожении сословий и гражданских чинов (С. У. 1919 г. № 7, ст. 90), устраняется из всех официальных документов и актов всякое указание на принадлежность или непринадлежность граждан к той или иной религии или сословию.

НКВД УССР раз'ясняет местам, что выдаваемые ЗАГС'ами выписи из бывших метрических книг не должны в себе содержать никаких указаний о религиозной и сословной принадлежности значащихся в бывших метрических книгах граждан, а тем более недопустимо отмечать в выдаваемых ЗАГС'ами выписях о совершении над гражданами таинств, имевших место в прежнее время при регистрации актов (крещение).

4. Законная сила метрических документов, выданных в разное время разными старыми религиозными и государственными учреждениями.

РСФСР.

Циркуляр НКВД РСФСР от 14 октября 1919 г. № 386.

Для установления точного порядка в вопросе о законной силе метрических документов, выданных в разное время разными старыми религиозными и государственными, а также и советскими учреждениями, предлагается ко всеобщему руководству следующее:

1) Все метрические документы о религиозных браках, заключенных не позднее 20 декабря 1917 г., с соблюдением условий и

формы, указанных в статьях 3, 5, 12, 20, 31 и 90 прежде действовавших законов гражданских, выданные старыми религиозными или соответствовавшими им гражданскими учреждениями не позднее 31 декабря 1917 г., сохраняют законную силу.

2) Все метрические документы о рождении, смерти и разводах, выданные старыми религиозными учреждениями или соответствовавшими им гражданскими учреждениями не позднее 20 декабря 1917 г., сохраняют законную силу.

3) Документы о естественных событиях (рождении, браке, безвестном отсутствии, перемене фамилии, заявление о происхождении зачатого ребенка, смерти), зарегистрированных 1 января 1918 г., имеют законную силу, если они выданы Окружными или местными отделами Записей Актов Гражданского Состояния, при чем кроме означенных учреждений документы о безвестном отсутствии и разводе действительны, если они выданы народным судом.

4) Все подлежащие учреждения и должностные лица, выдающие или получающие документы об актах гражданского состояния, должны неуклонно следить, чтобы документы эти были надлежаще оплачены гербовым сбором.

5. Циркуляр НКВД РСФСР № 595 от 12 ноября 1925 г. о проведении в жизнь декрета об отделении церкви от государства и о законной силе документов и удостоверений об актах гражданского состояния («Бюлл. НКВД» 1925 г. стр. 428).

Несмотря на ряд циркуляров и ра'яснений НКВД по вопросу об урегулировании практики Кодекса законов об актаха гражд. состояния с декретом об отделении церкви от государства (С. У. 1918 г. № 18 ст. 263) местные адморганы (по ЗАГС) до настоящего времени не могут достаточно ориентироваться в данном вопросе, вследствие чего издают разного рода циркуляры и инструкции, противоречащие не только основным принципам указанного декрета, но и действующим по данному вопросу законоположениям. В целях искоренения указанных недочетов и достижения большей четкости в работе органов ЗАГС, НКВД предлагает руководствоваться нижеследующим:

1. Точно и неуклонно выполнять п. 3 декрета об отделении церкви от государства, гласящий, что «каждый гражданин может исповедывать любую религию или не исповедывать никакой».

2. На основании указанного декрета служители религиозных культов, совершающие обряды крещения, брака и т. п. до регистра-

ции этих событий органами ЗАГС, **ответственности не подлежат,** если они при этом не присваивают административных и иных публично-правовых функций и прав юридических лиц.

3. В случае присвоения служителями религиозных культов указанных в п. 2 функций, т.-е. выдачи формальных удостоверений о событиях рождений, смертей, браков и т. д., последние подлежат **только** уголовной ответственности в порядке 123 ст. Угол. Кодекса.

4. Все справки, выдаваемые служителями культов о совершении обрядов крещения, погребения и т. п., являются частными справками, не имеющими юридической силы.

5. Все метрические свидетельства о событиях рождений, смертей и браков, выданные служителями религиозных культов до 1 января 1919 г., имеют законную силу после того, как они будут заверены соответствующим органом ЗАГС, в противном случае достоверность данных свидетельств является сомнительной.

Примечание. Заверка достоверности данных свидетельств производится бесплатно, о чем и следует широко оповестить население.

6. Все церковные метрические книги, отобранные от служителей культов, согласно инструкции НКЮ о порядке проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства (С. У. 1918 г. № 62 ст. 685) и находящиеся в архивах ЗАГС, имеют одинаковую силу с книгами актов гражданского состояния.

7. Все метрические свидетельства и справки о событиях рождений, смертей, браков и т. п., выданные служителями религиозных культов после 1 января 1919 г., не имеют законной силы.

8. В тех местностях, где советская власть установилась после 1919 г. и фактическая регистрация АГС (гражданским порядком) не была установлена, или где органы ЗАГС прекращали свою деятельность по причине оккупации данной местности враждебными войсками, метрические удостоверения или справки, выданные служителями религиозных культов, приобретают законную силу только в том случае, если они будут снабжены визой соответствующего органа ЗАГС о том, что данное событие (рождение, смерть, брак) последовало в период времени, когда в данной местности органы ЗАГС не функционировали.

Примечание 1. Указанную визу органы ЗАГС ставят только в том случае, если в их архиве хранятся данные метрические книги.

Примечание 2. В случае неимения метрических книг органы ЗАГС обязаны восстановить события рождений и смертей в порядке циркуляров НКВД от 11 января 1921 г. № 8 и от 26 февраля 1925 г. № 122 («Бюллет.» № 10—25 г.), а события браков и разводов восстанавливаются в порядке ст. 45 Код. зак. об АГС.

9. Всем Губ. ЗАГС'ам вменяется в обязанность уведомить надлежащие госучреждения (особенно военные) о том, что при определении государственно-правовых отношений последние обязаны требовать от граждан свидетельства и справки, выданные непосредственно органами ЗАГС, или старые метрические выписи с обязательной визой соответствующих органов ЗАГС.

10. Настоящий циркуляр немедленно ввести в действие и сообщить на места для точного и неуклонного выполнения.

См. ниже стр. 467 и сл.

Отделение II.

Оплата гербовым сбором метрических выписей.

СССР.

Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР о гербовом сборе с выписей из книг актов гражданского состояния о рождении и смерти.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

А. Дополнить отдел II части 1 табели бумаг, актов и документов, подлежащих гербовому сбору (приложение 1 к уставу о государственном гербовом сборе—«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 5, ст. 114), параграфом 18а следующего содержания:

«Первые экземпляры выписей из книг актов гражданского состояния о рождении и смерти облагаются простым гербовым сбором III разряда (15 копеек)».

Б. § 47 перечня из'ятий по гербовому сбору (приложение 2 к уставу о государственном гербовом сборе) отменить.

Москва, Кремль, 25 июля 1924 г.

«Изв. ВЦИК» 23 июля 1924 г. № 171.

РСФСР.

1. Циркуляр НКВД РСФСР от 10 сентября 1924 г. № 402 («Бюлл. НКВД» 24 сентября 1924 г. № 34).

О гербовом сборе с документов, выдаваемых местными органами ЗАГС.

В целях урегулирования вопроса о правильном и точном взимании гербового сбора с документов, выдаваемых местными органами ЗАГС, НКВД предлагает руководствоваться нижеследующим:

I.

1) Регистрация всех актов гражданского состояния производится бесплатно.

2) Все справки и выписи как из старых метрических, так и новых регистрационных книг подлежат оплате простым гербовым сбором в нижеследующем размере:

а) Первые выписи и справки из книг записей рождений и смертей подлежат оплате гербовым сбором в размере пятнадцати (15) коп.

Примечание. При регистрации рождений и смертей обязательно делать отметку о выдаче первой выписи.

б) Все первые выписи из книг записей браков, разводов, безвестных отсутствий, внебрачных зачатий и перемен фамилий подлежат оплате гербовым сбором в размере 1 рубля.

в) Все вторичные выписи, выдаваемые как из старых метрических, так и новых регистрационных книг подлежат оплате гербовым сбором в размере 1 рубля.

II.

От гербового сбора освобождаются все выписи и справки (как из старых метрических, так и новых регистрационных книг), выдаваемые по требованию:

1) Правительственных учреждений и должностных лиц для целей правительственных.

2) Организаций Коммунистической Партии и Коммунистического Союза Молодежи.

3) Всероссийского Центр. Союза Профсоюзов и об'единяемых им Союзов.

4) Центрального Дома Крестьянина в Москве и таких же домов на местах.

5) Научных и культурно-просветительных учреждений и организаций.

6) Свободных от промыслового налога государственных (в том числе коммунальных) предприятий.

7) Официально утвержденных или зарегистрированных организаций благотворительного характера.

8) Все выписи и справки, выдаваемые по просьбе лиц, состоящих на социальном обеспечении, и безработных, получающих пособие из сумм социального страхования.

9) Все выписи и справки, выдаваемые гражданам на предмет представления в трудшколу и в органы милиции для получения видов на жительство.

Примечание. При выдаче указанных в п. 9 выписей надлежит обязательно делать отметку, что данная выпись выдана исключительно на предмет представления в трудшколу или в соответствующий орган милиции для получения вида на жительство и для иных целей использована быть не может.

III.

1) Гербовый сбор уплачивается соответствующими гербовыми знаками (марками), которые наклеиваются на основную запись и остаются в книге записей актов гражданского состояния.

2) На всех выписях, выдаваемых гражданам, делается отметка об уплате гербового сбора с указанием размера последнего.

Примечание. На выписях, освобождаемых от гербового сбора, делается отметка, на каком основании данная выпись освобождена от гербового сбора, такая же отметка делается и в подлинных книгах ЗАГС.

3) Все выписи и справки из книг записей актов гражданского состояния, выдаваемые частным гражданам, оплате канцелярским сбором не подлежат.

4) Указанный гербовый сбор поступает в доход казны и ни в коем случае не может итти на местные средства.

5) Никаким местным сбором выписи и справки, выдаваемые органами ЗАГС, облагаться не могут.

6) В виду затруднения на местах по вопросу взимания гербового сбора с выписей и справок, выдаваемых гражданам из книг записей актов гражданского состояния, НКВД предлагает всем Административным Отделам в срочном порядке сделать соответствующие распоряжения по всем подведомственным органам ЗАГС.

7) На всех выписях и справках, высылаемых органами ЗАГС по требованию нижестоящих или вышестоящих органов ЗАГС, ни-

какой отметки о взыскании или освобождении от гербового сбора не делать, т. к. данная отметка должна делаться тем органом ЗАГС, по требованию которого получается данная выпись.

8) Все предшествующие циркуляры НКВД по вопросу о гербовом сборе отменяются.

2. Постановление ВЦИК об отмене канцелярского сбора.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Отменить с 1 июля 1925 г. взимание государственными учреждениями канцелярского сбора за изготовление по просьбе заинтересованных лиц копий, выписок, удостоверений, справок и др. бумаг.

2. Настоящее постановление не распространяется на канцелярский сбор, взимаемый, на основании специальных узаконений, в таможенных учреждениях, судах и учреждениях, выполняющих судебные функции.

3. С введением в действие настоящего постановления считать отмененными:

а) постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 26 июля 1923 г. о повышении ставки канцелярского сбора («Вестник ЦИК СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 3, ст. 72);

б) постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 июля 1923 г. об установлении ставки канцелярского сбора («Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 10 августа 1923 г.);

в) постановление Совета Труда и Обороны Союза ССР от 31 августа 1923 г. о повышении ставки канцелярского сбора («Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 6, ст. 181);

г) постановление Совета Труда и Обороны Союза ССР от 14 сентября 1923 г. о выражении ставки канцелярского сбора в червонном исчислении («Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 6, ст. 186);

д) пункт «б» ст. 106 временного положения о местных финансах («Собр. Зак. Союза ССР» 1924 г. № 22, ст. 199, приложение).

4. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик в месячный срок издать перечни узаконений союзных республик, утративших силу с введением в действие настоящего постановления.

Москва, Кремль, 17 июля 1925 г.

(«Изв. ВЦИК» 24 июля 1925 г. № 167).

II. ССР УКРАИНЫ.

1. Циркуляр НКВД УССР и НКФ от 2 октября 1924 г. № 157 о местных сборах, взимаемых органами ЗАГС ССР Украины.

В целях законного и правильного взимания сборов, причитающихся за заявления, подаваемые гражданами в органы ЗАГС, равно и за выдаваемые последними выписи и другие документы, предлагается неуклонно руководствоваться следующим:

1. Регистрация актов гражданского состояния, т.-е. внесение записей этих актов в регистрационные книги, никакими сборами не оплачивается.

2. Заявления в словесной либо в письменной форме о рождении и смерти, подаваемые в органы ЗАГС, равно как и все требуемые при подаче сих заявлений документы, никаким сбором не оплачиваются.

3. Заявления о регистрации актов гражданского состояния: о браке, разводе, безвестном отсутствии и перемене фамилии или имени, а также о производстве вторичных записей или исправлений таковых, равно как и всякого рода прочие заявления и ходатайства, подаваемые в органы ЗАГС, кроме перечисленных в п. 2 настоящей инструкции, оплачиваются только простым гербовым сбором II разряда (согласно Устава о гербовом сборе, ныне 1 руб. золотом).

Примечание 1. Устные заявления о браке, допускаемые ст. 1 правил декрета СНК УССР от 20 февраля 1919 г. «О гражданском браке», не подлежат оплате гербовым сбором на основании раз'яснения НКФ СССР от 9 декабря 1923 года № 272.

Примечание 2. При заявлении о регистрации того или иного акта, желающие получить выпись или справку о зарегистрированном акте отдельного заявления не подают, а указывают о своем желании получить выпись в том же заявлении, не оплачивая последнее дополнительно гербовым сбором.

При устном заявлении о регистрации рождений, смерти и брака, лица, желающие получить в том выпись, письменного заявления не обязаны подавать и устная просьба о выдаче первичной выписи в этих случаях гербовым сбором не оплачивается.

Примечание 3. Коллективные заявления нескольких лиц по одному общему делу (например, заявление мужа и жены о разводе, заявление отца и матери о выписи и т. д.), равно как и заявления одного лица по нескольким предметам (например, заявление о разводе с просьбою о выдаче выписи каждому из разводящихся, заявление отца о выдаче выписи о рождении всех детей и о смерти жены), оплачиваются как одна бумага.

Примечание 4. Отметки о браке, производимые органами ЗАГС в удостоверение личности, с целью предупреждения двойных браков, никаким сбором не оплачиваются (№ 92 подробного перечня бумаг, изъятых от гербового сбора, и п. 2 постановления ВУЦИК от 6 февраля 1923 г. «Об уменьшении ставок местного сбора»).

4. Выписи и справки, а также другие документы, как, например, разрешение на досрочный брак или развод (выдаваемые органами ЗАГС), подлежат оплате гербовым сбором и местным сбором в порядке, указанном в нижеследующих пунктах настоящего циркуляра.

5. Первичные выписи и справки о рождении, смерти оплачиваются только простым гербовым сбором III разряда (ныне 15 коп.). Первичная же выпись о браке оплачивается только простым гербовым сбором II разряда (ныне 1 руб.).

Примечание. Первичные выписи о смерти, выдаваемые обязательно, независимо от просьбы частных лиц, с отметкою, что данная выпись выдана на предмет предания тела земле, от гербового и местного сборов освобождены (прим. 2 к № 23 подробного перечня бумаг, изъятых от гербового сбора).

6. Последующие выписи и справки о рождении, смерти и браке и первичные, как и последующие выписи и справки о прочих актах гражданского состояния (о разводе, безвестном отсутствии, перемене фамилии и имени, о вторичной записи акта или об исправлении записи, равно как и разрешения и удостоверения о досрочном браке и разводе) оплачиваются гербовым сбором в размере 1 руб. золотом и местного сбора, согласно ставкам, определяемым ГИК'ами в пределах, предоставленных постановлением ВУЦИК от 6 февраля 1924 г. «Об уменьшении ставок местного сбора за выдачу выписей и справок из метрических и регистрационных книг».

7. Кроме случаев, указанных выше, от сборов при выдаче ЗАГС'ами выписей и других документов освобождаются:

А. От гербового сбора:

а) правительственные учреждения, а также должностные лица при истребовании ими выписей и справок для целей правительственных (а не для выдачи частным лицам);

б) лица, состоящие на социальном обеспечении;

в) безработные, получающие пособие из сумм соцстраха;

г) лица, за коими судом признано право бедности по определенному делу, где бы оно ни производилось;

д) выписи и справки, выдаваемые по делам:
1) охраны труда и общественного здоровья,
2) уголовным,

3) о воинской повинности,

4) о народном образовании,

5) о социальном обеспечении,

6) по эвакуации и реэвакуации пленных, демобилизованных красноармейцев, беженцев и других лиц, подлежащих эвакуации или реэвакуации.

Примечание 1. Заявления о выдаче выписей и справок в случаях, указанных в п. «а» настоящего циркуляра, свободны от гербового сбора, в силу ст. 6 общего Положения подробного перечня из'ятий от гербового сбора, согласно которому от гербового сбора из'яты заявления в тех случаях, когда выдаваемые вследствие этого заявления правительственными лицами или учреждениями документы не подлежат оплате гербовым сбором.

Примечание 2. В отношении льгот, предоставляемых оплате местных сборов, лица, отбывающие воинскую повинность в территориальных частях войск, приравниваются к красноармейцам (Циркуляр НКФ СССР от 27 декабря 1923 г. № 341 в «Вестн. Финансов» 1924 г. № 1), командный же состав Красной армии приравнивается к советским служащим.

Б. Случаи и категории лиц, освобождаемых от местного сбора при получении выписей и справок, точно указанных в постановлении ВУЦИК от 6 февраля 1924 г.

8. На выписях, свидетельствах и других документах, выдаваемых ЗАГС'ами, должен указываться размер взысканных за выдаваемый документ сборов об оплате или отмечается основание, по которому сбор не взыскан.

Примечание. В делах ЗАГС должны оставаться определенные документы или заверенные копии таковых, на основании коих сборы не были взысканы или были уменьшены.

9. Гербовый сбор уплачивается путем наклеивания гербовых марок на заявлении или самом документе, при чем гербовые марки должны погашаться при получении или выдаче документа. В случае отсутствия гербовых марок сумма причитающегося гербового сбора вносится лицами, обращающимися в органы ЗАГС, наличными деньгами в местную кассу НКФ под квитанцию, которая прикрепляется к заявлению.

10. Адмотделы исполкомов обязаны озаботиться организацией продажи марок в рик'ах и сельсоветах, согласовав этот вопрос с местными финотделами в порядке, указанном в разделе VII инструкции об операциях с гербовыми знаками, утвержденной НКФ 14 июня 1923 г. («Вестн. Фин.», офиц. отд., прилож. 4/51 № 31).

11. Никаких сборов, кроме гербового и местного, органы ЗАГС взыскивать не вправе.

12. В дальнейшем в отношении изменения порядка взимания и размеров сборов органами ЗАГС надлежит руководствоваться и

принимать к исполнению сообщения и указания местных финорганов, основанные на распоряжениях центра.

13. В помещениях, всех без исключения органов ЗАГС, должно быть вывешено на видном месте об'явление с указанием размеров и порядка взимания гербового и местного сборов по ЗАГС.

14. Копии всех распоряжений по ЗАГС о сборах должны немедленно представляться в Адмуправление НКВД УССР.

15. Изданные до сего циркуляры НКВД УССР № 73 от 5 марта 1923 г. и № 118 от 31 марта 1923 г. отменяются («Бюллетень НКВД» УССР. 2 октября 1924 г. № 13).

Отделение III.

Истребование актов гражданского состояния из-за границы.

I. РСФСР и УССР.

Циркуляр НКВД РСФСР № 394 от 16 ноября 1923 г.

НКВД УССР 7 марта 1924 г. № 55.

В виду поступающих с мест запросов об истребовании из-за границы выписей из книг актов гражданского состояния, Центрозагс НКВД раз'ясняет, что за истребование каждого документа иностранные правительства взимают 4 р. 40 к. золотом.

На основании изложенного Центрозагс НКВД предлагает:

1) При подаче гражданами заявлений об истребовании того или иного документа из-за границы обязательно требовать квитанции об уплате 4 р. 40 коп. золотом, каковая сумма должна вноситься в местную кассу НКФ по курсу дня уплаты на следующие текущие счета:

а) 4 рубля золотом в доход казны по § 20 ст. 1 сметы НКИД (Консульские сборы);

б) 40 к. золотом на счет Красного Креста.

2) От уплаты сборов освобождаются:

а) военнопленные при требовании выписей с мест рождения;

б) правительственные учреждения, запрашивающие выписи для целей правительственных (напр., судебных и т. п.).

3) Заявления граждан, с указанием всех сведений, необходимых для отыскания выписи, вместе с квитанцией НКФ об уплате 4 р. 40 к. золотом, препровождаются в Центрозагс для затребования через НКИД выписи из-за границы.

4) Настоящий циркуляр срочно сообщить на места для точного и неуклонного выполнения.

II. УССР.

Порядок затребования ЗАГС'ами выписей из-за границы.

Циркуляр НКВД УССР от 3 сентября 1924 г. № 146 о порядке выполнения ЗАГС'ами просьб учреждений и частных лиц о затребовании из-за границы выписей и справок из актов гражданского состояния, а также требований, поступающих из-за границы о высылке выписей и справок из актов, совершенных в УССР («Бюлл. НКВД УССР» 1924 г. № 11).

В целях установления правильного порядка при удовлетворении ЗАГС'ами просьб учреждений и частных лиц о затребовании из-за границы выписей и справок из актов гражданского состояния, а также требований, поступающих из-за границы, о высылке выписей и справок из актов, совершенных в УССР, НКВД предлагает принять следующий порядок:

1) Заявления, поступающие в органы ЗАГС о затребовании выписей и справок из актов гражданского состояния, совершенных за границей, направляются в НКВД УССР (по Центрозагс'у) с соблюдением правил, установленных циркуляром НКВД № 55, разосланным на места 5/7 марта 1924 г. № 3417.

2) Заявления лиц или учреждений, находящихся за границей, о высылке выписей и справок из актов гражданского состояния, совершенных УССР, подлежат удовлетворению при непременном условии подачи их в консульские отделы полпредств или консульства СССР за границей.

3) При отсутствии в той или иной местности консульского отдела полпредства или консульства СССР, лица или учреждения, находящиеся за границей, подают свои заявления об истребовании выписей и справок консульскому отделу полпредства или консульству СССР за границей, ближайшему от местопребывания заявителя.

4) Консульские отделы полпредств и консульства СССР за границей пересылают указанные заявления, с сообщением всех сведений, необходимых для отыскания записи акта, в НКВД УССР (по Центрозагс'у) через уполномоченного НКВД в УССР.

5) НКВД по получении таким порядком заявления сносится с соответствующим ЗАГС'ом, который по наведении справок высылает в НКВД (по Центрозагс'у) требуемую выпись или справку или же извещает об отсутствии записи в актовых книгах.

6) Требования о высылке выписей и справок должны выполняться в срочном порядке и, во всяком случае, не позднее 3 дней со дня его получения.

7) Выписи и справки, высылаемые ЗАГС'ами в указанном порядке для направления за границу, сборами не оплачиваются, в виду того, что таковые оплачиваются по месту подачи консульскими сборами.

8) Всякого рода заявления отдельных лиц или учреждений, поступающие в органы ЗАГС непосредственно из-за границы (а не

через консульские отделы полпредств или консульства СССР за границей), удовлетворению не подлежат и никакого ответа или извещения в таких случаях органы ЗАГС не посылают.

К ст.ст. 18 и 19.

Отдельные акты гражданского состояния.

РСФСР.

А.

А. Рождение.

1. Циркуляр НКВД РСФСР от 15 мая 1925 г. № 265 о порядке регистрации рождений и смертей («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 21).

На основании постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 30 марта 1925 г. об изменении ст.ст. 19 и 37 Кодекса Законов об АГС, НКВД при проведении в жизнь настоящего постановления предлагает к руководству нижеследующее:

1. Заявление о рождении может быть подано в двухнедельный со дня события срок.

2. В тех случаях, когда по местным условиям указанный в п. 1 срок окажется недостаточным, губ. и обладмотделам предоставляется право для отдельных местностей, в случае их отдаленности от сельсоветов, в которых производится регистрация рождений и смертей, или плохих путей сообщения, удлинять означенный срок, но не свыше, однако, шести недель.

3. Если заявление о рождении последует с пропуском указанного в п. 1 или установленного согласно п. 2 срока, и если орган ЗАГС, куда поступило заявление, признает причины пропуска срока неуважительными, то в таком случае запись события производится исключительно на основании постановлений нарсудов в порядке ст. 192 Гр. Проц. Кодекса.

При наличии уважительных причин событие рождения подлежит обязательной регистрации в соответствующем органе ЗАГС.

Примечание. Если заявление с пропуском установленного срока последует не в том году, в котором произошло событие рождения, то запись о таковом заносится в конец актовой книги того года, в котором произошло данное событие.

4. Заявление о смерти должно быть подано в трехдневный со дня события срок.

5. Адмотделы должны немедленно войти с ходатайством в соответствующие губ. и облисполкомы об издании обязательных постановлений об установлении сроков регистрации рождений и смертей, определяемых настоящим циркуляром, и размере административных взысканий за нарушение ст. 32 Кодкеса Законов об АГС.

6. В случае нарушения ст. 32 Кодексов Законов об АГС, орган ЗАГС, в который поступило заявление, должен выяснить, имеются ли у нарушителя уважительные причины, вследствие которых он не мог в установленный срок сделать требуемое означенной статьей заявление.

7. Убедившись в отсутствии уважительных причин пропуска срока, орган ЗАГС должен зарегистрировать данное событие в актовой книге, выдать просителю выпись о смерти и составить соответствующий протокол, который в порядке ст. 37 Код. Зак. об АГС в трехдневный срок направить соответственно в губадмотдел или уездное управление милиции на предмет наложения адмвзыскания на нарушителя.

8. При наличии уважительных причин пропуска срока, событие смерти регистрируется в актовой книге о смерти без составления протокола, как указано в п. 7 настоящего циркуляра.

Примечание. Если заявление с пропуском установленного срока последует не в том году, в котором произошло событие смерти, то запись о таковом заносится в конец актовой книги того года, в котором произошло данное событие.

Циркуляры НКВД от 7 мая 1919 г. за № 491, от 19 июня 1919 г. за № 664 и от 7 сентября 1921 г. за № 349 отменяются.

См. ниже стр. 465 и сл.

2. Сведения о матери ребенка.

Циркуляр НКВД РСФСР № 68 от 16 февраля 1924 г.

Установлено, что при регистрации рождений детей, родители которых не состоят в зарегистрированном браке, в графе сведений о матери указывается: «девица», «в браке не состоит» и т. д.

Считая данное явление недопустимым, в корне противоречащим Кодексу законов об актах гражданского состояния и его основным принципам, уничтожившим крайне нелепое название «незаконнорожденных», «внебрачных» детей, так как все дети считаются по их действительному происхождению, НКВД предлагает:

1) Всем губернским п/отделам ЗАГС строго следить, чтобы подведомственные им местные органы ЗАГС при регистрации ро-

ждений ни в коем случае в записях не делали никаких указаний о семейном положении родителей (девица, холост и т. п.).

2) Вменить в обязанность всем местным органам ЗАГС, чтобы при выдаче выписей и справок о рождении из старых метрических книг ни в коем случае не употребляли слова: «девица», «в браке не состоит» и т. д.

3) Раз'яснить всем подведомственным органам ЗАГС, что согласно ст. 133 Кодекса законов об актах гражданского состояния все дети считаются по их действительному происхождению, а потому и устанавливать какое-либо различие между детьми, рожденными в зарегистрированном и незарегистрированном браках, ни в коем случае недопустимо.

4) Вменить в обязанность местам неуклонно выполнять настоящее требование, привлекая ответственных лиц за невыполнение к ответственности.

5) Настоящий циркуляр срочно сообщить на места для точного и неуклонного исполнения.

(«Бюллет. НКВД» от 25 февраля 1924 г. № 7).

3. Об именах, даваемых детям.

Циркуляр НКВД от 13 января 1920 г. № 2290/155.

В раз'яснение 32 ст. Кодекса предлагается при назначении имен регистрируемым новорожденным давать полную свободу выбора имени, при чем родители или лица, их заменяющие, имеют право назначать своему ребенку любое имя, хотя бы имя и выходило из привычного круга имен, освященного бытом. Каждому регистрируемому ребенку может быть назначено только одно имя, состоящее из одного слова.

4. Раз'яснения 5 отдела НКЮ.

V Отделом раз'яснено: «При занесении события рождения в Отделе записей браков и рождений можно по желанию родителей давать детям любые имена, вне зависимости от присвоения их т. н. святым какого бы то ни было культа». (27 сентября 1920 г., № 957).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 40).

5. Неграмотность при регистрации ЗАГС.

Циркуляр НКВД от 8 февраля 1922 г. № 54.

При регистрации актов, за исключением развода, когда заинтересованные лица неграмотны, заведующий п/отделом может удо-

стоверять своей подписью факт неграмотности данного лица, не ставя в обязанность, чтобы кто-либо расписался за неграмотного, так как выполнение данного требования часто бывает для граждан затруднительно.

К ст. 28.

Подкидыши.

§ 16. Циркуляр НКВД 28 февраля 1922 г. № 54.

При регистрации подкидышей, которая должна производиться по милицейским протоколам, имя, отчество и фамилию можно давать согласно просьбы лиц и учреждений, взявших их на воспитание. (См. ниже стр. 478 и сл., 480 и сл.).

7. Циркуляр Наркомздрава № 18 от 9 февраля 1926 г., Наркомпроса № 39 от 20 февраля 1926 г. и НКВД № 46 от 2 февраля 1926 г. («Бюлл. НКВД» 1926 г. № 6) о порядке составления и выдачи свидетельств о рождении несовершеннолетних, находящихся в ведении отделов Наробразования, Оздрава и частных лиц, а также беспризорных, не имеющих документов о рождении и не знающих своего происхождения.

В виду запросов с мест о порядке регистрации несовершеннолетних, не помнящих своего происхождения и не имеющих установленных законом документов о рождении, НКВД, НКЗдр. и Наркомпрос предлагают подведомственным учреждениям принять к руководству нижеследующее:

1) Отделы Наробраза и Здравоохранения должны немедленно озаботиться получением документов, удостоверяющих рождение несовершеннолетних, находящихся в детучреждениях, подопечных и патронируемых, не имеющих выписей и справок из метрических или регистрационных книг.

2) Все сведения о месте рождения несовершеннолетних, находящихся в ведении ОНО и здравоохранения, последние обязаны собирать как от самих несовершеннолетних, так и от родственников, и представить в органы ЗАГС для затребования выписей о рождении.

3) В тех случаях, когда в ведении ОНО или Оздрава находятся несовершеннолетние или малолетние (воспитанники детучреждений, подопечные и патронируемые), не имеющие документов о своем рождении, утратившие связь с родственниками и не знающие места своего жительства, фамилии и своего имени, ОНО и Здравотдел должны в течение 2-месячного срока со дня получения сего циркуляра составить протокол с указанием следующих сведений:

а) о времени и обстоятельствах поступления каждого несовершеннолетнего в ведение ОНО или Оздрава;

б) об официальных документах и о частной переписке, при коих поступил несовершеннолетний;

в) о предельном возрасте несовершеннолетних, об их именах, отчествах и фамилиях или прозвищах.

Примечание. При выборе имен, отчества и фамилии следует принимать во внимание фамилию, имя и отчество, коими именуются несовершеннолетние в детучреждении, и считаться с желанием самих несовершеннолетних.

4) Составленные протоколы, вместе с имеющимися документами, препровождаются в соответствующий волостной, уездный или губернский орган ЗАГС от имени ОНО.

5) Для разбора представленных протоколов по определению возраста и присвоению имени, отчества и фамилии не имеющих таковых, органы ЗАГС создают комиссии в порядке циркуляров НКВД за № 8 от 11 января 1921 г. и № 122 от 26 февраля 1925 г. («Бюлл. НКВД» № 10 за 1925 г.) и на основании постановления комиссии производят соответствующие записи в книгах рождений.

6) Граждане, принявшие детей на воспитание, помимо ОНО и Оздрава, а также беспризорные несовершеннолетние при отсутствии документов о рождении, утратившие связь с родственниками и не знающие места своего рождения, или имени, отчества и фамилии, для восстановления записи рождений обязаны обращаться в ОНО в порядке § 5.

7) ОНО по получении заявления от лиц, указанных в § 6, производят через органы опеки обследование и составляет протокол с соблюдением правил, изложенных в § 3 настоящего циркуляра, и направляют его в порядке, указанном в § 5.

8) Органы ЗАГС обязаны немедленно выдавать ОНО и Оздраву выписи из книг записей о рождении подлежащих несовершеннолетних бесплатно.

II. ССР Белоруссии.

Постановление СНК БССР от 2 марта 1923 г. (С. У. БССР 1923 г. № 5 ст. 46) о порядке регистрации актов рождения и смерти.

В целях урегулирования на территории ССР Белоруссии вопроса о регистрации актов гражданского состояния, СНК ССР Белоруссии постановил:

1) Срок подачи в органы ЗАГС заявлений о рождении или нахождении ребенка (ст. 19 Кодекса законов об актах гражданского со-

стояния) устанавливается: для городских местностей — трехдневный, для сельских местностей—месячный.

2) Заявления о смерти или о нахождении трупов должны быть подаваемы не позже трехдневного срока с момента события.

Примечание 1. Пункт 2 настоящего постановления относится равной мере к городским и сельским местностям.

Примечание 2. Все лечебные заведения, находящиеся на территории Белоруссии, обязаны сообщать органам ЗАГС о всех умерших в них гражданах в срок, указанный в п. 2 настоящего постановления.

3) При подаче указанных в пунктах 1 и 2 заявлений соблюдается порядок, установленный в ст.ст. 20—28 и 32—36 Кодекса законов об актах гражд. состояния.

4) Лица, виновные в нарушении п.п. 1 и 2 настоящего постановления, подвергаются в административном порядке денежному взысканию не свыше 50 руб. золотом или принудительным работам до 2 недель.

5) Наложение административных взысканий за нарушение сего обязательного постановления производится в порядке, указанном в положении о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке, распубликованном в С. У. ССРБ от 15 октября 1922 г. за № 10, ст. 133.

Б.

Смерть.

К ст.ст. 31—35.

Отделение I.

РСФСР.

1. Циркуляр НКВД и НКЗдрава от 13 июня 1925 г. № 328/00301-128 о представлении врачебных удостоверений при регистрации смертей и об отобрании подписок от брачущихся при заключении брака («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 30).

В целях точного выявления причин смертности, а также охраны народного здравия в отношении предупреждения заражения венерическими и другими заразными болезнями лиц, вступающих в брак, НКВД и НКЗдрав предлагают руководствоваться нижеследующим:

I.

1. В губернских, областных, уездных и прочих городах, а также в населенных пунктах сельского типа с населением не менее

10 тысяч жителей и при наличиии врачебного персонала, регистрация смертей, согласно ст. 35 Код. Зак. об АГС, должна производиться при условии обязательного представления органам ЗАГС врачебных свидетельств о факте и причине смерти.

2. Свидетельства о смерти выдаются: а) лечившим умершего врачом; б) местным судебно-медицинским экспертом или иным врачом по указанию последнего.

Примечание. В случае, когда смерть последовала от самоубийства или несчастного случая, регистрация смерти производится исключительно по удостоверению судебно-медицинской экспертизы.

3. Местные отделы здравоохранения должны издать соответствующие распоряжения об обязательной высылке по месту нахождения умершего судебно-медицинского эксперта или его заместителя в том случае, когда родственники (заявители) не могут получить свидетельства врача о смерти.

4. Свидетельства о смерти выдаются бесплатно и освобождаются от гербового и иных сборов.

5. Органы ЗАГС при регистрации смертей обязаны делать в актовых книгах соответствующие отметки о причине смерти с указанием номера свидетельства и фамилии врача, его выдавшего.

6. Губ. и обладмотделам совместно с отделами здравоохранения надлежит войти с ходатайством в подлежащие губ. и облисполкомы об издании, на основании ст. 35 Код. Зак. об АГС, постановления об обязательном представлении органам ЗАГС при регистрации смертей врачебных свидетельств о факте и причинах смерти.

7. Врачебные свидетельства выдаются по прилагаемой при сем форме:

«Удостоверяю, что (имя, отчество и фамилия умершего) . . . . проживавший в гор. . . . . . . по ул. . . . . . . в д. № . . кв. . . . умер от . . . . . . Причина смерти—(диагноз)—выписывается (отчетливо) в латинских терминах, согласно медицинской номенклатуре, и в скобках по русски, если это возможно».

(Подпись) Врач . . . .

Дата.

2. Инструкция НКЮ и НКЗдр. о порядке и условиях выдачи медработниками удостоверений о состоянии здоровья, рождении и смерти.

(Пункт 10 постановления ВЦИК и СНК от 1 декабря 1924 г. «о профессиональной работе и правах медицинских работников»—С. У. № 88, ст. 892).

Выдача удостоверений медработниками на основании пунктов 2, 19, 25, 27 и 35 положения о профессиональной работе и правах медицинских работников, утвержденного ВЦИК и СНК 1 декабря 1924 г., производится согласно нижеследующих правил:

1. Каждый медработник имеет право выдачи удостоверений о состоянии здоровья, болезни, повреждениях и лечении лишь в пределах своих профессиональных прав и компетенции, предусмотренных в положении о профессиональной работе и правах медработников.

2. Медработники обязаны выдавать медицинское удостоверение: а) по требованию органов здравоохранения, административных, судебных и следственных властей, б) по требованию частных лиц, которых эти удостоверения касаются, или их законных представителей (родителей, опекунов), в случаях необходимости представления таких удостоверений в госучреждения (о рождении, смерти, болезни, привитии осны, при заключении ими брака).

3. Удостоверения, выдаваемые по требованию госучреждений, могут направляться непосредственно в означенные учреждения или по указанию учреждения выдаваться на руки частным лицам.

4. Удостоверения о случаях телесных повреждений должны составляться согласно правил и формы, указанных в циркуляре НКЗ от 8 февраля 1925 г. за № 134 («Бюллетень НКЗ» № 14 за 1925 г.).

5. Удостоверения о смерти выдаются согласно правил и формы, указанных в циркуляре НКЗ и НКВД от 18 июня 1925 г., опубликованном в «Бюллетене НКЗ» № 12—13 за 1925 г.

П р и м е ч а н и е 1. В случае невозможности для врача установить диагноз болезни при жизни больного или в случае смерти лица, не находившегося под врачебным наблюдением, причина смерти может быть установлена на основании наружного исследования или вскрытия трупа, а также на основании опроса окружающих лиц. При невозможности установления причины смерти в удостоверении на соответствующем месте

должна быть отмечена невозможность определения причины смерти с соответствующим кратким об'яснением.

Примечание 2. Судебно-медицинский осмотр и вскрытие трупов, освидетельствования потерпевшего и обвиняемого в тех случаях, где требуется медицинская экспертиза, производятся на основании ст.ст. 193—195 УПК РСФСР.

6. В удостоверениях о рождении должны быть указаны: фамилия, имя, отчество и возраст роженицы, ее местожительство, время и место родов и пол ребенка.

7. Прочие выдаваемые удостоверения должны заключать в себе точное наименование свидетельствуемого, фамилию, имя и отчество, указание его возраста, местожительства, места и времени освидетельствования, а также описание состояния здоровья больного или потерпевшего, характера заболевания или повреждения, степени тяжести их, опасности для жизни с указанием точного или вероятного момента их начала, причины происхождения и прочих сведений и соображений в соответствии с тем, что и для какой цели удостоверяется.

8. Всякое медицинское удостоверение должно писаться чернилами или химическим карандашом, иметь номер, дату, обозначение места выдачи, четкую подпись и печать учреждения или личную печать медработника. В случае отсутствия таковой, подпись должна быть заверена соответствующим учреждением.

9. В каждом удостоверении должны быть указаны основание и цель его выдачи: указывается учреждение, организация или отдельное лицо, коим испрашивается удостоверение, а также учреждение или организация, в которые оно должно быть представлено.

10. Каждое удостоверение, выдаваемое медрабтниками в медицинских учреждениях и вне таковых, должно быть зарегистрировано в соответствующей книге учреждения или медработника, с указанием номера и даты, с кратким изложением его содержания и подлежит оплате гербовым сбором, согласно примечанию к ст. 10 положения о профессиональной работе и правах медработника.

11. Регистрационная запись удостоверений должна храниться у медработников вне учреждений в течение 5 лет.

12. Нарушение указанных правил и порядка выдачи удостоверений влечет за собой ответственность по соответствующим статьям Уголовного Кодекса.

5 ноября 1925 г. («Ежен. Сов. Юст.» 25 г. № 48).

Отделение II.

Кладбища и похороны.

I. РСФСР.

1. Декрет СНК РСФСР о кладбищах и похоронах.

1. Все кладбища, крематории и морги, а также организации похорон граждан поступают в ведение местных совдепов.

2. Отменена.

Примечание. Похоронные религиозные обряды в храме и на кладбищах могут совершаться по желанию родственников и близких умершего за их собственный счет.

4. Ни одно погребение не может быть допущено управлением кладбища без представления от местного отдела записей актов состояния документа, удостоверяющего регистрацию факта смерти данного лица.

6. Отменена.

Примечание. В случае желания родственников или близких умершего совершить похороны не по месту смерти, перевозка тела производится родственниками за их счет, похороны же—на общих основаниях.

7. Поручить Наркомвнуделу и Наркомздраву в недельный срок со дня опубликования настоящего декрета издать подробную инструкцию по проведению его в жизнь, по применению общих санитарных правил при устройстве мест погребения и похорон граждан, а также определить, на какой из Отделов в местных советах возлагаются ответственность и отчетность по ведению похоронного дела.

7 декабря 1918 г. «Изв. ВЦИК» 11 декабря 1918 г., № 271.

Собр. Узак. 1918 г., № 90.

2. Инструкция о порядке похорон умерших граждан и о пользовании кладбищами.

1. Все кладбища, крематории и морги находятся в ведении коммунальных отделов местных советов.

2. На коммунальные хозяйства возлагается обязанность содержать в порядке и чистоте находящиеся в их ведении кладбища, крематории и морги и соблюдать все правила относительно их санитарного состояния.

3. К обслуживанию похорон и погребения допускаются частные бюро, возникающие и действующие на основании правил о частных предприятиях.

4. За места на кладбищах и услуги за похороны и погребение, поскольку эти услуги исполняются средствами коммунальных отделов, коммунальный отдел имеет право требовать платы по таксе, устанавливаемой президиумом местного исполнительного комитета.

5. Похороны лиц, находящихся на иждивении органов социального обеспечения или других государственных и общественных учреждений (детских домов, эшелонов, беженцев и т. п.), производятся за счет последних, при чем плата, взимаемая коммунальными отделами с этих учреждений, не должна превышать себестоимости похорон.

Примечание. В случае оставления умершим имущества расходы по похоронам могут быть обращены на имущество.

6. Плату за похороны рабочих и служащих, работающих в предприятиях, учреждениях и хозяйствах, не привлеченных к социальному страхованию на дополнительные виды обеспечения, равно как и членов семейств этих лиц, коммунальный отдел взимает с означенных предприятий, учреждений и хозяйств.

7. Плату за похороны рабочих и служащих учреждений, предприятий и хозяйств, фактически привлеченных к социальному страхованию на дополнительные виды обеспечения, а также нетрудоспособных членов семейств, находившихся на иждивении застрахованных, коммунальный отдел взимает с органа, в котором рабочие и служащие были застрахованы, в размерах, устанавливаемых соглашением между коммунальными отделами и отделами социального обеспечения.

8. Погребение может быть допущено управлением кладбища только при условии представления от местного отдела записей актов гражданского состояния документа, удостоверяющего регистрацию факта смерти данного лица.

9. а) Погребение рабочих и служащих производится на основании отметок о смерти, делаемых отделами записей актов гражданского состояния. Отметки эти делаются в графе 15 записи о смерти, на основании трудовых книжек, удостоверений с места службы или других подобных документов.

б) Погребение лиц, находящихся на иждивении рабочих и служащих учреждений, предприятий и хозяйств, поименованных в п. 6 настоящей инструкции, производится лишь по представлении, сверх документов отдела записей актов гражданского состояния о смерти, удостоверения от места службы кормильца семьи или местного органа социального страхования.

в) Погребение лиц, находящихся на иждивении рабочих и служащих предприятий и хозяйств, поименованных в п. 7 настоящей инструкции, производится по представлении, сверх документа отдела записей актов гражданского состояния о смерти, удостоверения органа, в котором кормилец семьи застрахован.

г) Похороны лиц, находившихся на иждивении государственных учреждений (ст. 5), производятся по удостоверениям соответствующих учреждений, сверх документа о смерти.

10. Во время народных бедствий (эпидемий, катастроф и пр.) исполнительный комитет вправе принудительно привлекать частные похоронные предприятия к погребению умерших, платя за услуги по себестоимости.

11. Коммунальные отделы могут имеющееся у них похоронное имущество передавать частным бюро в аренду.

22 мая 1922 г.

Распубликован в № 146 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 4 июля 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г., № 42, ст. 511).

3. Циркуляр НКВД и НКЗ от 17 июня 1922 г. № 202.

В соответствии с изданными Наркомздравом 7 декабря 1918 г. «Санитарными правилами об устройстве кладбищ и о погребении умерших», в развитие их, Наркомздрав и Наркомвнудел предлагают здравотделам и коммунотделам к исполнению следующее:

1) При каждом кладбище должно быть устроено легкого типа помещение для временного хранения мертвых тел, когда таковые по какой-либо причине не могут быть оставлены на дому, также найденных трупов неизвестных лиц, которые должны быть доставляемы в эти помещения мерами милиции (§ 8 санитарных правил 1918 г.).

2) Коммунотделам совместно с здравотделами предлагается установить правила извещения чинами милиции о случаях нахождения трупов на улицах, проездах и местах общественного пользования.

Примечание: а) При нахождении трупа милиция составляет протокол, который направляет в соответствующий орган ЗАГС на предмет регистрации данного трупа; кроме того, милиция извещает коммунотдел и здравотдел о нахождении трупа (ст.ст. 32 и 36 Код. зак. об актах гражд. состояния).

б) Ни один труп не может быть предан земле без регистрации органами ЗАГС, которые по учинении регистрации выдают соответствующие выписки.

в) Заведующим кладбищами вменяется в обязанность не предавать трупов земле без предъявления выписей о смерти, выданных соответствующими подотделами записей актов гражданского состояния.

3) Погребение при существующих кладбищах должно совершаться на общих основаниях согласно санитарных правил. В случае недостатка места расширение кладбищ производится по заключениям здравотделов (п.п. 1 и 3 санитарных правил).

4) При переполнении и невозможности расширения существующих кладбищ, следует теперь же озаботиться отводом новых мест для погребения, с соблюдением санитарных правил (п.п. 1, 2, 3 и 4).

5) Для вновь отводимых кладбищ допускается временно, при множественном скоплении трупов и отсутствии материалов для гробов, погребение без последних, но с соблюдением расстояний между телами не менее ½ арш., причем слой земли над общей могилой должен быть не менее 1 арш.

6) Могильники для трупов павших животных должны быть расположены не ближе 50 саж. от населенных пунктов и мест пастьбы скота и обнесены прочной изгородью или валом, при чем высота дна канавы до верха вала должна быть не менее 2 арш., слой земли над зарываемыми трупами не менее 1 арш.

(«Бюлл. НКВД» за 1922 г. № 26).

4. Санитарные правила об устройстве кладбищ и крематориев и о погребении умерших.

Выписка из постановления Народного Комиссариата Здравоохранения.

Об устройстве кладбищ.

1) Мертвые погребаются на устроенных вне города и иных поселений кладбищах.

Примечание. Исключения из этого правила допускаются в особых случаях с разрешения каждый раз НКЗ и при соблюдении условий, которые будут им указаны.

2) Право открытия и содержания вновь открываемых кладбищ предоставляется только местным городским и уездным совдепам и сельским волостным комитетам по принадлежности.

3) Предположения об открытии кладбищ передаются на заключение местного губернского медико-санитарного отдела, который поручает одному из подведомственных ему врачей, совместно с представителями медико-санитарного отдела местного уездного, городского и волостного совдепа, произвести санитарные обследования предполагаемой к отводу под кладбище земли.

4) Местные учреждения при решении вопросов, касающихся устройства кладбищ, руководствуются прилагаемыми правилами об обследовании местности, отводимой при кладбище (способы обследования), и существующими положениями о санитарных требованиях, которым должен удовлетворять участок земли, отводимый под кладбище, и о способах ограждения кладбищ.

5) Глубина могил определяется в зависимости от свойства почвы и уровня почвенных вод местными обязательными санитарными постановлениями (ст. 11) и должна быть во всяком случае не менее 2 арш., с тем, чтобы дно могил при самом высоком стоянии почвенных вод возвышалось над уровнем их.

Примечание. Отступление от этого требования может быть допущено для некоторых местностей республики с разрешения губернских медико-санитарных отделов.

6) Расстояние между могилами, считая от края могилы до края соседней, должно быть не менее полуаршина, при чем в таких могилах помещение одного гроба над другим воспрещается.

7) По истечении 30 лет со времени погребения в тех же могилах могут быть погребаемы мертвецы. Если при постороннем погребении в могиле будут обнаружены кости прежде погребенного, то они должны быть положены в особые ящики и зарыты по возможности в том же месте.

8) На каждом кладбище должно быть устроено помещение для временного хранения мертвых тел, когда таковые по какой-либо причине не могут быть оставлены на дому, а также для помещения мертвых тел неизвестных лиц.

9) Внутреннее устройство таких помещений должно удовлетворять санитарным требованиям, изложенным в прилагаемых правилах.

10) Санитарный надзор за состоянием кладбищ и помещений для хранения мертвых тел и их содержание возлагаются на местные медико-санитарные отделы.

11) Кладбищенский участок может быть обращен на другие надобности общественные по истечении 45 лет со времени последнего погребения.

О погребении умерших.

12) Погребение умерших при обычных условиях должно совершаться не ранее, как на третий день со времени кончины.

Сокращение этого срока допускается в следующих случаях:

1) Если на мертвом теле обнаружены несомненные признаки разложения.

2) Если было произведено вскрытие тела.

3) Когда помещение, в котором находится мертвое тело, служит единственным жильем для других людей, в особенности если между последними есть больные.

4) Если сокращение срока для погребения вызывается требованиями того вероисповедания или вероучения, к которому принадлежал покойный.

13) Во всех случаях досрочного погребения (ст. 12) прежде предания тела земле действительность смерти должна быть удостоверена врачом или фельдшером, а в отсутствии их—другим лицом, назначаемым совдепом.

14) Запрещается предавать тела умерших земле до производства судебно-медицинского или врачебно-полицейского осмотра их в следующих случаях:

1) Когда возникло подозрение, что смерть явилась последствием совершения преступного деяния, 2) когда смерть последовала вскоре по получении телесных повреждений, происшедших от какого-нибудь внешнего механического или физического воздействия, 3) в случае самоубийства, 4) в случае скоропостижной смерти от неизвестной причины, 5) когда мертвое тело было найдено, 6) когда есть подозрение, что смерть наступила вследствие умерщвления или изгнания плода и неправильного лечения.

15) Воспрещается ношение открытыми гробов с покойниками в тех случаях, когда смерть последовала от остро-заразных болезней, а именно: скарлатины, дифтерита, чумы, холеры, сыпного

тифа, оспы, рожи, сапа и сибирской язвы, а также внесение таких гробов в церковь и оставление их там, если к телу умершего не были применены обеззараживающие меры. Наличность принятия вышеуказанных мер должна быть засвидетельствована врачом или фельдшером.

16) Разрешение просьб о позволении перевозить для погребения мертвые тела, преданные и непреданные еще земле, из одной губернии в другую, а также в пределах одной и той же губернии предоставляется губернским совдепам, которые и уведомляют в этих случаях о данном ими разрешении совдеп той области или губернии, куда перевозится тело.

17) Вскрытие тела и перевозка гробов с покойниками может быть разрешена при точном соблюдении составленных Комиссариатом Здравоохранения правил, касающихся перевозки тел вообще и в частности тех мер предосторожности, которые должны быть приняты при перевозке тел умерших от остро-заразных болезней, а именно: чумы, холеры, оспы, сыпного тифа, рожи, скарлатины, дифтерита, сапа и сибирской язвы.

18) Трупы лиц, умерших от заразных болезней, могут быть вскрываемы для перевозки независимо от времени погребения. Вырытие же для этого тел умерших от остро-заразных болезней, а именно: чумы, холеры, скарлатины, сапа, сибирской язвы, рожи, дифтерита может быть разрешено не ранее истечения одного года.

19) Мертвые тела могут быть перевозимы из-за границы для погребения в пределах Российской Республики только с разрешения Народного Комиссариата Здравоохранения. В наличности такого разрешения удостоверяются на границе подлежащие таможенные власти.

20) Мертвое тело, перевозимое из-за границы для погребения в пределах Российской Республики, помещается в двойной, плотно запаянный, металлический, заключенный в плотный деревянный гроб. Соблюдение этого требования удостоверяется подлежащими российскими посольствами, миссиями или консульствами.

21) В случае перевоза из-за границы без надлежащего на то разрешения (ст. 19) мертвого тела, оно погребается на ближайшем к границе кладбище, при отсутствии же вблизи морской границы кладбища, погребение совершается путем опускания в воду, вне водного пространства портовой территории.

(«Бюлл. Наркомздрава» за 1922 г. № 13).

О сельских кладбищах.

5. Циркуляр НКВД РСФСР № 492 от 14 сентября 1925 г. о порядке содержания и эксплоатации сельских кладбищ («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 36).

В виду поступающих с мест запросов относительно того, в чьем ведении должны находиться сельские кладбища (сельсоветов или религиозных обществ), на ком должна лежать забота о содержании этих кладбищ, на какие средства они должны содержаться и, в связи с этим, допустимо ли взимание особой платы за места на кладбищах и т. п., НКВД, в развитие и дополнение инструкции своей от 22 мая 1922 г. «О порядке похорон умерших граждан и пользования кладбищами» (С. У. 1922 г. № 42, ст. 511), устанавливает в отношении сельских кладбищ следующие дополнительные положения:

1) Сельские кладбища находятся в ведении соответствующих сельсоветов.

2) На сельсоветы возлагается обязанность заботиться о внешнем благоустройстве находящихся в их ведении кладбищ, об их ограждении, о правильном их распланировании с обозначением в натуре мест для погребения (глубины могил и пр.) и в отношении содержания кладбищ в порядке и чистоте.

3) Сельсоветы должны иметь наблюдение за тем, чтобы погребение покойников не производилось без предварительной выборки от соответствующего ЗАГС'а удостоверения о смерти.

4) Распоряжаясь отводом мест на кладбищах, сельсоветы, в ведении коих последние находятся, выдают в каждом отдельном случае соответствующую справку о месте, отведенном для погребения покойника, каковая справка должна пред'являться кладбищенскому сторожу или иному уполномоченному на то сельсоветом лицу, допускающему на основании этой справки погребение на указанном в ней месте. Без пред'явления указанной справки погребение не допускается.

5) Все мероприятия, указанные в п.п. 2, 3 и 4 настоящего циркуляра, осуществляются сельсоветами через особо уполномоченных ими на то лиц из числа сельских исполнителей.

6) В тех случаях, когда для содержания сельских кладбищ потребуются денежные средства, сельсоветы должны своевременно озаботиться включением необходимых на то сумм в расходные сметы соответствующих волбюджетов, отнюдь не вводя для оправда-

ния указанных расходов обязательности платы за места погребения.

Примечание. Допускаемые с разрешения сельсовета, в порядке собственной инициативы обществ или отдельных групп и родственников погребенных, работы по благоустройству кладбищ и по улучшению их санитарного состояния оплате не подлежат.

7) При сельсоветах должны быть введены специальные по кладбищу книги, в которые заносятся все случаи погребения с отметкою времени места погребения и № пред'явленного свидетельства о смерти, выданного ЗАГС'ом.

8) За погребение умерших без пред'явления надлежащих документов, указанных в п.п. 3 и 4 настоящего циркуляра, виновные подвергаются административному взысканию в порядке постановления ВЦИК и СНК от 6 апреля 1925 г. «О порядке издания вол-, райИК'ами обязательных постановлений и о наложении ими административных взысканий» (С. У. 1925 г. № 24, ст. 170).

6. Циркуляр НКВД и НКЮ РСФСР № 29 от 18 января 1926 г. о порядке временной передачи кладбищ в ведение верующих («Бюлл. НКВД РСФСР 1926 г. № 3).

В виду поступающих с мест запросов относительно того, могут ли быть передаваемы кладбища в распоряжение соответствующих общин или коллективов верующих, приходских советов и друг. и относительно условий подлежащей передачи, НКВД по соглашению с НКЮ раз'ясняет, что в тех случаях, когда содержание кладбищ в городских поселениях за счет отделов местного комхоза является нецелесообразным, допускается, с разрешения соответствующих исполкомов, временная передача этих кладбищ в распоряжение соответствующей общины верующих с перенесением на последних всех обязанностей, связанных с содержанием и охраною кладбища, и с соблюдением всех правил, касающихся порядка похорон умерших граждан и пользования кладбищами, не исключая права взимания платы за погребение покойников по таксе, выработанной местными органами комхоза и утвержденной местным исполкомом.

Передача кладбищ органами местного комхоза общинам верующих должна производиться по особым письменным соглашениям, устанавливающим права и обязанности этих общин в отношении передаваемых кладбищ.

7. О ликвидации кладбищ и намогильных памятников.

На представление Брянского ГИК'а от 8 мая № 4933 Народный Комиссариат Юстиции сообщает следующее:

1) По вопросу о ликвидации кладбищ нужно различать два момента: а) запрещение хоронить на кладбище и б) уничтожение кладбища с использованием под иные надобности находившейся под ним площади земли.

Запрещение хоронить умерших на том или ином кладбище может быть сделано ГИК'ом по соображениям целесообразности или в интересах санитарии в том же порядке, как совершается отвод земли и открытие нового кладбища, согласно санитарных правил Наркомздрава об устройстве кладбищ («Бюллетень Наркомздрава» 1922 г. № 13).

2) Согласно ст. 11 вышеназванных правил, «кладбищенский участок может быть обращен на другие надобности общественные по истечении 45 лет со времени последнего погребения».

3) В случае возбуждения родственниками ходатайства о переносе погребенных на другое кладбище соблюдается порядок, установленный ст. 16 санитарных правил Наркомздрава в отношении перевозки для погребения мертвых тел, преданных или не преданных еще земле, из одной губернии в другую, а также в пределах одной и той же губернии, т.-е. с разрешения губисполкома и с соблюдением составленных Наркомздравом особых правил, касающихся перевозки тел.

4) Находящиеся на кладбищах памятники, плиты, кресты, решетки и т. д. составляют собственность соорудивших их граждан и их наследников в общем порядке Гражданского Кодекса, при чем в отношении памятников древнего времени в точности должны быть соблюдены требования циркулярного постановления Президиума ВЦИК и СНК РСФСР от 7 января 1924 г. об охране памятников старины и искусства (С. У. 1924 г. № 18, ст. 179), а также утвержденной Президиумом ВЦИК инструкции Наркомпроса от 7 июля 1924 г. об учете и охране памятников искусства и старины (С. У. № 66, ст. 654. 29 июня 1925 г. № 98, в. 43).

Отделение III.

Порядок церковных погребений.

1. О погребениях.

1. Отдел культов НКЮ сообщил каргопольскому УИК'у о том, что, по общегосударственным соображениям, местная власть не

может разрешить погребений без предварительной регистрации в местных гражданских Отделах (23 марта 1921 г. № 199. «Р. и Ц.» 1922, стр. 45).

2. Отдел культов раз'яснил лебедянскому Отделу записей актов гражданского состояния, что религиозные обряды крещения и брака совершаются обычно внутри молитвенных помещений по желанию определенных групп верующих, таким же порядком совершается обряд отпевания; что же касается публичных культов, церемоний, то в отношении их действует ст. 30 особой инструкции («Р. и Ц.» 1922, стр. 45).

2. Культовое обслуживание кладбищ.

Вследствие жалобы прежней группы верующих, имевшей в пользовании храм и часовню на Ваганьковском кладбище, о последовавшем со стороны обновленческого духовенства новой группы запрещении не принадлежащему к их составу духовенству сопровождать покойников и отправлять требы на кладбище, по этому вопросу 5 Отдел НКЮ предлагает раз'яснить всем группам верующих не только Ваганьковского, но и иных кладбищ, что ныне кладбище не является более «церковным погостом», обслуживание коего в религиозном отношении является монополией духовенства кладбищенского храма, чем исключается требоотправление иных служителей культа.

13 октября 1923 г. № 25894.

3. Порядок церковного погребения умерших от остро-заразных болезней.

Циркуляр Наркомздрава от 24 октября 1923 г. № 249.

§ 3. При отпевании и проводах умерших от остро-заразных болезней (скарлатины, кори, дифтерита, оспы, холеры, чумы, сыпного тифа, рожи, сапа и сибирской язвы) воспрещается ношение открытых гробов с покойниками, а также внесение таких гробов в помещение церкви и оставление там.

Гробы должны быть плотно закрыты и заколочены.

Примечание. Отпевание умерших от чумы, холеры и оспы разрешается только на кладбище или в особых часовнях при соблюдении правил, упомянутых в § 3, и выполнении всех специальных требований санитарного местного надзора.

Отделение IV.

Циркуляр ЦАУ НКВД РСФСР от 17 декабря 1925 г. № 668 о возложении на милицию обязанностей по погребению трупов граждан при отсутствии родственников или других лиц, могущих произвести погребение («Бюлл. НКВД РСФСР» 1926 г. № 1—2).

В виду отсутствия указаний, на кого возлагаются обязанности по уборке найденных трупов (утопленников, скоропостижно скончавшихся и т. п.), а также по погребению их, при отсутствии родственников или лиц и учреждений, напр., домоуправлений, могущих взять на себя производство погребения и расходы по таковому, НКВД, в устранение всякого рода недоразумений в означенном вопросе, предлагает:

1. Поскольку Кодексом законов об АГС на адморганы возлагается выполнение всякого рода формальностей при обнаружении трупов (составление протокола, подробно излагающего обстоятельства нахождения трупа, и представление его при регистрации смерти в органы ЗАГС'а,—ст. 36 Код. зак. об АГС), обязанность по выполнению указанных действий возложить на милицию.

2. Во избежание осложнений дела передачей трупа после регистрации в органах ЗАГС'а в какие-либо другие учреждения в случае отсутствия родственников или лиц, могущих взять на себя производство погребения со всеми расходами по ним, дальнейшее направление найденного трупа и его погребение возложить на милицию, при чем расходы по погребению производятся за счет исполкомов (п. «г» ст. 28 Вмер. Полож. о местн. финансах).

3. Немедленно возбудить ходатайство пред президиумом ГИК'а об ассигновании необходимых сумм в распоряжение адморганов на расходы по производству погребения указанных трупов, исходя из количеств регистрации подобных случаев органами ЗАГС'а за последние годы.

Отделение V.

УССР.

1. Кладбища.

Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1924 г. Раздел III.

2. Кладбища городских местностей состоят в ведении горкомхоза, а в сельских—в ведении райисполкомов (по земельному отделу), а потому ни распоряжаться порядком погребения на кладбищах тех или иных граждан, ни извлекать каких-либо доходов от него и, вообще, вмешиваться в дело управления кладбищами

религиозные общества не имеют права. (Циркуляр НКВД № 109 от 7 июня 1924 г.).

2. Кладбища и органы ЗАГС в УССР.

Циркуляр НКВД УССР 30 августа 1924 г. № 141 о выдаче справок в ЗАГС'е для совершения религиозных обрядов и недопустимости выдачи органами ЗАГС разрешений на отвод места для погребений.

По имеющимся в НКВД сведениям, на местах наблюдаются случаи выдачи ЗАГС'ами отношений или записок на имя служителей культов с разрешением совершения религиозных обрядов или с извещением, что тот или иной акт зарегистрирован гражданскою властью. Имел место также случай выдачи ЗАГС'ом разрешения на право погребения умершего около церкви (на цвинтаре).

Такие явления в корне неправильны и недопустимы. На обязанности ЗАГС'ов лежит регистрация актов гражданского состояния и выдача по заявлениям заинтересованных лиц выписей и справок из этих актов. Выдача же разрешений на право совершения обрядов, а тем более на отвод места для погребения умершего не входит в круг деятельности органов ЗАГС.

Согласно декрета об отделении церкви от государства, совершение религиозных обрядов для отдельных граждан является делом частным и обряды исполняются священнослужителями свободно, поскольку они не нарушают существующего порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан советской республики.

Запрещение совершать религиозные обряды до регистрации того или иного акта гражданского состояния в органах ЗАГС имеет целью только облегчить правильную постановку дела гражданской регистрации актов.

Таким образом, священнослужители вправе совершать религиозные обряды над отдельными лицами по представлении соответствующего удостоверения о зарегистрировании акта в органах ЗАГС, каковыми являются официальные установленного образца справки и выписи из актов гражданского состояния.

Недопустима также и выдача ЗАГС'ами разрешений на отвод места для предания земле тела умершего. Отвод места для погребения умерших относится к ведению органов коммунхозов в поселениях городского типа, в сельских же местностях — к ведению местных райисполкомов и сельсоветов.

Кроме того, следует иметь в виду, что отвод мест для погребения на территории внутри церковных оград, а также вблизи жилых помещений, вообще, воспрещается по санитарным условиям.

3. Циркуляр НКВД УССР № 36 от 4 марта 1925 г. о еврейских кладбищах.

Еврейские кладбища находятся, как и все кладбища иных вероисповеданий, в ведении: в городах и городских поселениях—горот-

комхозов, в сельских поселениях—земотделов райИК,ов. Религиозные организации не имеют права извлекать какие-либо доходы от эксплоатации кладбищ (плата за могилы и т. д.), а также облагать таким образом и всех умерших по обряду еврейской религии («Бюллетень НКВД УССР» 1925 г. № 5).

4. Циркуляр НКВД УССР от 5 июля 1923 г. № 21 о невоспрепятствовании погребения на кладбищах в порядке гражданских похорон.

Замечается, что в некоторых губерниях те или иные религиозные об'единения препятствуют погребению в черте кладбищ по обряду гражданских похорон умерших, не исповедующих никакой религии. А потому НКВД УССР предлагает всем губотуправам принять все меры к недопущению подобных явлений на будущее время, вменяя в обязанность местным кладбищенским комитетам и религиозным общинам строго соблюдать существующую на сей предмет инструкцию и законоположения. Лиц, виновных в препятствовании погребения в черте кладбищ по обряду гражданских похорон, привлекать к судебной ответственности по ст. 125^2 УК.

К ст. 37.

Ответственность родителей и обязанных к тому лиц за несвоевременное представление заявлений о рождении и смерти.

РСФСР.

1. Наказание в административном порядке.

Циркуляр НКВД РСФСР от 19 июня 1919 г. № 664.

Центральный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния предложил Окружным Отделам Записей Актов Гражданского Состояния:

I. Разослать всем Местным Отделам Записей Актов Гражданского Состояния для руководства при применении 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния следующие правила:

1) Предусмотренное 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния взыскание—штраф—может быть наложено на лиц, виновных в нарушении правил 19 и 32 ст.ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния.

2) Местный Отдел Записей Актов Гражданского Состояния в случаях, предусмотренных 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния, должен рассмотреть, есть у нарушителя этой статьи уважительные причины, вследствие коих он не мог в законный срок сделать требуемое 19 или 32 ст.ст. Кодекса заявление.

3) Уважительными причинами нарушения 37 ст. Кодекса являются:

а) лишение свободы;

б) прекращение сообщения во время нашествия неприятеля, необыкновенного разлития рек и тому подобных неодолимых препятствий;

в) болезнь, лишающая возможности отлучиться из дому;

г) болезнь родителей, смерть мужа, жены или детей или же тяжкая, грозящая смертью болезнь их.

4) Местный отдел записей актов гражданского состояния о каждом случае нарушения 19 или 32 статей Кодекса должен составить протокол, при чем в случае наличности уважительных причин (пункт 3) должен составить особое мотивированное постановление.

К протоколу должны быть приложены и документы, удостоверяющие наличность причин, указанных в 3 пункте настоящих правил.

5) В случае отсутствия уважительных причин, указанных в 3 пункте настоящих правил, копия протокола должна быть препровождена в народный суд для возбуждения против виновных преследования по 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния.

II. Снестись с советами народных судей по следующим вопросам:

а) чтобы советы народных судей предложили народным судам посылать местным отделам записей актов гражданского состояния копии решений по делам, возбужденным ими на основании 37 ст. Кодекса, не позднее трех дней со дня вступления этих решений в законную силу;

б) что штрафы, взыскиваемые народными судами по делам, возбужденным на основании 37 ст. Кодекса, поступают в государственный доход в общем порядке.

III. 1) Окружные отделы должны представлять в Центральный отдел записей актов гражданского состояния каждые три месяца сводные отчеты о движении дел, возникших на основании 37 ст. Кодекса во всех местных отделах губернии.

2) Отчеты должны отсылаться окружными отделами в Центральный отдел не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетной четвертью года.

3) Отчеты должны заключать в себе сведения:

а) о делах, прекращенных местными отделами на основании п. 3 вышеизложенных правил по применению 37 ст. Кодекса с обозначением количества дел, прекращенных по каждой причине (пункт 3 правил применения 37 ст. Кодекса);

б) о делах, переданных в народный суд, с обозначением меры наказания по каждому делу, а также и количества дел, по коим судом вынесен оправдательный приговор.

IV. Во исполнение правила, указанного в примечании к 19 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния, установить по соглашению с местными отделами записей актов гражданского состояния срок заявлений о событиях рождения и смерти (19 и 32 ст. ст. Кодекса) и по установлении широко оповестить население о требованиях 19, 32 и 37 ст.ст. Кодекса и о порядке преследования виновных по 37 ст. Кодекса, устанавливаемого 1 частью настоящего циркуляра.

Пределы ответственности служителей культа за совершение религиозных обрядов без регистрации последних в органах ЗАГС.

I. РСФСР.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 15.

С отделением церкви от государства и введением в пределах Совреспублики гражданского брака и гражданского развода так называемый церковный брак является лишь известной религиозной церемонией частного характера. Поэтому пред'явление служителям культов о венчании граждан, расторгнувших церковный брак в порядке гражданском, и применение репрессий при их отказе венчать—неправильно. Такое требование не соответствует самому принципу отделения церкви от государства и вместе с тем является как бы косвенным признанием со стороны совластей так называемого церковного брака.

См. выше стр. 432 и сл.

§ 7. Циркуляр НКВД РСФСР № 149 о регистрации актов гражданского состояния от 7 апреля 1924 г.

В виду неправильного применения на местах циркуляра НКВД от 9 февраля 1922 г., № 55 («Бюллетень НКВД» от 16 февраля 1922 г., № 7) НКВД настоящим предлагает:

1) Уведомить надлежащие государственные учреждения, что последние при определении имущественно-правовых, земельных и т. п. отношений должны принимать во внимание только акты, вы-

данные органами ЗАГС, но ни в коем случае не справки, выданные духовенством за подписью и печатью последнего.

2) Строго следить за тем, чтобы предание тела земле производилось только после регистрации смерти в соответствующих органах ЗАГС.

3) Раз'яснить подведомственным органам ЗАГС, что: а) служители религиозных культов, совершающие обряды крещений, браков и т. п. до регистрации рождений, браков и т. п. органами ЗАГС, ответственности не подлежат, если они не присваивают функций юридических лиц; б) в том случае, если служители религиозных культов присваивают функции юридических лиц, они подлежат ответственности, согласно 123 ст. Уголовного Кодекса.

4) Войти с ходатайством в соответствующий губисполком на предмет издания обязательного постановления о наложении на виновных в уклонении от регистрации рождений и смертей или пропуске установленного для сего срока без уважительных на то причин взысканий в административном порядке, согласно 37 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния.

5) Настоящий циркуляр срочно сообщить на места для точного и неуклонного выполнения.

(«Бюллетень НКВД» от 19 марта 1924 г., № 14).

§ 9. Раз'яснения 5 отдела НКЮ.

Председатель благочиннического совета 3-го округа (село Шоумнское, Ирбитского уезда, Екатеринбургской губ.) обратился в 5 отдел НКЮ за раз'яснением: 1) обязаны ли представители культа при совершении религиозных обрядов (крещения, брака и отпевания) руководствоваться исключительно регистрацией ЗАГС'а или могут совершать обряды и без требования справки о регистрации в ЗАГС'е; 2) можно ли совершать религиозные обряды для тех граждан, которые не имеют на руках удостоверения от гражданской власти; 3) имеет ли право местный ЗАГС (а также исполком и милиция) заставить совершить какой-либо религиозный обряд над верующими (например, крещение, брак и отпевание).

5 отдел раз'яснил, что:

1) с изданием декрета от 23 января 1918 г. об отделении церкви от государства, а также декрета о гражданском браке и актах гражданского состояния от 18 декабря 1917 г., религия является частным делом верующего гражданина и не касается государства.

Юридические последствия брака возникают только с момента его совершения в гражданском порядке, другие акты гражданского состояния—регистрация рождения и смерти—должны совершаться гражданским порядком. Все же церковные церемонии и манипуляции, связанные с указанными тремя явлениями, никакого юридического значения не имеют, а потому, как личное дело верующих, могут совершаться помимо и независимо от зарегистрирования брака или рождения (но не смерти) в ЗАГС'е. Конечно, желательно, чтобы священнослужители при совершении церковных обрядов принимали во внимание предварительное зарегистрирование указанных событий гражданским порядком, дабы не создать каких-либо затруднений в дальнейшем для верующих.

2) Государственная власть и ее местные органы, как сказано, не вмешиваются в дела религиозные, а потому местная власть не имеет права ни запрещать, ни принуждать к совершению церковных обрядов, при условии, конечно, если церковные обряды и церемонии совершаются в квартире верующего или в церкви; в общественных же местах, напр., на улице, они допускаются с особого разрешения губисполкомов (29 августа 1922 г., № 592).

II. ССР Белоруссии.

Циркуляр НКВД и НКЮ от 24 июня 1924 г. об отмене циркуляра НКЮ и НКВД за № 85 от 26 августа 1922 г. (Собр. Узак. БССР за 1922 г. № 12, ст. 158) в части, касающейся совершения служителями религиозных культов, обрядов крещения, брака и развода (Собр. Узак. БССР 1924 г. № 8, ст. 103).

Циркуляром НКВД и НКЮ Белоруссии от 26 августа 1922 года за № 85 воспрещено лицам религиозных культов совершать религиозные обряды крещений и браков без предварительной регистрации этих актов в подотделах ЗАГС.

Принимая во внимание, что ныне население Белоруссии вполне усвоило всю важность регистрации актов, что таковая производится исключительно гражданскою властью и что совершаемые служителями различных культов религиозные обряды потеряли всякое юридическое значение как для советской республики, так и для населения, НКВД и НКЮ находят, что изданный 26 августа 1922 г. за № 85 циркуляр, опубликованный в С. У. БССР за 1922 г. № 12, ст. 158, в части, касающейся совершения служителями религиозных культов, обрядов крещения, брака и развода, потерял прежнее значение и подлежит отмене. В отношении же обрядов погребения, то таковое и в дальнейшем может производиться служителями религиозных культов только после предварительной регистрации в ЗАГС.

III. ССР Украины.

Уголовный Кодекс УССР, ст. 123 [1]).

Ст. 123[1]. Совершение служителями культов всех исповеданий религиозных обрядов (крещения, обрезания, похорон, венчания, снятия церковного благословения или иных равнозначащих им) ранее регистрации соответствующих актов гражданского состояния (рождения, смерти, брака и развода) карается штрафом до 500 р. или принудительными работами, или же лишением свободы на срок до одного года.

Циркуляр НКВД УССР от 1923 г. № 129 об ответственности за несвоевременную регистрацию событий рождения и смерти в ЗАГС («Бюлл. НКВД» 1923 г. № 13).

С введением в действие УК УССР, т.-е. с 23 августа 1922 г., несоблюдение требований 9 и 12 ст.ст. декрета СНК УССР от 17 февраля 1919 г. о гражданском браке и о ведении книг актов гражданского состояния (С. У. 1919 г. № 12, ст. 144), а именно, незаявление в трехдневный срок о событии рождения и смерти влечет за собою привлечение виновных в этом лиц к ответственности по 96[1] ст. УК и наложение в судебном, а не в административном порядке штрафа в размере до 300 руб. зол., или принудительные работы на срок до 3 месяцев. Наложение в этих случаях штрафа в административном порядке, как это практиковалось до введения в действие УК, недопустимо.

ССР Грузии.

Уголовный Кодекс ССРГ, ст. 232.

Непредставление в законный срок в учреждение, ведающее ЗАГС, обязанным к тому лицом заявления о рождении или нахождении трупа карается штрафом до 50 рубл. зол. или принудительными работами до 2 недель.

(«Заря Востока» 10 января 1925 г. № 775).

К ст. 41.

РСФСР.

О безвестном отсутствии.

Извлечение из декрета Совета Народных Комиссаров о праве получения содержания из имущества лиц, об'явленных отсутствующими, и о судебном признании пропавших умершими.

2. Судебное признание лица отсутствующим, кроме случая безвестного отсутствия, имеет место также в случае безвестной про-

пажи лица на войне или при обстоятельствах, заставляющих предполагать смерть от определенного несчастного случая.

3. Признание лица отсутствующим должно исходить от местного народного суда по последнему местожительству пропавшего.

5. Ходатайствовать о судебном признании лица отсутствующим, кроме лиц, имеющих право на содержание из имущества отсутствующего, могут кредиторы исчезнувшего и представители государственной власти.

6. Признав заявление просителя заслуживающим доверия, суд запрашивает близких лиц, могущих иметь сведения о местонахождении отсутствующего, и должностных лиц по его местожительству и затем вывешивает в своем помещении об'явление о вызове его; такое же об'явление для той же цели отсылается судом в отделы записей актов гражданского состояния и отделы социального обеспечения по месту нахождения суда, по последнему месту жительства отсутствующего и по месту его рождения и бывшей приписки.

Примечание. Заинтересованным лицам предоставляется право помещать указанное об'явление в органах периодической печати, помещающих об'явления, входя для того с ними в соответствующее соглашение.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

7. Публикация должна содержать: 1) обозначение имени, отчества, фамилии и рода занятий лица, об об'явлении которого отсутствующим заявлено ходатайство, 2) приглашение отсутствующего явиться в суд или сообщить о своем местопребывании и 3) приглашение всех, до кого дошло известие о местонахождении отсутствующего или о его смерти, заявить об этом суду.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

9. Если в течение месяца со дня выставления об'явления в суде не будет получено достоверных сведений о местопребывании или о смерти лица, об об'явлении коего отсутствующим заявлено ходатайство, суд назначает публичное заседание для рассмотрения, вызывая заявителя, свидетелей, на которых сделана ссылка в заявлении, а также тех лиц, допросить которых находит нужным суд, и выносит определение о признании лица отсутствующим.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

10. По вынесении определения о признании лица безвестно отсутствующим, суд об'являет о том в порядке, указанном в ст. 6 настоящего декрета.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

1. О состоявшемся определении суд немедленно извещает тот отдел записей актов гражданского состояния, в котором сосредоточены сведения о лице, об'явленном отсутствующим.

Примечание. Если суду неизвестно, в каком местном отделе зарегистрировано лицо, признанное отсутствующим, а также если это лицо было зарегистрировано в каком-либо учреждении местности, в настоящее время не входящей в состав Российской Республики, суд о состоявшемся определении извещает отдел записей актов гражданского состояния по последнему местожительству об'явленного отсутствующим.

12. Отделы записей браков и рождений, немедленно по опубликовании настоящего декрета, заводят книги для записи лиц, признанных судом отсутствующими.

13. Записи должны быть заносимы в книгу немедленно по получении сообщения суда о состоявшемся признании лица безвестно отсутствующим или пропавшим.

14. Книги актов гражданского состояния открыты для всех заинтересованных лиц, которые имеют право получать из них засвидетельствованные выписи.

15. О каждом случае признания лица отсутствующим отдел записей актов гражданского состояния немедленно, и во всяком случае не позже двух дней после совершения записи, извещает волостной или районный, или городской совет рабочих и крестьянских депутатов по последнему местожительству лица, об'явленного отсутствующим.

Примечание. В тех местах, где существуют при советах отделы записей актов гражданского состояния, указанное в настоящей статье извещение лежит на обязанности суда, постановившего определение о признании лица отсутствующим.

16. Волостной или районный, или городской совет рабочих и крестьянских депутатов, по получении указанного в ст. 15 извещения, распоряжается о производстве описи и о принятии под охрану имущества лица, об'явленного отсутствующим, а также о передаче этого имущества в управление учреждений, ведающих на местах соответствующими имуществами Российской Республики.

Примечание. В тех местах, где существуют при советах рабочих и крестьянских депутатов нотариальные отделы, опись и охрана имущества, принадлежащих отсутствующему, возлагается на эти отделы, которые привлекают к этой работе местных судебных исполнителей.

19. Если по истечении 2-летнего срока со дня выставления в суде об'явления о признании лица безвестно отсутствующим исчезнувший не вернется и не пришлет известий о своем местопребывании, заинтересованные лица и учреждения вправе возбудить перед судом вопрос о признании отсутствующего умершим.

Примечание. Если определение суда о признании отсутствующим последовало в виду предположения о гибели лица при обстоятельствах, внушающих уверенность в смерти от определенного несчастного случая, указанный в настоящей статье срок сокращается до шести месяцев со дня выставления в суде об'явления о признании лица безвестно отсутствующим. (В редакции 27 сентября 1921 г.).

20. Для постановления определения о признании лица умершим, суд вторично запрашивает все места и лица, могущие сообщить сведения о местонахождении исчезнувшего, и вновь выставляет и отсылает для выставления об'явления в порядке ст. 6 и по форме, указанной в ст. 7 настоящего декрета.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

21. Если в течение месяца со дня выставления об'явления в суде не будет получено положительных сведений о местопребывании или о смерти лица, об об'явлении коего умершим заявлено ходатайство, суд назначает публичное заседание для рассмотрения дела, вызывая заявителя, свидетелей, на которых сделана ссылка в заявлении, а также лиц, допросить которых находит нужным сам суд, и выносит определение о признании лица умершим.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

22. По постановлении определения о признании лица умершим, суд вновь выставляет тем же порядком об'явления и одновременно вызывает лиц, имеющих право на получение содержания, и кредиторов.

(В редакции 27 сентября 1921 г.).

23. Определение суда о признании лица умершим немедленно сообщается указанному в ст. 11 отделу записей актов гражданского состояния для занесения в книгу записи смертей, с отметкой о том, что означенные сведения заносятся в виду последовавшего опреде-

ления суда о признании умершим с указанием названия суда, номера постановления и числа, когда постановление состоялось.

24. Днем смерти лица, об'явленного судом умершим, признается день, в который определение суда вступило в законную силу.

26. Лицо, об'явленное умершим и явившееся после судебного признания его умершим, имеет право на получение, независимо от срока своей явки, всего оставшегося имущества, за исключением случаев, когда неявка признана судом неизвинительной.

17 июня 1918 г. (С. У. 1918 г. № 56, ст. 624).

УССР.

Признание лица безвестно-отсутствующим или умершим на УССР совершается в порядке Кодекса законов о семье, опеке, браке и АГС ст.ст. 136—150. Подробно см. *Приложение:* Украинский Кодекс законов об АГС.

К ст.ст. 50—51.

Перемена фамилий и прозвищ.

РСФСР.

1. Порядок перемены имени и фамилии.

Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о праве граждан изменять свои фамилии (родовые прозвища) и имена.

В отмену декрета СНК от 14 марта (19 февраля) 1918 г. «О праве граждан изменять свои фамилии и прозвища» (С. У. 1918 г., № 37, ст. 488) с изменениями, согласно декрета от 27 сентября 21 г. (С. У. 1921 г., № 67, ст. 512), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Каждому гражданину РСФСР, по достижении им 18-летнего возраста, предоставляется право изменить свою фамилию (родовое прозвище) и имя, поскольку этим не затрагиваются права третьих лиц.

2. Лица, желающие изменить фамилию (прозвище) или имя, подают заявление в уездный (или соответствующий ему) орган ЗАГС с приложением документов, удостоверяющих личность, или нотариальных копий этих документов.

3. О сделанном заявлении орган ЗАГС делает за счет заявителя публикацию в местной официальной газете, а также в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» и одновременно сообщает учреждениям, ведущим списки об уголовной судимости.

Примечание. На учреждение, ведущее списки о судимости, возлагается также ведение списков изменяемых фамилий (родовых прозвищ) или имен и периодическое их опубликование.

4. По прошествии двухмесячного срока со времени опубликования в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» лицо, изменившее свою фамилию (родовое прозвище) или имя, имеет право требовать внесения этой фамилии (прозвища) или имени во все акты гражданского состояния.

5. Супруги лиц, изменяющих свою фамилию (прозвище), и их совершеннолетние дети принимают новую фамилию (прозвище): первые—супругов, вторые—родителей, в случае своего на то согласия. О своем согласии или несогласии эти лица делают письменное заявление или совместно с супругами или родителями, или независимо от них в указанном выше порядке.

6. Несовершеннолетние дети принимают новую фамилию (прозвище) в том случае, когда оба родителя приняли новую фамилию или согласились дать детям новую фамилию одного из супругов.

В случае недостижения такого соглашения вопрос об изменении фамилии детей разрешается судом.

7. Народному Комиссариату Внутренних Дел РСФСР, по соглашению с Народным Комиссариатом Юстиции и Государственным Политическим Управлением РСФСР, поручается издать инструкцию по применению настоящего постановления.

(«Изв. ВЦИК» от 17 июля 1924 г. № 2196).

Москва, Кремль, 14 июля 1924 г.

2. Инструкция НКВД от 5 сентября 1924 г. № 395 о порядке перемены фамилии (родовых прозвищ) и имен.

Согласно постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 14/VII—24 г. («Изв. ЦИК СССР и ВЦИК» от 17/VII—24 г. № 161), НКВД предлагает при перемене фамилий (родовых прозвищ) и имен руководствоваться нижеследующим:

1. Заявления о перемене фамилии (родовых прозвищ) и имен, оплаченные установленным гербовым сбором, подаются в соответ-

ствующий местный орган ЗАГС по месту жительства желающих переменить фамилию (родовое прозвище) или имя.

2. В заявлении должно быть указано:

а) имя, отчество, фамилия;

б) социальное положение;

в) семейное положение;

г) место и время рождения;

д) сведения об имеющихся детях, их имена, год, месяц, число и место рождения, с указанием, происходит ли каждый из них от настоящего брака заявителя или от предшествующего брака.

е) Точное перечисление городов и местностей, в которых гр., желающий переменить фамилию (родовое прозвище) или имя, проживал;

ж) причина перемены фамилии или имени;

з) новая фамилия или имя.

Примечание. За дачу ложных сведений граждане подлежат ответственности, согласно 96 ст. Уг. Кодекса.

3. Граждане, желающие переменить фамилию (родовое прозвище) или имя, обязаны представить в соответствующие местные органы ЗАГС документы, удостоверяющие личность, или нотариальные копии с этих документов (удостоверение личности, выпись о рождении, если данное лицо состоит в браке, то выпись о браке).

4. Заведующий органом ЗАГС по получении заявления о перемене фамилии (родового прозвища) или имени делает за счет заявителя публикацию в местной официальной газете, а также «Изв. ЦИК СССР и ВЦИК», одновременно срочно сносится со следующими учреждениями, ведущими списки об уголовной судимости по месту жительства заявителя:

а) губсудом, б) п/отделом уголовного розыска адмотдела соответствующего исполкома местным органом ГПУ.

5. В случае перемены фамилии обоими супругами справка о судимости наводится о каждом из них отдельно.

6. Несовершеннолетние дети, происходящие от предшествующего брака того или иного супруга, принимают новую фамилию при согласии не только супругов, но и действительных родителей данных детей.

7. Совершеннолетние дети (достигшие 18-летнего возраста) при их желании принять новую фамилию одного из родителей или обоих подают об этом заявление, по форме, указанной в п. 2, при чем

органы ЗАГС обязаны навести справки об их судимости и вышеуказанном порядке.

8. Местные органы ЗАГС по получении справок о судимости и по истечении 2-недельного срока со дня публикации пересылают все дело в НКВД (по органу ЗАГС) на предмет разрешения перемены фамилии.

Примечание. Квитанция о публикации в газетах о перемене фамилии обязательно должна находиться при деле.

9. НКВД, получив дело о перемене фамилии, сносится по данному вопросу с центральными учреждениями, ведущими списки об уголовной судимости и органами ГПУ.

Примечание. Центральными учреждениями, ведущими списки об уголовной судимости, являются следующие:

а) Статистический Отдел при НКЮ, б) Отдел Уголовного Розыска при ЦАУ НКВД.

10. Местные органы ЗАГС по получении от НКВД (п/отдела ЗАГС) разрешения на перемену фамилии или имени регистрируют данный случай в книгах записей актов гражданского состояния в установленном порядке.

11. По занесении перемены фамилий в регистрационные книги и оформления данного акта, новая фамилия вносится во все акты гражданского состояния, для чего орган ЗАГС, в котором была произведена запись перемены фамилии или имени, обязан сообщить в соответствующий орган ЗАГС по месту хранения записи о рождении и браке, если последний имеется налицо.

12. На местные органы ЗАГС возлагается обязанность вести алфавиты лиц, изменивших свои фамилии и имена.

13. На Центрозагс НКВД возлагается обязанность вести алфавитный реестр лиц, переменивших фамилии или имена (в масштабе РСФСР). («Бюллетень НКВД» 1924 г. № 33).

3. Декрет ЦИК и СНК СССР от 26 сентября 1924 г. о местном сборе с заявлений о перемене фамилий (родового прозвища) и имени (Собр. Зак. 1924 г. № 13, ст. 128).

В дополнение ст. 40 временного Положения о местных финансах от 12 ноября 1923 г. ЦИК и СНК СССР постановляют:

1) Местным советам предоставляется устанавливать на усиление местных средств сбор в размере не свыше 5 руб. с заявлений о перемене фамилии (родового прозвища) или имени.

2) Правила взимания упомянутого в ст. 1 сбора устанавливаются совнаркомами союзных республик.

4. Циркуляр ЦАУ НКВД РСФСР № 444 от 19 августа 1925 г. о порядке перемены фамилий (родовых прозвищ) и имен («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 33).

В дополнение к инструкции НКВД от 5 сентября 1924 года за № 395 («Бюллет. НКВД» № 33) при перемене фамилий (родовых прозвищ) и имен, НКВД предлагает руководствоваться нижеследующим:

1) Органы ЗАГС при заявлении лиц о перемене фамилии должны требовать от них, кроме предусмотренных постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 14 июля 1924 г. (С. У. 24 г. № 61, ст. 601) документов, представления справки о том, что за ними не числится никаких недоимок, налогов и сборов, от тех финотделов, в районе которых они проживали последние 6 месяцев, к моменту возбуждения ходатайства о перемене фамилии.

2) Все заявления, подаваемые в органы ЗАГС о перемене фамилий и имен, подлежат оплате местным сбором в размере 5 руб.

Взысканные суммы сбора передаются в установленные сроки в кассы Наркомфина.

Примечание. Помимо указанного сбора, допускаются взыскания заготовительной стоимости, выдаваемых удостоверений, бланков и т. д.

3) В целях пресечения злоупотреблений со стороны лиц, меняющих фамилии и имена, надлежит, кроме справок о судимости от учреждений, поименованных в инструкции НКВД от 5 сентября 1924 г. № 395 («Бюллет. НКВД» 24 г. № 33), запрашивать также губюсты и уголовные розыски тех губерний, где означенное лицо проживало раньше не менее одного года.

4) Несовершеннолетним детям, происшедшим от предшествующего брака, при регистрации второго брака их родителей (отца или матери) может быть присвоена новая брачная фамилия их родителей, при наличии на то согласия не только супругов, но и действительных родителей этих детей.

5) Присвоение фамилии и отчества лицам, не имеющим ни фамилии, ни отчества, производится в порядке перемены фамилии, указанном в инструкции НКВД от 5 сентября 1924 г. № 395, с осво-

бождением от всякого рода сборов, в виду того, что указанное присвоение фамилии и отчества затрагивает интересы государства.

Примечание. Несовершеннолетним детям, не достигшим 18-летнего возраста, в том числе подкидышам, фамилия и отчество назначается органами опеки и утверждается судом в порядке ст. 192 ГПК.

6) Публикация в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» о перемене фамилии и имен оплачивается в сумме 20 рублей.

Примечание. Льготный тариф за публикацию о перемене фамилий и имен в размере 12 рублей устанавливается для рабочих, красноармейцев, служащих и беднейших крестьян.

7) Публикация в «Известиях ЦИК СССР и ВЦИК» о перемене фамилий и имен производится по следующей форме:

ОБ'ЯВЛЕНИЕ.

Гр. (фамилия, имя и отчество) происходит из гр. (город, село, губерния), прожив. (город, село, губерния), переменяет (фамилию, имя) на (фамилию, имя).

Лиц, имеющих препятствия к перемене (фамилии, имени), просят сообщить (адрес).

5. Циркуляр НКВД РСФСР от 30 июня 1925 г. № 365 об исправлении в удостоверениях личности графы «семейное положение» и об изменении имен в связи с «октябринами» («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 28).

В виду запросов мест об исправлении графы о семейном положении в удостоверениях личности граждан, а также об исправлении записей, занесенных в актовые (старые метрические и новые регистрационные) книги, НКВД предлагает руководствоваться нижеследующим:

А.

1. Исправление графы «семейное положение» в удостоверениях личности, выдаваемых адморганами, может быть произведено соответствующими органами ЗАГС по месту жительства гр-н, при условии установления наличия действительности или недействительности брака, согласно постановления соответствующего ГИК, изданного на основании циркуляра НКВД и НКЮ за № 260 от 16 июня 1924 г.

2. При исправлении указанной в п. 1 графы, от гр-н надлежит отбирать подписку об их семейном положении, с указанием на от-

ветственность, которую они берут на себя за правильность сообщаемых сведений, осведомляя при этом граждан о содержании ст. 96 Уг. Код., карающей за дачу ложных сведений, органам ЗАГС, о чем также должно быть указано в подписке.

3. Все записи, занесенные как в старые метрические, так и новые регистрационные (актовые) книги, могут быть исправлены по предписанию нарсуда, в порядке 15 ст. Код. Зак. об АГС.

4. Все ошибки в записях, основанные на недосмотре или погрешности должностных лиц (регистраторов) и не имеющие правового характера, могут быть исправлены по предписанию вышестоящего органа надзора (губ. или уездный орган ЗАГС) в порядке ст. 16 Код. Зак. об АГС.

5. В тех случаях, когда в органы ЗАГС поступают заявления от родителей о перемене имени их ребенку, уже зарегистрированному в соответствующем органе ЗАГС, на новое имя, данное ребенку на так-наз. «октябринах», органы ЗАГС могут производить указанные исправления имени при условии представления родителями постановлений рабочих и общественных организаций, в которых были совершены «октябрины», и подписки родителей об их желании переменить имя ребенку.

П р и м е ч а н и е. Указанные исправления могут быть произведены органами ЗАГС только в том случае, если со времени регистрации рождения ребенка прошло не более 3 лет.

6. О назначении фамилий подкидышам.

Народный Комиссариат Юстиции по вышеназванному вопросу сообщает нижеследующее:

1) Если лица, не имеющие фамилии и отчества, в том числе и подкидыши, получившие только одно имя в сиротском приюте, достигли 18-летнего возраста, то они обязаны просить о присвоении им отчества и фамилии в порядке декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 14 июля 1924 г. с освобождением их от всякого рода сборов, принимая во внимание, что дело это затрагивает государственный интерес. (См. выше стр. 478—479).

2) Фамилии и отчества гражданам, не достигшим 18-летнего возраста, в том числе и подкидышам, назначаются органами опеки и утверждаются судом в порядке ст. 192 ГПК применительно к ст.ст. 145—146 Кодекса законов об актах гражданского состояния, изд. 1918 года и ст. 6 вышеназванного декрета ВЦИК и СНК РСФСР

о порядке изменения фамилий и имен (11 апреля 1925 г. № 95, в. 43). (См. выше стр. 446 и сл.).

II. ССР Украины.

Перемена фамилий.

1. Кодекс законов о семье, опеке и АГС, изд. 1925 г.

Ст. 129. Каждому гражданину УССР, по достижении 18-летнего возраста, предоставляется право свободно, по его желанию изменять свою фамилию (родовое прозвище) и имя, а если он имеет несколько имен, то любое из них, или их все, поскольку это не противоречит государственным интересам.

Ст. 130. Лица, желающие изменить свою фамилию или имя, подают о том заявления в окружное отделение ЗАГС, а в АМССР— в центральное отделение ЗАГС Наркомвнудела, с приложением документов, удостоверяющих их личность, или копий этих документов, засвидетельствованных установленным порядком.

Ст. 131. О сделанном заявлении орган ЗАГС производит публикацию за счет заявителя в местной официальной газете и в бюллетене НКЮ УССР и одновременно уведомляет учреждение, ведущее списки об уголовной судимости.

Ст. 132. По истечении 2-недельного срока со времени опубликования в Бюллетене НКЮ УССР, новая фамилия или новое имя вносятся во все акты гражданского состояния. О лицах мужского пола призывного возраста сообщается подлежащему Военному Комиссариату.

Ст. 133. Супруги (жена или муж) и совершеннолетние дети лиц, изменивших свою фамилию, принимают новую фамилию, в случае своего на то согласия, с соблюдением ст.ст. 130—132 настоящего Кодекса.

Ст. 134. Несовершеннолетние дети принимают новую фамилию в случае принятия ее обоими родителями или согласия последних дать детям новую фамилию одного из родителей. В случае недостижения такого соглашения, вопрос о фамилии детей разрешается народным судом.

По достижении детьми 14-летнего возраста на изменение фамилии требуется также согласие самих детей.

Ст. 135. Изменение фамилии несовершеннолетних, вне случая, предусмотренного предыдущей статьей (перемена фамилии обоими родителями или одним из них), а также имени их, до достижения ими 14-летнего возраста, производится по заявлению их законных представителей (родителей или опекунов).

По достижении же несовершеннолетними 14-летнего возраста им предоставляется право изменять свое имя (или имена) по их собственному заявлению, без необходимости испрашивать на это разрешения родителей или опекунов. Изменение фамилии несовер-

шеннолетних, достигших 14-летнего возраста, производится по их заявлению, но с согласия родителей или опекунов.

При изменении фамилии или имени несовершеннолетних соблюдается общий порядок, указанный в ст.ст. 130—132 настоящего Кодекса с тем, однако, что о лицах, не достигших 14-летнего возраста, публикация и извещения учреждений, ведущих списки об уголовной судимости не производится.

2. Постановление СНК УССР о порядке взимания местного сбора с заявлений о порядке фамилии (родового прозвища) и имени (Собр. Узак. 1924 г. № 55, ст. 333).

На основании ст. 2 постановления ЦИК и СНК СССР от 26 сентября 1924 г. О местном сборе с заявлений о перемене фамилии (родового прозвища) и имени (С. З. СССР № 13, ст. 128) СНК УССР постановил:

Установить нижеследующие правила взимания местного сбора с заявлений о перемене фамилии (родового прозвища) и имени:

1) Установленный местными советами местный сбор с заявлений о перемене фамилии (родового прозвища) или имени в размере не свыше 5 руб., взимается с заявлений при возбуждении ходатайстве о перемене фамилии или имени.

Примечание 1. От уплаты сбора, указанного в ст. 1 настоящего постановления, освобождаются заявления о перемене фамилии при заключении брака или совершении развода, а равно заявления родителей или опекунов при перемене имени детей при совершении октябрин.

Примечание 2. От уплаты сбора, указанного в ст. 1 настоящего постановления, освобождаются заявления неимущих граждан, по пред'явлении ими соответствующих документов, выдаваемых отсобесами, сельсоветами, райисполкомами и комиссиями незаможных селян, а также профсоюзами по делам своих членов.

3) Местный сбор с заявлений о перемене фамилии и имени уплачивается в кассы Наркомфина и зачисляется в средства местных исполкомов.

4) Квитанции о взносе причитающегося местного сбора прилагаются к заявлениям, подаваемым в органы ЗАГС в порядке ст. 3 постановления ВУЦИК и СНК УССР от 19 марта 1924 г. «О праве граждан изменять свои фамилии и имена».

5) Неуплата местного сбора приостанавливает производство дел по ходатайствам о перемене фамилии или имени, впредь до уплаты этого сбора.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Раздел А.

РСФСР.

Брачное право.

I.

§ 1. Форма заключения брака.

Кодекс законов об АГС, изд. 1918 г.

Ст. 52. Только гражданский (советский) брак, зарегистрированный в отделе записей актов гражданского состояния, порождает права и обязанности супругов, изложенные в настоящем разделе.

Брак, совершенный по религиозным обрядам и при содействии духовных лиц, не порождает никаких прав и обязанностей для лиц, в него вступивших, если он не зарегистрирован установленным порядком. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 490).

Примечание. Церковные и религиозные браки, заключенные до 20 декабря 1917 г., с соблюдением условий и формы, предусмотренных ст.ст. 3, 5, 12, 20 или 90 и 31, прежде действовавших законов гражданских (прежний Св. Зак. т. X, ч. 1, изд. 1914 г., имеют силу зарегистрированных браков [1]). (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 493).

Ст. 53. Браки заключаются в местных отделах записей актов гражданского состояния при местных совдепах.

Примечание 1. Заключение браков за границей возлагается на представителей России за границей, которые о заключенных браках обязаны сообщать Центральному Отделу записей актов гражданского состояния с представлением копии брачного свидетельства. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 496).

---

[1]) По Проекту: Раздел I. О браке. Глава I. Общие положения. Ст. 1. «Регистрация браков устанавливается с целью облегчить охрану личных и имущественных прав и интересов супругов и детей. Брак оформляется регистрацией в органах ЗАГС в порядке, определяемом разделом IV настоящего Кодекса. Ст. 2. Регистрация брака в органах ЗАГС является бесспорным доказательством наличия брака до опровержения по суду. Ст. 3. Лица, фактически состоящие в брачных отношениях, не зарегистрированных установленным порядком, вправе во всякое время оформить свои отношения путем регистрации с указанием срока фактической совместной жизни». (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 494).

Примечание 2. Заключение браков на судне во время плавания и в войске, во время похода, возлагается на лиц, указанных в примечании 2 к ст. 1.

Ст. 54. Браки заключаются публично, в специально для совершения браков предназначенном помещении. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 499).

Вне такого помещения бракосочетание допускается только на судне во время плавания, в войске, во время похода, а также и в случае, если медицинским свидетельством устанавливается, что жена, или невеста, вследствие болезни, лишены возможности явиться в присутственное место.

Ст. 55. Браки заключаются в присутствии председателя отдела записей актов гражданского состояния или его заместителя и совершающего запись секретаря отдела.

Ст. 56. Имена должностных лиц, заключающих брак, должны быть обнародованы посредством опубликования в местном органе печати и посредством выставления в помещении, где заключение браков производится.

Ст. 57. Заключение браков происходит в определенные дни и часы, заранее устанавливаемые и обнародуемые должностным лицом, коему совершение браков вверено.

Ст. 58. Желающие вступить в брак словесно о том об'являют или подают письменное о том заявление в местный отдел записей актов гражданского состояния по месту своего пребывания [1]).

Ст. 59. К заявлению о желании вступить в брак должны быть представлены: свидетельства о личности брачущихся и подписка о добровольном вступлении в брак и об отсутствии препятствий к браку, указанных в ст.ст. 66—69. **(Раз'ясн.** см. стр. 501).

Примечание. Личность брачущихся может быть засвидетельствована удостоверениями, документами, свидетельскими показаниями и всеми другими способами, которые должностным лицом будут признаны достаточными [2]).

---

[1]) Ст. 131 Проекта. «Желающие зарегистрировать брак делают о том заявление по месту жительства одного из заявителей».

[2]) Ст. 132 Проекта. «Регистрирующие брак обязаны представить при заявлении удостоверение личности, подписку об отсутствии препятствий, указанных в ст. 5 настоящего Кодекса, и о том, что они взаимно осведомлены о состоянии своего здоровья, в частности, в отношении венерических, душевных, туберкулезных заболеваний, а также указать, в который по счету брак, зарегистрированный или незарегистрированный, каждый из них вступает и сколько он имеет детей».

Ст. 60. Сделав запись о браке в книгу записей браков, должностное лицо прочитывает ее брачущимся и об'являет брак их в силу закона заключенным [1]).

Ст. 61. Непосредственно после совершения бракосочетания должностное лицо выдает супругам, по их желанию, свидетельство о заключении брака.

Ст. 62. Брак считается заключенным с момента занесения записи о нем в книгу записей браков.

Ст. 63. Если до окончания записи брака в книгу от кого-либо поступит заявление о наличности законных препятствий для вступления в брак, должностное лицо обязано приостановить запись брака до разбора дела местным судом.

Явно необоснованный протест против брака может быть должностным лицом отклонен без дальнейшего рассмотрения дела.

> Примечание. Местный суд рассматривает дело о протестах против брака вне очереди в трехдневный срок. Решения суда по этим делам обжалованию не подлежат [2]).

Ст. 64. Виновные в умышленном сообщении ложных сведений с целью помешать совершению брака отвечают за лжесвидетельство и присуждаются к возмещению всех вызванных их поступком убытков.

Ст. 65. Жалобы на отказ в совершении брака приносятся без ограничения срока в местный, по нахождению отдела записей актов гражданского состояния, суд [2]).

---

[1]) Ст. 133 Проекта. «Ответственное должностное лицо, регистрирующее брак. обязано прочесть вступающим в брак ст.ст. 4 и 5 настоящего Кодекса и предупредить об их уголовной ответственности за ложные показания. После этого произведенная запись прочитывается, подписывается брачущимися и скрепляется должностным лицом». Ст. 134. Проекта. «Запись брака может быть совершена по желанию брачущихся в присутствии свидетелей».

[2]) Ст. 135 Проекта. «Если до подписания записи о браке от кого-либо поступит заявление о наличности законных препятствий для регистрации, то должностное лицо обязано приостановить запись и потребовать от заявителя представления соответствующих документальных доказательств в срок, назначенный заведующим органом ЗАГС».

[3]) Ст. 136 Проекта. «Брак, совершенный по религиозным обрядам до введения в данной местности органа ЗАГС, приравнивается к зарегистрированному браку». Ст. 137 Проекта. «Браки между иностранцами и советскими гражданами, а равно браки между иностранцами, заключенные на территории СССР, регистрируются на общих основаниях. Примечание. На началах взаимности допускается регистрация браков между иностранцами в действующих на территории СССР консульствах и посольствах, соответствующих государств при соблюдении условий, предусмотренных 2 главой раздела 1 настоящего Кодекса». Ст. 138 Проекта. «Браки иностранцев, заключенные вне пределов СССР по законам соответствующих государств, признаются на территории СССР надлежащим образом оформленные в смысле главы 1 раздела 1 настоящего Кодекса».

II.

Материальные условия вступления в брак.

§ 2. Брачный возраст [1]).

Ст. 66. Вступающие в брак должны достигнуть брачного возраста.

Брачный возраст определяется для женского пола в 16, а для мужского—в 18 лет. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 502).

§ 3. Безумие и сумасшествие, как препятствие к браку.

Ст. 67. Вступающие в брак должны быть в здравом уме [1]).

§ 4. Существующий брак как препятствие к заключению нового брака.

Ст. 68. Не могут вступать лица, уже состоящие в зарегистрированном браке или в браке, имеющим силу зарегистрированного. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 505) [2]).

§ 5. Родство как препятствие к браку.

Ст. 69. Не могут вступать в брак между собою родственники по прямой восходящей или нисходящей линии, полнородные, неполнородные братья и сестры.

§ 6. Родство физическое как препятствие к браку.

Ст. 69. Примечание. Препятствием к браку между родственниками, указанными в настоящей статье, служит всякое, в том числе и внебрачное, родство [3]). **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 507).

§ 7. Взаимное согласие, как условие действительности заключения брака.

Ст. 70. Заключение брака возможно только при наличности взаимного согласия вступающих в брак лиц [4]). **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 508).

---

[1]) По Проекту. Глава вторая. Условия регистрации брака. Ст. 4. «Брачный возраст устанавливается для женщин 16, а для мужчин—18 лет».

[2]) Ст. 6 Проекта. «Не подлежат регистрации браки: б) между лицами, из которых хотя бы одно признано в установленном законом порядке слабоумным или душевно-больным».

[3]) Ст. 6 Проекта. «Не подлежат регистрации браки: а) между лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в зарегистрированном или незарегистрированном браке (прим. 1, ст. 1)».

[4]) Ст. 6 Проекта. «Не подлежат регистрации браки: в) между родственниками по прямой восходящей или нисходящей линии, а также между братьями и сестрами».

[5]) Ст. 5 Проекта. «Для регистрации брака требуется: а) взаимное согласие регистрировать брак, б) достижение брачного возраста».

§ 8. **Разноверие, как препятствие к браку.**

Ст. 71. Не служит препятствием для заключения брака разноверие лиц, желающих вступить в брак.

§ 9. **Монашество и священство, как препятствие к браку.**

Ст. 72. Не служит препятствием для вступления в брак монашество и состояние в иерейском или диаконском сане. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 509).

Ст. 73. Не воспрещается вступление в брак лицам, давшим обет безбрачия, даже если эти лица являются представителями духовенства белого (католического) или черного.

III.

§ 10. **Недействительность брака.**

Ст. 74. Брак может быть признан недействительным только в случаях, положительно предусмотренным законом. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 509).

Ст. 75. Производство о признании брака недействительным может быть возбуждено супругами, лицами, интересы которых этим браком нарушены, и представителями государственной власти.

Ст. 76. Дела о признании браков недействительными рассматриваются местными народными судами, согласно правилам о местной подсудности.

§ 11. **Условная недействительность при недостижении брачного возраста.**

Ст. 77. Недействительным признается брак, совершенный до достижения супругами или одним из них брачного возраста, кроме случаев:

а) когда дело о недействительности брака возбуждено после наступления брачного возраста, или

б) когда брак имел последствием рождение детей или беременность жены.

Ст. 78. Недействительны браки, заключенные душевно-больными или лицами, находящимися в таком состоянии, в котором они не могли действовать рассудительно и понимать значение своих действий.

Ст. 79. Недействителен брак, совершенный в то время, когда кто-либо из сочетавшихся еще состоял в другом браке, действи-

тельном и не прекратившимся смертью другого супруга или разводом.

Ст. 80. В случае признания брака недействительным по основанию, указанному в ст. 79, остается в силе предшествующий брак.

Ст. 81. Недействителен брак, когда он совершен без согласия кого-либо из сочетавшихся или когда согласие дано в бессознательном состоянии, либо по принуждению.

Ст. 82. Недействительны церковные и религиозные браки, заключенные до 20 декабря 1917 г. с нарушением условий и формы, установленных в ст.ст. 3, 5, 12, 20, 28 и 31 прежде действовавших законов гражданских (Св. Зак. т. X, ч. 1-я, изд. 1914 г.).

Примечание. Означенные в настоящей статье браки, заключенные с нарушением прежде действовавшей ст. 23, т. X, ч. 1, Св. Зак., изд. 1914 г., признаются действительными, если вступившие в брак не являются родственниками по прямой восходящей или нисходящей линии, либо полнородными или неполнородными братьями и сестрами.

Ст. 83. По вступлении в законную силу решения о признании брака недействительным, брак считается недействительным со времени его совершения.

Ст. 84. Лица, брак которых признан недействительным, могут вновь вступить в брачный между собой союз, на основании общих правил.

II. ССР Украины.

Кодекс законов об АГС. О браке.

Ст. 98. В УССР признается только гражданский брак.

Ст. 99. Брак подлежит регистрации в органах ЗАГС. Только регистрация брака в органах ЗАГС является бесспорным, до опровержения по суду, доказательством наличия брака.

Примечание. Брак граждан УССР за границей подлежит регистрации в полномочных представительствах или консульствах СССР.

Ст. 100. Совершение религиозного обряда брака не имеет никакого юридического значения и не может служить доказательством заключения брака. (**Раз'ясн.** стр. 492).

Свидетельские показания представителей религиозных культов в подтвержение заключения брака не принимаются.

Ст. 101. Лица, состоящие в фактических брачных отношениях не зарегистрированных порядком, вправе во всякое время офор-

мить свои отношения путем регистрации, с указанием срока фактической совместной жизни. Однако, указанная регистрация придает фактическим отношениям характер бесспорно установленного наличия брака лишь с момента их регистрации. **(Раз'ясн.** см. стр. 494 и сл.).

Ст. 102. Браки иностранцев между собою или с гражданами СССР, заключаемые заграницей по законам места их совершения или по законам Союзных Советских республик, признаются действительными в УССР.

Браки иностранцев между собою или с гражданами СССР, заключаемые в пределах УССР, должны совершаться по законам УССР.

Условия вступления в брак.

Ст. 103. Вступать в брак могут лица, достигшие брачного возраста. Для вступления в брак требуется взаимное согласие брачующихся и отсутствие законных препятствий к браку между ними по причине состояния в браке с другим лицом (ст. 106) или вследствие близкого родства между ними (ст. 107).

Ст. 104. Брачный возраст определяется: для женщин—16 лет, для мужчин—18 лет.

> Примечание. В исключительных случаях окружные органы ЗАГС, а в АМССР центральное отделение ЗАГС НКВД, во внимание к хозяйственным и бытовым условиям граждан, в особенности жителей сельских местностей, могут давать разрешения на вступление в брак с лицами, недостигшими указанного в настоящей статье возраста, если до достижения указанного возраста остается не более полугода. (См. стр. 504).

Ст. 105. Не могут вступать в брак лица, душевно-больные или слабоумные (Гражданский Кодекс, ст. 8), или же временно находящиеся в таком состоянии, когда они не могут понимать значения своих поступков.

Ст. 106. Не могут вступать в брак лица, из которых хотя бы одно состоит уже в браке, зарегистрированном или оформленном иным порядком.

Ст. 107. Не могут вступать в брак между собою родственники по прямой линии, (например, отец с дочерью, мать с сыном, дед с внучкой), а также братья и сестры—как те, которые происходят от общих отца и матери, так и те, которые имеют общего отца, но разных матерей, или общую мать, но разных отцов.

Недействительность брака.

Ст. 108. Брак может быть признан недействительным постановлением суда в случаях, точно определенных законом.

Ст. 109. Брак, заключенный с нарушением условий, предусмотренных в ст.ст. 105—107, недействителен.

Ст. 110. Брак, заключенный до достижения вступившими в него лицами брачного возраста (ст. 104), недействителен, за исключе-

нием случаев: а) когда к моменту разрешения судом вопроса о недействительности брака, — стороны достигли брачного возраста — или б) когда брак имел последствием рождение ребенка или беременность жены.

Ст. 111. По вступлении в законную силу решения о признании брака недействительным, брак считается недействительным со времени его заключения.

III. ССР Азербайджана.

Гражданский Кодекс АзССР.

Порядок регистрации брака и условия его действительности Гражд. Код. ст.ст. 436—441 соответствуют Кодексу Законов об актах гражд. состояния РСФСР, именно ГК ст. 436 соответствует ст. ЗАГС 52 и 53 (без примечания), ст. 437—ст. 66, ст. 438—ст. 67, ст. 439—ст. 68, ст. 440—ст. 69, ст. 441—ст. 70.

О недействительности браков Гр. Код. АзССР ст.ст. 442—448 соответствуют Кодексу Законов о ЗАГС, изд. 1918 г., ст.ст. 74—84.

РАЗДЕЛ Б.

Комментарии к Кодексу Законов об актах гражданского состояния (изд. 1918 г.).

К ст. 52.

I.

Венчание и регистрация брака в ЗАГС.

РСФСР.

1. Об юридических последствиях церковного брака.

Церковный брак по своим последствиям приравнивается к фактическому сожитию. Как последнее он дает жене право в судебном порядке на алименты, а также на содержание детей от их фактического отца.

2. Гражданский брак и церковное венчание.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. ст. 15.

С отделением церкви от государства и введением в пределах Совреспублики гражданского брака и гражданского развода так называемый церковный брак является лишь известной религиозной церемонией частного характера. Поэтому пред'явление требования служителям культов о венчании граждан, расторгнувших церковный брак в порядке гражданском, и применение репрессий при их отказе венчать неправильно. Такое требование не соответ-

ствует самому принципу отделения церкви от государства и вместе с тем является как бы косвенным признанием со стороны совластей так назыв. церковного брака.

3. Совершение церковного венчания до гражданской регистрации брака.

Циркуляр НКВД от 7 апреля 1924 г. № 149.

В виду неправильного применения на местах циркуляра НКВД от 9 февраля 1922 г., № 55, НКВД настоящим предлагает:

2) Строго следить за тем, чтобы предание тела земле производилось только после регистрации смерти в соответствующих органах ЗАГС'а.

3) Раз'яснить подведомственным органам ЗАГС, что: а) служители культов, совершающие обряды крещений, браков и т. п.. до регистрации рождений, браков и т. п., органами ЗАГС, ответственности не подлежат, если они не присваивают функций юридических лиц, б) в том случае, если служители религиозных культов присваивают функции юридических лиц, они подлежат ответственности, согласно 123 ст. Уголовного Кодекса. (См. выше стр. 432).

4. Раз'яснение 5 отдела НКЮ РСФСР от 20 января 1922 г. № 32.

21 мая 1921 года народный судья 9 участка Могилевского уезда слушал в судебном заседании дело по иску гр. Юхновец о расторжении брака. Истица заявила, что брак ее в отделе записей не был зарегистрирован, а венчал ее священник Церковичской церкви.

Судья усмотрел в этих действиях священника незакономерность и сделал заключение о производстве расследования для предания виновного суду.

Народный следователь 2 участка Могилевского уезда, не находя в действиях священника Церковичской церкви состава преступления, обратился в Могилевское уездное бюро юстиции за руководящими указаниями.

Могилевское уездное бюро юстиции препроводило переписку по указанному вопросу на разрешение 5 Отдела НКЮ, который раз'яснил, что «в действиях священнослужителя Церковичской церкви, совершившего религиозный акт венчания гражданки Юхновец с гражданином Зурук, несмотря на то, что названный брак не зарегистрирован в Отделе ЗАГС'а, состава преступления не содержится, так как с отделением церкви от государства совершение всякого рода религиозных актов считается частным делом граждан,

не влекущим за собой никаких юридических последствий, а потому 5 Отдел НКЮ предлагает дело о привлечении священнослужителя Церковичской церкви прекратить и ссылку гражданки Юхновец на церковное венчание для доказательства своего состояния в браке с гражданином Зурук считать не имеющей юридического значения, так как законным браком является лишь брак гражданский, зарегистрированный в отделе ЗАГС'а (20 января 1922 г., № 32).

II. УССР.

1. Уголовный Кодекс УССР.

Ст. 123[1]. Совершение служителями культов всех исповеданий религиозных обрядов (крещения, обрезания, похорон, венчания, снятия церковного благословения или иных равнозначущих им) ранее регистрации соответствующих актов гражданского состояния (рождения, смерти, брака и развода) карается штрафом до 500 руб. золотом или принудительными работами или же лишением свободы на срок до одного года.

Замечание составителя. Настоящая практика УССР идет совершенно вразрез с законодательством и практикой РСФСР. По ст. 37 Кодекса Законов о АГС, изд. 1918 г., наказание грозит родителям за несвоевременное совершение регистрации с полным игнорированием не имеющих никакого юридического значения религиозных или суеверных обрядов, тогда как в УССР наказание падает на служителя за совершение какого-либо религиозного обряда, что является как бы косвенным признанием со стороны советской власти указанных в ст. 123[1] УК УССР религиозных обрядов с измышлением какого-то, даже канонически не существующего, «снятия церковного благословения».

III.

Гражданская регистрация брака и религиозно-бытовые формы заключения брака в автономных республиках РСФСР (покупка—калым, умыкание, похищение).

Уголовный Кодекс.

АССР Киргизской—ст.ст. 230 и 231.
АССР Туркестанской—ст.ст. 230 и 231.
АССР Башкирской—ст.ст. 228, 229 и 231 (калым).
АО Ойратской—ст.ст. 228, 229 и 231 (калым).
АО Карачаево-Черкесской—ст.ст. 228, 229 и 232 (калым).
АО Адыгейской—ст.ст. 228, 229 и 232 (калым).
АО Кабардино-Балкарской—ст.ст. 228, 229 и 232 (калым).

Ст. 228. Похищение женщины, достигшей брачной зрелости, для вступления с нею в брак против ее воли карается—лишением свободы до 5 лет.

Тем же наказанием караются соучастники преступления (ст.ст. 15 и 16 Уголовного Кодекса).

Ст. 229. Принуждение женщины, достигшей брачной зрелости, ко вступлению в брак со стороны родителей, опекунов или родственников против ее воли карается—лишением свободы до 5 лет.

Ст. 230. Уплата калыма (выкупа за невесту), вносимого по обычаям коренного населения Автономной Киргизской ССР женихом, его родичами или свойственниками родителям, родичам или свойственникам невесты скотом, деньгами или другим имуществом и устанавливающего против ее воли обязательство выдать невесту замуж именно за этого жениха, карается—лишением свободы или принудительными работами на срок до 1 года.

Тем же наказанием караются частные и должностные лица, соучастники преступления (ст.ст. 15 и 16 Уголовного Кодекса).

Принятие калыма карается тем же наказанием и, кроме того, штрафом в размере калыма.

Ст. 228. Лишение свободы женщины с целью принуждения к сожительству (умыкание) карается лишением свободы на срок до 5 лет.

Примечание. Совершенное при этом изнасилование той же женщины или покушение на изнасилование ее карается на общем основании по ст.ст. 169 и 29 Уголовного Кодекса.

К ст. 52 прим.

Заключение браков в оккупированных местностях.

I. РСФСР.

Циркуляр НКЮ и НКВД от 21 июня 1924 г. № 64.

О силе браков, заключенных церковным порядком после 20 декабря 1917 г. в местностях, временно находившихся под властью белых.

В виду постоянно возникающих недоразумений по вопросу о силе браков, заключенных церковным порядком после 20 декабря 1917 г. в местностях, временно находившихся под властью белых, НКЮ по соглашению с НКВД, в изменение циркуляра, распубликованного в «Бюллетене НКВД» №№ 15—16 от 13 мая 1924 г. (циркуляр № 64/168 раз'ясняет:

В развитие примечания к ст. 52 Кодекса зак. об акт. гражд. сост. губисполкомам предлагается в месячный срок определить время, в течение которого церковные браки, согласно вышеизложенного, должны считаться в силе зарегистрированных, опубликовать о том во всеобщее сведение и сообщить всем нарсудам губернии и Центрозагсу НКВД.

21 июня 1924 г. («Ежен. Сов. Юст.» 28 июня, № 26).

II. УССР.

Декрет Вуревкома о церковных и религиозных браках, заключенных в период деникинской власти на Украине (С. У. ВУЦИК 1920 г. № 1, ст. 10).

В дополнение к прим. 3 декрета № 144 о гражданском браке и о ведении книг актов гражданского состояния, распубликованного в № 12 «Собраний Узак. и распоряж. раб.-крест. правительства Украины» ВУЦИК постановил:

Церковные и религиозные браки, заключенные в период господства деникинской власти с соблюдением условий и формы, предусмотренной в ст.ст. 3, 5, 12, 30, 31 и 90 прежде действовавших законов гражданских («Свод Зак.» т. X, ч. 1), признать действительными и имеющими силу зарегистрированных гражданских браков.

К ст. 3 Проекта РСФСР и ст. 101 Код. УССР.

Регистрация фактических брачных отношений.

УССР.

Кодекс законов о ЗАГС, изд. 1925 г.

Ст. 128. Фактические брачные отношения, если они продолжались не менее 2 лет или сопровождались беременностью женщины или рождением ребенка; влекут за собою, в случае установления их по суду, а в отношении сторон также и взаимным признанием, те же правовые последствия, что и брак, зарегистрированный в органах ЗАГС.

Циркуляр НКВД УССР от 29 мая 1924 г. № 102 («Бюлл. НКВД УССР» 1924 г. № 7) о порядке регистрации фактических брачных отношений, возникших до установления на Украине Советской власти и неоформленных путем записи в бывш. метрических книгах.

В развитие декрета СНК УССР 20 февраля 1919 г. «О гражданском браке» и циркуляра Верхсуда УССР № 18 от 25 апреля 1924 г. «О придании силы зарегистрированных браков брачным отношениям, не оформленным до революции», НКВД предлагает принять к руководству и исполнению следующее:

1. Регистрация фактических брачных отношений, возникших на Украине до установления советской власти и не оформленных путем записи их в бывших метрических книгах, производится исключительно на основании постановления нарсуда.

2. При регистрации браков, указанных в п. 1 в книге записи, в графе «название и №№ документов» означать: «настоящая запись совершена на основании решения (дата и наименование) нарсуда, коим определено, что означенный брак считается заключенным» (дата, установленная решением нарсуда). Такая надпись делается и на выдаваемых выписях.

Циркуляр Верхсуда УССР от 25 апреля 1924 г. № 18 о придании силы зарегистрированных браков брачным отношениям, неоформленным до революции («Бюлл. НКВД УССР» 1924 г. № 7).

На основании п. 1 ст. 60 Положения о судоустройстве, Верхсуд рассматривал внесенный составом судебного заседания гражданской кассационной коллегии от 11 апреля 1924 г. вопрос:

«Вправе ли суд признать граждан, состоящих в браке с момента фактического возникновения брачных отношений, если таковые возникли до установления на Украине института гражданского брака и не оформлены церковным порядком, и обязан ли орган ЗАГС зарегистрировать такой брак, датировав его возникновение с момента, установленного судом?».

Верхсуд раз'яснил:

Декретом 20 февраля 1919 г. «О гражданском браке» установлено, что УССР с момента издания этого декрета впредь признает только гражданские браки и что церковный брак есть частное дело брачущихся. На основании ст. 4 этого декрета, для лиц, вступающих в брак, он приобретает законную силу с момента занесения события в книгу записей браков. Наряду с этим было допущено, что церковные браки, заключенные до издания декрета, также имеют силу зарегистрированных в подотделе ЗАГС браков (примечание 3 к ввод. ст.). Впоследствии постановлением Всеукрревкома 31 января 1920 г. («Харьковские Известия» № 6) были признаны и браки периода деникинской власти. Вопрос о признании браков, состоявшихся до установления на Украине советской власти, помимо церкви и, таким образом, нигде не зарегистрированных, не получил достатόчно яркого освещения в декретах. Однако, из революционного смысла декрета от 20 февраля 1919 г. ясно, что декрет впредь признает обязательными гражданские браки, заключенные ранее церковным путем, но тем более (sic!) он должен признавать браки, заключенные ранее (?!) помимо церкви.

Иное толкование мысли законодателя было бы извращением смысла декрета 20 февраля 1919 г. и общей политики Раб.-Крест. Правительства по вопросам регистрации актов гражданского состояния и, в частности, браков.

При практическом разрешении вопросов о регистрации браков, возникших до установления на Украине советской власти, и не оформленных церковным порядком, органы ЗАГС должны каждый раз сталкиваться с вопросом об установлении фактически имевшегося брака.

Так как они не располагают надежными средствами для установления актов, то таковое должно устанавливаться нарсудом, согласно ст. 4 Положения о нарсуде и п. «а» главы II § 1 Инструкции НКЮ относительно норм гражданского процесса в бесспорном порядке.

Решение суда, согласно смысла ст. 5 декрета 20 февраля 19 г., обязательно и для органов ЗАГС, и потому брак, признанный су-

дом, должен быть зарегистрирован с отметкой о том, что возник с момента, установленного судом.

К ст. 53, прим. 1.

Браки иностранцев с русскими гражданами.

РСФСР.

1. О порядке совершения и расторжения браков граждан РСФСР, находящихся за границей, и о защите их имущественных прав.

Циркуляр Наркомюста от 6 июля 1923 г. № 144.

(«Еженед. Сов. Юстиции» 1923 г. № 7).

В виду возникающих недоразумений и обращений с мест НКЮ в развитие примеч. 1 к ст. 53 Код. зак. об акт. гражданск. сост. сообщает для сведения и руководства следующие постановления, касающиеся порядка совершения и расторжения браков граждан РСФСР, находящихся за границей, извлеченные из циркуляров НКИД:

1. В РСФСР признаются действительными браки, заключенные в полномочных представительствах и консульствах РСФСР как между российскими гражданами, так и между ними и гражданами страны пребывания полномочного представительства или другого государства, а равно и все браки, заключенные за границей по местным законам, при чем браки российских граждан должны быть все же зарегистрированы в представительстве или консульстве РСФСР (Цирк. НКИД № 92 от 20 апреля 1923 г.).

2. Всякий развод, совершенный за границей по местным законам, независимо от места и времени заключения расторгнутого брака, признается таковым в РСФСР, кроме тех случаев, когда расторжение брака российского гражданина или об'явление его недействительным состоялось помимо воли обоих супругов по формальным причинам.

Российские граждане, проживающие за границей, могут подавать заявления о расторжении их браков в полномочные представительства или консульства РСФСР по общим правилам, существующим на этот предмет. В тех случаях, когда другой супруг проживает в пределах РСФСР, эти заявления пересылаются в надлежащий нарсуд по указанному месту его жительства. При неизвестности же последнего или когда другой супруг проживает за

границей СССР, эти заявления передаются в один из нарсудов г. Москвы, назначаемый губсудом; дела подобного рода подлежат рассмотрению без оплаты их судебной пошлиной и гербовым сбором, как уже оплаченные при подаче заявления в полномочное представительство.

4. Если просьба о расторжении брака подается одновременно обоими супругами в то представительство РСФСР, где брак был заключен, то оно и удовлетворяет их просьбу в порядке ст. 91 Код. зак. об акт. граждан. сост., и определение его, постановленное с соблюдением правил, изложенных в 131, 132, 166 и 167 ст.ст. того же Кодекса, имеет силу судебного определения.

5. Повестки с вызовом к суду заявителям по делам, указанным в п. 3 сего циркуляра, не посылаются. Повестки же другой стороне, если она проживает за границей, а равно и повестки другому супругу, проживающему за границей, и всякие другие об'яснения, копии определений о состоявшемся расторжении брака, посылаются нарсудом через 1 Отдел НКЮ, для направления по указанному за границей адресу другого супруга.

6. Представительства РСФСР принимают меры по законам страны своего пребывания к охране имущественных прав российских граждан, имеющихся в этой стране и признаваемых ее законодательством; поэтому ходатайства российских граждан, живущих в РСФСР, о защите своих прав за границей должны быть направлены в Экономическо-Правовой Отдел НКИД, где, в частности, имеется список местных поверенных, принимающих на себя защиту интересов российских граждан с указанием условий их вознаграждения (Цирк. НКИД № 51, от 13 июля 1922 г.).

6 июля 1923 г.

2. Раз'яснение 3 и 5 отделов НКЮ.

О браках иностранцев с русскими гражданами.

Британская Торговая Делегация запросила НКИД по поводу законов и декретов РСФСР, регулирующих браки русских граждан с иностранцами.

Отдел Законодательных Предположений и Код. НКЮ, на заключение коего был послан указанный запрос, раз'яснил, что:

«Основным законом, относящимся к данной области, является Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (Собр. Узак. и Расп. 1918 г., №№ 76—77, ст. 818). В частности, отдел «брачное право» регулирует вопросы:

1) форма заключения брака, 2) материальные условия вступления в брак, 3) недействительность брака, 4) прекращение брака, 5) права и обязанности супругов.

Из отдельных статей можно указать на прим. 1 к ст. 53, согласно которому заключение браков за границей возлагается на представителей России за границей, которые о заключенных браках обязаны сообщать Центральному Отделу записей актов гражданского состояния, с представлением копии брачных свидетельств. Отсюда вытекает, что для русских граждан внешние условия вступления в брак за границей определяются их национальным законом, самые браки за границей относятся к категории так наз. дипломатических, известных в особенности английскому законодательству. Столкновение с законами места совершения браков по вопросам внешних условий вступления в брак опасаться не приходится, так как в современном русском праве они сведены к наименьшему числу вполне естественных реквизитов. То же самое следует сказать и относительно материальных условий вступления в брак, где угроза столкновения национального закона с местными представляется еще менее вероятной.

Обращают далее внимание ст.ст. 103 и 104. Согласно первой вступление в брак не влечет утраты гражданства ни одним из супругов, и перемена гражданства может произойти только по специально выраженному желанию одного из супругов и на общем основании. По второй статье состояние в браке не создает для супруга обязанности следовать за другим при перемене последним места жительства.

Конечно, остается еще много отдельных вопросов, связанных с брачным правом, но для положительного решения их необходимо заключение определенной конвенции с заинтересованным государством по вопросам частного международного права.

(«Р. и Ц.» 1923 г.).

(13 июля 1922 г. № 536).

3. Циркуляр НКЮ РСФСР от 9 марта 1926 г. № 45 («Ежен. Сов. Юст.» 1926 г. № 13).

О браках, заключенных германскими гражданами в германских консульствах.

Согласно законодательства союзных республик, ведение актов гражданского состояния возлагается на представителей СССР за границей.

Ныне в связи со ст. 19 консульского договора между СССР и Германией, текст коего при сем прилагается, такое же правило устанавливается в отношении браков, которые будут заключаться германскими гражданами в германских консульствах в СССР. С момента вступления консульского договора в силу, т.-е. с 11 марта 1926 года, все такие браки должны иметь юридическую силу на территории Союза, как если бы они были заключены в отделах записей актов гражданского состояния.

Со дня вступления в силу упомянутого соглашения, консульские представители Германии должны о всех заключенных ими браках доводить до сведения соответствующих отделов ЗАГС'а.

Что же касается смешанных браков, то поскольку они заключаются на территории Союза, они имеют юридическую силу лишь, если совершены в органах ЗАГС'а.

Приложение к циркуляру № 45.

Консульский договор.

Статья 19.

Генеральный консул, консулы и вице-консулы могут, поскольку они на это управомочены законами назначившего их государства, совершать браки, когда оба брачущиеся состоят в гражданстве государства, назначившего консула.

О всех заключенных браках консульское должностное лицо должно немедленно заявлять местным властям.

К ст. 54.

I. РСФСР.

Браки военных.

Практиковавшийся до сих пор порядок заключения браков военнослужащими создавал возможность злоупотреблений в смысле заключения брака с несколькими лицами.

В целях борьбы с этим явлением, Наркомвнудел выработал проект, по которому органы ЗАГС не имеют права делать какие-либо отметки об изменении семейного положения в воинских документах, пред'являемых для удостоверения личности при регистрации акта гражданского состояния.

Циркуляр ЦАУ НКВД РСФСР от 29 декабря 1925 г. № 687 об отметках и исправлениях в воинских документах о семейном положении.

В виду запросов с мест о том, следует ли делать отметки об изменении семейного положения в воинских документах, предста-

вляемых гражданами в удостоверение личности при регистрации браков и разводов,—НКВД раз'ясняет:

1) Органы ЗАГС не имеют права делать какие-либо отметки об изменении семейного положения в воинских документах, пред'являемых в удостоверение личности при регистрации актов гражданского состояния.

2) Лица рядового и начальствующего состава, состоящие на действительной военной службе в кадровых частях и кадрах терчастей, при регистрации актов гражданского состояния (браков и разводов) должны пред'являть в удостоверение личности красноармейские книжки или воинские удостоверения, по которым органы ЗАГС обязаны производить регистрацию актов гражданского состояния.

Органам ЗАГС вменяется в обязанность извещать подлежащую воинскую часть или учреждение в трехдневный срок о совершении записи акта на предмет исправления графы семейного положения в соответствующих воинских документах и внесения в послужные списки.

3) Регистрация актов брака и развода допризывникам и прочим военнообязанным, не состоящим на действительной военной службе в кадровых частях и в кадрах терчастей, должна производиться на основании документов, выданных гражданскими учреждениями.

Примечание. Учетно-воинские документы, а также красноармейские книжки и воинские удостоверения переменного состава тервойск при регистрации ЗАГС не могут служить удостоверением личности.

II. УССР.

Циркуляр НКЮ и НКВД УССР о праве заключенных вступать в брак.

Вследствие поступающих запросов с мест о праве заключенных вступать в брак, НКЮ раз'ясняет:

1) Разрешается содержащимся в домах принудительных работ и в иных местах лишения свободы вступать в брак, как с лицами, находящимися на свободе, так и с лицами, лишенными свободы.

2) Никаких льгот вступление в брак для лишенного не создает. Муж содержится в мужском отделении, жена—в женском, свидания с супругом, как с лишенным свободы, так и с находящимся на свободе, разрешаются в общем порядке.

3) Заключенный, желающий вступить в брак, подает письменное прошение в местный подЗАГС через начальника ДОПР'а с точ-

ным указанием относительно каждого из вступающих в брак: имени, отчества, фамилии, возраста, местожительства, занятий, семейного положения, в какой по счету брак вступает, степень родства или свойства, фамилию, которою желают именоваться брачущиеся, имеют ли они детей, если имеют — сколько, прижитых ими друг с другом до брака, имеют ли детей и сколько от прежних браков, национальность, родной язык, грамотность и на каком языке.

4) Прошение заключенного в 24 часа с момента его получения начальник ДОПР'а препровождает в тот подотдел ЗАГС'а, в участке коего находится дом принудительных работ.

5) В случае отсутствия законных препятствий к браку, заведующий ЗАГС'ом и секретарь в 7-дневный срок обязаны явиться в ДОПР с регистрационной книгой записей браков и зарегистрировать брак заключенного.

6) Если в брак с заключенным вступает лицо, находящееся на свободе, оно должно: а) подать письменное заявление в местный подЗАГС о совершении брака не в помещении ЗАГС'а, а в ДОПР'е, и б) приложить засвидетельствованное нач. ДОПР'а прошение заключенного о желании вступить в брак.

7) В ДОПР'е брак с заключенным совершается в общем порядке.

8) Действие настоящих правил не распространяется на лиц, служащих в ДОПР'е, брак которых совершается в общем порядке в помещении подЗАГС. («Церковь и Государство», стр. 26).

К ст. 59.

РСФСР.

Циркуляр НКВД и НКЗдрава от 13 июня 1925 г. № 328/00301-128 об отобрании подписок от брачущихся при заключении брака («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 30).

1. Органы ЗАГС'а при регистрации браков обязаны отбирать от брачущихся подписку о том, что они осведомлены взаимно о состоянии их здоровья.

2. Перед отобранием вышеуказанной расписки надлежит раз'яснять гражданам содержание ст. 155 Уг. Код., указав на ответственность за заражение венерической болезнью других лиц.

Примечание. Подписка брачущихся остается в деле органов ЗАГС'а.

Уголовный Кодекс РСФСР.

Ст. 155. Заражение другого лица венерической болезнью карается лишением свободы до трех лет. (По редакции постановления ВЦИК от 10 июля 1923 г.—«С. У.» 1923 г. № 48, ст. 479).

К ст. 66.

Ранние браки.

I. РСФСР.

Циркуляр ЦАУ НКВД РСФСР от 26 февраля 1925 г. № 123 о порядке выдачи разрешений на вступление в брак до достижения брачного возраста («Бюлл. НКВД РСФСР» 1925 г. № 10).

НКВД, подтверждая неуклонное выполнение ст. 66 Кодекса законов об актах гражданского состояния при регистрации брака, предлагает в исключительных случаях, когда по бытовым или хозяйственным условиям, в особенности сельским жителям, необходимо вступить в брак ранее достижения брачного возраста (для мужчин — 18 лет, для женщин — 16 лет), разрешать регистрацию таких браков, руководствуясь нижеследующим:

1) Разрешение досрочных браков возлагается на губернские, областные, окружные и уездные органы ЗАГС по месту жительства заинтересованных лиц.

2) Волостные органы ЗАГС могут принимать заявления о разрешении досрочных браков, проверять все требуемые документы и со своим заключением отсылать в соответствующие уездные органы ЗАГС на предмет разрешения.

3) Разрешения на вступление в брак ранее достижения брачного возраста могут быть выдаваемы только в следующих случаях:

а) когда по условиям крестьянского хозяйства последнее должно притти в полный упадок за смертью или нетрудоспособностью взрослых членов семьи, и единственным работником остается лицо, не достигшее брачного возраста;

б) когда лицо состояло в незарегистрированном браке и последствием этого брака было рождение детей или беременность.

4) При заявлении о разрешении вступления в брак необходимо требовать следующие документы:

а) удостоверение врача о половой зрелости, подтверждающее, что данный брак не может принести вреда несовершеннолетнему;

б) удостоверение волисполкома или сельсовета о том, что данному лицу в силу сложившихся обстоятельств (упадка крестьянского хозяйства) необходимо вступить в брак и что в данном случае брак не преследует каких-либо корыстных целей (эксплоатацию сил несовершеннолетнего).

5) Отступление от брачного возраста допускается на ½ года, т.-е. жениху должно быть 17½ лет, а невесте 15½ лет.

6) Уездные органы ЗАГС обязаны прислать в соответствующие губернские, областные и окружные органы ЗАГС весь материал по разрешению досрочных браков для контроля, а последние должны давать сведения о числе данных разрешений в квартальной отчетности.

7) Циркуляр НКВД от 4 июля 1919 г. № 4789, а также предусмотренная им присылка материалов по разрешению досрочных браков в НКВД отменяются.

2. Порядок определения брачного возраста.

Циркуляр НКВД от 11 января 1921 г. № 8. (См. выше стр. 426).

В виду поступающих с мест запросов о раз'яснении 45 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния, Центральный отдел записей актов гражданского состояния предлагает к сведению и неуклонному исполнению следующее: в случае если прежние книги записей актов гражданского состояния были уничтожены или погибли и если зарегистрированные лица не имеют возможности получить нужных им выписей, губернскому п/отделу записей актов гражданского состояния предоставляется право выдавать взамен этих выписей соответствующие справки. Означенные справки могут быть выдаваемы на основании каких-либо документальных данных, заслуживающих полное доверие и неоспоримость, с указанием в справке документов, на основании которых выдана данная справка, при чем заведующим п/отделами записей актов гражданского состояния также предоставляется право устанавливать достоверность вышеуказанных справок свидетельскими показаниями и всеми другими способами, которые будут признаны достаточными, с составлением надлежащего протокола. **При определении возраста** граждан, не имеющих возможности по причинам, указанным в ст. 45 Кодекса, представить какие-либо официальные документы о рождении, губернским п/отделам записей актов гражданского состояния предоставляется право определить их возраст особой комиссии, состоящей из трех должностных лиц, включая врача. Каждый такой случай должен быть запротоколирован. Все материалы или копии данного дела должны присылаться в Центральный отдел записей актов гражданского состояния для контроля.

3. Максимальный брачный возраст.

Циркуляр НКВД от 13 февраля 1920 г. № 2290/155.

Статья 66 Кодекса законов об актах гражданского состояния устанавливает наименьший возраст для вступления в брак, не ограничивая наибольшего возраста никаким пределом, почему раз'ясняется, что при соблюдении условий, указанных в ст. 66 Кодекса законов об актах гражданского состояния, в брак могут вступать лица любого возраста—мужчины старше 18 лет и женщины старше 16 лет.

4. Запрещение ранних браков в автономных областях РСФСР.

Уголовный Кодекс А. О. Башкирской, А. О. Ойратской, А. О. Карачаево-Черкесской, А. О. Адыгейской, А. О. Кабардино-Балкарской.

Ст. 230. Вступление в брак с лицом мужского или женского пола, не достигшим половой зрелости, или принуждение к заключению такого брака со стороны родителей, опекунов или родственников карается наказаниями, предусмотренными ст.ст. 166 и 167 Уголовного Кодекса.

II. УССР.

Выписка из циркуляра НКВД УССР от 4 августа 1923 г. № 273 («Бюлл. НКВД» 1923 г. № 21) о досрочных браках и разводах.

НКВД предлагает установить следующий порядок производства о досрочных браках и разводах:

1) Разрешение на вступление в досрочный брак выдается не только ГубЗАГС'ами, но и Окружными ЗАГС'ами, с обязательным приложением необходимых документов и обязательно медицинского свидетельства.

2) В целях контроля устанавливается порядок представления ОкрЗАГС'ами всех необходимых материалов (в копии) с мотивированным заключением в ГубЗАГС, а эти последние представляют в ЦентроЗАГС в обычном порядке вместе с месячными отчетами также и сведения о досрочных браках, в которых должны быть включены сведения: а) количество досрочных браков, б) возраст вступления в брак, в) социальное положение, г) причины заключения такого брака.

3) Порядок выдачи ЦентроЗАГС'ом разрешений на расторжение брака в досрочном порядке отменяется.

III. БССР.

Декрет Белорусской ССР от 16 января 1925 г. «Об организации при секретариатах, окрисполкомах и райисполкомах БССР окружных и районных комис-

сий для определения возраста по наружному виду (С. У. БССР 1925 г. № 7, ст. 57).

В виду отсутствия в законе правил, регулирующих порядок установления возраста граждан в тех случаях, когда, в зависимости от того или иного возраста данного лица, находятся гражданские или политические права его, или отношение его к выполнению государственных повинностей, но в то же время возраст не может быть установлен ни метрическими книгами или реестрами органов ЗАГС'а, за утратой их, или же по неимению в них записи о рождении данного гражданина, или по сомнительности этой записи, ни какими-либо другими достоверными документальными данными, ЦИК и СНК БССР постановляют:

1) Образовать при секретариатах, окрисполкомах и при райисполкомах БССР окружные и районные комиссии по определению возраста по наружному виду.

2) Окружные комиссии по наружному виду образуются в составе 3 лиц: секретаря президиума окрисполкома и по одному представителю от окрвоенкома и окрздравотдела (врача) под председательством первого.

3) Районные комиссии по наружному виду образуются в составе 3 лиц: председателя райисполкома, районного участкового нарсудьи и районного или участкового врача, под председательством первого.

4) Инструкция о деятельности окр. и райкомиссий по определению возраста по наружному виду издается Наркомвнуделом по соглашению с Наркомюстом и Наркомздравом.

К ст. 68.

РСФСР.

1. Число последовательных браков, как препятствие к заключению брака.

Циркуляр НКВД от 13 февраля 1920 г. № 2290/155.

В раз'яснение ст. 68 ЗАГС предлагается регистрировать неограниченное количество браков каждого гражданина—четвертый, пятый и т. д.

2. Раз'яснение 5 отдела НКЮ.

Допуская регистрацию неограниченного числа браков, циркуляр НКВД от 13 февраля 1920 г. имеет в виду не многоженство, а, напротив, устранение прежнего церковного правила о невозможности более трех последовательных браков. В соответствии с этим ныне возможно вступить в пятый или шестой и т. д. брак, если предшествующие браки расторгнуты законным порядком или супруги умерли.

3. Ненаказуемость многобрачия.

Решение судебного контроля НКЮ.

(«Еженедельник Сов. Юстиции» за 1922 г. № 13).

По вопросу о наказуемости двоеженства или двумужества Отдел Судебного Контроля по делу Булдачева и Рудометова высказал следующие принципиальные соображения («Еженедельн. Советск. Юстиции» № 13, стр. 12—13):

Кодекс гражданского состояния знает брак как институт, из которого вытекают определенные права супругов в отношении друг друга: право на общую фамилию, право одного супруга на пользование имуществом после смерти другого (ст. 9 инструкции об отмене наследования), право совместного пользования материальными средствами,—вот исчерпывающий перечень прав супругов.

Сохраняя основное положение о единобрачии, как определенное бытовое явление, глубоко укоренившееся в жизни цивилизованных народов мира, наше законодательство не может, однако, считать преступным двоебрачие или даже многобрачие, если бы таковое фактически имело место. Тем более нельзя поставить разрешение этого вопроса в зависимости от религии граждан, признавая в Советском государстве привилегию ненаказуемости за двоеженство и многоженство за магометанами, религия коих разрешает им это. Вопрос этот исключительно культурный, психологический, принимает, однако, характер правовой, поскольку государство, сохраняя бытовые традиции, признает единобрачие, требуя развода супругов перед вступлением кого-либо из них в новый брак и всячески облегчая для этого возможность. Но это формальное признание единобрачия не означает, что двоебрачие или многобрачие составляет преступление.

Необходимо отметить, что действующее законодательство отказалось даже от наказания виновных: государство лишь отказывает в регистрации таких браков, не наказывая за двоебрачие или многобрачие, а подвергая наказанию лишь за нарушение правил, за обман, при помощи которого состоялась неправильная запись о браке при наличности нерасторгнутого другого брака («Еж. Сов. Юст.» № 13 за 1922 г.).

4. Запрещение многоженства в автономных республиках РСФСР.

Дополнения Уголовного Кодекса РСФСР для автономных республик, утвержденные ВЦИК'ом 5 мая 1924 г. (С. У. РСФСР 1924 г. № 79, ст. 787).

Для Автономной Киргизской ССР—ст. 232.
Для Автономной Туркестанской ССР—ст. 232.

Для Автономной Башкирской ССР—ст. 232.
Для Карачаево-Черкесской Автономной Области—ст. 231.
Для Адыгейской Автономной Области—ст. 231.
Для Кабардино-Балкарской Автономной Области—ст. 231.

Ст. 232—231. Двоеженство или многоженство карается принудительными работами на срок до одного года.

ПОЯСНЕНИЕ СОСТАВИТЕЛЯ.

Карая заключение брака в бытовой форме в виде калыма или умыкания через похищение в ст.ст. 230/231 и 228, советское законодательство тем самым признает единственно правильной формой для автономных республик регистрацию брака в ЗАГС. В виду наличия ст. 68 Кодекса законов об актах гражданского состояния, заключение второго брака при наличии нерасторгнутого зарегистрированного представляется невозможным. В случае преступного обхода этой нормы путем обмана и т. д. выступает наказание в виде Уголовного Кодекса ст. 96.

При таких обстоятельствах предусматриваемое ст. 232/231 доп. УК преступление двоеженства или многоженства относится к прежним бракам в бытовой или религиозной форме, кои с точки зрения нашего закона приравниваются к зарегистрированным.

Во всяком случае, в состав понятия двоебрачия или многобрачия входят два наличия брака, зарегистрированных или приравненных к последним. Если стать на ту точку зрения, что для граждан автономных республик РСФСР должна рассматриваться зарегистрированным браком всякая половая связь и при этом свободная связь с несколькими женщинами или мужчинами, должна караться, как многоженство по ст. 232/231, то такая мысль идет вразрез со всем нашим Кодексом законов об актах гражданского состояния и брачном и семейном праве.

Не считая себя обязанным охранять так называемую супружескую верность и карать в уголовном порядке прелюбодеяние одного из супругов, наш УК не знает преступления двоебрачия или многобрачия, как такового. Неодобрение законодателем полигамии выражается только в том, что юридически не допускается регистрация брака при наличии прежнего нерасторгнутого в законном порядке зарегистрированного или приравненного к нему брака. И только. Если кто-либо нарушит это запрещение об указанной выше регистрации, то это будет не двоебрачие, но особое преступление суі генерис, караемое ст. 96 Угол. Кодекса, как «сокрытие обстоятельств, препятствующих вступлению в брак».

С целью борьбы с возможным вовлечением доверчивых женщин в обман, в нашем Кодексе Законов, изд. 1918 г., а также и проекте его предусматривается дача подписки о том, состоит ли брачущийся в зарегистрированном браке и в какой по счету он вступает брак.

К ст. 69.

Родство, как препятствие к браку.

Циркуляр НКВД РСФСР от 9 декабря 1920 г. № 359.

В виду поступления с мест запросов о более детальном разъяснении 69 ст. Кодекса законов об актах гражданского состояния,

Центральный Отдел записей актов гражданского состояния разъясняет, что нельзя вступать в брак с родственниками по прямой восходящей и нисходящей линиям, а также с полнородными братьями и сестрами, при чем полнородными братьями и сестрами считаются те, у которых мать и отец общие, а если же у них отец общий, а матери разные или наоборот, то такие братья и сестры считаются неполнородными. Для выяснения Центральный Отдел предлагает следующую схему:

Дед Бабка.
Отец Мать.
Брат Сестра.
Сын Дочь.
Внук Внучка.

Все остальные степени родства и свойства не препятствуют заключению брака.

К ст. 70.

1. Взаимное согласие, как условие действительности заключения брака.

Выражение согласия является необходимым условием для заключения брака. Самая форма регистрации брака при участии государственного органа ЗАГС гарантирует для осуществления регистрации свободное согласие брачущихся.

2. Принуждение женщины к браку и похищение.

Дополнения Угол. Код. для автономных республик и областей.

Киргизской республики, ст. 231.

Туркестанской АССР, ст. 231.

Ст. 231. Принуждение женщины к выходу замуж, вопреки ее воли, в частности, путем уплаты калыма (выкупа за невесту) карается лишением свободы на срок до пяти лет.

Башкирской АССР, ст. 229.

Ст. 229. Принуждение женщины, достигшей брачной зрелости, ко вступлению в брак со стороны родителей, опекунов или родственников карается наказаниями, предусмотренными в статьях 166 и 167 У. К.

Адыгейской АО—ст. 229, **Кабардино-Балкарской**—229, **Ойратской Автономной Области**—ст. 229, **Карачаево-Черкесской АО**—ст. 229.

Ст. 229. Принуждение женщины, достигшей брачной зрелости, к вступлению в брак со стороны родителей, опекунов или род-

ственников против ее воли карается лишением свободы до пяти лет.

Калмыцкой Авт. Обл., ст. 228.

Ст. 228. Лишение свободы женщины с целью принуждения к сожительству (умыкание) карается лишением свободы на срок до пяти лет.

Башкирской АССР—ст. 228, **Ойратской АО**—ст. 228, **К.-Ч. АО**—ст. 228, **Адыгейской АО**—ст. 228, **Кабардино-Балкарской АО**—ст. 228.

Похищение женщины, достигшей брачной зрелости, для вступления с нею в брак против ее воли,—карается лишением свободы до пяти лет.

Тем же наказанием караются соучастники преступления (ст. ст. 15 и 16 У. К.).

К ст. 72.

О вступлении священника во второй брак.

На разрешение 5 Отдела поступило ходатайство служителя культа Олонецкой губ., Тихомирова, о разрешении ему, как вдовому священнику, вступить во второй брак, чему, якобы, воспрепятствовали патриарх, митрополит Вениамин и церковные каноны. В качестве мотивов необходимости вступления во второй брак гр. Тихомиров приводит соображения, что он не хотел эксплоатировать чужой труд, за который, к тому же, по нынешнему пришлось бы платить большую плату, и торопит ответом, ибо «скоро начнется посев и иные работы».

Оставляя на разум и совесть просителя разрешение вопроса, насколько заслуживает уважения его мотив — путем вступления в брак приобрести дешевую рабочую силу, 5 Отделом сообщено просителю, что «согласно декрета о гражданском браке от 18 декабря 1917 г. состояние в так называемом священнослужении не является препятствием ко вступлению в первый и последующие браки, а потому гр. Тихомиров имеет право вступить во второй брак (11 мая 1920 г., № 362).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 38).

К ст.ст. 74—84.

Недействительность браков и новый проект Кодекса законов о браке, семье и опеке.

Согласно действующего Кодекса законов об актах гражданского состояния, о браке, семье и опеке 1918 г. для действительности зарегистрированного брака нужно наличие определенных условий. Обычно эти условия, необходимые для

заключения брака, излагают в отрицательной форме в качестве брачных препятствий.

В отличие от западно-европейского и нашего дореволюционного права наш Кодекс законов о браке довел число этих препятствий до минимума.

Согласно ст.ст. 78—81 Кодекса законов о браке 1918 г. являются недействительными браки, заключенные при наличии нижеследующих препятствий: а) невозможность свободного и сознательного волеиз'явления, куда нужно отнести душевную болезнь; б) нерасторгнутый зарегистрированный брак; в) кровное родство по прямой линии и в боковой до 2 степени включительно (брат и сестра), г) недостижение брачного совершеннолетия, т.-е. 16 лет для женщин и 18 лет для мужчины.

Те же самые брачные препятствия повторены без изменения в первоначальном проекте Кодекса законов о браке, семье и опеке 1923 г., а также и в новейшем проекте того же Кодекса, опубликованном в № 48 «Ежен. Сов. Юст.» 1924 года.

Последствием брака, заключенного при наличии вышеуказанных препятствий, является его недействительность. По общему правилу, такие браки расторгаются ex officio, в публично-правовом порядке и, возможно, вопреки воле заключавших их супругов.

На этой точке зрения стоит наш действующий Кодекс законов 1918 года.

Производство о признании брака недействительным может быть возбуждено супругами, лицами, интересы которых этим браком нарушены, и представителями государственной власти (ст. 75). Дела эти рассматриваются местными судьями, согласно правилам о местной подсудности (ст. 76), при чем по вступлении в законную силу решения о признании брака недействительным брак считается недействительным со времени его совершения (ст. 83).

Эти положения о недействительности брака при наличии вышеуказанных препятствий были восприняты первоначальным проектом Кодекса законов о браке 1923 г., в статьях 8 и 9.

Заимствовав, хотя и с небольшими изменениями, статьи о препятствиях из ныне действующего Кодекса законов 1918 г., новейший проект Кодекса законов о браке, семье и опеке 1924 г. опускает санкцию в виде признания брака недействительным, имевшуюся в действующем Кодексе законов о браке в ст.ст. 75—76 и 83, и в первоначальном проекте Кодекса законов о браке 1923 г., в ст.ст. 8 и 9.

Об'ясняется ли этот пропуск случайностью или он имеет глубокое принципиальное значение?

На этом вопросе мы считаем необходимым несколько подробно остановиться.

Нет сомнения, что пропуск статей о недействительности брака, зарегистрированного при наличии вышеперечисленных препятствий, нужно сопоставить со статьей 1-й Проекта, согласно коей «регистрация брака устанавливается с целью облегчить охрану личных и имущественных прав и интересов супругов и детей».

Если мы сравним эту статью Проекта с соответствующими статьями действующего Кодекса 1918 г., то мы увидим принципиальное изменение воззрения на брак.

Скорее как пережиток западно-европейского права о гражданском браке, наш Кодекс законов 1918 г. переносит понятие о гражданском браке на зарегистрированный брак и противопоставляет его церковному браку.

Напротив, новый Проект ничего не говорит о браке, как таковом, а имеет в виду только регистрацию брака, которая создает только презумпцию фактических брачных отношений (действительное происхождение рожденных в браке детей от мужа, право на алименты нуждающегося супруга и т. д.). Для законопроекта все браки суть частное дело вступающих в них граждан. Обвенчаются ли они в церкви, совершат ли они так наз. «красное бракосочетание» в клубе под звуки Интернационала, об'явят ли они о своем браке в газетах и т. д.,—для государства все это одинаково браки, к коим последующая регистрация их в ЗАГС ничего не прибавит, кроме презумции фактических брачных отношений.

При таком воззрении на брак признание недействительности брака, как такового, представляется невозможным, так как заключение брака само по себе стоит вне поля зрения законодателя, поскольку составляющие его сущность фактические половые отношения не нарушают соответствующих статей Уг. Кодекса РСФСР о половых преступлениях.

Теперь посмотрим, какой же смысл имеют и могут иметь указанные в проекте Коллегии НКЮ «условия регистрации брака», именно достижение брачного совершеннолетия, взаимное согласие, отсутствие связанности зарегистрированным браком, нахождение в здравом уме и отсутствие близкого родства.

В случае утверждения СНК и ВЦИК'ом нового проекта при применении его на практике нужно различать два момента.

Прежде всего, роль этих «условий регистрации брака», когда лица, подпадающие под них, только предполагают зарегистрировать свой брак.

На точном основании статей 3—5, при наличии препятствий, как-то: недостаточный возраст, родство, безумие и связанность существующим зарегистрированным браком, регистрация брака в законном порядке не может иметь места.

Таким образом, регистрация брака невозможна, но фактически брачные отношения возможны, поскольку они не подходят под половые преступления, указанные в нашем Уг. Кодексе.

Так как советское право не охраняет обета верности и не карает прелюбодеяния, то само собою фактические брачные отношения возможны при наличии зарегистрированного брака, при чем «обманутому» супругу зарегистрированного брака предоставляется сделать из этого факта соответствующий вывод, т.-е. остаться в браке или развестись, но государство в эту область половых отношений не вмешивается.

Душевно-больные не могут совершать регистрации брака, подобно тому, как они вообще лишены дееспособности по ст. 8 Гр. Кодекса. Однако, это не может служить препятствием для них вступить в фактические брачные отношения.

Наше право не знает преступления кровосмесительства. В Проекте Уг. Кодекса, в числе преступлений в области половых отношений, предусматривалось кровосмешение в соответствии со ст. 69 Кодекса законов об актах гражданского состояния 1918 г., однако, статья эта была исключена, так как были признаны недостаточно убедительными аргументы, приводившиеся в ее защиту, вроде интересов евгеники. По нашему Уг. Кодексу кровосмесительство не является и обстоятельством, увеличивающим ответственность при других половых престу-

плениях. Вследствие этого ненаказуемы фактические брачные отношения между взрослым сыном и матерью, отцом и взрослой дочерью, братом и сестрою, хотя само собою регистрация брака всех этих лиц и является юридически невозможной.

Что касается фактически брачных отношений между лицами, не достигшими брачного совершеннолетия, то таковые наказуемы, поскольку не подходят под ст. 166 Уг. Кодекса или под понятие растления, которое с точки зрения нашего Уг. Кодекса является тождественным с совершением полового сношения с лицом, не достигшим половой зрелости. Согласно этого по нашему праву наказуемы фактические брачные отношения с лицами, не достигшими брачного совершеннолетия, задолго до указанных в законе сроков: 18 лет для мужчины и 16 лет для женщины.

Более интересен для юриста второй момент. Как быть, если регистрация брака уже состоялась при наличии препятствий, указанных в ст.ст. 3—5 нового Проекта законов о браке от 1924 г.?

Естественно, что лица, добившиеся регистрации брака при наличии препятствий, указанных в законе, подвергнутся уголовному преследованию по ст. 96 Уг. Кодекса, карающей лишением свободы или принудительными работами на срок до одного года за «сокрытие обстоятельств, препятствующих вступлению в брак, и дачу ложных сведений органам, ведущим регистрацию актов гражданского состояния».

Допустим даже, что самая регистрация брака состоялась при соучастии должностных лиц ЗАГС, как это предусмотрено ст. 230 Уг. Кодекса Киргизской и Туркестанской республик и ст. 231 Уг. Кодекса Ойратской области.

Но все же, как быть с самой регистрацией такового брака? Согласно Кодекса законов 1918 г. и Проекта Кодекса законов о браке 1923 г. браки, заключенные при наличии вышеуказанных препятствий, ex officio подлежали расторжению, как недействительные.

Само собою, что по новому проекту браки, как таковые, даже состоявшиеся при наличии вышеуказанных препятствий, по закону не наказуемы и не могут быть расторгнуты кем бы то ни было, кроме самих заинтересованных супругов.

Но если нельзя аннулировать брак, как таковой, то не может ли быть признана недействительной регистрация такого рода браков, кои заключены вопреки ст.ст. 3—5 новейшего проекта НКЮ.

Регистрация брака, как и вся область актов так наз. гражданского состояния, относится к области публичного права, в коей без специального указания закона нельзя аргументировать нормами гражданского права о недействительности договора. Далее из того обстоятельства, что новый Проект Кодекса законов о браке от 1924 г. ничего не говорит о недействительности брака, дает право с точки зрения формальной юриспруденции заключить, что раз брак (хотя бы и при наличии брачных препятствий) зарегистрирован, то ex officio, в публично-правовом порядке он не должен подлежать расторжению вопреки воле самих заинтересованных супругов.

Для примера возьмем регистрацию брака, заключенного при наличии указанного в законе брачного несовершеннолетия. Если стать на точку зрения недействительности регистрации, произведенной при наличии брачных препятствий, указанных в ст.ст. 3—5 нового Проекта НКЮ, то придется считать недей-

ствительной регистрацию браков, действительных даже с точки зрения ныне действующего Кодекса законов 1918 г., именно по ст. 77, согласно коей не подлежат расторжению браки, заключенные с нарушением правил о брачном совершеннолетии «в том случае: а) если дело возбуждено после наступления брачного совершеннолетия или б) если брак имел последствием рождение детей или беременность жены».

Опущенная в новом Проекте НКЮ статья, соответствующая ст. 77 нынешнего Кодекса законов об актах гражданского состояния или ст. 9 первоначального Проекта Кодекса законов от 1923 г., лишний раз подтверждает, что по новому Проекту Кодекса законов о браке от 1924 г. регистрация не теряет силы даже если она совершена с нарушением условий, установленных для регистрации.

Таким образом, согласно нового Проекта Кодекса законов о браке 1924 г., для всех зарегистрированных браков устанавливается единственный и общий порядок расторжения путем развода «как при обоюдном согласии обоих супругов, так и по желанию одного из них развестись» (ст. 8).

Вместе с этим из нашего права окончательно исчезли последние следы буржуазного брачного права, в котором возможно расторжение брака вопреки воле самих супругов, путем властного вмешательства «представителей государственной власти», как это доселе сохранялось в ст. 75 действующего Кодекса законов об актах гражданского состояния 1918 г.

Статья проф. Гидулянова в «Еженед. Сов. Юстиции» за 1925 г. № 4, ст. 78, а также подробно в брошюре того же автора: Брак, развод и отыскание отцовства (М. 1925 г.).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Прекращение брака.

Раздел А.

I. РСФСР.

Кодекс законов об АГС, изд. 1918 г.

Прекращение брака.

Ст. 85. Брак прекращается смертью одного из супругов, а равно и судебным об'явлением его умершим [1]).

Ст. 86. Брак при жизни супругов может быть прекращен разводом [2]). **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 518).

---

[1]) По Проекту: Глава III. Прекращение и расторжение брака. Ст. 18. «Брак прекращается смертью одного из супругов, а равно и судебным об'явлением его умершим».

[2]) Ст. 19 Проекта. «При жизни супругов брак может быть расторгнут, как по обоюдному согласию супругов, так и по одностороннему желанию кого-либо из них».

Примечание. Все постановления настоящего закона о разводе распространяются и на действительные церковные и религиозные браки, заключенные до 20 декабря 1917 г.

Ст. 87. Основанием для развода может служить как обоюдное согласие обоих супругов, так и желание одного из них развестись [1]. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 520).

II. УССР.

1. Кодекс законов об АГС, изд. 1925 г.

Ст. 112. Брак прекращается смертью одного из состоявших в браке, а равно и судебным об'явлением одного из них умершим.

Ст. 113. При жизни жены и мужа брак может быть прекращен разводом.

Ст. 114. Развод производится как по обоюдному согласию, обоих сторон, так и по желанию одной из них развестись.

Ст. 115. Бесспорным доказательством расторжения разводом брака, зарегистрированного или оформленного иным порядком и признаваемого действительным в УССР, является внесение записи о разводе в книги ЗАГС или определение суда о признании данного брака расторгнутым.

2. Гражданский Процессуальный Кодекс Украинской ССР.

(«Вестн. Сов. Юст.» 1924 г. № 4).

Ст. 220. Развод, как по обоюдному согласию супругов, так и по заявлению одного из них, совершается местным органом ЗАГС.

Ст. 221. При пред'явлении после состоявшегося развода исков о назначении содержания одному из супругов или детям, нарсуд в случае надобности выносит, впредь до разрешения дела по существу, временное постановление о том, кем из супругов и в каком размере должно быть выдаваемо содержание другому супругу и кто из супругов и в каком размере должен нести издержки по содержанию и воспитанию детей. Постановление это немедленно приводится в исполнение, для чего нарсуд выдает тяжущемуся исполнительный лист.

---

[1]) Проекта ст. 20. Прекращение брака, как зарегистрированного, так и незарегистрированного при жизни супругов может быть зарегистрировано в органах ЗАГС (развод).

21. Фактическое прекращение брака, в случае отсутствия регистрации развода, может быть, равным образом, установлено судом.

22. При регистрации прекращения брака супруги указывают, какой фамилией каждый из них желает именоваться. При отсутствии соглашения между супругами по данному вопросу каждому из них присваивается добрачная фамилия.

Ст. 222. При отсутствии соглашения между родителями и детьми относительно фамилии детей, под которой таковые будут записаны в книгах ЗАГС, фамилия детей назначается нарсудом.

III. ССР Белоруссии.

В Белоруссии Кодекс законов об актах гражданского состояния и ГПК действуют те же, что и в РСФСР.

IV. ССР Грузии.

Гражданский Процессуальный Кодекс ССРГрузии.

Гражданский Процессуальный Кодекс ССР Грузии в ст.ст. 220—225 представляет дословное воспроизведение текста тех же статей ГПК РСФСР.

Инструкция об установлении категории дел, подсудных единоличному ведению нарсудьи в Грузии («Вестн. Советск. Права» 1923 г. № 9, груз. яз.).

18. Заявления о расторжении брака подаются в нарсуд по месту жительства заявителя.

(См. ГПК РСФСР, ст.ст. 220—225).

V. ССР Армении.

Гражданский Процессуальный Кодекс.

Ст.ст. 220—225 соответствуют целиком ст.ст. 220—225 ГПК РСФСР.

VI. ССР Азербайджана.

Гражданский Кодекс ССР Азербайджана.

Ст. 449 воспроизводит ст. 85 Кодекса законов об АГС, изд. 1918 г. РСФСР.

Ст. 450 воспроизводит ст' 86 с примечанием, в коем срок 20 декабря 1917 г. заменен словами «браки, заключенные до опубликования сего (Гражданского) Кодекса», т.-е. 8 сентября 1923 г.

Ст. 451 соответствует РСФСР Кодексу законов об актах гражд. сост. ст. 87 с дополнением в виде нижеследующего примечания:

> «Примечание. При наличии обоюдного согласия супругов просьба о расторжении брака подается в учреждение, регистрирующее браки; односторонняя просьба о расторжении брака подается в нарсуд».

Гражданский Процессуальный Кодекс АзССР.

Ст.ст. 220—225 соответствуют целиком ст.ст. 220—225 ГПК РФСР.

VII. ССР Узбекская и Туркменская.

(Туркестанская АССР и Бухарская НСР).

Развод по Шариату (по корану).

1. Декрет ЦИК и СНК Туркреспублики от 23 декабря 1922 г. № 167. Положение о судах казиев и биев в Туркестане.

1. В Ферганской, Самаркандской и Сыр-Дарьинской областях Туркреспублики, для коренного оседлого населения (узбеков, таджиков и друг.), параллельно с единым народным судом, допускаются по желанию большинства населения местные суды в лице казиев.

2. Казии принимают к своему разбору дела только пе желанию сторон. В случае заявления ответчика или обвиняемого до разрешения дела по существу о его нежелании судиться у казия, дело передается в единый нарсуд.

3. Количество и распределение казийских судов по области определяется облисполкомами.

4. Казийские суды избираются сроком на один год.

Судопроизводство и подсудность дел судей-казиев.

13. Территориальная подсудность устанавливается: в отношении дел гражданских по месту жительства ответчика, а если ответчиков несколько, то по месту жительства одного из них, или же, при обоюдном согласии тяжущихся, у любого казия, в отношении дел уголовных—по месту совершения преступления.

14. Судьям-казиям подсудны дела коренного местного населения (узбеков, таджиков и др.), проистекающие из института **брачного права**, а также все нижеуказанные гражданские и уголовные дела.

Все гражданские дела, кроме дел, основанных на актах, совершенных или засвидетельствованных органами Соввласти, а также все наследственные дела, как-то: утверждение в правах наследства, споры по ним, раздел имуществ, дела об опеке; земельные наследственные дела суду казиев не подсудны.

Порядок обжалования приговоров и решений судей-казиев.

15. На решения и приговоры судей казиев, в 2-недельный со дня постановления их срок, могут приноситься жалобы в ближайший уездный коллегиальный нарсуд, действующий далее в общем порядке.

16. Дела, поименованные в ст. 14, принимаются казиями к своему производству по заявлению сторон как устно, так и письменно, при чем жалобы и заявления заносятся в общую книгу с включением взыскиваемых судебных пошлин. Пошлины сдаются в кассы финотделов, согласно существующим на сей счет поло-

жениям. («Сборник декретов Туркреспублики» за 1917—22 г. стр. 127—129).

2. Декрет СНК Туркреспублики от 6 января 192 3г. о суде биев в Ферганской области («Сб. декретов ТАСР» за 1923 г., ст. 144).

1) В уездах Ферганской области, населенных киргизами, по приговорам аульных обществ, утвержденным особыми о том постановлениями УИК'ов, могут быть учреждаемы суды биев.

2) Правом выбора биев пользуются проживающие на территории данного судебного участка киргизы обоего пола, достигшие 18-летнего возраста, не опороченные и не лишенные по суду прав.

3) Суды биев при разборе дел руководствуются обычаями (шариатом) киргизского населения.

4) Постановление Туркцика от 23 декабря 1922 г. № 167 распространяет свою силу на суды биев. («Сборник Декретов Турк. АССР» за 1923 г., стр. 144).

3. Циркуляр НКЮ Туркреспублики о судах казиев и биев по бракоразводным делам от 30 января 1923 г. № 34 («Сб. декретов ТуркАСР» за 1923 год стр.стр. 153—154).

Положениями о казиях (постановл. СНК от 23 декабря 1922 г. № 167, см. «Турк. Правда» № 6 и биях (постановл. СНК от 6 января 1923 г. № 3, см. «Турк. Правда» № 9) к ведомству их отнесено рассмотрение дел, возникающих в области семейного и брачного права (ст. 14 пол. о суде казиев), вследствие чего деятельность судов казиев и биев во многих случаях будет тесно соприкасаться с деятельностью отделов ЗАГС (см. Кодекс зак. об актах гражд. состояния «С. У. РСФСР» за 1918 г. № 76—77, ст. 818).

С одной стороны, в основу записей нередко должны будут лечь соответствующие судебные постановления (см. статьи 16, 29, 31, 38, 40, 47, 49, 50, 63, 65, 76, 90, 93, 99, 135, 144 и друг. Кодекса законов об актах гражд. состояния), а с другой, при рассмотрении споров на почве семейного и брачного права судьи должны будут опираться на данные по регистрации этих актов в отделах ЗАГС.

Отсюда естественно вытекает необходимость контакта в деятельности указанных выше учреждений (судов ЗАГС'ов), а вместе с тем, обеспечение его путем своевременных раз'яснений по мере указаний практики.

Исходя из этих соображений, НКВД и НКЮ признали необходимым уже в настоящее время преподать к руководству казиев и биев нижеследующее:

1) В виду того, что только гражданский брак (советский), надлежаще зарегистрированный, порождает права и обязанности супругов (ст. 52 Код. зак. об актах гражд. сост.) при разборе дел, сопряженных с брачным состоянием, судам надлежит обязательно требовать от тяжущихся и от соответствующих учреждений пред-

ставления доказательств регистрации брака (выписи из книги ЗАГС или в подлежащих случаях и подлинные производства), без чего суды не могут начать разбор дела.

Такое требование в целях установления брачного состояния, конечно, может иметь место только тогда, когда брак заключен после 20 декабря 1917 г. (ст. 52 Код. зак об акт гр. сост.).

Что же касается браков, ранее этого срока заключенных, то при установлении самого факта брака мусульман, казиям надлежит руководствоваться обычным правом (шариатом), допуская представление разного рода доказательств, до свидетельских показаний включительно.

2) Необходимость полноты и своевременности регистрации актов гражданского состояния в Отделах ЗАГС налагает на суды обязанность незамедлительного сообщения Отделом всех нужных для сего сведений в тех случаях, когда в основу регистрации по закону кладется судебное постановление.

В виду сего казиям и биям вменяется в обязанность сообщать подлежащим Отделам ЗАГС копии постановлений по делам о признании фактов рождения, смерти, безвестного отсутствия, отцовства, о недействительности или расторжении брака, о перемене фамилии или прозвища, как равно и о признании основательной жалобы на неправильный отказ в регистрации брака или о признании неправильности записей в копиях для регистрации актов гражданского состояния.

Такого рода копии должны быть высылаемы казиями и биями по принадлежности не позднее трехдневного срока со времени вступления в законную силу.

Нарушение изложенных выше правил (п.п. 1 и 2) повлечет за собою наложение суровых взысканий включительно до предания суду по 106, 107 и 118 статьям УК.

РАЗДЕЛ Б.

Комментарий к законам об актах гражд. состояния изд. 1918 г.

К ст. 86.

Церковное венчание браков, разведенных в гражданском порядке.

I. РСФСР.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 15.

С отделением церкви от государства и введением в пределах Совреспублики гражданского брака и гражданского развода так называемый церковный брак является лишь известной религиозной церемонией частного характера. Поэтому пред'явление служителям культов о венчании граждан, расторгнувших церковный брак в порядке гражданском, и применение репрессий при их отказе венчать—неправильно. Такое требование не соответствует са-

мому принципу отделения церкви от государства, вместе с тем является как бы косвенным признанием со стороны соввластей так называемого церковного брака.

II. УССР.

Раз'яснение ликвидационного отдела НКЮ УССР от 6 октября 1921 г. по вопросу о взаимоотношении между церковным и гражданским разводом.

1) Циркуляром НКЮ за № 164/13 безусловно воспрещен церковный бракоразводный процесс, но не воспрещено снятие церковного благословения с брачущихся, если предварительно совершен законный развод в подЗАГС'е.

2) Снятие церковного благословения ни в коем случае не может уподобляться прежнему консисторскому разводу, с обсуждением поводов для развода и проч., после расторжения браков в подЗАГС'е духовенство обязано снять церковное благословение с брачущихся.

3) В РСФСР во многих местностях церковное благословение с брачущихся снимают священники, а не епископы.

III. ССР Белоруссии.

Уточнение сведений о разводящихся.

Циркуляр НКЮ БССР от 28 мая 1924 г. № 39 (С. У. № 6, ст. 85).

В силу закона об актах гражданского состояния, гражданский брак, надлежаще зарегистрированный, порождает для брачущихся права и обязанности супругов и влечет за собою для детей определенные права. Вместе с тем вступающие в брак сохраняют известные гражданские права, принадлежавшие им до брака (напр., право наследования после смерти их родителей) и приобретают новые, при чем добрачные фамилии после заключения брака нередко меняют на общую брачную фамилию.

В виду этого представляется необходимым в учреждениях ЗАГС сосредоточить самые точные сведения, относящиеся к регистрации актов гражданского состояния, ибо выдаваемые на основании этих актов удостоверения имеют решающее значение при установлении всякого рода прав.

По изложенным соображениям НКЮ БССР предлагает вам на будущее время в определениях о расторжении браков отмечать следующее: фамилии, имена и отчества супругов (с указанием фамилий до и после заключения брака), возраста, местожительства или места рождения, национальности, рода занятий, места совершения расторгаемого брака, семейного состояния, предшествующего расторгаемому браку (холост, вдов, разведен), и фамилий, которыми решили именоваться разводящиеся.

К ст. 87.

РСФСР.

Бракоразводный процесс.

Гражданский Процессуальный Кодекс РСФСР.

ГЛАВА XXV.

О расторжении брака.

Ст. 220. Заявления о расторжении брака подаются в народный суд по месту жительства заявителя.

Примечание. При обоюдном согласии супругов заявление может быть сделано в Отдел записей актов гражданского состояния по месту совершения брака.

Ст. 221. Вызов сторон производится в общеустановленном для вызова истца и ответчика порядке, а если местожительство другой стороны заявителю неизвестно, то в суде вывешивается об'явление о том, что дело будет заслушано спустя месячный срок. Неявка сторон не приостанавливает слушания дела.

Ст. 222. Заявитель или заявительница либо представляет суду документ о браке, либо дает подписку о том, что состоит в браке с ответчиком.

Ст. 223. Соглашение между супругами о том, при ком из них и кто из детей остается на воспитании, и кто из них и в какой мере будет нести издержки по их содержанию и воспитанию и о размере содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу заносится судьей в протокол судебного заседания и подлежит исполнению, как судебное решение, что не лишает права каждого из супругов и детей отыскивать впоследствии в общеисковом порядке причитающееся им содержание, если последнее превышает размер, предусмотренный соглашением.

Ст. 224. При отсутствии соглашения, судья, одновременно с постановлением о расторжении брака, выносит сообразно обстоятельств дела и в интересах детей, определение о том, кто из супругов и в какой мере обязан, временно до разрешения спора в общеисковом порядке, нести расходы по содержанию детей, и у кого дети временно должны оставаться на воспитании, и определяет размер содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу.

Ст. 225. Копию определения о расторжении брака судья сообщает в отдел записей актов гражданского состояния по месту совершения брака.

По нашему Кодексу законов о браке, семье и опеке изд. 1918 г. существует довольно сложный для нашего советского строя порядок расторжения браков путем развода. Самый процесс расторжения браков бывает различный в зависимости от того, имеется ли обоюдное согласие обоих супругов на развод или нет и кроме того еще в зависимости от места регистрации брака. Если оба супруга выражают обоюдное желание развестись полюбовно, то они могут обратиться с соответствующим заявлением в местный Отдел ЗАГС в случае, если расторгаемый брак был зарегистрирован в этом же отделе ЗАГС и в нем находится запись о заключении данного брака. Напротив, если существует только одностороннее желание одного из супругов развестись или даже согласие обоих супругов, но брак был зарегистрирован не по месту их жительства в момент развода, то нужно было обращаться в нарсуд в порядке ст.ст. 220—225 ГПК.

Громадным достоинством Проекта нашего нового Кодекса законов о браке, семье и опеке является то, что он устанавливает единый порядок расторжения зарегистрированного брака через органы ЗАГС, чем до крайности упрощается процессуальная сторона такого рода разводов.

Заявление о расторжении брака, гласит ст. 19 проекта, делается в органы ЗАГС в письменной или устной форме по месту жительства какого-либо из супругов.

Заявление о расторжении брака при обоюдном согласии супругов развестись может быть подано как лично разводящимися супругами, так и их поверенными. В случае выступления поверенных последние должны представить в отдел ЗАГС удостоверенную в законном порядке доверенность на ведение данного бракоразводного дела.

Просьба о расторжении брака при обоюдном согласии супругов может быть сделана в одном заявлении, исходящем от обоих супругов, или же в двух заявлениях, исходящих одно от имени мужа, а другое—от имени жены или их поверенных.

Удостоверившись из представленных документов, как-то: паспорт, удостоверение личности, трудовая книжка и т. д. в том, что заявление о расторжении брака исходит действительно от одного из состоящих в данном браке или его поверенным, должностное лицо ЗАГС'а, регистрирующее акты гражданского состояния, заносит запись о разводе в книгу развода и в случае, если брак зарегистрирован в том же отделе ЗАГС, то он одновременно делает об этом отметку в книге записей браков, в графе особых примечаний того листа книги записей браков, где находится запись о заключении данного брака. Если же расторжение брака происходит не в том отделе ЗАГС, где совершена регистрация брака, то должностное лицо бракоразводную запись сообщает в отдел ЗАГС по месту регистрации брака. По получении извещения соответствующий отдел ЗАГС заносит запись о разводе в свои регистрационные книги с указанием на отдел ЗАГС, а также числа и номера бракоразводной записи.

Если заявление о разводе подается одним из супругов в отсутствии другого супруга, то отдел ЗАГС сообщает отсутствующему супругу копию записи о последовавшем расторжении брака по адресу, указанному заявителем.

Если местожительство отсутствующей стороны будет неизвестно, то должностное лицо ЗАГС вывешивает об'явление о состоявшемся расторжении брака.

Более подробно см. проф. Гидулянов, «Брак, развод и отыскание отцовства» (М. 1925 г.).

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Права и обязанности супругов.

А.

Раздел I.

Кодекс законов об АГС изд. 1918 г. [1]).

Право на общую фамилию.

Ст. 100. Лица, состоящие в браке, носят общую фамилию (брачная фамилия). Если при заключении брака брачущиеся не заявили о желании носить общую фамилию, то каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 525).

(С. У. 1924 г. № 79 Пост. ВЦИК).

Ст. 101. Супруги сохраняют свою брачную фамилию во все время существования брака, а равно и по прекращении брака по причине смерти или судебного об'явления одного из них умершим.

Ст. 102. При расторжении брака разводом в просьбе о разводе указывается, какой фамилией супруги впредь желают именоваться. Если по этому вопросу между ними нет соглашения, то бракоразведенные супруги сохраняют каждый свою добрачную фамилию.

2. Разногражданство супругов.

Ст. 103. При разногражданстве вступающих в брак (если одна из сторон состоит в гражданстве СССР) перемена гражданства может последовать только по специально выраженному желанию жениха или невесты на общем основании [2]). **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 525).

3. Местожительство супругов.

Ст. 104 [3]). Перемена местожительства одним из супругов не создает для другого обязанности следовать за ним.

---

[1]) Проект Кодекса законов о браке. Ст. 7. «Супруги могут носить одну общую фамилию мужа или жены или остаться при своих добрачных фамилиях. Соответствующее заявление они обязаны сделать при регистрации брака».

[2]) Ст. 8 Проекта. «При регистрации брака между лицом, состоящим в гражданстве РСФСР, с лицом, состоящим в иностранном гражданстве, каждый из них сохраняет свое гражданство. Изменение гражданства этих лиц может последовать в упрощенном порядке, устанавливаемом союзным законом».

[3]) Ст. 9 Проекта повторяет ст. 104.

4. Имущественные права супругов.

Ст. 105. Брак не создает общности имущества супругов [1]).

Ст. 106 [2]). Супруги могут вступать между собою во все дозволенные законом имущественно-договорные отношения. Соглашения между супругами, направленные к умалению имущественных прав жены или мужа, недействительны и необязательны как для третьих лиц, так и для супругов, которым предоставляется в любой момент от исполнения их отказаться.

Ст. 107. Нуждающийся, т.-е. не имеющий прожиточного минимума и нетрудоспособный супруг имеет право на получение содержания от другого супруга, если последний в состоянии оказывать ему поддержку [3]). **(Раз'ясн.** см. стр. 527).

Ст.ст. 108—129 отменены с изданием ГПК.

Ст. 130. Право нуждающегося и нетрудоспособного супруга на получение содержания от другого супруга сохраняется и при прекращении брака разводом, до изменения условий, служащих основанием для получения содержания [4]).

---

[1]) Ст. 10 Проекта. «Имущество, принадлежащее супругам до вступления в брак, остается раздельным их имуществом. Имущество, нажитое супругами в течение брака, считается общим имуществом супругов. Размер принадлежащей каждому супругу доли, в случае спора, определяется судом. (Раз'ясн. см. стр. 526).

Ст. 11 Проекта. «Действие ст. 10 распространяется также на имущество лиц, фактически состоящих в брачных отношениях, хотя бы и незарегистрированных, если эти лица взаимно признают друг друга супругами, или же, если брачные отношения между ними установлены судом по признакам фактической обстановки жизни».

[2]) Ст. 13 Проекта.

[3]) По Проекту. «Право нуждающегося супруга на алименты. Ст. 14. Нуждающийся и нетрудоспособный супруг имеет право на получение содержания от другого супруга, если последний по признанию суда в состоянии оказывать ему поддержку. Правом на содержание равным образом пользуется трудоспособный супруг во время его безработицы». Ст. 16. «Правом на получение содержания как во время брака, так и по прекращении брака, пользуются также и лица, фактически состоящие в брачных отношениях, хотя бы и незарегистрированных, если они подходят под признаки ст. 12». Ст. 12. «Доказательствами брачного супружества в случае, если брак не был зарегистрирован, для суда могут быть: а) фактическое совместное сожительство, б) наличие при этом сожительстве общего хозяйства, в) выявление супружеских отношений пред третьими лицами, в личной переписке и других документах, г) взаимная материальная поддержка, д) совместное воспитание детей и проч.

[4]) Ст. 15 Проекта. «Право нуждающегося нетрудоспособного супруга на получение содержания от другого супруга сохраняется и по прекращении брака разводом до изменения условий, служащих согласно ст. 14 основанием для получения содержания, но не долее одного года с момента прекращения брака. Размер помощи безработному супругу в случае прекращения брака определяется судом на срок не более шести месяцев и не может превышать суммы соответствующего пособия Соцстраха». Ст. 17. «Взаимные права супругов в отношении имущества крестьянского двора определяются ст.ст. 66 и 67 Земельного Кодекса и изданными в развитие и дополнение их узаконениями».

Гражданский Процессуальный Кодекс.

Алименты и судьба детей после расторжения брака.

Ст. 233. Соглашение между супругами о том, при ком из них и кто из детей остается на воспитании и кто из них и в какой мере будет нести издержки по их содержанию и воспитанию и о размере содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу заносится судьей в протокол судебного заседания и подлежит исполнению, как судебное решение, что не лишает права каждого из супругов и детей отыскивать впоследствии в общеисковом порядке причитающееся им содержание, если последнее превышает размер, предусмотренный соглашением.

Ст.ст. 224 и 225 см. выше стр. 520.

УССР.

В УССР-овском Кодексе о семье, опеке, браке и АГС изд. 1925 г. права и обязанности супругов изложены в ст.ст. 116—127, из коих ст.ст. 116—119 соответствуют РСФСР-овским ст.ст. 100—103, ст. 121—статье 104, ст.ст. 122 и 123—статьям 106—107, статьи 120, 124 и 126 в общем воспроизводят Проект РСФСР ст.ст. 10, 15 и 24, наконец, ст.ст. 125 и 127 дословно повторяют ГПК РСФСР ст.ст. 233 и 224.

---

[1]) Ст. 23 Проекта. «Соглашение между супругами регистрирующими прекращение брака о том, при ком из них и кто из детей останется на воспитании и кто из них и в какой мере будет нести издержки по их содержанию и о размере содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу заносится в книгу регистрации прекращения браков, выпись из которой выдается каждому из родителей; это соглашение не лишает права каждого из супругов и детей отыскивать впоследствии в общеисковом порядке причитающееся им содержание, если последнее превышает размер, предусмотренный соглашением».

Ст. 24 Проекта. «При неисполнении изложенных в соглашении обязательств, заинтересованные лица могут обратиться в народный суд для получения судебного приказа, согласно п. «г», ст. 210 ГПК». (*Раз'ясн.* см. ниже стр. 527).

Ст. 25 Проекта. «При отсутствии соглашения вопрос о размерах содержания и о воспитании детей разрешается в общеисковом порядке, при чем судья одновременно с принятием искового заявления выносит сообразно обстоятельств дела и в интересах детей определение о том, кто из супругов и в какой мере обязан временно до разрешения спора нести расходы по содержанию детей и у кого дети временно должны оставаться на воспитании и определяет размер содержания нуждающемуся супругу».

РАЗДЕЛ Б.

Комментарии к Кодексу законов об актах гражданского состояния.

К ст. 100.

Циркуляр НКВД и НКЮ РСФСР от 20 июня 1925 г. № 389/154 о порядке регистрации актов браков и рождений, согласно измененной ст. 100 Код. Зак. об АГС («Бюлл. НКВД» 1925 г. № 29).

Постановлением 2 сессии ВЦИК XI созыва, утвержденным 16 октября 1924 г. и распубликованным в С. У. за 1924 г. № 79 Код. зак. об АГС, ст. 100 изменена следующим образом: «лица, состоящие в браке, могут носить общую фамилию (жениха или невесты). Если при заключении брака брачущиеся не заявили о желании носить общую фамилию, то каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию».

На основании изложенного НКВД и НКЮ предлагают:

1. Сообщить всем подведомственным органам ЗАГС об изменении вышеуказанной ст. 100 Код. зак. об АГС, указав, чтобы последние при регистрации актов брака точно руководствовались данной статьей в новой редакции.

2. При регистрации актов брака раз'яснять гражданам, что последним предоставляется право носить или общую брачную фамилию (жениха или невесты) или оставаться при разных добрачных фамилиях, т.-е. каждый из супругов может носить свою прежнюю фамилию.

Примечание. Присвоение двойной (соединенной) фамилии не допускается.

3. При регистрации актов рождения детей, родители которых состоят в зарегистрированном браке, но носят разные фамилии, фамилия ребенку дается по желанию родителей (фамилия отца или матери), а при отсутствии соглашения родителей фамилия ребенку дается отца или матери, при чем фамилия дается ближайшая к началу алфавита.

РСФСР.

К ст. 103.

Циркуляр НКВД РСФСР от 1 марта 1922 г. № 25.

(«Бюллетен. НКВД» 1922 г. №№ 9—10).

1) При регистрации браков лиц разного гражданства и при желании жены принять подданство мужа, п/отдел записей актов гражданского состояния должен удостовериться, действительно ли

муж является иностранным подданным, для чего необходимо требовать свидетельство об оптации и т. п., и только удостоверившись, делать следующую отметку в графе особых примечаний: «при регистрации брака одна из сторон, такая-то (имя, отчество и добрачная фамилия), из'явила желание принять подданство другой стороны такой-то (имя, отчество, фамилия), до разрешения же этого вопроса в порядке ст. 3 циркуляра № 263 от 21 июля 1921 г. она сохраняет свое добрачное гражданство» — и все это дело посылается через Центральный Отдел ЗАГС в Иностранный П/отдел НКВД.

2) До разрешения же данного вопроса Иностранным П/отделом НКВД, гражданам об их браке выдавать временную справку.

3) Раз'яснять гражданам при регистрации вышеупомянутых браков, что о своем желании они должны подавать заявление в П/отдел ЗАГС при самой регистрации брака, иначе переход в подданство другого супруга может быть произведен на общем основании.

4) При разрешении данного вопроса в положительном смысле или отрицательном смысле и при получении от Иностранного П/отдела НКВД всего дела, П/отдел ЗАГС должен делать соответствующую отметку в регистрационной книге с указанием года, месяца, числа, причин (случаев отказа) и каким учреждением был разрешен данный вопрос; после чего выдавать гражданам выпись о браке, отбирая временную справку и приобщая последнюю к делу.

К ст. 10 Проекта Кодекса 1925 г.

Что такое начала общей собственности—ответ дает Гражданский Кодекс в статьях:

Ст. 61. Право собственности может принадлежать двум или нескольким лицам, сообща, по долям (общая собственность).

Ст. 62. Владение, пользование и распоряжение общей собственностью должны производиться по общему согласию всех участников, а в случае разногласия—по большинству голосов.

Ст. 63. Каждый участник общей собственности обязан, соразмерно со своей долей, участвовать в уплате всякого рода платежей и сборов по общему имуществу, равно как в издержках на управление общим имуществом и сохранение его.

Ст. 64. Участники общей собственности имеют право преимущественной покупки при отчуждении кем-либо из них своей доли постороннему лицу, кроме случая продажи доли с публичных торгов.

Ст. 65. Каждый собственник вправе требовать выдела своей доли из общего имущества, поскольку это не противоречит закону или договору. Если соглашения о способе выдела не достигнуто, имущество по решению суда делится в натуре, поскольку это возможно без несоразмерного ущерба его хозяйственному назначению: в противном случае выделяемый собственник получает денежную компенсацию.

Примечание редактора.

При заключении брака, само собою вступающие в брак лица могут заключать между собою любые соглашения, лишь бы они не противоречили существующему законодательству.

К ст. 107 ЗАГС, изд. 1918 г.

Примечание редактора к ст. 107.

Нуждающийся нетрудоспособный фактический супруг, конечно, имеет возможность в судебном порядке требовать алименты в обычном порядке, если нетрудоспособность возникла из фактического супружества.

Развитие этого положения см. в ст. 133 ЗАГС изд. 1918 г. и Проекта Кодекса.

К ст. 23 Проекта ЗАГС.

О судебных приказах Гражданского Кодекса статьи:

Ст. 210. Судебные приказы применяются ко взысканиям денег или требованиям о возврате или передаче имущества, основанным на . . . .

г) соглашениях о размере содержания детям и супругу, заключенных в порядке, предусмотренном Кодексом о ЗАГС.

Ст. 266. В случае, если поступившие к судебному исполнению суммы недостаточны для удовлетворения всех обращенных на должника взысканий, таковые распределяются следующим образом: прежде всего удовлетворяются полностью претензии по заработной плате и алиментам...

Ст. 289. Взыскания из заработной платы производятся на следующих основаниях:

. . . .

б) с излишка, получаемого сверх минимума заработной платы, может быть удерживаемо не свыше 50% для сумм, взыскиваемых на содержание членов семьи, и 20% для всех остальных видов взысканий.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Семейное право.

Раздел А[1]).

Законы об АГС изд. 1918 г.

I.

1. Происхождение.

Ст. 133. Основой семьи признается действительное происхождение. Никакого различия между родством брачным и внебрачным не устанавливается.

Примечание 1. Дети, родители которых не состоят в браке между собою, во всем уравниваются в правах с детьми, родившимися от лиц, состоящих в зарегистрированном браке между собою.

Примечание 2. Постановление настоящей статьи распространяется и на внебрачных детей, родившихся до опубликования декрета о гражданском браке (20 декабря 1917 г.).

Ст. 134. Отцом и матерью ребенка считаются лица, записанные родителями в книге записей рождений.

2. Отыскание отцовства или материнства судебным порядком в интересах ребенка.

Ст. 135. При отсутствии записи о родителях, неправильности или неполноте ее, заинтересованным лицам предоставляется право доказывать отцовство или материнство судебным порядком. (**Раз'ясн**. см. ниже стр. 536).

Примечание. Дела о происхождении подсудны местному народному суду.

3. Процессуальная сторона отыскания отцовства детьми.

Ст. 136. Право доказывать действительное происхождение ребенка принадлежит заинтересованным лицам, в том числе и матери, и тогда, когда родителями ребенка записаны лица, в момент зачатия или рождения его состоявшие между собою в браке зарегистрированном или имеющем силу зарегистрированного.

---

[1]) По Проекту. Раздел второй. О взаимоотношениях детей и родителей Глава I. Общие положения. Ст. 26. «Взаимные права детей и родителей определяются действительным происхождением».

Ст. 27. «Отцом и матерью ребенка считаются лица, записанные как таковые в книге записей рождений».

Ст. 28. «При отсутствии записи о родителях, неправильности или неполноте ее, заинтересованным лицам предоставляется право доказывать и отрицать отцовство и материнство судебным порядком».

Ст. 137. Если при рассмотрении дела судом будет установлено, что запись неверна и основана на ложных показаниях лиц, выдававших себя за родителей, то виновные за ложное показание привлекаются к уголовной ответственности, а запись признается недействительной.

Ст. 138. О признании записи недействительной и об установленном истинном происхождении ребенка суд не позже 3 дней со дня вступления решения в законную силу извещает тот отдел записей актов гражданского состояния, где запись о рождении хранится, для внесения в нее соответствующих изменений.

Ст. 139. Удостоверение отцовства, при отсутствии признания ребенка со стороны отца, производится в порядке, указанном в статьях 140—144.

4. Заявление забеременевшей об отце ребенка. [1]).

Ст. 140. Забеременевшая и несостоящая в браке женщина не позднее как за 3 месяца до разрешения от бремени подает заявление в местный отдел записей актов гражданского состояния по своему месту жительства, указывая время зачатия и местожительства отца.

Примечание. Такое же заявление может быть подано и состоящей в браке женщиной, если зачатый ею ребенок происходит не от зарегистрированного ее мужа.

---

[1]) Проект законов о браке и семье. Ст. 29. Забеременевшей и не состоящей в зарегистрированном браке женщине, в целях защиты интересов матери и ребенка, предоставляется право в период беременности или после рождения ребенка подать заявление об отце ребенка в местный отдел записи актов гражданского состояния по своему местожительству, указав имя и местожительство отца ребенка.

Ст. 30. «О поступившем заявлении, отдел записей актов гражданского состояния извещает лицо, названное в заявлении отцом. Если от последнего в течение месячного срока со дня получения извещения не поступит возражений, то это лицо записывается отцом ребенка. В течение годичного срока со дня получения от органа ЗАГС извещения лицо, указанное в качестве отца, может возбудить в суде спор против матери ребенка о неправильности ее заявления.

Ст. 31. «С заявлением об установлении отцовства после рождения ребенка мать ребенка имеет право обратиться в суд».

Ст. 32. «Если суд признает, что отцом ребенка является лицо, указанное в заявлении (ст. 29), он выносит об этом постановление и налагает на отца ребенка обязанность участвовать в расходах, связанных с беременностью, родами, рождением и содержанием ребенка, а равно и матери ребенка в течение беременности и шестимесячного срока после родов».

Ст. 27. «Если суд, при рассмотрении вопроса об отцовстве установит, что мать ребенка в период зачатия была в половых отношениях, кроме лица, указанного в ст. 29, еще и с другими лицами, то суд постановляет решение о признании одного из этих лиц отцом ребенка и возлагает на это лицо обязанности, предусмотренные ст. 32 Кодекса».

Ст. 141. О поступившем заявлении отдел записей актов гражданского состояния извещает лицо, названное в заявлении (ст. 140) отцом, и последнему предоставляется в двухнедельный со дня получения извещения срок возбудить судебный спор против матери о неправильности ее заявления. Невозбуждение спора в указанный срок приравнивается к признанию ребенка своим.

Ст. 142. Дела об удостоверении отцовства рассматриваются в общем порядке, но стороны обязаны говорить правду, и при неисполнении этой обязанности отвечают, как за лжесвидетельство.

Ст. 143. Суд, если будет найдено, что отношения лица, указанного в ст. 141, к матери ребенка были таковы, что по естественному ходу вещей именно он является отцом ребенка, выносит определение о признании его отцом, постановляя одновременно об участии его в расходах, связанных с беременностью, рождением и содержанием ребенка.

Ст. 144. Если суд при рассмотрении вопроса установит, что лицо, указанное в ст. 141, в момент зачатия хотя и было в близких отношения с матерью ребенка, но одновременно и с другими лицами, то суд постановляет о привлечении последних в качестве ответчиков и возлагает на всех их обязанность участвовать в расходах, указанных в ст. 143.

II.

Личные права и обязанности детей и родителей [1]).

6. Права детей на фамилию родителей.

Ст. 145. Дети, происходящие от зарегистрированного брака, именуются брачной фамилией их родителей. Дети, родители которых не состоят между собой в зарегистрированном браке, могут именоваться фамилией отца, матери или соединенной их фамилией. Фамилии таких детей устанавливаются соглашениями между родителями, а при отсутствии между ними соглашения—судом. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 539).

---

[1]) По Проекту: Глава II. Права и обязанности детей и родителей. Ст. 35 «Если родители носят общую фамилию, то эта фамилия устанавливается и для детей. Если родители не носят общей фамилии, то фамилия детей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения родителей по вопросу о фамилии детей, фамилия детей определяется органом опеки. При неизвестности отца ребенок носит фамилию матери. В случае прекращения брака дети сохраняют фамилию, полученную ими при рождении».

Ст. 146. При прекращении брака разводом или признании его недействительным от соглашения родителей зависит определить, какою из 3 фамилий, упомянутых в ст. 100, будут именоваться дети. При отсутствии соглашения родителей фамилию детей определяет единолично местный судья, а при споре сторон коллегиально—местный суд.

Гражданство детей при разногражданстве родителей [1]).

Ст. 147. При разногражданстве родителей (если одна из сторон состоит в русском гражданстве), гражданство детей определяется предварительным соглашением родителей, заявленным ими при заключении брака в отделе записей актов гражданского состояния.

Примечание. В случае отсутствия соглашения между родителями по этому вопросу дети считаются русскими гражданами с тем, что по достижении совершеннолетия им предоставляется право заявить о желании следовать гражданству другого из родителей.

Вневероисповедное состояние детей [2]).

Ст. 148. Родители могут согласиться относительно принадлежности детей, не достигших 14-летнего возраста, к той или иной религии. При отсутствии между родителями соглашения по этому вопросу дети, до достижения ими 14-летнего возраста, считаются находящимися во вневероисповедном состоянии.

Примечание. Указанное в настоящей статье соглашение родителей о принадлежности детей к той или иной религии должно быть заключено в письменной форме.

---

[2]) Ст. 36 Проекта. «При различном гражданстве родителей, из которых хотя бы один в момент рождения ребенка состоял гражданином РСФСР, при условии если хотя бы один из родителей в момент рождения ребенка проживал на территории СССР, ребенок признается гражданином РСФСР. Если же один из родителей состоял гражданином РСФСР в момент рождения ребенка, но в этот момент оба родителя проживали вне территории СССР, вопрос о гражданстве ребенка разрешается соглашением родителей». Ст. 37. «Изменение гражданства одного из супругов, состоящих гражданами РСФСР и проживающих на территории СССР, не оказывает влияния на гражданство их детей. Вопрос о гражданстве детей в том случае, когда один из родителей, состоявших гражданами РСФСР, но проживавших вне территории СССР, выйдет из гражданства РСФСР, решается соглашением родителей».

[1]) Проект Кодекса законов о браке и семье. Ст. 38. «Соглашение родителей о принадлежности детей к той или иной религии, юридического значения не имеет. Дети до достижения ими совершеннолетия признаются находящимися во вневероисповедном состоянии».

Эмансипация детей от власти родителей [1]).

Ст. 149. Родительские права предоставляются родителям в отношении детей мужского пола до 18 и детей женского пола до 16 лет.

Совместное осуществление родительских прав.

Ст. 150. Родительские права осуществляются родителями совместно.

Ст. 151. Все мероприятия в отношении детей принимаются родителями при наличности между ними по этому вопросу согласия.

Ст. 152. При разногласии родителей спорный вопрос разрещается, при участии родителей, местным судом. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 539).

Осуществление родительских прав исключительно в интересах детей.

Ст. 153. Родительские права осуществляются исключительно в интересах детей и при неравномерном их осуществлении суду предоставляется право лишать родителей этих прав [2]).

Примечание. Дела о лишении родительских прав подсудны местному суду и могут быть возбуждены как представителями государственной власти, так и частными лицами.

Забота родителей о личности и воспитании детей.

Ст. 154 [3]). Родители обязаны заботиться о личности несовершеннолетних детей, об их воспитании и подготовлении их к полезной деятельности. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 540).

Защита интересов детей личных и имущественных.

Ст. 155 [4]). Защита интересов детей, личных и имущественных, лежит на родителях, которые являются представителями детей на суде и вне суда (и без назначения их опекунами или попечителями).

---

[1]) Проект Кодекса законов о браке и семье. Ст. 32. «Все мероприятия в отношении детей принимаются обоими родителями совместно». Ст. 33. «При разногласии родителей спорный вопрос разрешается при участии родителей органами опеки и попечительства при участии родителей».

[2]) Проект Кодекса законов о браке и семье. Ст. 34. «Родительские права осуществляются исключительно в интересах детей, и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется право лишать родителей этих прав».

[3]) Ст. 42 Проекта.

[4]) Ст. 44 Проекта.

Права родителей в отношении третьих лиц.

Ст. 156 [1]). Родители обязаны держать детей при себе и вправе требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя не на основании постановления закона или суда.

Права родителей отдавать детей на воспитание и заключать договор найма с согласия детей.

Ст. 157 [2]). Родителям предоставляется право отдавать детей на воспитание и обучение, но родители не вправе заключать договоры о найме детей от 16 до 18-летнего возраста без собственного детей на наем согласия.

При ком из родителей проживают дети [3]).

Ст. 158 [4]). Если родители не живут вместе, то от согласия их зависит, при ком должны проживать несовершеннолетние дети. При отсутствии соглашения между родителями вопрос разрешается общеисковым порядком народным судом.

Разрешение родителям свидания с детьми.

Ст. 159 [5]). В случаях лишения родительских прав по суду суд обязан разрешить родителям свидание с детьми, разве бы признано было, что такие свидания вредны и пагубно отражаются на детях.

III.

Имущественные права и обязанности детей и родителей.

Ст. 160 отменена с изданием Гражданского Кодекса.

---

[1]) Ст. 45. «Родители вправе требовать в исковом порядке возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя не на основании закона или постановления суда, при чем суд не связан формально правом родителей и разрешает дело каждый раз исключительно исходя из интересов детей».

[2]) Проект Кодекса законов о браке. Ст. 46. «Родителям предоставляется право отдавать детей на воспитание и обучение. Им предоставляется также право с согласия детей заключать договоры ученичества и договоры о поступлении детей на работу по найму в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством о труде».

[3]) Ст. 41 Проекта.

[4]) Ст. 47 Проекта. «В случае невыполнения родителями их обязанностей или неправомерного осуществления своих прав по отношению к детям, а также в случае жестокого обращения с детьми, суд решает об отобрании детей от родителей и о передаче детей на попечение органам опеки».

[5]) Ст. 48 Проекта.

Обязанность родителей давать алименты детям.

Ст. 161. Родители обязаны доставлять несовершеннолетним, а также нуждающимся детям пропитание и содержание.

Ст. 162. Обязанность содержания лежит на родителях в равной мере, размер выдаваемого ими содержания определяется в зависимости их от материального положения. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 542 [1]).

Обязанность детей давать алименты своим родителям.

Ст. 163 [2]). Дети обязаны доставлять содержание своим лишившимся трудоспособности и нуждающимся родителям, поскольку последние не получают полного содержания от государства по закону о страховании или о мерах социального обеспечения.

Истребование алиментов в судебном порядке.

Ст. 164 [3]). При нежелании родителей доставлять содержание детям, а равно при нежелании детей доставлять содержание родителям, в случаях, указанных в ст.ст. 49—50, лица, имеющие право на содержание, могут требовать его судебным порядком. (**Раз'ясн.** см. ниже стр. 545).

Код. АГС изд. 1918 г. ст.ст. 165—168 заменены ГПК ст.ст. 223—224, см. выше, ст. 107, стр. 520.

Ст. 169. Лишение родительских прав не освобождает родителей от издержек по содержанию детей [4]).

Ст.ст. 170—171 отменены с изданием Гр. Кодекса.

IV.

Обязанность родственников платить алименты и судебный порядок истребования.

Права и обязанности лиц, состоящих в родстве.

Ст. 172. Нуждающиеся (т.-е. не имеющие прожиточного минимума и нетрудоспособные) родственники по прямой нисходящей и восходящей линии, полнородные и неполнородные братья и сестры имеют право на содержание от своих состоятельных родственников.

---

[1]) Ст. 49 Проекта.
[2]) Ст. 50 Проекта.
[3]) Ст. 51 Проекта.
[4]) Ст. 52 Проекта. «Лишение родительских прав не освобождает родителей от издержек по содержанию детей».

Примечание. Никакого различия между родством брачным и внебрачным не делается.

Ст. 173. Родственники по прямой нисходящей и восходящей линии и братья и сестры в порядке указанной постепенности обязаны к доставлению содержания в том случае, если нуждающиеся в содержании лица не могут получать содержания от супруга, детей или родителей в виду отсутствия их или их несостоятельности.

Ст. 174. При нежелании указанных родственников доставлять содержание своим нуждающимся и нетрудоспособным родственникам, последние могут требовать его судебным порядком. **(Раз'ясн.** см. ниже стр. 548).

Ответственность в равных долях для лиц, совместно обязанных к доставлению содержания.

Ст. 175. Лица, совместно обязанные к доставлению содержания, отвечают в равных долях, разве бы суд, в виду различного имущественного положения обязанных лиц, отсутствия кого-либо из них или других уважительных причин признал необходимым установить иной размер участия в исполнении этой обязанности.

Ст. 176. Суд вправе также в случае невозможности немедленного обращения за содержанием к лицам, непосредственно обязанным доставлять таковое возложить эту обязанность на дальнейших обязанных лиц, с сохранением за ними права обратного взыскания с тех, кто непосредственно обязан к доставлению содержания [2]).

Ст. 177. Выдачи на содержание могут быть обеспечены судом на имуществе лица, обязанного к производству этих выдач.

Меры обеспечения могут быть приняты и до окончания дела о доставлении содержания.

Ст. 178. Недействительны соглашения об отказе от права на содержание.

Ст. 179. Отменена с изданием ГК.

---

[1]) Ст. 53 Проекта.

[2]) Ст. 54 Проекта. «Права родителей и детей в отношении имущества крестьянского двора определяется соответствующими статьями Земельного Кодекса».

[3]) Ст. 55 Проекта. «При взыскании средств на содержание ребенка с члена крестьянского двора, когда его личных средств недостаточно для обеспечения ребенка, последний имеет право на получение содержания из имущества крестьянского двора, размер содержания определяется судом в соответствии с материальным положением крестьянского хозяйства в целом и долей участия в этом хозяйстве ответчика».

180. Если оставшегося имущества недостаточно для доставлевления содержания всем имеющим право на содержание, то в первую очередь удовлетворяются наиболее нуждающиеся из них.

Ст. 181. Отменена с изданием ГК.

УССР.

Семейное право УССР ныне подробно изложено в Кодексе законов о семье, опеке и АГС, ст.ст. 1—30.

АзССР.

Гражданский Кодекс АзССР.

Ст.ст. 462—491 соответствуют Кодекса законов об актах гражданского состояния, изд. 1918 г. статьям 133—175, с нижеуказанными изменениями:

Ст. 462 соответствует ст. 133, с примеч. 1.

Ст. 464 » » 135 без примеч.

Ст. 468 » » 147, в прим. слово РСФСР заменено словом АзССР.

Ст.ст. 472 и 478 соответствуют ст. 152.

Ст. 484 соответствует ст. 164.

Ст. 487. После смерти родителей или одного из них, дети имеют право на наследство в порядке ст.ст. 416—435 Гражд. Код.

Примечание. Настоящая статья распространяется и на случаи об'явления лиц отсутствующими или умершими.

Ст. 490 соответствует ст. 174.

Раздел Б.

Комментарии к Кодексу законов об актах гражданского состояния.

К ст. 135.

Реш. Верхсуда РСФСР (прот. № 18). (ЕСЮ. 1924 г. № 41).

1. О порядке рассмотрения нарсудами дел о признании отцовства и дел по установлению фактов (по запросам Московского и Ульяновского губсудов).

б) раз'яснить Московскому губсуду, что дела об установлении отцовства (ст. 135 Код. зак. об акт. гр. сост.) рассматриваются судом только в исковом порядке, почему дело по заявлению гр-на Цапп

об удостоверении личности его детей, в виду отсутствия спора, подлежит рассмотрению судом, но не в исковом порядке, а в порядке декрета ВЦИК от 20 июня 1923 года об удостоверении личности и инструкции НКЮ № 197—1923 г.

2. Установление отцовства.

В связи со специальными работами иностранных ученых, в широкие массы населения проникли слухи о возможности путем исследования крови точно установить или исключить отцовство. К судебно-медицинской экспертизе со стороны населения и юридических органов часто пред'являются требования на определение отцовства путем исследования крови.

В связи с этим Народные Комиссариаты Здравоохранения и Юстиции, основываясь на заключении ученого медицинского совета, раз'ясняют следующее:

Применение реакции изо-гемо-агглютинации в настоящее время может дать при определении отцовства положительные указания только в незначительном числе случаев, притом лишь наряду с другими данными индивидуального исследования и при производстве его компетентным лицом, в научной лабораторной обстановке, при чем необходимо присутствие исследуемых отца, матери и ребенка.

В виду указанного значения реакции изо-гемо-агглютинации введение ее в судебную практику при настоящем ее положении в качестве обязательного метода исследования, результаты которого могли бы служить судебным доказательством, является преждевременным.

Поэтому Народные Комиссариаты Здравоохранения и Юстиции считают необходимым предложить органам здравоохранения не выдавать на основании указанной пробы каких-либо официальных свидетельств, а органам юстиции—не пользоваться ими в качестве судебных доказательств. («Изв. ВЦИК» 30 июня 1925 г. № 146).

3. Раз'яснение Верхсуда РСФСР об отцовстве.

14 апреля прошлого года московский губсуд признал гр. Пискулина отцом родившегося у гр. Гроздовой ребенка и обязал его выдавать на содержание ребенка 50 руб. в месяц.

В Верховном Суде, куда дело перешло по кассационной жалобе Пискулина, гр. Гроздова заявила о своем отказе от присужденного

губсудом с Пискулина содержания, но Верховный Суд отказа этого не принял, раз'яснив, что присуждение с Пискулина последовало в интересах ребенка, ограждение прав которого является одной из существеннейших задач советского законодательства и приговор первой инстанции был оставлен в силе.

В мае текущего года Пискулин подал заявление в Верховный Суд о пересмотре дела, в виду установления им новых, ранее неизвестных обстоятельств.

Эти новые обстоятельства заключались в акте судебно-медицинского эксперта Мосздравотдела д-ра Попова от 10 апреля тек. года, освидетельствовавшего и исследовавшего кровь явившихся к нему по своей инициативе Пискулина, Гроздовой и ребенка Юрия, 1 г. и 2 мес., для определения возможного происхождения ребенка от Пискулина. В этом акте указывается, что из двух десятков несходных с материнскими признаков ребенка только четыре сходны с соответственными признаками Пискулина, в остальных же никакого сходства нет. Большое количество несходных признаков делает отцовство Пискулина, по мнению эксперта, сомнительным.

Окончательный же ответ на вопрос об отцовстве Пискулина дает, как указывается в акте, исследование крови. Наукой установлено, что у родителей, принадлежащих к так называемой 1 группе, не может быть потомства иной группы, а, между тем, ребенок Гроздовой принадлежит ко 2 группе, в то время, как Пискулин и Гроздова принадлежат к 1 группе. Кровяные тельца ребенка имеют структуру А, которую он мог получить не от матери и не от Пискулина, почему последний не может быть отцом ребенка.

Верховный Суд в составе председателя тов. Прушицкого и членов т.т. Саврасова и Иванова, при прокуроре т. Абрамове, ознакомившись с данными экспертизы, нашел, однако, что она не может быть признана достаточным основанием для пересмотра решения, так как, согласно постановления медицинского совета, новый способ установления отцовства путем исследования крови еще в достаточной мере не испытан и имеет характер лишь научного опыта и новым обстоятельством для пересмотра дела не является. В виду этого Верховный Суд определил заявление Пискулина оставить без последствий.

(«Изв. ВЦИК» 27 июня 1925 г. № 144).

К ст. 145.

1. Циркуляр НКВД от 11 августа 1922 г. № 54.

Согласно ст. 145 ЗАГС, фамилия ребенка, родители коего не состоят в зарегистрированном браке, может быть фамилией отца, матери или их соединенной и устанавливается по соглашению родителей, а при отсутствии соглашения—судом.

В том случае, когда отец случайный, неизвестен, живет в другой губернии и т. д., запись можно производить только со слов матери, при ее желании, при чем фамилия в данном случае должна быть материнской.

В сведениях об отце прочеркнуть с пометкой в графе особых примечаний о причине.

2. О порядке назначения фамилий подросткам, не достигшим 18-летнего возраста.

НКЮ раз'яснил, что фамилии и отчества беспризорным подросткам, не достигшим 18-летнего возраста и не помнящим ни фамилии, ни имени своих родителей, назначаются органами опеки и утверждаются судом в порядке ст. 192 ГПК в соответствии со ст. 22 Постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июня 1923 года (С. У. 1923 г.. № 61, ст. 575), при чем подростки в возрасте от 12 до 18 лет в письменной форме выражают свое согласие на присваиавние им фамилии и отчества (6 мая 1925 г., № 98/в/43).

(См. выше стр. 446 и 480).

К ст. 152.

1. Право отца или матери воспитывать ребенка есть вопрос факта.

Решение суда о содержании и о праве одного из родителей воспитывать ребенка постановляется всегда по соображению всех наличных обстоятельств. Так, размер содержания зависит от имущественного положения (доходов) ответчика. Преимущественное право одного из родителей на воспитание ребенка зависит от той или иной обстановки жизни отца или матери, вследствие коей суд в интересах ребенка отдает матери предпочтение перед отцом (юный возраст, требующий кормления грудью, продолжительная отлучка отца из дому и т. д.). Все эти обстоятельства могут меняться. Отсюда следует, что всякое решение по спору о содержании или о праве на удержание ребенка действительно, пока имеются в наличности те условия и обстоятельства, на которых суд основывает решение. Если эти обстоятельства после решения суда изменятся (наприм., умрет мать, или перестанет заботиться о ребенке и т. д.), то отец может заявить свое требование о передаче ему ребенка или об изменении присужденного содержания, если отец разорится, обеднеет. Возражать против такого иска возможно, только доказав, что обстоятельства не изменились.

2. Приведение в исполнение судебных решений о передаче ребенка.

Циркуляр НКЮ от 26 января 1923 г. № 9.

При исполнении решений о передаче детей, никаких насилий над детьми не может быть допущено. При явной невозможности исполнить решение без применения силы надлежит приостановить исполнение и сообщить о деле местному отделу Народного Образования, на предмет учреждения опеки над ребенком. Принятие дальнейших мер в отношении ребенка зависит исключительно от опекунского учреждения. Участие поверенных сторон при производстве исполнительных действий не допускается.

К ст. 154.

Ответственность родителей за убытки, причиненные действиями малолетних детей, оставленных без надлежащего присмотра.

(«Еженед. Сов. Юстиции» 1922 г., № 42).

1922 года, октября 18 дня, Народный Комиссариат Юстиции по отделу Высшего Судебного Контроля, заслушав дело народного суда 7 участка, Полоцкого уезда по иску гр. Голубева с гр. Василием Молчановым о возмещении убытков, находит:

1) Основанием иска служит тот факт, что малолетний сын ответчика, Ефрем Молчанов, выгоняя лошадь Голубева, забравшуюся в хлебное поле, принадлежащее ответчику, нанес ей удар ножом в бок, от чего она на другой день пала. Народный суд нашел на основании свидетельских показаний и представленных к делу письменных актов этот факт доказанным и признал, что акт лекпома, удостоверившего, что смерть произошла не от раны, а от болезни сердца, не может служить доказательством, так как он составлен не во время осмотра лошади, а около трех недель спустя, и, таким образом, представляет внесудебное свидетельское показание, что виновник происшествия, мальчик Ефрем Молчанов, уже неоднократно позволял себе подобные же поступки, что ответственными за его действия являются его родители, не оказавшие должного внимания к воспитанию малолетнего избалованного своего сына, и иск Голубева удовлетворил.

На это решение, утвержденное Совнарсудом, приносится жалоба ответчика, утверждающего, что он, в силу ст.ст. 153 и 160 Код. зак. об акт. гр. состояния, не ответственен за поступки сына, что самый факт нанесения раны его сыном и смерти лошади от этой раны не доказаны, что недоказаны и беспризорность сына Ефрема

и его нравственная распущенность, и, наконец, не доказан размер присужденного взыскания. Губернский отдел юстиции считает жалобу не подлежащей удовлетворению.

2) Признание факта нанесения раны Ефремом Молчановым, последствий ее в виде смерти лошади и размера понесенного убытка относится к существу дела, не подлежащему поверке в порядке ВСК, и потому возражения ответчика по этому предмету не могут быть приняты в настоящее время, тем более, что и суд обсудил все данные дела и, в частности, тот факт, на который ссылается жалобщик; оценка же имеющихся в деле документов принадлежит суду, разрешающему дело.

3) В определении НКЮ по Отделу Судебного Контроля по делу Котовой, Овчинникова и друг. (д. № 340—22) раз'яснено, что родители несут ответственность за убытки, причиненные дествиями малолетних детей, если они не представят доказательств того, что с их стороны были приняты все меры к тому, чтобы устранить опасность, естественно возникающую от оставления малолетних без надлежащего присмотра. В данном случае таких подтверждений в деле не имеется и свои доводы жалобщик основывает только на том, что общности имущества между родителями и детьми не существует. Между тем, ответственность отца Ефрема Молчанова проистекает не от понятия общности имущества его с сыном, а из личной ответственности родителей за упущение их обязанности по надзору и воспитанию детей, возложенной ст. 154 Код. зак. об акт. гр. состояния.

По этим основаниям НКЮ определяет: жалобу Василия Молчанова оставить без последствий.

3. Циркуляр НКЮ 17 ноября 1924 г. № 200.

О делах о несовершеннолетних.

В дополнение к циркуляру № 156—24 г. НКЮ предлагает принять к руководству нижеследующее:

1. Во всех случаях, когда суд признает, что данное дело о несовершеннолетнем обвиняемом требует участия защитника, он должен или назначать такового через коллегию защитников, или известить местный орган НКПроса (губоно или подотдел наробраза уисполкома), которому предоставляется право командировать в качестве защитника кого-либо из своих работников. Последние должны допускаться судом в порядке заключительной части ст. 53 УПК.

2. Суду предоставляется право выделять дело о несовершеннолетнем обвиняемом из дела остальных обвиняемых, привлеченных совместно с несовершеннолетним, при условии, что дело о несовершеннолетнем связано с делом о других обвиняемых чисто механически и по этому делу имеется свой круг свидетелей, экспертов и т. п.

17 ноября 1924 года.

К ст. 162.

1. Ответственность содержания в равной мере.

Кассационное определение по делу № 2137 гражданской кассационной коллегии.

Именем РСФСР 1924 г., января 18 дня, Верховный Суд по кассационной коллегии по гр. делам, в составе председ. С. В. Александровского, членов: А. А. Лисицына, В. С. Селезнева, при прокуроре В. Н. Бельдюгине, в открытом судебном заседании слушал дело по иску гр-ки Гизетти к гр. Лядову об алиментах по кассационным жалобам гр. Гизетти и гр. Лядова, на решение петроградского губсуда от 1 сентября, коим определено: взыскать с гр. Лядова в пользу гражданки Гизетти на содержание детей ее—сына Бориса и дочери Ирины, родившихся 26 сентября 1922 г., ежемесячно, начиная со дня их рождения по день достижения ими совершеннолетия, по 10 р. зол. на каждого по курсу котир. комиссии, в остальной части иска отказать; судебные издержки возложить в 4/5 на истицу и в 1/5 на ответчика.

Обсудив касс. жалобы сторон, гражд. касс. коллегия Верхсуда находит, что кассационная жалоба истицы Гизетти по поводу отказа суда в капитализации присужденного содержания не заслуживает уважения, так как, согласно ст. 114 Код. зак. об акт. гражд. сост., суд не вправе постановить о замене периодических платежей единовременно выдаваемой капитализированной суммой этих платежей. Возможность изменения имущественного положения ответчика в будущем, вследствие чего приведение решения в исполнение может сделаться невозможным, не дает основания к нарушению закона; интересы же истицы и ее детей могут быть защищены путем обеспечения присужденного иска, что и сделано по настоящему делу губсудом. Что касается кассац. жалобы ответчика Лядова, то его доводы неосновательны: согласно ст. 98 ГПК неявка сторон не служит препятствием к разбору дела, даже если сторона заявила уважительные причины своей неявки; ходатайство же гр.

Лядова об отмене решения нарсуда от 20 сентября 1922 г., положенного в основание иска (решение о признании отцовства Лядова), не подлежит рассмотрению в силу 254 ст. ГПК. Независимо от кассац. жалобы истицы, на основании ст. 245 ГПК, Верховный Суд усматривает, что губсуд, определив минимум расходов на содержание детей, совершенно неправильно затем признал, что эти расходы должны делиться между обоими родителями, обязанными по закону воспитывать детей поровну и поэтому признанную им сумму алиментов уменьшил ровно вдвое. Такое математическое истолкование ст. 162 зак. об. акт. гражд. состояния, говорящей о том, что «обязанность содержания детей лежит на родителях в равной мере», нельзя признать правильным. Суд совершенно не учел того обстоятельства, что мать, на руках которой остаются дети, будет нести труд по уходу за ними, и, следовательно, в таком случае, равенство в разложении расходов между отцом и матерью детей на их содержание противоречит смыслу и духу закона.

По изложенным основаниям кассац. коллегия определяет: кассац. жалобы истицы и ответчика оставить без последствий. Решение Петроградского губсуда от 1 сентября 1923 года о присуждении указанной в решении суммы платежей оставить в силе, а в части возложения на истицу расходов на содержание детей в равной доле с ответчиком и о распределении судебных издержек отменить и в этой части передать дело на новое рассмотрение в тот же суд в другом составе («Еженед. Сов. Юст.» 1924 г. № 16, стр. 383).

2. Раз'яснение Верхсуда РСФСР об алиментах.

По докладу председателя Верховного Суда тов. Стучки пленумом Верховного Суда сделаны следующие раз'яснения по вопросу о присуждени алиментных исков.

Выдача необходимого содержания детям является обязанностью, длящеюся до достижения ими совершеннолетия или до получения ими иного обеспечения; при этом, однако, отдельные платежи на содержание детей, которым срок уже наступил, погашаются давностью на общем основании (по истечении трехлетнего срока).

Иск одного родителя к другому по расходам за прошлое время по общему правилу не допускается, за исключением лишь тех случаев, когда истец докажет, чт он задолжал необходимые суммы на содержание детей. Мотивируется это тем соображением, что раз

один из родителей мог понести эти расходы, не обращаясь в суд, то это доказывает, что он в прошлом мог один выполнить лежащую на нем обязанность содержания детей. Иск же об участии другого родителя в содержании детей за прошедшее время не должен служить средством накопления. При этом в раз'яснении указывается, что при взыскании с одного из родителей части задолженной суммы по содержанию детей в прошлом должна быть принята во внимание 162 ст. Кодекса зак. об актах гражд. сост., по которой обязанность содержания лежит на родителях в равной мере, и размер выдаваемого ими содержания определяется их материальным положением. («Изв. ВЦИК» 4 февраля 1926 г. № 28).

3. Раз'яснение Верхсуда РСФСР.

Алиментные права приемышей.

Пленумом Верховного Суда раз'яснено, что в случаях, когда отношения между лицом, принявшим ребенка на воспитание, и приемышем фактически отвечают признакам нового закона об усыновлении, суд вправе применять к подобным делам этот закон и присуждать алименты детям с лиц, взявших их на воспитание. («Изв. ВЦИК» 11 февраля 1926 г. № 34).

4. Права ребенка в отношении алиментов не прекращаются с выходом матери в новое замужество.

1922 года, октября 14 дня, Народный Комиссариат Юстиции по отделу Высшего Судебного Контроля, рассмотрев жалобу А. А. Петухова на решение народного суда 4 участка Вологодского уезда по иску к нему Сизовой о содержании ее и ребенка, находит:

1) Жалоба в части, касающейся признания ребенка Сизовой, Ивана, происходящим от ответчика, вся целиком сводится к возражениям по существу дела и потому не заслуживает уважения.

2) В отношении присуждения алиментов в пользу Сизовой лично следует указать, что содержание матери может быть присуждено лишь в случае признания ее нетрудоспособности и лишь на время этой нетрудоспособности.

3) В виду того, что права матери и права ребенка совершенно отличны друг от друга, народный суд не вправе обусловливать получение содержания на ребенка невыходом матери в замужество, тем более, что она уже состоит в браке, и муж ее жив. Поэтому, та часть решения, где говорится о том, что алименты как матери, так

и ребенка прекращаются в случае выхода ее замуж, основана на очевидном заблуждении суда.

4) Неопределенные предписания народного суда об обязании ответчика одевать, обувать ребенка и оплачивать квартиру, без указания возлагаемой на него обязанности, делают решение в таком виде неисполнимым и нуждающимся в дополнении точным указанием той суммы, которую ответчик обязан вносить для этой цели.

По этим соображениям НКЮ определяет: в части, касающейся признания ответчика Петухова отцом младенца Ивана, рожденного гражданкой Сизовой в 1922 году, и возложения на него обязанности выдавать алименты на его содержание, решение народного суда 4 участка Вологодского уезда оставить в силе, в остальном решение признать неимеющим законной силы и отменить, передав его на новое рассмотрение в этих пределах другому народному суду того же уезда.

(«Еженед. Сов. Юст.» 1922, № 42).

К ст. 164.

1. Пленум Верховного суда РСФСР. (Протокол № 4).

О порядке рассмотрения заявлений о пересмотре вошедших в законную силу судебных решений о выдаче алиментов на детей, вследствие изменившегося материального положения разведенных супругов.

Принимая во внимание, что по делам об алиментах и вознаграждении за увечье, по коим присуждены периодические взыскания не за истекшее, а на будущее время, могут наступить новые и непредвиденные обстоятельства, влияющие на размер взыскиваемых сумм и на основание взыскания по существу, однако, не могущие служить основанием для пересмотра решения по ст. 250 и сл. ГПК, пленум Верховного Суда раз'ясняет, что такие новые обстоятельства могут служить лишь основанием для пред'явления в общем порядке иска об увеличении, уменьшении или полном прекращении присужденных на будущее время взысканий, а не для ходатайств о пересмотре вступившего в законную силу решения.

(«Еженед. Сов. Юст.» 1924 г., №№ 140—341).

2. Раз'яснения пленума Верхсуда РСФСР.

О применении 416 статьи ГК при наличии судебного решения о выдаче из оставшегося имущества ежемесячного содержания (пожизненно) другому лицу.

Впредь до издания специального закона раз'яснить, что при вычете долгов умершего, в случае наличия судебного решения о периодических взысканиях по делам об алиментах и увечьи, если срок, в течение которого взыскание должно производиться, не указан и не вытекает из существа решения суда (например, о содержании детей до их совершеннолетия), применяется десятилетняя сложность присужденных платежей.

(«Еженедельник Сов. Юстиции» 1925 г., № 11, стр. 286).

3. Уголовная ответственность за неплатеж алиментов.

Уголовный Кодекс РСФСР.

Ст. 165а. Неплатеж алиментов (средств на содержание детей) и вообще оставление родителями несовершеннолетних детей без надлежащей поддержки, карается—принудительными работами или лишением свободы до шести месяцев, или штрафом до 500 руб. (Постановление ВЦИК от 16 октября 1924 г. в С. У. 1924 г., № 79, ст. 786).

4. Циркуляр Наркомтруда и Наркомюста РСФСР от 18 декабря 1924 года о допущении взысканий по исполнительным листам на содержание членов семьи с сумм, выплачиваемых в качестве пособий по временной нетрудоспособности (С. У. 1925 г. № 2, ст. 13).

В развитие ст. 289 ГПК и в из'ятие из п. «а» циркуляра Наркомтруда и НКЮ РСФСР от 31 августа 1923 г. о недопущении взысканий по исполнительным листам с некоторых денежных сумм, выдаваемых трудящимся (С. У. 1923 г., № 78, ст. 749), Наркомтруд и НКЮ РСФСР постановляют:

С сумм, выплачиваемых органами социального страхования трудящимся в случаях временной нетрудоспособности, допускается взыскание по исполнительным листам лишь на содержание членов семьи застрахованного и в тех же пределах, кои установлены в п.п. «а» и «б» ст. 289 ГПК для взысканий с заработной платы рабочих и служащих.

5. Циркуляр Наркомтруда и Наркомюста РСФСР от 31 августа 1923 года о недопущении взысканий по исполнительным листам с некоторых денежных сумм, выдаваемых трудящимся (С. У. РСФСР 1923 г. № 78, ст. 749).

В развитие ст. 289 ГПК (С. У. 1923 г., № 46—47, ст. 478) Наркомтруд и НКЮ постановляют:

По взысканиям по исполнительным листам не допускается вовсе обращение взысканий или производство удержаний и вычетов из следующих сумм:

а) выдаваемых в порядке социального страхования и обеспечения;

б) выплачиваемых при производстве общественных работ.

Примечание. Указанное в п. «б» распространяется лишь на работы, утвержденные соответствующими комиссиями общественных работ или комиссиями бирж труда, при условии оплаты труда рабочего не свыше норм, установленных центральной комиссией общественных работ и продолжительности его работы не более двух месяцев;

в) выдаваемых крестьянскими комитетами взаимопомощи в качестве пособия инвалидам и их семьям и семьям красноармейцев;

г) выдаваемых, согласно ст.ст. 81 и 82 Кодекса зак. о труде, издания 1922 г., при командировках и переводах командировочных, суточных и пособий;

д) выдаваемых в качестве компенсаций за неиспользованный отпуск, за изнашивание принадлежащего рабочему инструмента (ст. 85 Кодекса зак. о труде, изд. 1922 г.);

е) выдаваемого при увольнении выходного пособия.

6. Циркуляр Наркомюста от 5 сентября 1924 г. № 136 и НКСобеса № 86.

Об установлении нормы алиментов, подлежащих преимущественному удовлетворению по ст. 266 ГПК.

В силу примечания к ст. 266 Гражданского Процессуального Кодекса РСФСР, Народный Комиссариат Юстиции и Народный Комиссариат Социального Обеспечения устанавливают следующее:

1. Нормы алиментов, пользующихся, в силу ст. 266 ГПК, наравне со взысканиями о заработной плате, правом преимущественного удовлетворения перед всеми прочими претензиями и взысканиями, исчисляются применительно к нормам обеспечения в порядке социального страхования членов семей рабочих и служащих, умерших от увечья.

2. Соответственно этому эти алименты исчисляются на основании ст.ст. 3 и 5 постановления Наркомтруда от 3 января 1924 года за № 2 (500) («Известия Наркомтруда», № 1, 1924 г.), при чем все последующие изменения этого постановления должны применяться и к исчислению алиментов по 266 ст. ГПК.

3. При исчислении их размера за основу принимается средний месячный действительный заработок рабочих той местности, где подлежащее обеспечению лицо проживает, каковой средний зара-

боток устанавливается губсоцстрахом по соглашению с губернским советом профессиональных союзов. В зависимости от этого право преимущественного удовлетворения распространяется на ту часть присужденного взыскания алиментов, которая; с одной стороны, не превышает: а) $^1/_3$ (одной трети) этого среднего заработка—для семьи с одним нетрудоспособным лицом; б) ½ (половины) среднего заработка—для семьи с двумя нетрудоспособными лицами и в) ¾ (трех четвертей) среднего заработка—для семьи с тремя нетрудоспособными лицами, с другой стороны, не выходит за установленное п. 5 ст. 289 ГПК предельное удержание не свыше 50% получаемой должником в действительности заработной платы. Та часть присужденного взыскания, которая превышает вышеуказанные доли среднего заработка, принимается в расчет при распределении взысканных сумм наравне со всеми прочими претензиями.

Примечание. В случае, если указанная в настоящей статье сумма окажется ниже общих пенсионных норм для данной местности, то она исчисляется по последним нормам.

4. В том случае, если распределяемая сумма образовалась не из удержаний из жалования должника, судебный исполнитель удерживает из подлежащих распределению денег на долю взыскиваемых алиментов сумму по трехлетней сложности платежей, согласно приведенному выше расчету, если срок выплаты алиментов по решению не установлен более кратким.

5. Полученная таким путем сумма вносится в депозит суда или передается в ведение опекунского учреждения для выдачи взыскателю в сроки, установленные решением.

6. Удержание этой суммы не является препятствием ко взысканию всех недополученных с должника денег, согласно решения, из всякого другого имущества.

7. При недостаточности распределяемой суммы на покрытие взысканий по алиментам, исчисленной согласно предыдущих §§, и по заработной плате она делится пропорционально величине всех этих взысканий.

(«Еженед. Сов. Юст.» 1924 г., № 35—36).

К ст .174.

Решение Верхсуда РСФСР.

Алименты с дедушки.

Гр-ка Раппопорт пред'явила к своему мужу А. Раппопорту и отцу последнего Р. Раппопорту алиментный иск на содержание

ребенка. Указывая в своем исковом заявлении, что муж ее, живущий в настоящее время в Арзамасе, состоит фактическим совладельцем торгового предприятия, хозяином которого формально является отец ее мужа, она просила московский губсуд присудить ее солидарно с мужа и его отца 150 руб. в месяц на содержание ребенка.

На суде, действительно, было установлено, что Раппопорты Рувим и Александр, считаются в Арзамасе весьма состоятельными кожевенными торговцами, имеют собственный дом и что торговое предприятие, равно как и все имущество, записано на имя Рувима Раппопорта, и московский губсуд, руководствуясь 172, 173 и 176 ст.ст. Код. зак. об актах гражд. сост. и учитывая имущественное состояние ответчиков, постановил взыскать солидарно с А. и Р. Раппопортов на содержание ребенка (до совершеннолетия) по 50 р. в месяц, начиная с 1 августа 1925 г.

Верховный Суд в составе председателя тов. Лисицына и членов т.т. Козлова и Иванова, рассматривая дело в кассационном порядке, нашел, что московский губсуд не руководился при вынесении решения ясным смыслом 173 ст. Код. зак. об актах гражд. сост., так как согласно этой статье, алименты взыскиваются в порядке постепенности родства и лишь при установленной невозможности получения их с более близкого родственника. Одновременное же взыскание алиментов с двух лиц разных степеней родства является безусловно незаконным. Что касается мотивировки губсуда, что ответчики ведут общее хозяйство и предприятие, то это обстоятельство давало губсуду лишь основание рассмотреть вопрос о доле Александра Раппопорта в имуществе отца и в зависимости от этой доли и, следовательно, имущественнюго его положения определить размер алиментов. Верховный Суд, между прочим, указывает в своем определнии, что, поскольку имущественные отношения членов семьи в городе регулируются на основе частного гражданского права или трудового права, нет законных оснований распространять на них ту практику, которая существует по отношению к крестьянскому двору при взыскании алиментов, где отношения между членами двора регулируются специальными положениями Зем. Кодекса, а по поводу взыскания алиментов с имущества всего двора—особым циркуляром НКЮ.

Верховный Суд поэтому определил решение московского губсуда отменить и дело передать на новое рассмотрение. («Изв. ВЦИК» 22 января 1926 г. № 18).

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

Раздел А.

Законы об АГС.

Усыновление.

РСФСР.

Ст. 182. Усыновление допускается только в отношении малолетних и несовершеннолетних исключительно в интересах детей.

Ст. 183. Не имеют права усыновлять лица: а) перечисленные в п.п. «г», «д», «е» и «ж» ст. 69 Конституции РСФСР; б) лишенные родительских прав по суду; в) интересы коих противоположны интересам усыновленных, а равно находящиеся во враждебных с ними отношениях; г) несовершеннолетние.

Ст. 183^1. Усыновление производится постановлением органа опеки и попечительства и подлежит регистрации в общем порядке в органах ЗАГС.

Ст. 183^2. При усыновлении усыновляемому может быть присвоена фамилия усыновителя.

Ст. 183^3. При наличности родителей усыновляемого или в случае нахождения его под опекой или под попечительством для усыновления требуется согласие родителей, опекунов и попечителей.

Ст. 183^4. При усыновлении кого-либо лицом, состоящим в браке, требуется согласие другого супруга.

Ст. 183^5. Усыновление детей, достигших 10 лет, без их согласия не допускается.

Ст. 183^6. Усыновленные и их потомство по отношению к усыновителям и усыновители по отношению к усыновленным и их потомству в личных и имущественных правах и обязанностях приравниваются к родственникам по происхождению.

Примечание. Действие настоящей статьи распространяется на всех лиц, усыновленных, а также являющихся приемышами или приймаками со времени вступления в силу настоящего постановления.

Ст. 183^7. Усыновление, совершенное в отсутствие или без согласия родителей усыновленного, может быть отменено органами опеки и попечительства, по просьбе родителей, если возвращение им ребенка соответствует интересам последнего. При отмене усыновления несовершеннолетнего, страше 10 лет, требуется его личное согласие.

Ст. 183[8]. В судебном порядке может быть возбужден иск об отмене усыновления любым лицом или учреждением, если этого требуют интересы ребенка.

Ст. 183[9]. Предусмотренное ст. 66 Земельного Кодекса приймачество в отношении семейно-имущественных прав и обязанностей приравнивается к усыновлению. (Постан. ВЦИК и СНК РСФСР от 1 марта 1926 г., «Изв. ВЦИК» 21 марта, № 65).

УССР.

Кодекс законов об АГС изд. 1925 года.

Ст.ст. 31—41 Кодекса законов об АГС УССР повторяют в общем законодательство РСФСР по вопросу об усыновлении с тем различием, что в УССР при усыновлении супругом не требуется согласия другого супруга, далее проверяется опекой, что усыновление производится не в целях эксплоатации несовершеннолетнего, наконец, усыновленный приобретает все права родных детей в семье усыновителя, одновременно теряя соответствующие права в своей родной семье.

Раздел Б.

Примачество.

РСФСР.

1. Земельный Кодекс, ст. 66.

Ст. 66. Членами двора считаются как все наличные его участники (включая малолетних и престарелых), так и ушедшие временно на трудовые заработки и не вышедшие из него законным порядком. Состав двора увеличивается в случаях брака и приймачества (приема во двор новых членов) и уменьшается при выходе из него членов или их смерти.

Примечание. Лица, входящие в состав двора вследствие брака или приймачества, приобретают право на пользование землей и имуществом общего пользования в составе данного двора на общих основаниях и теряют право на пользование землей в составе другого двора.

2. Постановление Народного Комиссариата Юстиции от 6 сентября 1924 г. о порядке вступления приймаков во двор (Собр. Узак. 1924 г. № 73, ст. 724).

В виду возникающих на местах затруднений по поводу возможности засвидетельствования нотариальным порядком договоров о приймачестве, Народный Комиссариат Юстиции предлагает принять к руководству следующее:

Приймачество, прием во двор новых членов (по смыслу ст. 66 Земельного Кодекса) устанавливается фактически вступлением

приймака в трудовую семью, при чем изменение в составе двора, в связи со вступлением приймака, должно быть зарегистрировано сельским советом в подворных списках в порядке ст. 72 Земельного Кодекса. Так как вопрос о принятии в земельное общество новых членов со стороны разрешается общим собранием (сходом) земельного общества (п. «в» ст. 51 Земельного Кодекса), то для приобретения приймаком права требовать землю при переделе необходимо согласие на его прием земельного общества в общем собрании.

Вступив во двор, приймак приобретает тем самым права на пользование землей и имуществом общего пользования в составе данного двора (примечание к ст. 66 Земельного Кодекса) наравне со всеми членами двора (ст. 67).

Таким образом, вступление приймака во двор может иметь место лишь указанным порядком. Права приймака на имущество двора и пользование землей определены законом и не могут быть предметом договорных отношений, почему нотариальные конторы не должны принимать к засвидетельствованию договоры о приймачестве (о принятии и вступлении в состав трудового двора нового члена).

Что касается договоров имущественного характера по поводу приймачества, то такие договоры могут свидетельствоваться в нотариальных конторах, если они не противоречат закону и, в частности, нормам Земельного Кодекса в отношении прав членов трудового двора на землю и имущество двора.

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ.

Реорганизация на новых началах сектантских и религиозных коммунистических коллективов.

Глава первая.

РСФСР.

§ 1. Юридическое положение сектантов в СССР.

Циркуляр НКЮ, НКВД, НКЗем. и РКИ от 15 августа 1921 г.

Опыт показал, что крестьянские коммунистические образования, создавшиеся и гонимые при царизме за то, что практически уничтожили в своей хозяйственной жизни частную собственность, имели общественный труд и распределение, как духоборы, моло-

кане, новый израиль и др., совершенно безболезненно усваивают общегражданские советские законы и уставы, органически вливаясь, как сельско-хозяйственные, промышленные ячейки в советское строительство, несмотря на то, что их коммунистические стремления и облеклись в силу исторических условий в религиозную форму. Задача советских органов по отношению к этим организациям преимущественно состоит в том, чтобы эти коммунистические организации, как промышленные коллективы, развивали и укрепляли свои, уже практически усвоенные навыки и способы коммунистической организации земледельческого труда с помощью науки и более высокой техники и, переходя к высшей форме, служили практически примером осуществимости и всесторонней выгодности коммунизма для трудящихся.

Примечание. Закупка и выписка из-за границы сельско-хозяйственных машин сельско-хозяйственными коллективами, артелями, коммунами могут происходить на общем основании через органы Вн. Торг. по соглашению с Наркомземом.

С'езды сельско-хозяйственных общин, коммун, артелей, коллективов, кооперативов и т. п. об'единений и других промышленных организаций, входящих в советское строительство, как полноправные юридические лица, в качестве таковых могут выносить только постановления хозяйственного характера.

Граждане республики свободны лично за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

Поэтому на религиозных с'ездах мандаты могут быть только личные—от имени частных лиц или групп [1]), а никоим образом не от промышленных и т. п. организаций или советских учреждений (сельских советов, колхозов и т. п.) трудовых ячеек, как частей государственного целого.

§ 2. От комиссии по заселению совхозов при Наркомземе.

Обращение к сектантам и старообрядцам, живущим в России и за границей.

Октябрьская революция, произведенная руками об'единившихся рабочих и крестьян, дала полную возможность всем желающим трудящимся приложить свой труд и свои знания к земле. Много

---

[1]) Т.-е. религиозных, как таковых.

веков утесненные помещиками крестьяне сильно увеличили свои наделы и стали распахивать не только все свои земли, но и земли, отошедшие к ним. Однако, в нашей обширной стране, имеющей население, несоответствующе малое к ее пространству, нашлось много пустующих, никем не занятых земель. Эти земли остались за государством и частью отошли под советские хозяйства, частью пустуют и до сего времени. Кроме того, после гражданской войны образовался значительный фонд свободных земель, брошенных на произвол судьбы белогвардейцами. И эти земли отошли также в распоряжение государства. Советские хозяйства развивались во многих случаях за истекшие тяжелые годы нашей жизни, в силу различных причин, недостаточно хорошо. Одной из главнейших причин было, несомненно, то, что в советских хозяйствах не успел организоваться постоянный кадр рабочих, живущих в совхозах и смотрящих на советское хозяйство, как на свое хозяйство, где придется жить и трудиться, может быть, до самой смерти. Многие, наоборот, смотрят на совхозы, как на тихую пристань, где можно временно перебедовать, оглядеться и уйти оттуда, как только поправятся свои личные обстоятельства. Создать в совхозе постоянно живущих работников, стремящихся из всех сил поднять производительность совхоза и сократить издержки производства,—вот несомненная задача наших дней в деле оздоровления совхозов.

Помимо совхозов, в России до сего времени имеется много пустопорожней земли, которую необходимо, как можно скорее, заселить земледельцами, дабы увеличить площадь распаханной земли и количество вырабатываемого в России хлеба.

При настоящих условиях жизни нашей страны единоличное хозяйство очень затруднительно, особенно при переселении на новые места. Сектанты и старообрядцы России, принадлежащие по большей части к крестьянскому населению, имеют за собой нередко многовековый опыт общинной жизни. Мы знаем, что в России имеется много сект, приверженцы которых, согласно их учения, издавна стремятся к общинной коммунистической жизни. Обыкновенно кладут они в основу этого своего стремления слова, взятые из деяний апостолов: «и никто ничего из имения своего не называл своим, но все у них было общее». Многие сектанты строго проводили эти заветы в жизнь и жили общинами, коммунами. Все власти, все правительства, законы во всем мире, во все времена, всегда шли против такой жизни, и сектантов всегда во всех странах, в том числе и России, жгли на кострах, мучали, убивали, гноили в тюрь-

мах, разрушали их общины и рассылали в ссылки по разным углам земли и всячески преследовали, но они оставались твердыми в своих убеждениях, и, умирая, завещали своим братьям продолжать ту же борьбу, ту же общинную жизнь.

Волей-неволей, сектантам приходилось скрываться и устройство их общин часто должно было оставаться тайным. Принадлежа преимущественно к беднейшему классу населения, все сектанты находили в этих общинах только отраду своей жизни, в них теплилась вся надежда на будущее.

И вот теперь настало время, когда все сектанты, какого бы вероисповедания они ни были, даже самые скрытные из них, до сего времени боящиеся себя обнаружить, как, например, «Корабль старого Израйля и людей божьих» (те, кого ранее ругали хлыстами, мормоны и др.), а также из старообрядцев—крайние ответвления «Спасова согласия», те, кого в просторечии называют нетовцами, бегунами, скрытниками и проч. тому подобные, решительно могут все себя спокойно обнаружить и твердо знать, что за их учения никого, никогда никто преследовать не будет.

Рабоче-Крестьянская Советская власть обнародовала действительную свободу совести и совершенно не вмешивается в дела религиозного мировоззрения, предоставляя полную свободу каждому веры и неверия.

Как вышеперечисленные, так и многие другие, уже обнаружившие себя, сектантские общины, как-то: духоборы, молокане всех толков, начало века, иеговисты, новоизраильтяне, различных течений штундисты, менониты, малеванцы, еноховцы, толстовцы, добролюбовцы, свободные христиане, трезвенники, подгорновцы, некоторая часть евангельских христиан и баптистов, и многие другие открыто заявляют, что они по самому смыслу своего учения, своего мировоззрения, всем своим мечтам и общественным стремлениям, желают всецело посвятить себя делу устройства коммун, общин, артелей, коллективных хозяйств, и поселиться в совхозах, по особым договорам в качестве постоянно живущей рабочей силы, и заняться там при осуществлении всех видов этого общежития хлебным трудом, приложив свои силы ко всем отраслям земледелия.

Народный Комиссариат Земледелия, зорко присматриваясь к этим народным группировкам и внимательно прислушиваясь к голосу совести этих народных масс, нашел настоящее время наиболее подходящим для того, чтобы призвать к творческой земле-

дельческой работе эти народные, но по преимуществу крестьянские и ремесленные, так называемые сектантские и старообрядческие массы, уже организованные в свои общины, прекрасно друг друга знающие, слитые и об'единенные каждое в своем течении единым стремлением, зарекомендовавшие себя выдающейся трудоспособностью, честностью, исполнительностью, прямотой и искренностью. Относясь к ним с полным уважением и давая возможность сектантам и старообрядцам осуществить давнишние их мечты—сесть на землю, собравшись в крупные общины со всех концов света, Народный Комиссариат Земледелия ждет, что сектантские общины выполнят свой долг перед родиной и на доверие ответят примерным трудолюбием, постановкой образцовых хозяйств, поднятием уровня сельско-хозяйственного производства на должную высоту. Впервые за все существование России сектантам всех направлений и недавно еще гонимым старообрядческим согласиям, ушедшим достаточно далеко от только что господствовавшей и их угнетавшей православной церкви, предоставляется полная возможность широкого об'единения на трудовой почве в сельском хозяйстве решительно во всех его отраслях.

Рабоче-крестьянская революция сделала свое дело. Она могучей рукой и железной волей расшатала устои старого общества, старого мира, ниспровергнув его, чтобы при его гибели воздвигнуть новую, цветущую, свободную жизнь. Все те, кто боролся со старым миром, страдал от его тягот, и сектанты и старообрядцы в том числе,—все должны быть участниками в творчестве новых форм жизни.

И мы говорим сектантам и старообрядцам, где бы они ни жили на всей земле: «добро пожаловать». Идите и дружно беритесь за работу и творческий радостный труд.

Несомненно, в этом деле предстоит большое передвижение масс сектантского и старообрядческого населения. Придется потратить много сил и времени на устройство их на новых местах. Для этой большой работы создана Народным Комиссариатом Земледелия при Главсовколхозе особая комиссия, которая называется комиссией по заселению совхозов, свободных земель и бывших имений сектантами и старообрядцами, сокращенно—ОРГКОМСЕКТ.

Все сектанты и старообрядцы, желающие поселиться на свободных землях, в бывших имениях или совхозах, приглашаются немедленно уведомить об этом комиссию. Для этого нужно выслать уполномоченных со всеми письменными сведениями, как-то: какой

секты или согласия, сколько душ желает сесть на землю или соединиться вместе, в одну общину, чем занимались раньше, какой имеют инвентарь, каким родом хозяйства желают заниматься, какая нужна помощь, присмотрели ли землю или нет, и все тому подобные сведения. Кроме того, необходимо привезти с собой примерный договор между общиной и Наркомземом.

Если почему-либо ходоков послать не могут, то все это надо переслать с заказным по почте по адресу:

Москва, Наркомзем, Ильинские ворота, Старая площадь, Боярский двор, ОРГКОМСЕКТ.

К этой деятельности надо приступить немедленно, дабы за зиму успеть подготовиться к весенней обработке земли и засеву новых полей.

Все местные органы власти должны оказать самое широкое содействие ходокам этих групп населения в поездке в Москву, выдавая разрешения на проезд. А также необходима самая энергичная помощь для выяснения всех вопросов, особенно земельных, на местах жительства этих представителей, немедленно предоставляя им все нужные сведения.

Просим газеты и журналы, особенно провинциальные, перепечатать это обращение.

Комиссия по заселению свободных земель совхозов и бывших имений сектантами и старообрядцами.

Москва, 5 октября 1921 г. («Револ. и Церковь» № 1233, 1922 г.).

Раздел Б.

Общие положения.—О социалистическом устройстве жизни и о мерах перехода к нему.

РСФСР.

§ 1. Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию.

(С. У. 1919 г. № 4, ст. 43).

ГЛАВА VII.

О сельско-хозяйственных производительных коммунах.

Ст. 60. Сельско-хозяйственные производительные коммуны—суть добровольные союзы трудящихся, часть общенародной организации товарищеского земледелия, организуемого с целью ведения

хозяйства на коммунистических началах в области производства и распределения.

Примечание. Примерный устав сельско-хозяйственной коммуны вырабатывается и издается Народным Комиссариатом Земледелия. (См. ниже).

Ст. 61. Исходя из основной задачи советской власти в земледелии—преобразования всей земледельческой промышленности на началах обобществления средств производства, товарищеского труда и национального ведения хозяйства, Народный Комиссариат Земледелия оказывает сельско-хозяйственным производительным коммунам всемерную помощь и поддержку, наравне с другими формами товарищеского хозяйства.

Ст. 62. Земля в пользование земледельческим коммунам отводится уездным земельным отделом из уездного и волостного земельного фонда, в соответствии с общими правилами о социалистическом землеустройстве.

Ст. 63. Если коммуна состоит из лиц, уже пользующихся участками земли (бывшие надельные, отрубные, хуторские и пр.), расположенными в разных местах, то уездные земельные отделы обязаны заменить эти участки одним общим участком, в потребном для коммун количестве, по возможности в непосредственном соседстве с площадью земли, обрабатываемой другой коммуной или советским хозяйством.

Ст. 64. Инвентарь прежних частновладельческих, монастырских и церковных хозяйств, отводимых коммунам, может быть передан последним, если он не должен быть использован для нужд ближайших советских хозяйств.

Ст. 65. Если бывшие частновладельческое, монастырское или церковное хозяйство, которое должно быть передано коммуне, не может быть надлежащим образом обработано ее наличными трудовыми силами, то для ведения всего хозяйства об'единяются две или несколько коммун одного района.

Ст. 66. Сельско-хозяйственные производительные коммуны, как хозяйственные единицы, наравне с другими формами товарищеского землепользования, подчиняются контролю Народного Комиссариата Земледелия, осуществляемому им непосредственно и через его местные органы.

Ст. 67. Сельско-хозяйственная производительная коммуна при организации своего хозяйства обязана руководствоваться организационным планом сельского хозяйства, утвержденным для дан-

ного района Народным Комиссариатом Земледелия или губернским земельным отделом.

Ст. 70. Доходы, получаемые от коммунального хозяйства, должны расходоваться исключительно на улучшение и расширение хозяйства.

Ст. 72. Эксплоатация труда, в целях извлечения прибыли (наемный труд) в коммуне воспрещается.

Ст. 73. Для исполнения работ, требующих специальных знаний, если в составе коммуны не имеется соответствующих специалистов, таковые могут быть приглашаемы через уездный или губернский земельный отдел.

Ст. 74. На время запашки, засева, жатвы и других спешных работ, коммуна может привлекать к работе в качестве временных участников и других лиц, не состоящих членами коммуны.

Примечание. По мере указаний опыта вводятся правила, облегчающие переход временных участников в постоянные члены сельско-хозяйственных производительных коммун.

Ст. 75. Условия труда и вознаграждение как специалистов, так равно и временных участников, устанавливащтся губернскими земельными отделами по соглашению с губернским отделом труда.

Ст. 76. Специалисты и временные участники во время их работы в коммуне участвуют в решении дел ее, с правом совещательного голоса, и ни в коем случае не могут быть поставлены в худшие условия по сравнению с членами коммуны.

Ст. 77. Каждая сельско-хозяйственная производительная коммуна обязана зарегистрироваться в уездном или губернском земельном отделе в порядке, указанном в особом положении о записи сельско-хозяйственных производительных организаций.

Ст. 78. Сельско-хозяйственные производительные коммуны с момента записи их получают права юридического лица.

Ст. 79. Сельско-хозяйственные коммуны, расположенные в одном и том же хозяйственно-производительном районе, об'единяются в районные союзы коммун.

Ст. 80. Уездному земельному отделу предоставляется право об'единить организующиеся коммуны в одну, две или несколько, если земли их смежны между собою или близко подходят друг к другу.

Примечание. Постановление настоящей статьи относится и к ранее организовавшимся коммунам.

Ст. 81. Коммуны для управления всеми делами избирают советы в составе 3 или 5 лиц, представители которых, заведывающие хозяйственной частью, утверждаются уездным земельным отделом.

Ст. 82. Для достижения согласованности хозяйственных планов коммун с выработанными в данном районе для советских хозяйств, губернские управления могут вводить представителя управления последних в состав советов ближайших коммун с правом совещательного голоса. Представители союзов коммун, также с правом совещательного голоса, входят в состав районных управлений советскими хозяйствами своего района.

Ст. 86. Члены рабочей коммуны ответственны перед Народным Комиссариатом Земледелия за правильную постановку дела в хозяйстве и должны всемерно стремиться к охране интересов Республики и всей массы трудящихся.

Ст. 87. Коммуна может добровольно прекратить свое существование и ликвидировать дела по постановлению общего собрания, утвержденному уездным земельным отделом.

Ст. 88. Сельско-хозяйственные производительные Коммуны могут быть распущены подлежащими органами советской власти, в случае несоответствия их организации с основными положениями Конституции РСФСР.

Ст. 89. Коммуна может быть распущена губернским или уездным земельным отделом, в случае нарушения коммуной настоящего положения или устава, или неподчинения указаниям и распоряжениям Народного Комиссариата Земледелия, или местным губернским или уездным земельным отделам.

Ст. 90. Коммуна может обжаловать постановление уездного земельного отдела о роспуске по причинам, указанным в ст. 89, в губернский земельный отдел, который обязан в недельный срок со дня подачи жалобы рассмотреть ее и утвердить постановление уездного земельного отдела или отменить его, с передачей дела на новое рассмотрение уездного отдела.

Ст. 91. Решения губернского земельного отдела могут быть обжалованы в Коллегию Народного Комиссариата Земледелия, постановления которой являются окончательными и дальнейшему обжалованию не подлежат.

Ст. 92. Для ликвидации дел коммуны под председательством заведующего уездным земельным отделом образуется ликвидационная комиссия из представителей заинтересованной коммуны

и заведующих, представителя местного об'единения коммун и заведующего местным подотделом товарищеских хозяйств.

Ст. 93. Уездный земельный отдел обязан поддерживать хозяйства ликвидируемой коммуны, поручая земельное хозяйство товариществу или привлекая к работе временных участников, впредь до передачи его вновь организуемой коммуне, или до организации, взамен ликвидируемой коммуны, советского хозяйства.

Отделение I.

Сельско-хозяйственные артели.

§ 2. Постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 22 августа 1924 г.

О сельско-хозяйственной кооперации.

Признавая развитие сельско-хозяйственной кооперации одним из важнейших средств под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству и считая необходимым положить твердые начала для кооперирования сельско-хозяйственного населения на всей территории Союза ССР, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Всем гражданам Союза ССР, занимающимся сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и пользующимся правом избирать в советы, предоставляется право образовывать кооперативные об'единения (товарищества, артели и коммуны) в целях:

а) совместного ведения сельско-хозяйственного производства и подсобных в нем предприятий;

б) снабжения своих хозяйств необходимыми средствами производства—орудиями, семенами, удобрениями, племенным материалом и т. п.;

в) переработки и сбыта продуктов сельско-хозяйственного производства;

г) производства земельных улучшений (мелиорации);

д) приобретения, устройства и пользования машин, электрофикационных и т. п. технических сооружений, применяемых в сельском хозяйстве и крестьянском обиходе;

е) других мероприятий, направленных к улучшению сельского хозяйства.

2. Сельско-хозяйственные кооперативные об'единения могут наряду с осуществлением указанных в ст. 1 задач: а) производить

в своем районе, на основании установленных правил, кредитные операции в форме приема вкладов, выдачи ссуд для хозяйственных надобностей и посредничества при расчетах; б) обслуживать нужды своих членов в товарах потребительского назначения путем продажи и выдачи таковых в оплату за сдаваемые для сбыта продукты сельского хозяйства; в) заниматься, под общим контролем народных комиссариатов просвещения и народных комиссариатов земледелия подлежащих республик, распространением сельско-хозяйственных знаний путем устройства чтений, бесед, популярных библиотек, выставок, показательных и опытных участков, издания периодической и непериодической литературы и т. п.

3. Сельско-хозяйственные кооперативные об'единения могут образовывать районные, губернские или соответствующие им союзы, а равно открывать отделения.

Союзам предоставляется осуществлять все мероприятия и вести все операции, предусмотренные статьями 1 и 2 настоящего постановления, производить ревизии и всякого рода обследования входящих в них организаций, организовывать и инструктировать первичные кооперативы, созывать с'езды и совещания по вопросам сельско-хозяйственной кооперации.

4. Наименьшее число членов сельско-хозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов и их союзов) устанавливается законодательством союзных республик соответственно местным особенностям хозяйства и быта, но во всяком случае не может быть менее: в первичных кооперативах—5 членов, в первичных кооперативах, ведущих кредитные операции (ст. 2 п. «а»),—50 членов и в союзах—3 членов (об'единений низшей степени).

5. Сельско-хозяйственным кооперативным организациям предоставляется свободно устанавливать взаимоотношения с другими видами кооперации и образовывать смешанные по роду деятельности кооперативные организации.

6. Каждый член кооперативной организации имеет право в порядке, предусмотренном уставом, выйти из состава организации и потребовать возвращения своих паевых взносов и причитающейся на его долю прибыли за вычетом приходящихся на его долю убытков. Каждый член может быть исключен из организации в порядке и по причинам, указанным в уставе.

7. Наличие у члена первичного с.-х. кооператива более одного пая не дает ему никаких преимуществ в управлении об'единением и пользовании его услугами.

Передача паев членами первичных кооперативов не допускается.

8. Никакие взыскания, пред'являемые к членам первичных сельско-хозяйственных кооперативов, не могут быть обращаемы на их паевые взносы, поступившие в распоряжение кооператива.

9. Сельско-хозяйственные кооперативные организации учреждаются и действуют на основании своих уставов. Уставы регистрируются в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, при чем должна быть предусмотрена обязательная проверка регистрирующими органами соответствия уставов настоящему постановлению и другим действующим узаконениям.

Примечание. Советам народных комиссаров союзных республик предоставляется право, если они найдут необходимым, издавать типовые (нормальные) уставы сельско-хозяйственных кооперативных об'единений.

10. Сельско-хозяйственные кооперативные организации со дня регистрации их уставов признаются юридическими лицами и могут производить все операции, предусмотренные их уставами.

11. В уставе каждой сельско-хозяйственной кооперативной организации должны быть указаны:

1) наименование организации,

2) район ее деятельности и местонахождение правления,

3) цели организации и срок ее деятельности, если организация учреждается на определенный срок,

4) условия вступления, выбытия и исключения членов,

5) ответственность членов по обязательствам организации,

6) условия и порядок образования капиталов, если по уставу такие капиталы предусмотрены,

7) размер пая и вступительного взноса, если паи и взносы установлены,

8) сроки и порядок обревизования и утверждения отчетов,

9) порядок распределения прибыли и убытков,

10) число членов правления, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности правления,

11) число членов ревизионной комиссии, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности комиссии,

12) порядок и срок созыва общих собраний (собраний уполномоченных), порядок их работы и составление протоколов,

13) число членов совета, если таковой образован, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности совета,

14) условия и порядок ликвидации,

15) порядок изменения устава.

Все изменения и дополнения устава должны быть зарегистрированы в порядке, определенном для регистрации устава.

12. Общий надзор за деятельностью сельско-хозяйственных кооперативных организаций принадлежит народным комиссариатам земледелия соответствующих республик.

Сельско-хозяйственные кооперативные организации, ведущие кредитные операции (ст. 2 п. «а»), подлежат, кроме того, специальному надзору и ревизии подлежащих финансовых органов.

13. Сельско-хозяйственные кооперативные организации ликвидируются:

а) по постановлению общего собрания членов (собрания уполномоченных);

б) если число членов организации окажется менее требуемого уставом или законом;

в) с об'явлением организации по суду несостоятельной;

г) за истечением срока, на который организация учреждена, если не состоится постановления общего собрания (собрания уполномоченных) о продлении действий организации;

д) в случае уклонения организации от указанной в уставе цели, а равно в случае уклонения ее деятельности в сторону, противную интересам государства, — по постановлению губернского исполнительного комитета (или соответствующего ему органа) в отношении первичных кооперативов и по постановлению совета народных комиссаров союзной республики в отношении губернских районных и соответствующих им союзов.

14. Срок ликвидации сельско-хозяйственных кооперативных организаций не должен превышать одного года со дня постановления о ликвидации. Постановление о назначении ликвидации сообщается органу регистрации и публикуется в соответствующей официальной газете.

15. Соединение двух или нескольких сельско-хозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов или их союзов) в целях укрепления может происходить:

а) путем слияния их в новое об'единение или союз на основе нового устава и под новым наименованием;

б) путем вхождения одной или нескольких организаций в состав существующей организации на основе устава последней и под ее наименованием.

16. Соединение сельско-хозяйственных кооперативных организаций производится на основании постановлений общих собраний (собраний уполномоченных) соединяющихся организаций. На тех же общих собраниях (собраниях уполномоченных) должно быть утверждено соглашение, на основе которого должно произойти соединение, и кроме того, в случаях, предусмотренных в п. «а» ст. 15, должен быть принят устав вновь образуемой организации.

17. Постановления о соединении сельско-хозяйственных кооперативных организаций в 2-недельный срок доводятся до сведения всех кредиторов соединяющихся организаций, которые могут в месячный срок со дня получения извещения заявить правлениям и органу регистрации о своем протесте против предполагаемого соединения. Постановление о соединении вступает в силу, регистрируется и публикуется в установленном порядке по достижении соглашения с заявившими протест кредиторами.

18. Со дня регистрации устава вновь возникшей в результате слияния сельско-хозяйственных кооперативных организаций или со дня отметки в реестре о вхождении в существующую с.-х. кооперативную организацию других с.-х. кооперативных организаций все права и обязанности организаций, прекращающих свое существование, переходят к сельско-хозяйственной кооперативной организации, возникшей в результате слияния.

Все члены сельско-хозяйственных кооперативных организаций, прекращающих свое самостоятельное существование, автоматически, без особого о том заявления, признаются вошедшими в сельско-хозяйственную кооперативную организацию, возникшую в результате соединения. Члены, не согласные на соединение, могут заявить о своем выходе.

19. В союзных республиках могут быть образованы союзы сельско-хозяйственной кооперации или отдельных ее видов в масштабе республики. Уставы этих союзов утверждаются советами народных комиссаров подлежащих союзных республик.

20. Союзы сельско-хозяйственной кооперации союзных республик могут образовать единый общесоюзный центр или общесоюзные центры различных видов сельско-хозяйственной кооперации, уставы которых утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

II.

Изложить примечание к ст. 8 Положения о взимании налогов и сборов (С. У. РСФСР 1922 г., № 44, ст. 550); «Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР» 1924 г., № 5, ст. 172, раздел II) в следующей редакции:

«Взыскание не может быть обращаемо на паевые взносы членов потребительских обществ и первичных сельско-хозяйственных кооперативов (товариществ, артелей, коммун)».

III.

Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик:

1) издать перечни узаконений о сельско-хозяйственной кооперации, утрачивающих силу с изданием настоящего постановления;

2) дополнить соответствующие статьи гражданско-процессуальных кодексов союзных республик постановлениями, воспрещающими обращение взыскания на паевые взносы членов первичных сельско-хозяйственных кооперативов по их долгам.

Москва, Кремль, 22 августа 1924 г. («Изв. ВЦИК» 24 августа 1924 г. № 192).

§ 3. Примерные уставы сельско-хозяйственных кооперативных об'единений.

В целях облегчения существующих и вновь возникающих коллективов в выработке своего устава на основах Положения о социалистическом устройстве, а также декрета о с.-х. кооперации от 16 августа 1921 г., Наркомземом изданы примерные уставы для трудовой земледельческой артели и для с.-х. коммуны.

Условия жизни коллективов весьма разнообразны и совершенно невозможно выработать такой устав, который удовлетворял бы все коллективы. Поэтому учредители артели или коммуны имеют право вносить в примерный устав, изданный Наркомземом, свои поправки и дополнения, не противоречащие действующим законам республики. Все поправки и дополнения должны быть оговорены в конце устава перед подписями.

Для регистрации уставы коммун и артелей в 3 экземплярах подаются в губземуправление вместе с заявлением, подписанным не менее, чем пятью членами (подписи должны быть засвидетельствованы).

При переходе существующего коллектива на новый устав необходимо приложить копию постановления по этому вопросу общего собрания.

После зарегистрирования устава коммуна или артель будет пользоваться всеми правами кооперативного товарищества.

I. УСТАВ (ПРИМЕРНЫЙ)

сельско-хозяйственных коммун для сектантов.

В Народный Комиссариат Земледелия обращаются сектанты различных направлений за содействием, за руководящими указаниями по организации коллективных хозяйств.

Считая, что в деле создания новых форм совместного труда в земледелии организация колл. хозяйств сектантами будет способствовать обобществлению с.-х., Нар. Ком. Земледелия предлагает для руководства соответствующий устав.

Не ставя в зависимость от религиозных воззрений вхождение в какую бы то ни было хозяйственную организацию, Народн. Ком. Земледелия считает неприемлемым и излишним те положения в некоторых уставах религиозных хозяйственных общин, которые как бы обязуют членов придерживаться определенных религиозных воззрений.

Кроме того, на основании декрета 4 января 1920 г. об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям в уставе не упоминается «о борьбе со старым миром вооруженной рукой».

I. Общие положения.

1) Сельско-хозяйственная трудовая производственная коммуна . . . . . . под названием . . . . организуется в . . . волости . . . . . уезда . . . . . губернии на земле, отведенной в ее пользование . . . . . . уземотделом.

2) Коммуна представляет собой добровольный союз, основанный с целью организовать сельское хозяйство на общем труде, общем пользовании всеми средствами и орудиями производства, на самоуправлении ее членов.

3) Коммуна организует все свое хозяйство, во всех его отраслях, включая домашнее с самой разумной, самой целесообразной затратой человеческих сил и средств, приносящей наибольшую пользу для всех.

4) Коммуна стремится не только к тому, чтобы обеспечить своих членов материальными благами, но и к тому, чтобы просвещать своих членов и распространять знания среди окружающего населения путем устройства чтений, библиотек-читален, лекций, устройства в коммунах яслей, детских садов, как для детей коммуны, так и для окружающего населения.

5) В коммуне каждый вкладывает свой посильный труд и получает по своим потребностям.

6) Прием членов в коммуну, а также иключение производится по постановлению общего собрания.

II. Права и обязанности членов коммуны.

7) Каждый поступающий в коммуну предварительно ликвидирует все свои имущественные обязательства и долги и отдает коммуне все средства, все орудия для производства, для ведения общего хозяйства.

8) Каждый член коммуны обладает равными со всеми другими членами коммуны правами в управлении ее делами и в распределении продуктов коммунального труда и вообще всеми предметами, которыми располагает коммуна.

9) Временные участники коммуны участвуют на общих собраниях ее членов с правом совещательного голоса и ни в каком случае не могут быть поставлены в худшие условия по сравнению с членами коммуны.

10) В своей личной жизни каждый из членов коммуны пользуется полной свободой действий, поскольку эта свобода не нарушает свободы и интересов других членов или хозяйственных интересов коммуны, и может выйти из коммуны, заявив об этом предварительно совету.

11) В случае добровольного или вынужденного выбытия членов коммуны из состава, он имеет право взять с собой предметы домашнего обихода, белье, платье, обувь как выданные ему и малолетним членам его семьи из коммунальных средств, так и оставленные в его пользование, ему лично принадлежавшие до его вступления в коммуну.

12) Вопрос о выдаче выбывающему члену пособия решается в каждом отдельном случае общим собранием.

13) Каждый член коммуны, а также члены семей коммунаров обязаны трудиться соответственно со своими силами и способностями, не отказываясь ни от какой работы, безусловно подчиняясь

уставу коммуны, содействуя успешному развитию хозяйства коммуны и братскому единению ее членов.

14) Упорные нарушители установленных распорядков жизни коммуны, положений, ее устава, не исполняющие распоряжений совета коммуны и тем причиняющие вред хозяйству коммуны по решению общего собрания, большинством ²/₃ голосов, могут быть исключены из числа членов коммуны.

III. Управление делами коммуны.

15) Коммуна управляется общим собранием ее членов, исполнительным органом которого является Совет Коммуны, избираемый общим собранием из числа членов коммуны, в количестве не менее 3 и не более 5.

Общее собрание.

16) Общее собрание составляется из всех участников коммуны.

17) Общее собрание созывается по мере надобности в свободные от работы дни и часы советом коммуны.

18) Общее собрание считается состоявшимся, если в нем участвует не менее половины всех участников коммуны. Для решения особо важных вопросов, а именно: выборов совета коммуны, приема и исключения членов, изменения и дополнения устава и ликвидации коммуны требуется на собрании не менее ²/₃ членов коммуны.

19) Круг ведения общего собрания и совета коммуны определяется особыми инструкциями, вырабатываемыми общим собранием, в соответствии с работами в коммуне, с задачами в деле удовлетворения потребностей членов и в зависимости от размеров коммуны.

20) Для проверки правильности действий коммуны или отдельных его членов общее собрание может выбирать ревизионную комиссию. Ревизионная комиссия о своей работе обязана докладывать общему собранию.

Совет коммуны.

21) Совет коммуны в своих действиях руководится уставом коммуны и инструкциями и постановлениями общего собрания членов коммуны, которые совет коммуны обязан приводить в исполнение.

22) Совет коммуны ведет от ее имени сношения с органами Советской власти, с советами союза с.-х. коллективов, другими

коммунами, общественными и частными организациями и учреждениями.

23) Совет коммуны ведет учет всех средств, находящихся в пользовании коммуны, коммунального труда и его продуктов, посемейный список его членов, составляет сметы хозяйства, распределяет между членами текущую работу и организует ежедневное удовлетворение их потребностей, следит за исправным состоянием инвентаря коммуны.

24) Коммуна имеет свою печать.

IV. Организация хозяйства и труда.

Распределение продуктов общего труда.

25) Коммуна устраивает свое хозяйство, руководствуясь тем хозяйственно-организационным планом, который выработан специалистами для данного земледельческого района и утвержден Наркомземом или его местными земотделами.

26) Коммуна может кроме земледелия заниматься садоводством, огородничеством, пчеловодством, рыболовством, лесоразведением и т. п., если эти производства не наносят ущерба земледельческому хозяйству коммуны и вообще отвечают требованиям общего плана сел. хоз. в данном районе.

27) Коммуна может организовать различные мастерские, если есть в них нужда, как со стороны коммуны, так и населения. Коммуна может также принимать участие в работах по заготовке, перевозке и доставке лесных материалов, по заготовке топлива и других срочных неотложных работ, вызываемых нуждами всей страны.

28) Для правильной организации домашнего хозяйства, в полном соответствии с главными положениями, на каких строится все коммунальное хозяйство, коммуна устраивает при первой возможности общую кухню, общую столовую, общую баню, прачечную, швейную и т. п.

29) В коммуне распределяется работа между членами по возможности сообразно с силами, здоровьем, знаниями, навыком каждого члена коммуны, а также и в соответствии с теми планами, теми задачами, какие коммуна наметила.

30) Продолжительность рабочего дня и время отдыха для всех членов коммуны устанавливается общим собранием, в зависимости от времени года и характера работ и в соответствии с Кодексом Законов о Труде РСФСР.

31. Никто из членов коммуны не может получать в коммуне за свой труд особого вознаграждения ни деньгами, ни продуктами, кроме удовлетворения его потребностей наряду со всеми членами коммуны.

32) Всякое вознаграждение, полученное членом коммуны за его труды не в хозяйстве коммуны, должно быть передано в общее распоряжение коммуны.

33) Коммуна не может пользоваться наемным трудом. Если для исполнения работ, требующих специальных знаний, не находится подходящих членов коммуны, можно приглашать специалистов.

34) На время пашни, засева, сенокоса и жатвы, а также при других обстоятельствах, когда коммуна явно не в состоянии справиться с работой, в качестве временных участников могут привлекаться и специалисты.

35) Условия труда (продолжительность рабочего дня, условия оплаты труда) временных участников как специалистов, так и неспециалистов, устанавливаются земельным и губернским отделом труда.

36) Все продукты коммунального хозяйства, а также живой и мертвый инвентарь учитываются и хранятся в коммунальных складах.

37) Количество производимых коммуной нормированных продуктов, необходимое ей для удовлетворения потребностей ее членов и их семейств, а также содержание животных исчисляются по норме, установленной для данной местности советскими продовольственными органами.

38) Излишки произведенных коммуной продуктов, остающиеся за покрытием потребностей ее членов и их семейств (§ 21 Устава и прим. к нему) должны сдаваться местным Советским продовольственным органам на общих основаниях.

V. Контроль за деятельностью коммуны.

39) Коммуна сектантов, также, как каждое товарищеское хозяйство—часть общенародного хозяйства, находится под контролем Народного Комиссариата Земледелия, осуществляемым непосредственно через местные земельные отделы.

40) Отчет о своей деятельности и об израсходовании полученных от Советской власти ссуд и пособий коммуна обязана представлять . . . . уездному земельному отделу.

VI. Порядок ликвидации коммуны.

41) Коммуна может добровольно прекратить свое существование и ликвидировать дела по постановлению общего собрания или может быть распущена органами Советской власти, в случае несоответствия ее деятельности с основными положениями Конституции РСФСР или уставом коммуны и неподчинением указаниям и распоряжениям Народного Комиссариата Земледелия и местных губернских или уездных отделов.

42) При ликвидации коммуны все предметы, предоставленные общим собранием в личное пользование отдельных ее членов, как-то: одежда, белье, обувь, мелкие предметы обихода и пр. — остаются у них на руках. Земля, постройки, скот, орудия, запасы семян, сбруя и все домашнее оборудование и запасная одежда поступают по ликвидации в распоряжение . . . . . . уездного земельного отдела.

43) Для ликвидации дел коммуны образуется ликвидационная комиссия, под председательством заведывающего уездным земельным отделом, из представителей заинтересованной коммуны, представителя местного об'единения коммун усоюза или райсоюза коллективов и заведывающего местным подотделом коллективных хозяйств.

II.

УСТАВ (ПРИМЕРНЫЙ).

Трудовой земледельческой артели.

I. Общие положения.

1. Трудовая земледельческая артель учреждается под наименованием . . . . . . с местонахождением Совета в с. . . . губ. . . . . уезда. . . . . .

2. Артель имеет целью организовать общими средствами и трудом своих участников совместное производство сельско-хозяйственных продуктов, их переработку и сбыт, а также содействовать улучшению отдельных хозяйств своих участников и распространению в своем районе сельско-хозяйственных знаний.

3. Для достижения указанных в ст. 2 целей артель:

а) устраивает общее земледельческое хозяйство;

б) приобретает необходимые средства сельско-хозяйственного производства (машины, орудия, семена и проч.) как для самой артели, так и для хозяйств ее членов;

в) организует сбыт продуктов как артельного хозяйства, так и хозяйств своих членов, для чего может открывать свои склады, конторы и магазины;

г) устраивает заводы, мельницы и прочие предприятия для переработки продуктов сельского хозяйства;

д) для использования свободного от с.-х. работ времени своих членов организует подсобные занятия, устраивая в этих целях мастерские и другие промышленные заведения;

е) устраивает опытные и показательные поля, огороды, племенные рассадники и т. п.;

ж) устраивает библиотеки, чтения, курсы и прочие культурно-просветительные мероприятия;

з) вообще принимает все законные меры для наилучшего достижения целей, указанных в ст. 2 настоящего устава.

4. Артель может об'единяться с подобными себе организациями в Союз и вступать членом в кооперативные организации.

5. Артель пользуется всеми правами юридического лица и может всеми законными способами приобретать и отчуждать имущество, заключать договоры, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде.

6. Долговые обязательства артели обеспечиваются всем принадлежащим ей движимым и недвижимым имуществом и капиталами, а также имуществом членов в . . . . . . кратном размере к сумме внесенных членами обязательных паев.

7. Артель имеет печать с надписью своего наименования.

II. Состав артели, права и обязанности членов.

8. Членами артели могут быть все граждане, достигшие 18-летнего возраста.

9. Прием и увольнение членов артели производится по постановлению общего собрания, в присутствии не менее двух третей членов артели.

10. С момента вступления в артель каждый член ее обязуется участвовать в обработке артельной земли сообща с остальными членами артели по правилам и плану, выработанным и принятым общим собранием.

11. Единоличные хозяйства членов артели и их имущество, не предоставленное в собственность артели, остаются в полном распоряжении членов и могут быть обобществлены (кооперированы), не иначе, как с их согласия.

12. При вступлении в артель, каждый полноправный ее член должен внести обязательный артельный пай в сумме . . . . и дать письменное обязательство подчиняться требованиям устава.

13. Артельные паи могут быть вносимы с разрешения общего собрания не только денежными суммами, но и имуществом, в виде предметов инвентаря, семян и проч.

14. Имущество, предоставленное в счет паев, поступает в собственность артели по оценке, произведенной советом артели, при участии сведущих лиц; оценка эта утверждается затем общим собранием членов артели.

15. Каждый член артели несет ответственность по делам артели в . . . . кратном размере к сумме внесенных обязательных паев.

16. Вновь поступившие члены несут имущественную ответственность и по тем долговым обязательствам артели, которые возникли до их вступления в артель.

17. Каждый член артели имеет право во всякое время выйти из ее состава, заявив о своем выходе за один месяц.

18. За уклонение от личного участия в работе, неисполнение постановлений и распоряжений совета и общего собрания артели, за бесчестные или иные поступки, наносящие моральный или материальный вред артели, на членов последней могут быть налагаемы постановлениями общего собрания различного рода взыскания вплоть до исключения из состава артели.

19. Добровольно выбывшим и исключенным членам артели выдаются причитающиеся на их долю продукты и возвращается стоимость сделанных ими в артель взносов после вычета падающих на выбывающих членов убытков, если таковые в артели окажутся.

20. Указанный в ст. 19 настоящего устава расчет с выбывшими членами производится не позднее, чем через три месяца после утверждения общим собранием отчета за тот год, в котором последовало выбытие члена.

Примечание 1. В исключительных случаях, по усмотрению общего собрания, расчет с выбывшими членами артели может быть произведен и до окончания отчетного года.

Примечание 2. Если против исключенных членов артели возбуждено судебное преследование за нанесение материального ущерба артели, то окончательный расчет с ними производится лишь после судебного приговора.

21. Паевые взносы возвращаются выбывшим членам денежными суммами. Имущество, поступившее от членов артели в качестве паевого взноса, может быть возвращено только по особому постановлению общего собрания. Все остальное имущество, предоставленное членом во временное пользование артели на договорных основаниях, возвращается члену, согласно условий договора.

22. Выбывающий член наделяется землей артелью в порядке, установленном общими законами о землепользовании и землеустройстве.

23. Выбывающий член имеет право, с согласия артели, найти себе заместителя.

24. В случае смерти члена артели, причитающиеся на его долю суммы, с.-х. продукты и проч. имущество передается его правопреемникам.

25. Внутренний распорядок работы и общежития в артели определяется особой инструкцией, вырабатываемой общим собранием.

26. Каждый член артели при своем вступлении в артель получает экземпляр настоящего устава и расчетную трудовую книжку, в которую заносятся все данные, касающиеся имущественных взаимоотношений члена с артелью.

III. Средства артели.

27. Средства артели составляются из:

а) паевых взносов; пай равен . . . . руб.;

б) займов у лиц и учреждений;

в) вкладов своих членов и

г) других поступлений.

28. Средства артели делятся на капиталы: а) основной, б) запасный и в) особый.

29. Основной капитал образуется из паевых взносов, ежегодных отчислений из доходов артели, предназначенных для него долгосрочных займов и пособий. Он расходуется на приобретение инвентаря и других средств производства, нужных для артельного хозяйства.

30. Запасный капитал образуется из отчислений из доходов артели и случайных поступлений. Отчисления обязательны до достижения запасным капиталом суммы, равной половине паевого капитала. Дальнейшее накопление запасного капитала зависит от усмотрения общего собрания. Если же эта часть запасного капитала

будет израсходована, то обязательные отчисления в запасный капитал возобновляются.

31. Запасный капитал предназначается на пополнение могущих произойти по операциям артели убытков. Расходование его производится не иначе, как по постановлению общего собрания.

32. По постановлению общего собрания могут быть образованы особые капиталы со специальными назначениями: на мелиорацию (земельные улучшения), удобрения, культурно-просветительную работу и так далее. Порядок образования и расходования этих капиталов определяется общим собранием.

33. Для усиления своих средств артель может заключать долгосрочные займы и принимать от своих членов вклады в размерах и на условиях, определяемых общим собранием.

IV. Организация артельного хозяйства.

34. Каждый член артели обязан участвовать в артельном хозяйстве личным трудом.

35. Если в составе артели не имеется соответствующих специалистов, то таковые могут быть приглашены артелью по постановлению общего собрания.

36. На время спешных полевых работ, а также в случае болезни некоторых членов артели, артель может привлекать к работе и других лиц, не состоящих членами артели.

37. Специалисты и другие участники в работах артели из нечленов артели участвуют в общих собраниях с правом совещательного голоса, и ни в коем случае не могут быть поставлены в худшие условия работы, чем члены артели.

38. Распределение членов на работы производится советом артели или специально назначенным советом артели заведующим хозяйством (старостой). Каждому члену, по возможности, предоставляется такая работа, которая соответствует его силе, здоровью, навыкам и способностям.

Примечание. Заведующий хозяйством (староста) за все свои действия несет ответственность перед советом артели и общим собранием.

39. Члены артели обязаны во всем беспрекословно подчиняться распоряжениям совета артели и всех лиц, назначаемых им для руководства или контроля работ. Всякий член вправе обжаловать в общее собрание распоряжение совета или заведующего хозяй-

ством (старосты), но до отмены их обязан исполнять возложенные на него работы.

40. За явно недобросовестное исполнение работ, прогулы без уважительных причин и вообще за нарушение дисциплины труда общее собрание может сделать выговор, наложить штраф на члена артели, назначить его на сверхурочные работы, и, наконец, исключить из членов артели.

41. Совет артели ведет точный учет труда каждого члена артели; в расчетно-трудовую книжку заносятся данные о числе проработанных рабочих дней или часов.

42. Для установления подробного распорядка артельных работ, учета труда и т. п., общее собрание вырабатывает специальную инструкцию, которая является обязательной для всех членов артели.

43. Когда наряду с артельным хозяйством, члены ее имеют единоличные хозяйства, работа в этих хозяйствах производится в свободное от артельных работ время.

44. Обработка артельной земли выполняется как инвентарем (живым и мертвым), приобретенным артелью и составляющим инвентарный фонд артели, так и посредством инвентаря (живого и мертвого), принадлежащего отдельным членам артели. Условия и порядок пользования инвентарем, принадлежащим отдельным членам, устанавливается общим собранием по соглашению с владельцами инвентаря.

45. При недостатке орудий, машин и рабочего скота в отдельных хозяйствах членов артели, обработка участков земли, остающихся в частном пользовании членов артели, а также выполнение других хозяйственных нужд членов артели производится артельным инвентарем, когда он оказывается свободным от артельных работ, на условиях, выработанных общим собранием.

46. Распоряжение инвентарным фондом принадлежит общему собранию членов артели, которое устанавливает порядок его образования, содержания и пользования им.

47. Артельное хозяйство ведется по заранее выработанному плану, утвержденному общим собранием.

V. Распределение результатов труда.

48. Все сельско-хозяйственные продукты и другие произведения труда артельного хозяйства учитываются и поступают в распоряжение артели.

49. Для правильного использования собранных продуктов выясняется: а) количество продуктов, подлежащих сдаче в уплату государственных и других налогов; б) потребность сельского хозяйства в семенах и кормовых средствах для артельного скота; в) количество продуктов, подлежащих отчислению на уплату и на другие артельные хозяйственные потребности и г) на пополнение оборотного, запасного и особых капиталов.

Все указанные отчисления остаются в полном распоряжении артели.

50. Остаток продуктов, получившийся после удовлетворения потребностей, указанных в § 48, распределяется общим собранием: по количеству труда, вложенного каждым членом в артельное хозяйство, по числу едоков, или по каким-либо иным основаниям.

Подробный порядок распределения продуктов между членами устанавливается общим собранием ежегодно до начала весенних полевых работ.

VI. Управление делами артели.

51. Управление делами артели возлагается на общее собрание и совет артели.

А. Общее собрание.

52. Общее собрание является высшим органом артели. К предметам его деятельности относится: а) избрание членов совета, ревизионной комиссии и др. органов артели, а равно удаление отдельных членов и досрочные перевыборы их; б) прием и исключение членов артели; в) разрешение вопросов об изменении и дополнении устава и о прекращении действий артели; г) рассмотрение и утверждение отчетов, смет и плана хозяйства; определение условий труда, распределение результатов труда и проч.; д) заключение займов и приобретение особо ценного имущества; е) рассмотрение жалоб на совет и ж) вообще разрешение всех дел, превышающих полномочия совета.

53. Общее собрание состоит из всех полноправных членов артели.

54. Каждый член имеет только один голос и не может голосовать за другого, а равно не может поручить другому члену заменить его на собрании.

55. Члены совета не могут иметь права решающего голоса при рассмотрении следующих вопросов:

а) об утверждении отчетов;

б) об оценке деятельности их и

в) вопросов, касающихся их ответственности.

56. В общих собраниях председательствует лицо, не принадлежащее ни к составу совета, ни к составу ревизионной комиссии.

57. Общее собрание созывается советом не менее двух раз в год: одно перед началом весенних полевых работ и другое—не позднее трех месяцев по окончании отчетного года.

58. Кроме того, общие собрания созываются советом по мере надобности, по требованию ревизионной комиссии и по требованию одной трети членов артели.

59. Если общее собрание не будет созвано советом в течение одной недели со времени заявления о том требования, то оно созывается ревизионной комиссией.

60. Общее собрание считается законным, когда на нем присутствует не меньше половины всех членов артели.

61. Если в день, назначенный для общего собрания, не соберется указанное в ст. 60 число членов для разрешения вопросов, поставленных на повестку этого собрания, то назначается не позднее двух недель вторичное общее собрание, которое признается состоявшимся при всяком числе членов, за исключением случаев, когда общее собрание созывается для решения вопроса о закрытии артели; этот последний вопрос решается и на вторичном общем собрании не иначе, как при наличности половины членов.

62. Для разрешения вопросов, перечисленных в пунктах б, в, ст. 52, требуется присутствие не менее двух третей членов артели.

63. Все вопросы в общем собрании решаются простым большинством голосов. При равенстве голосов вопрос считается неразрешенным.

64. Постановления общего собрания заносятся в протокольную книгу, подписываются председателем и секретарем собрания и присутствующими на собрании членами совета и грамотными членами артели; неграмотные поименовываются в протоколе; список их должен быть засвидетельствован подписью председателя собрания. Законные постановления общего собрания обязательны для всех членов как присутствовавших, так и отсутствовавших на собрании.

Б. Совет.

65. Совет артели есть исполнительный орган общего собрания артели.

66. Совет представляет артель без особой на то доверенности во всех ее делах, обязательствах и сношениях с членами артели, а также и с посторонними лицами и учреждениями. Он является хранителем всего имущества артели, ведает всей текущей работой, действуя на точном основании настоящего устава и постановлений общего собрания.

67. Совет артели избирается общим собранием и состоит не менее, как из трех членов и двух кандидатов к ним.

68. Председатель совета избирается общим собранием из состава избранных членов совета.

69. Совет избирается сроком на один год, но может быть переизбран и до истечения срока его полномочий.

70. Если ведение счетоводства будет поручено совету, то совмещение обязанностей счетовода с должностью казначея воспрещается.

71. В зависимости от количества работы по управлению делами артели, председатель совета, а равно и другие члены совета могут быть частично или совершенно освобождены от обычных работ по хозяйству и означенным лицам может быть назначено особое вознаграждение.

72. Круг деятельности совета артели, внутренний распорядок его работы устанавливаются специальной инструкцией, утверждаемой общим собранием артели.

73. В зависимости от размера артельного хозяйства, общее собрание может в помощь совету артели избрать одного или нескольких специальных заведующих для технического руководства хозяйством и заведывания отдельными его отраслями.

VII. Ревизионная комиссия.

74. Ревизионная комиссия состоит не менее, как из трех членов и двух кандидатов к ним, избираемых собранием на один год закрытым голосованием, из числа членов, не принадлежащих к составу совета артели и не служащих в артели.

75. Ст.ст. 71 и 72 сего устава применяются и к членам ревизионной комиссии.

На ревизионную комиссию возлагается:

а) производство не менее одного раза в год и, кроме того, по мере надобности, подробных ревизий имущества, кассы и всей вообще деятельности артели;

б) представление общему собранию заключений о годовом отчете и по смете;

в) представление общему собранию отчета о своей деятельности за год.

77. Жалобы на ревизионную комиссию приносятся общему собранию, но не иначе, как через комиссию, которая обязана представить их к ближайшему общему собранию со своим заключением.

VIII. Счетоводство и отчетность.

78. Для точного учета всей хозяйственной деятельности артели, ее денежных средств и имущества в артели ведутся счетоводные книги, в которые записываются обороты артели и наличность кассы, приход и расход продуктов и имущества, состоящие счетов с членами и разными лицами и учреждениями.

79. Не позднее трех месяцев по истечении отчетного года, совет обязан представлять на утверждение общего собрания годовой отчет о результатах деятельности артели.

80. Отчетный год артели считается с . . . . по . . . .

81. Годовой отчет вместе с книгами и документами проверяется комиссией, которая излагает свое заключение о нем на самом отчете за своею подписью и представляет на рассмотрение общего собрания.

82. В случае несоставления без уважительных причин советом артели годового отчета в указанный срок, ревизионная комиссия обязана поручить составление отчета, под своим наблюдением, другим лицам за счет членов совета.

83. Утвержденный общим собранием отчет хранится в делах артели.

IX. Ликвидация артели.

84. Артель прекращает свои действия: а) по постановлению общего собрания членов артели; б) в случае несостоятельности и в) если число членов будет менее 5.

85. При наличности одной из причин для прекращения действий артели совет обязан немедленно созвать общее собрание, которое устанавливает порядок ликвидации дел артели.

86. По постановлению общего собрания о назначении ликвидации сообщается губземуправлению и публикуется в одной из местных газет.

87. Ликвидация дел артели производится по усмотрению общего собрания или членами совета или другими лицами по избранию общего собрания. Число ликвидаторов должно быть не менее трех.

88. Ликвидаторы подчиняются общим правилам, установленным для членов совета, на тех же основаниях несут ответственность за причинение убытков артели, а равно подлежат контролю ревизионной комиссии.

89. Ликвидаторы исполняют обязательства артели, получают и взыскивают по ее требованиям и ликвидируют принадлежащие артели имущество. Вступать в новые обязательства ликвидаторы могут только в том случае, если право на это предоставлено им общим собранием.

90. Возврат членам артели внесенного ими имущества производится не ранее погашения долгов артели, но не позднее 6 месяцев со дня опубликования о назначении ликвидации. Сумма, необходимая для удовлетворения по спорным делам артели и по долгам, по которым сроки еще не наступили, отчисляется ликвидаторами. За нарушение правил сей статьи ликвидаторы несут круговую ответственность как перед артелью, так и перед ее кредиторами. Такая же ответственность возлагается и на членов ревизионной комиссии, если по обнаружении нарушения ими не было заявлено о том в письменной форме.

91. По уплате долгов артели и по возвращении членами артели их имущества, ликвидаторы дают оставшемуся имуществу назначение согласно постановления ликвидационного общего собрания.

92. По окончании ликвидации, ликвидаторы составляют отчет о своих действиях, который представляется общему собранию с заключением ревизионной комиссии для утверждения. По утверждении отчета об окончании ликвидации сообщается губземуправлению, которому сдаются на хранение книги, дела и документы артели.

X. Порядок изменения и дополнения устава.

93. Общее собрание членов артели может при соблюдении ст. 62 изменить и дополнить настоящий устав.

94. О всех изменениях в уставе совет артели обязан немедленно довести до сведения губземуправления и только после регистрации губземуправлением внесенных в устав изменений таковые приобретают законную силу.

§ 4. Сельско-хозяйственные коммуны и артели и бывшие хозяйственно-религиозные коллективы.

Приведенные нами уставы для сельско-хозяйственных трудовых коммун и артелей являются примерными. Уставы эти в полной мере могут быть применены и для организации трудовых коммун и артелей сельско-хозяйственного типа из рабочих бывш. монастырей, каковы послушники, послушницы и т. д.

Здесь возникает вопрос о том, могут ли бывш. монашествующие учреждать трудовую сельско-хозяйственную артель, раз по декрету ЦИК и СНК СССР от 22 августа 1924 г. членами артели могут быть только лица, пользующиеся избирательными правами, тогда как согласно ст. 69 такими лицами, не имеющими избирательных прав, являются как раз «монахи и духовные служители культов».

Вопрос о возможности организации трудовых артелей из монашествующих был в свое время разрешен раз'яснением 5 Отдела НКЮ РСФСР в благоприятном, для бывш. монашествующих трудовых элементов, смысле.

Из помещенных в разделе о служителях культа и о монахах раз'яснений явствует, что из среды служителей культа в обширном смысле слова являются лишенными избирательных прав только те служители культа, кои получили особое посвящение, и, кроме того, являются активными участниками при богослужении и совершении таинства, как-то: епископы, священники (пресвитеры) и диаконы в христианской церкви, раввины у евреев, муллы у мусульман и т. д. Подобным образом и среди «монахов» в житейском смысле слова не имеют права избирать только монашествующие, получившие полный чин пострижения в монашество с переменою имени. Напротив причетники, чтецы, трапезники, и пономари в христианской церкви и т. д. представляющие трудовой элемент, обладают наравне с остальными гражданами избирательными правами и могут быть членами сельско-хозяйственных кооперативных об'единений по декрету 22 августа 1924 г.

УССР.

Декрет ВУЦИК'а от 11 июля 1923 г. о правах членства во всех видах кооперации («Вестник Советской Юстиции» 1923 г. № 2, стр. 51).

В развитие ст.ст. 1 и 10 постановления ВУЦИК «О потребительской кооперации» от 13 апреля 1921 г. (С. У. 1921 г. № 6, ст. 180), ст. 1 декрета ВУЦИК «о сельско-хозяйственной кооперации» от 26 октября 1921 г. (С. У. 1921 г. № 21, ст. 618), декрета ВУЦИК «о промысловой кооперации» от 12 октября 1921 года (С. У. 1921 г. дополн. сбор. ст. 37) и декрета ВУЦИК «о кредитной кооперации» от 5 апреля 1922 г. (С. У. 1922 г. № 16, ст. 269) ВУЦИК постановил:

1) Членами потребительских, сельско-хозяйственных, промысловых, кредитных и ссудо-сберегательных кооперативных товариществ всех наименований могут быть все, не подвергшиеся поражению прав по суду граждане; правом же избирать и быть избираемыми в органы управления и контроля, упомянутых товариществ—только те, кои пользуются избирательными правами по

конституции УССР (ст.ст. 20 и 21 конституции) и по постановлению ВУЦИК от 26 октября 192 1г. «об избирательных правах граждан» (С. У. 1921 г. № 22, ст. 620).

2) Членами жилищных кооперативных товариществ, организующихся в целях использования для удовлетворения жилищной нужды национализированных строений в городах, могут быть только граждане, пользующиеся избирательными правами по конституции УССР. Во всех строениях со смешанным населением жилкооператив создается из наличного количества трудовых граждан, остальные граждане в этом случае переходят на положение квартиронанимателей.

Отделение II.

Трудовые промысловые артели.

РСФСР.

Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 15 декабря 1924 г. о трудовых артелях (С. У. 1925 г. № 1, ст. 9).

В отмену постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 9 мая 1923 года о трудовых кооперативных товариществах (Собр. Узак. 1923 г. № 41, ст. 499), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Трудовыми артелями являются об'единения лиц, для совместной организации и предоставления в наем их физического или интеллектуального труда, с выполнением работ, как общее правило, из материалов нанимателя. Число лиц, об'единяемых трудовой артелью, не может быть менее семи человек.

Примечание. Членами трудовой артели не могут быть лица, эксплоатирующие наемный труд с целью извлечения прибыли.

2. Трудовые артели имеют право при выполнении работ подрядным способом предоставлять работодателям свои материалы на сумму не свыше пяти тысяч рублей.

3. Трудовые артели организуются по определенному производственному признаку и принимают на себя исполнение работ исключительно по своей основной специальности.

4. Принятые на себя трудовою артелью работы выполняются личным трудом членов артели, при чем только для таких работ по ее обслуживанию, которые не могут быть исполняемы самими членами (канцелярские работы, разработка технических вопросов и

проч.); артель имеет право приглашать на службу посторонних лиц с тем, чтобы общее число их не превышало десяти процентов всего состава членов артели.

5. Состоять одновременно членами двух трудовых артелей однородного вида труда не разрешается.

6. Зарегистрированные в указанном ниже (ст.ст. 11—13 настоящего постановления) порядке трудовые артели пользуются правами юридических лиц, в том числе правом участия в торгах по соискательству работ, но в качестве таковых они могут предпринимать только такие действия, которые необходимы для достижения целей, предусмотренных настоящим постановлением и уставом артели.

7. Средства трудовых артелей составляются из вступительных взносов паев, отчислений из сумм, поступающих за работу артели, средств, получаемых по договору займа от кредитных учреждений и частных лиц, а также в порядке государственного кредитования.

8. На трудовые артели распространяются льготы, установленные соответствующими постановлениями для промысловой кооперации.

9. Органами управления трудовых артелей являются общие собрания и правление.

Примечание. По постановлению общего собрания трудовой артели управление делами артели может быть возложено на одно лицо (старосту), выполняющего функции правления.

10. Район деятельности трудовых артелей, порядок вступления и выбытия членов, права, предоставляемые артели в соответствии с правилами ст. 6 настоящего постановления, пределы и порядок ответственности членов по обязательствам артели, функции общего собрания, состав, порядок избрания и компетенция органов управления и контроля, система отчетности по делам артели, способ обревизования дел и порядок ликвидации артели устанавливаются их уставами в соответствии с нормальным уставом и действующими законами.

11. Учреждение трудовой артели, хотя бы деятельность этой артели и выходила за пределы губернии, производится путем регистрации устава артели по месту ее возникновения, в регистрационной комиссии при губернском отделе местного хозяйства (или губернском совете народного хозяйства), в порядке, указанном в ст.ст. 12—13 настоящего постановления.

Примечание. При рассмотрении уставов трудовых артелей губернские отделы труда делегируют в состав регистра-

ционных комиссий своего представителя с правом решающего голоса.

12. До рассмотрения устава в регистрационной комиссии губернский отдел местного хозяйства (губернский совет народного хозяйства) препровождает один экземпляр устава в местный губернский отдел труда, который должен дать, не позже двухнедельного срока с момента получения устава, заключение по вопросу о допустимости регистрации последнего.

Примечание. При разрешении вопроса о допустимости регистрации устава губернский отдел труда руководствуется, как формальным соображением соответствия устава артели существующим узаконением, так и данными о состоянии рынка труда в данной местности.

13. В случае разногласий между губернским отделом труда или его представителем в регистрационной комиссии с остальными членами комиссии устав не регистрируется, и регистрационная комиссия направляет все дело на рассмотрение президиума губернского исполнительного комитета при обязательном участии представителей: губернского отдела труда, губернского профессионального совета и губернского отдела местного хозяйства (губернского совета народного хозяйства).

Решение президиума губернского исполнительного комитета является окончательным.

14. Изменения и дополнения устава трудовой артели производятся в том же порядке, как и регистрация.

15. Трудовая артель, желающая принять для выполнения новую работу в другой губернии или области, должна для начала своей деятельности получить предварительное согласие соответствующего губернского отдела труда.

Решение губернского отдела труда может быть обжаловано в порядке, указанном в ст. 12 настоящего постановления.

16. При привлечении трудовой артели к работам, в порядке трудового договора, отношения между сторонами (работодателем и артелью) определяются правилами примечания 1 к ст. 29, а также ст.ст. 30, 33 и 35 Кодекса Законов о Труде.

17. При привлечении трудовой артели к работам в порядке подряда правление артели должно исполнять следующие обязанности, установленные Кодексом Законов о Труде:

а) соблюдать постановления по технике безопасности, промышленной санитарии и гигиены и охране труда женщин и несовершеннолетних;

б) уплачивать страховые взносы на врачебную помощь и страхование от несчастных случаев, исходя из размеров вознаграждения, предназначенного на оплату труда членов артели.

18. Губернские отделы труда и отделы местного хозяйства (губернские советы народного хозяйства) осуществляют надзор за деятельностью артелей с точки зрения соответствия ее деятельности действующим узаконениям и поставленным в уставе целям.

19. Трудовые артели, в которых будет обнаружено применение наемного труда в скрытой форме, обязаны выполнить в отношении соответствующих лиц все обязанности, вытекающие из Кодекса Законов о Труде.

20. Трудовые артели, в отношении коих судом будет установлено применение наемного труда в скрытой форме или обход закона, помимо уголовной ответственности, в подлежащих случаях могут быть ликвидированы на основании существующих положений.

21. Существующие к моменту издания настоящего постановления трудовые кооперативные товарищества, учрежденные на основании отменяемого постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 9 мая 1923 года о трудовых кооперативных товариществах, должны в течение трехмесячного срока с момента издания настоящего постановления перерегистрироваться, либо как трудовая артель, либо как промысловое кооперативное товарищество.

22. Народному Комиссариату Труда РСФСР поручается издавать, по соглашению с Высшим Советом Народного Хозяйства РСФСР и Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов, дополнительные постановления и инструкции к настоящему Положению, а также издать в месячный срок, по соглашению с теми же ведомствами, нормальный устав трудовых артелей.

23. Настоящее постановление не распространяется на трудовые об'единения инвалидов, организуемые Народным Комиссариатом Социального Обеспечения, а также на коллективы, организуемые Народным Комиссариатом Труда, с целью оказания безработным трудовой помощи.

Указанные об'единения и коллективы организуются и действуют на основаниях, установленных особыми законами, а также постановлениями Народного Комиссариата Труда РСФСР и Народного Комиссариата Социального Обеспечения по принадлежности. В случае, если впоследствии такой коллектив (об'единение) преобразуется в трудовую артель, он представляет свой устав на регистрацию в порядке, установленном ст.ст. 11—13 настоящего постановления.

УСТАВ (ПРИМЕРНЫЙ)

промысловой трудовой кооперативной артели (товарищества).

I. Общие положения.

1. Промысловая трудовая кооперативная артель под наименованием: . . . .
учреждается в . . . . с районом деятельности в пределах. . .
с местом нахождения правления. . . . .
. . . .
. . . .

2. Артель имеет целью содействовать материальному и духовному благосостоянию своих членов совместной организацией.

3. Для достижения указанных в ст. 2 целей артель может:

а) составлять капиталы и займы;

б) организовать совместное изготовление указанных в п. 2 изделий и работ по собственному почину и по заказам государственных учреждений, кооперативных, собственных и частных организаций, а также частных лиц в собственных мастерских, на дому у членов артели и на находящихся в распоряжении артели угодьях, а равно и в помещениях и на угодьях заказчиков;

в) выдавать членам артели ссуды для надобностей производства на дому как деньгами, так и материалами;

г) производить необходимую переработку продуктов производства или сырья, а также снабжать членов артели, работающих на дому, необходимыми им в производстве материалами и товарами;

д) устраивать склады для хранения изделий и материалов и открывать магазины для сбыта изделий собственного производства и вести корреспондентские отношения с кооперативами, общественными и правительственными учреждениями;

е) выдавать своим членам материальное пособие в различных несчастных случаях и приходить на помощь своим членам устрой-

ством жилищ, лечебниц, санаторий, колоний для детей и других общеполезных учреждений;

ж) вести среди своих членов культурно-показательную и просветительную деятельность как в области организуемых артелью производства, добывания и обработки тех или иных продуктов, так и общеобразовательного характера.

4. Артель пользуется всеми правами юридического лица.

5. Артель имеет печать с надписью своего наименования.

6. По принятым на себя обязательствам, а также за исправное исполнение членами артели своих обязанностей и вообще за убытки, причиненные артелью, или отдельными ее членами, артель отвечает всем своим имуществом и капиталами.

II. Состав артели, права и обязанности ее членов.

7. Членами артели могут быть лица обоего пола в возрасте от 18 лет.

Примечание. Заготовка необходимых для производства артели материалов и сбыт ее изделий не ограничивается вышеуказанным районом.

8. Участие членов артели личным трудом в работах артели обязательно.

9. Прием в члены артели производится правлением. Лицо, желающее вступить в артель, подает о сем в правление артели соответствующее заявление. О случаях состоявшегося приема или отказа в приеме, правление докладывает для утверждения ближайшему общему собранию. Для вступающих в артель может быть установлено предварительное испытание в течение определенного срока, но не свыше 7 дней, по окончании которого испытуемый или становится полноправным членом артели или прекращает работу в артели, если ему будет об'явлено об отказе в приеме в члены.

10. При вступлении в артель каждый член ее должен выдать артели обязательство в том, что он принимает на себя ответственность по делам артели в пределах, установленных сим уставом (ст. 19).

11. Вступающий в артель отвечает по тем обязательствам, которые возникли до вступления его в члены.

12. Каждый член артели имеет право выйти из артели, подав о том письменное заявление. Днем выхода считается последний день операционного года, если выбывающий член заявил о своем намерении выйти из артели.

13. Днем выбытия члена артели считается последний день того операционного года, в котором последовала его смерть. До наступления этого срока имущественные права умершего осуществляются его правопреемниками в пределах, установленных законом. Принадлежащее же умершему право участия в общих собраниях и на занятие каких-либо должностей по выборам артели к правопреемникам не переходит.

14. По постановлению общего собрания могут быть исключены из артели те, кто не исполняет без достаточно уважительных причин своих обязательств перед артелью, кто поступает против устава и законных требований артели или действует вообще в ущерб артели.

15. Днем выбытия исключенного члена считается последний день операционного года, в который член был исключен.

16. Член, исключенный на основании ст. 14, может быть принят вновь в артель только по постановлению общего собрания.

17. Выбывшие или исключенные члены артели в течение одного года, считая со дня выбытия, отвечают наравне с членами по обязательствам артели, возникшим до выбытия или исключения их. Выбывшие или исключенные члены лишаются права участвовать в общих собраниях, или занимать какие-либо должности в артели со дня подачи заявления о выбытии, или со дня постановления общего собрания об исключении.

18. По истечении трех месяцев после утверждения общим собранием отчета за этот операционный год, в течение которого член выбыл, ему или его правопреемникам возвращаются сделанные им взносы в паевой капитал артели, за вычетом падающих на его долю убытков. За исключением вышеупомянутых паевых взносов, выбывшие члены артели не имеют права на получение какой-либо доли из капиталов или другого имущества артели.

19. Каждый член несет совокупную со всеми прочими членами ответственность по обязательствам артели. Ответственность эта исчисляется в кратном отношении к сумме, установленной согласно § 22 сего устава, обязательного пая. Больше определенной таким образом суммы, согласно § 22 сего устава, не может быть взыскано на покрытие претензий третьих лиц по обязательствам артели.

20. В случае прекращения артели до истечения срока ответственности выбывших членов по обязательствам артели, выбывший член сохраняет за собой при ликвидации имущественные права и несет ответственность наравне с членами артели.

III. Капиталы артели.

21. Артель имеет основной капитал, который составляется из паев артели из сумм, специально для того занятых ею, и отчислений из доходов артели, в размере 30%.

Примечание. По займам в основной капитал артель заключает с кредитором письменный договор о том, что по прекращении дел артели заемные в основной капитал суммы возвращаются кредитору лишь по оплате всех других долгов артели.

22. Обязательный пай равен . . . . руб., при чем каждый член может иметь не более одного пая.

23. Пай либо вносится полностью членом при вступлении своем в артель, либо составляется постепенно посредством частичных паевых взносов, размеры и сроки которых определяются Общим Собранием.

24. Пай не может быть передан членом артели каким бы то ни было способом другому лицу.

25. Артель имеет запасный капитал, который составляется из обязательных вступительных взносов членов артели в размере . . . . рублей и пополняется из остатка доходов и других средств, которые могут оказаться в распоряжении артели, и служат для покрытия убытков артели.

26. До достижения запасным капиталом суммы, равной сумме основного капитала, в него должно отчисляться ежегодно не менее 20% чистой прибыли артели, дальнейшее образование запасного капитала и установление размера отчислений в него зависит от усмотрения общего собрания.

27. Товарищество имеет вспомогательный капитал, который предназначается:

1) для выдачи вознаграждения лицам, потерпевшим при несчастных случаях в производстве, и

2) для выдачи нуждающимся членам артели и их семействам в случаях, предусмотренных правилами, вырабатываемыми общим собранием членов.

28. Вспомогательный капитал образуется путем обязательного отчисления из остатков доходов артели в размере по определению общего собрания членов, а также из специальных добровольных взносов.

29. По решению общего собрания могут быть образованы также и другие капиталы со специальными назначениями. Порядок образования и расходования этих капиталов определяется общим собранием.

IV. Деятельность артели.

30. Внутренний распорядок производства всех работ как в общих мастерских и на отдельных угодьях, так и на дому у членов артели, устанавливается общим собранием.

31. Каждый член артели исполняет лишь те работы, которые поручает ему правление артели, и не имеет права сбывать ни отпущенного ему материала, ни готовых изделий никому, помимо артели, без особого разрешения общего собрания членов.

32. В случае неисполнения членом артели переданной ему работы или просрочки в исполнении ее, неисправный член отвечает перед артелью за все происшедшие от этого для артели убытки.

33. Порядок расчета с членами артели или расценка труда, отпускаемых ею сырых материалов и принимаемых готовых изделий, производится общим собранием членов артели или по его уполномочию правлением артели, или особой комиссией, избираемой общим собранием.

34. Отдельные члены артели не имеют права скупать для перепродажи сырье и изделия, служащие предметом промысла артели, от посторонних артели лиц и учреждений.

35. Вся работа, как в предприятиях и мастерских артели, так и у отдельных его членов на дому, выполняется личным трудом членов артели.

36. Артель может принимать в свое предприятие в качестве учеников лиц в возрасте, установленном законом, при чем им должно быть предоставлено право и время для посещения общеобразовательной школы. На работу, не имеющую прямого отношения к организуемым артелью работам, ученики не должны быть назначаемы. Кроме того, в отношении учеников артель обязана соблюдать изданные по сему предмету законоположения.

V. Покрытие расходов артели и распределение ее доходов.

37. Все расходы артели показываются за счет доходов от производства и продажи изделий артели, согласно сметы, утверждаемой общим собранием.

38. Остаток дохода, за покрытием причитающихся заработков членами артели, согласно ст. 33 сего устава и прочих производ-

ственных, торговых и накладных расходов, а также расходов по обслуживанию артели, на основании ст. 2 устава, культурно-просветительных мероприятий и учреждений, отчислений на амортизацию имущества, а также отчислений, необходимых для сохранения реальной ценности основного и других капиталов артели, распределяется исключительно по капиталам артели следующим образом: 30% отчисляется в основной капитал артели, 20% — в запасный капитал (ст.ст. 21, 25 и 26 сего устава), а остальная часть, за отчислением во вспомогательный капитал (ст.ст. 27 и 28), обращается по усмотрению общего собрания членов на образование каких-либо специальных капиталов, на общеполезные для членов артели учреждения, или на профессиональные нужды членов.

39. В случае недостатка доходов артели на покрытие всех вышеуказанных в ст. 38 расходов, недостаток покрывается из запасного и основного капитала. Если же недостаток этим путем не покроется, то общее собрание может разверстать недостающую сумму между всеми членами пропорционально участию каждого из них в работах артели и назначить срок, не далее конца года, для покрытия каждым своей доли; в случае неуплаты, правление взыскивает судебным порядком причитающуюся с каждого члена долю. То, что не могло быть взыскано в течение года с одного члена, разверстывается по тому же расчету и взыскивается с остальных членов. Паи, обращенные на покрытие расходов, члены артели должны пополнить на основаниях, установленных в сем уставе.

VI. Управление делами артели.

40. Управление делами артели возлагается на: а) правление и б) общее собрание артели.

А. Правление.

41. Правление есть исполнительный орган артели. Оно ведет все дела артели и представляет артель без особой на то доверенности во всех делах, обязательствах, в сношениях с посторонними местами и лицами, а также при взысканиях с неисправных должников.

42. В частности, на правление возлагается:

а) производство всех свойственных артели действий на точном основании сего устава и утвержденных общим собранием правил;

б) составление правил по всем отраслям действий артели и внесение их в общее собрание;

в) наблюдение за исправным выполнением работ членами артели и наложение на них взысканий в пределах, установленных общим собранием;

г) получение из кредитных и всяких иных учреждений, а также от частных лиц денежных сумм и ценностей, выдача денег и хранение принадлежащих артели и вверяемых ей денег, ценностей и имущества.

Примечание. Получение денежных сумм из кредитных и иных учреждений, а также по текущим счетам, совершается по требованиям, подписанным не менее, как двумя членами правления.

д) заключение договоров и актов на аренду, покупку, продажу, поставку и проч. в пределах, установленных общим собранием;

е) производство взысканий в пользу артели и ответ на суде по искам и спорам, пред'явленным к артели;

ж) приглашение и наем лиц для занятий по делам артели и увольнение их с теми ограничениями, какие могут быть установлены в этом отношении общим собранием;

з) ведение счетов книг и делопроизводства артели, представление отчетности и сношение со всеми местами и лицами по делам артели;

и) составление смет расходов по управлению делами артели, годового отчета и внесение его в общее собрание на утверждение;

к) другие обязанности, особо поименованные в этом уставе и вытекающие из существа его постановлений.

43. Внутренний распорядок ведения дел в правлении и ведение дел артели, а равно пределы полномочий и порядок отправления своих обязанностей членами правления определяется инструкцией, утверждаемой общим собранием.

44. Правление обязано не позднее трех месяцев по окончании операционного года созвать годичное общее собрание для рассмотрения и утверждения поставленного правлением годового отчета.

45. Члены правления, нарушившие свои обязанности, отвечают совокупно всем своим имуществом за все убытки, причиненные по их вине артели; независимо от сего они подвергаются за такие действия и упущения, если есть к тому повод, наказаниям в уголовном порядке. По делам, порученным общим собранием исключительно одному из членов правления, остальные члены правления не несут ответственности, если они не имели возможности предотвратить причинение вреда.

46. Правление обязано вести списки: 1) лиц, состоящих членами артели, 2) внесенных членами паев и паевых взносов и 3) размера ответственности их по обязательствам артели.

47. Правление состоит не менее, как из 3 членов, избираемых общим собранием из числа членов артели на один год. К ним избираются тем же порядком не менее двух кандидатов для замещения временно отсутствующих и выбывающих членов правления.

48. В состав правления и ревизионной комиссии не могут входить в одно и то же время лица, принадлежащие к одной семье (супруги), родственники по восходящей и нисходящей линии, братья и сестры, а также состоящие в таком же родстве с мужем или женою одного из этих лиц.

49. От собрания зависит выбрать председателя правления или предоставить правлению самому избрать председателя из своей среды, правление же выбирает заместителя председателю на случай отсутствия последнего.

50. Если ведение счетоводства будет поручено одному из членов правления, то обязанности счетовода ни в коем случае не могут быть соединены с обязанностями казначея. Кроме того, казначей артели не имеет права одновременно заведывать какой-либо другой денежной кассой.

51. Все свойственные артели действия и операции правление выполняет в составе не менее половины общего числа членов при участии председателя или его заместителя. Правила производства операций с указанием дней и часов занятий вывешиваются в помещении правления за подписью всего состава правления.

52. Заседания правления по выполнению задач и разрешению вопросов, предусмотренных пунктами ст. 41, должны происходить не менее двух раз в месяц, при чем принятые на таких заседаниях решения записываются в особую книгу и подписываются присутствующими на них членами правления.

53. В случае болезни или отсутствия члена правления, место его занимает кандидат, получивший наибольшее число избирательных голосов.

54. В заседаниях правления могут присутствовать с совещательным голосом кандидаты и члены правления.

55. Дела правления решаются простым большинством голосов; в случае равенства голосов, голос председателя дает перевес.

56. Общее собрание может назначить членам правления вознаграждение в виде постоянного содержания.

57. Жалобы на правление приносятся общему собранию.

58. Член правления может быть удален от должности по постановлению общего собрания, но, в случае обнаружения растраты, ревизионная комиссия может временно устранить ответственного за то члена правления, приняв в то же время меры к безотлагательному созыву общего собрания.

Б. Общее собрание.

59. К предметам деятельности общего собрания относится:

а) избрание членов правления и ревизионной комиссии;

б) утверждение инструкции для правления и ревизионной комиссии; назначение вознаграждения правлению и ревизионной комиссии и удаление членов правления до окончания срока; разрешение жалоб на правление;

в) исключение членов артели;

г) рассмотрение и утверждение смет и отчетов, представляемых правлением, распределение прибылей и убытков;

д) разрешение вопросов об изменении и пополнении устава и закрытии артели;

е) определение условий внесения пая;

ж) рассмотрение и утверждение внутренних правил распорядка по всем отраслям дел артели, а также правил образования и расходования специальных капиталов артели;

з) разрешение всех вообще дел, превышающих полномочия правления.

60. Общее собрание созывается правлением для рассмотрения отчета ежегодно не позднее истечения 3 месяцев по окончании операционного года. Кроме того, общее собрание созывается по мере надобности по постановлению правления или по требованию ревизионной комиссии или одной десятой части членов артели. Если общее собрание не будет созвано правлением в течение двух недель со дня заявления о том требования ревизионной комиссии или установленного меньшинства, то общее собрание созывается ревизионной комиссией в течение двух недель.

61. Порядок и способ созыва членов может быть установлен самим общим собранием, но во всяком случае члены должны быть извещены по крайней мере за неделю о дне и месте общего собрания их, а также об этом должно быть вывешено об'явление в правлении, с указанием предметов, подлежащих обсуждению.

62. Общее собрание признается состоявшимся, когда в нем присутствует не менее одной третьей части всех членов. Когда же собрание созывается для решения вопросов о прекращении действий артели, об изменении устава, то требуется присутствие не менее половины всех членов.

63. Если в день, назначенный для общего собрания, не соберется указанное в ст. 62 число товарищей, то для разрешения вопросов, поставленных на повестку этого собрания, назначается не позже одного месяца вторичное общее собрание, которое признается состоявшимся, сколько бы лиц в нем ни участвовало, за исключением случая, когда общее собрание созывается для разрешения вопроса о прекращении действий артели. Этот последний вопрос решается и на вторичном общем собрании не иначе, как при участии одной третьей части всех членов.

64. На общем собрании председательствует лицо, особо для этого избранное собранием. Члены артели, принадлежащие к составу правления и ревизионной комиссии, не могут быть избираемы в председатели собрания.

65. Председатель собрания наблюдает за тем, чтобы все поставленные собранию вопросы разрешались при наличности числа членов, установленного ст. 63. Обнаруженное преседателем отсутствие необходимого для решения вопросов состава членов артели, ведет к об'явлению собрания закрытым, но не лишает законной силы уже принятых на собрании решений.

66. В общем собрании каждый член артели пользуется правом одного голоса, при чем это право не может быть передаваемо. Члены, в отношении коих решается вопрос об исключении, не могут по этому вопросу принимать участие в голосовании. В общем собрании артели могут участвовать с правом совещательного голоса и лица, не состоящие членами артели, по приглашению правления или ревизионной комиссии.

67. Для постановления об изменении устава, об изменении ответственности товарищей, о разверстании убытков и прекращении дел артели требуется большинство двух третей присутствующих на собрании товарищей, остальные же дела и вопросы решаются простым большинством голосов. При равенстве голосов вопрос считается неразрешенным и переносится на следующее собрание.

68. Все вопросы в общем собрании членов решаются открытым голосованием, при чем по требованию, заявленному хотя бы одним из участников общего собрания, общее собрание простым боль-

шинством голосов может установить и иной порядок голосования.

69. Члены правления и ревизионной комиссии участвуют в общем собрании на равных правах с другими членами, но без права решающего голоса, при рассмотрении вопросов: 1) об утверждении составленных и проверенных ими отчетов; 2) об оценке деятельности их; 3) об определении им вознаграждения, и 4) о привлечении их к судебной ответственности.

70. Постановления общего собрания вносятся в особую книгу, подписываются председателем, присутствующими членами правления и хотя бы одним грамотным членом артели. К протоколу прилагается список всех прибывших на собрание членов артели. Список этот должен быть заверен подписью председателя собрания и присутствовавших на собрании членов правления артели. Законные постановления общего собрания обязательны для всех членов артели, как присутствовавших на собрании, так и отсутствовавших.

71. В общем собрании каждый член имеет право заявить особое мнение по поводу разрешения того или иного вопроса и требовать занесения его в книгу протоколов артели.

72. Постановления общего собрания, противные закону и сему уставу, необязательны. Правление должно, не приводя в исполнение таких постановлений, созвать чрезвычайное общее собрание для решения вопроса.

VII. Ревизионная комиссия.

73. Ревизионная комиссия состоит не менее как из трех членов и двух кандидатов к ним, избираемых собранием на один год из числа членов, не принадлежащих к составу правления артели и не служащих в ней.

74. Ст.ст. 44, 47, 54, 55 и 57 сего устава применяются к членам ревизионной комиссии.

75. На ревизионную комиссию возлагается:

а) производство не менее одного раза в год и, кроме того, по мере надобности, подробных ревизий имущества, кассы, годового отчета и всей вообще деятельности артели;

б) представление общему собранию заключений как о годовом отчете, так и по поводу ревизионной деятельности в продолжение всего года.

76. Жалобы на ревизионную комиссию приносятся общему собранию, но не иначе, как через комиссию, которая обязана представить их ближайшему общему собранию со своим заключением.

VIII. Счетоводство и отчетность.

77. В артели обязательно ведутся книги, в которые заносятся:

а) общий приход и расход по всем оборотам артели и наличность кассы;

б) приход и расход по каждому роду отдельных оборотов артели;

в) состояние счетов артели с каждым отдельным лицом.

78. Отчетный год артели считается с 1 октября по 30 сентября; если же артель открыла свои действия в течение года, то первый отчетный год считается со дня открытия его действий по 30 сентября того же года.

79. Прежде представления общему собранию, отчет вместе с книгами и документами проверяется ревизионной комиссией, которая излагает свое заключение о нем и представляет его очередному общему собранию.

80. Годовой отчет должен заключать в себе все необходимые данные о деятельности артели и, в частности, баланс, счет доходов и расходов, указания на перемену в числе членов артели и в общей сумме, падающей на членов ответственности по обязательствам артели, а также приход, расход и остатки по произведенным в течение года оборотам артели и по каждому роду сих оборотов отдельно.

81. Отчет за год должен быть составлен и подписан членами правления и ревизионной комиссией не позднее, как за две недели до общего собрания, коему отчет этот должен быть представлен; в течение этих двух недель отчет должен быть в определенные часы открыт членам артели в правлении для обозрения.

82. В случае несоставления правлением годового отчета в указанный срок (ст. 44), ревизионная комиссия обязана поручить составление отчета, под своим наблюдением, другим лицам за счет членов правления.

83. Утвержденный общим собранием отчет хранится при делах артели.

84. Счетоводство и делопроизводство артели ведутся на русском языке.

IX. Прекращение артели.

85. Артель признается несостоявшейся, если она не приступила к осуществлению деятельности, предусмотренной уставом, в тече-

ние трехмесячного срока со дня извещения учредителей о зарегистрировании этого устава.

Артель ликвидируется:

а) по постановлению общего собрания членов артели;

б) если членов артели окажется менее пяти;

в) по постановлению суда, а равно по постановлению ЦИК, СНК и ЭКОСО.

87. Ликвидация артели производится в порядке декрета ВЦИК и СНК о порядке прекращения промыслово-кооперативных товариществ и их союзов от 24 мая 1923 г., а также и других законоположений, имеющих быть изданными по сему предмету.

88. В случае прекращения действий артели, капиталы и имущество ее, остающееся после удовлетворения всех пред'явленных к артели претензий, принятых им обязательств и уплаты паевых членских взносов, передаются на цели, полезные для трудового населения, по определению ликвидационного общего собрания, а если существует союзное об'единение промысловых кооперативных товариществ, то передаются ему для содействия промысловой кооперации.

Глава II.

РСФСР.

Монашествующие и монастыри.

§ 1. Правовое положение монашествующих.

Конституция РСФСР.

Ст. 69. Не избирают и не могут быть избираемы в советы:

. . . .

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов, для коих занятие это является профессией.

Среди монастырского населения различаются монахи и послушники. Монахи суть те лица, кои после продолжительного испытания получили со стороны высшей иерархической власти полный чин пострижения в монашество с переменою имени. Напротив, послушники монашеского пострижения не имеют и, находясь в послушничестве монахам, носят только монашеское платье и представляют рабочий элемент в монастырях. Органической связи с монастырем послушники не имеют. Будучи по существу монастырскими рабочими, послушники пользуются всеми правами, наравне с остальными гражданами. Напротив, монахи лишены активного и пассивного избирательного права на основании ст. 69 Конституции.

Настоящий вопрос имеет большое практическое значение, так как с ним связана возможность организации для трудовых монастырских элементов

сельско-хозяйственных кооперативных коммун, артелей и т. д. на основании декрета ЦИК и СНК СССР от 22 августа 1924 года (см. выше), требующего от членов артели обладания правом избирать в советы.

Принципиальное решение этого вопроса было дано в нижеследующем раз'яснении 5 Отдела НКЮ.

§ 2. Правовое положение бывших монастырских рабочих элементов (послушников и послушниц).

Отделом прокуратуры НКЮ было препровождено на заключение 5 Отдела НКЮ дело о расторжении договора с жилтовариществом дома № 54 по Новослободской улице, на том основании, что арендовавшая у МУНИ дом трудовая артель состоит преимущественно из бывших послушниц бывшего Скорбященского монастыря в Москве, кои, как служители культа, по мнению МУНИ, не могут быть членами жилтоварищества по Уставу от 1924 г., требующему от членов жилтоварищества обладания избирательными правами.

5 Отдел НКЮ сообщил, что при разрешении дела о расторжении договора об аренде дома № 54 по Новослободской ул., решающим моментом является вопрос о том, имеют ли бывшие послушницы или послушники монастырей избирательные права по Советской Конституции.

Само собою, что отождествление монашествующих со служителями культа совершенно неправильно, так как это совершенно различные понятия, при чем к служителям культа может быть отнесена лишь самая незначительная часть монашествующих, имеющих иерархический сан, как-то всякого рода иеромонахи, архимандриты и т. д.

По пункту «г» ст. 69 Конституции РСФСР не имеют избирательных прав «монахи» и «служители культов».

Кого, однако, разумеет закон под термином «монахов», разрешается § 8 циркуляра Наркомюста от 3 января 1919 г. в § 14 Инструкции НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. (С. У. 1923 г. № 72, ст. 699).

Как циркуляр, так и Инструкция указывают, что в среде монастырского населения, обозначаемого в общежитии словом «монахи», «монашки» и т. д., нужно различать эксплоататоров религиозного чувства, с одной стороны, и эксплоатируемые первыми трудовые элементы (рабочий элемент в монастырях), с другой.

Под «монахами», не имеющими избирательных прав, таким образом, нужно разуметь только лиц, живших путем эксплоатации

религиозного чувства верующих и тех же трудовых монашеских элементов.

Такими нетрудовыми монастырскими элементами в первую очередь были монастырские власти, всякого рода настоятели и настоятельницы, архимандриты и другие, коим, в отличие от прочих монашествующих, царскими законами было даже предоставлено завещательное право в отношении принадлежащего им имущества. Кроме этих начальствующих лиц, к числу таковых же эксплоататорских элементов можно еще отнести высшую монастырскую братию, образовавшую монастырские советы, состоявшие из монашествующих, имеющих схиму, а также так называемых монатейных монашествующих, получивших полный чин пострижения монашества с переменою имени.

Напротив, рабочий элемент в монастырях составляют всякого рода послушники и послушницы, являвшиеся слепым орудием в руках первых и отдававших монастырю всю свою рабочую силу. В прежних монастырях положение этих рабочих было под'яремное, близкое к рабству. Советская власть раскрепостила эти монастырские элементы и в циркуляре НКЮ от 3 января 1919 г. и Инструкции НКЮ и НКВД прямо указала, что все эти трудовые элементы пользуются общими для всех граждан правами.

Термин «монахи» понимается Советским правом в том же смысле, что и термин «служители культов». Советское законодательство выделило, как лиц, лишенных избирательных прав, только епископов, пресвитеров и диаконов, признав обладание всеми общегражданскими правами за низшими «служителями культа», как-то: причетники, трапезники, чтецы и т. д.

Что касается трудовых артелей, коммун, образовавшихся из трудовых монастырских элементов, то как Инструкция НКЮ и НКВД, так и полномочная комиссия ВЦИК'а, признала экономически целесообразным содействовать процветанию хозяйств, организованных на основах коллективного труда, предлагая органам местной власти содействовать трудовым монастырским элементам в деле трудовых организаций, наделяя их инвентарем, квартирным довольствием и т. д.

Из представленных материалов явствует, что трудовые элементы бывш. Скорбященского монастыря 2 ноября 1922 г. сорганизовались в трудовую артель и в свое время в качестве таковой были зарегистрированы Московским Советом Нар. Хозяйства, что видно из предложения последнего от 30 июля 1924 г., № 4375.

Как рабочие трудовые элементы и как кустари, жалобщицы, поскольку они не являются монатейными монашествующими, получившими полный чин пострижения с переменою имени, имеют право быть членами жилтоварищества по уставу 1924 г., почему и аннулирование заключенного с ними договора о сдаче в аренду дома № 54 по Новослободской ул., в качестве жилтоварищества — не основательно (4 сентября 1924 г. по разн. книге).

§ 3. Рабочий элемент в монастырях.

1) Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 8:

В среде монастырского населения следует делать различие между трудовыми элементами (рабочий элемент в монастырях) и теми, которые эксплоатировали их религиозность: необходимо не лишать эти трудовые элементы возможности на общих основаниях для всех граждан пользоваться правами, предоставляемыми им законами Совреспублики о земле, о социальном обеспечении и т. д. Само собой разумеется, что земельно-жилищные отделы местных совдепов, при наделении таких элементов землею, инвентарем и проч. и обеспечении их квартирным довольствием, должны руководствоваться нормами, принятыми в данной местности для земельных и жилищных наделов.

2) Инструкция НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. § 14:

Различая среди монастырского населения эксплоататоров религиозного чувства, с одной стороны, и эксплоатируемые трудовые элементы (рабочий элемент в монастырях), с другой, и, находя экономически целесообразным содействовать процветанию хозяйств, организованных на основах коллективного труда, НКЮ и полномочная комиссия ВЦИК'а в своих постановлениях и раз'яснениях всячески поддерживали образование из трудовых монастырских элементов сельско-хозяйственных трудовых коммун, артелей и т. п. для дальнейшего ведения сельско-хозяйственного дела в бывших монастырских хозяйствах. Из поступающих во ВЦИК и НКЮ жалоб, однако, усматривается, что монастырские хозяйства во многих местах переданы различным установлениям, организациям и т. д., которые перешли к чисто капиталистическим способам обработки земли путем либо наемного труда, либо эксплоатации тех же сельско-хозяйственных трудовых артелей, коим они за так называемые «отработки» отдают в аренду излишнюю землю, квар-

тирные помещения в бывших монастырских корпусах и т. д. Признавая эту практику совершенно несоответствующей принципам РСФСР, Наркомюст предлагает всем подлежащим органам при ликвидации монастырей в будущем строго придерживаться изданных в свое время и ныне подтверждаемых правил об оставлении монастырских хозяйств в руках порвавших связь с религиозно-монастырским укладом жизни сельско-хозяйственных трудовых артелей, коммун и т. д.

§ 4. Рациональное использование монастырского имущества.

1. Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. §§ 9—10.

§ 9. Совдепам необходимо озаботиться, чтобы большие общежительные монастырские корпуса не пустовали, а были использованы наиболее рациональным способом (устройство яслей, пролетарских квартир, учреждений здравоохранения и социального обеспечения и других общеполезных учреждений).

§ 10. Губисполкомы через земотделы должны озаботиться, чтобы национализация волостными совдепами монастырей с образцовыми хозяйствами происходила на тех же основаниях, как вообще национализация образцовых садов, имений и проч. путем передачи их со всем их оборудованием (молочными фермами, скотными дворами, заводами, квасоварнями, мастерскими, больницами, гостиницами и проч.), соответствующим организациям коммуны без разрушения их целостного хозяйственного значения.

2. Раз'яснения 5-го Отдела НКЮ.

1. Судьба монастырей зависит от усмотрения местных совдепов в смысле предназначений, какие он найдет им нужным дать, как-то: санатории, фермы, учебные заведения, помещения для увечных воинов или же приспособления для каких-либо хозяйственных надобностей («Р. и Ц.» 1919 г., № 1, стр. 39).

2. Так как находящиеся в стенах монастыря строения для жилья считаются национализированными, то установление способов их использования, согласно декрета об отмене права собственности в городах (Собр. Узак. 1918 г., № 62, стр. 674) принадлежит местному совдепу. По усмотрению последнего, здания эти могут быть отданы в пользование тем или иным лицам или же употреблены на культурно-просветительные цели.

Деньги, вырученные от продажи монастырского инвентаря, отнесенного к предметам роскоши (кресла, диваны и т. д.), подлежат обращению в доход республики.

Если кроме помещений для жилья братии и земли у монастырей имеются какие-либо предприятия и доходные имущества, то они, согласно ст. 16 Инструкции к декрету, подлежат отобранию. Дальнейший способ эксплоатации имущества и вообще судьба последнего определяется местным совдепом.

3. Распорядителем монастырских хозяйств является Советская власть в лице земотделов, кои обязаны соблюдать все законы о землепользовании и Инструкции Наркомзема о передаче земель, инвентаря и строений, имеющих хозяйственное значение, в руки трудовых элементов («Р. и Ц.» 1919 г., № 1, стр. 40).

§ 5. Организация трудовых артелей или коммун.

1. По вопросу о возможности существования монастырей в случае обращения их в трудовые коммуны, 5 Отдел раз'яснил, что вопрос о дальнейшем существовании монастыря в качестве земледельческой коммуны разрешается подлежащим комиссариатом земледелия в порядке общих правил о земледельческой коммуне («Рев. и Церк.» 1919 г., № 1, стр. 40).

2. Коммуны, регулируемые земельным отделом, организуются исключительно в целях производства (для обработки земли и пр.). Уставы их утверждаются Наркомземом. В уставах непременно должны быть оговорены основные пункты обобщенности имущества, отсутствии наемного труда, о свободном доступе без различия национальности и вероисповедания и о недопущении лиц, не имеющих права быть полноправными членами коммуны, в том числе и священнослужителей, а также прямого указания, что источником доходов коммуны не может быть эксплоатация религиозного чувства сторонников той или иной религии в форме сборов, пожертвований, платы за те или иные религиозные услуги («Р. и Ц.» 1919 г., № 1, стр. 41—42), дохода от церкви, хотя бы она и имелась в пользовании живущих в коммуне граждан («Р. и Ц.», там же).

3. По вопросу об организации монастырских коммун 5 Отделом НКЮ раз'яснено, что Советская власть не препятствует трудовым классам населения образовывать коммуны, занимающиеся производительным трудом. Поэтому работники и работницы должны составить устав коммуны, который утверждается земельным отделом и работники наделяются определенным участком земли и остальным необходимым, если не имеют собственных средств. Какую религию исповедуют те или иные члены коммуны — безразлично. В уставе должно быть оговорено, что члены свободны исповедо-

вать любую религию. Нетрудоспособные не могут быть полноправными членами коммуны. Равным образом члены коммуны могут пользоваться храмами и молельнями по их усмотрению по соглашению с совдепом, но извлекать доходы из этих религиозных имуществ, от религиозных обрядов и церемоний члены коммуны никоим образом не могут и не имеют права, ибо они тогда превращаются в общину, живущую эксплоатацией религиозных чувств других граждан. Религиозная жизнь граждан предполагается чуждой всякой коммерции. Каждый гражданин свободен лично принимать участие в религиозных обрядах и богослужениях по его усмотрению, но, как член трудовой коммуны, он не может хотя бы сколько-нибудь извлекать доходы из эксплоатации верований других (29 марта 1919 г., № 449, «Р. и Ц.» № 2, стр. 43).

4. Полномочная Комиссия ВЦИК в заседании от 22 ноября 1921 года, обсудив вопрос о ликвидации Кондыревского женского монастыря (Крапивенского уезда, Царевской вол., Тульской губ.), пришла к следующему заключению.

Кондыревский монастырь, судя по имеющимся данным, юридически ликвидирован еще в 1918 г., когда б. члены этого монастыря, по постановлениям сельских обществ, волисполкома и уземотдела, были наделены на общих основаниях землей.

13 августа 1919 г. постановлением Крапивенского уземотдела была утверждена из членов образовавшегося, таким образом, сельско-хозяйственного об'единения Владимирская сельско-хозяйственная артель.

Как видно из акта обследования, произведенного Комиссией Тульского губземотдела от 8 октября с. г., хозяйство этой артели является образцовым, интенсивным, могущим быть надежным пунктом для проведения в жизнь агрономических мероприятий и, что следует отметить, приведенным в такое состояние, без применения наемного труда, трудами самих членов артели.

Все государственные разверстки, продналог и наряды артелью выполнялись своевременно и полностью.

Но монастырский уклад жизни юридически ликвидированного монастыря фактически продолжал сказываться на общем строе жизни трудовой артели, главным образом, благодаря тому, что во главе организации этой артели стояли б. игуменья и приближенные к ней лица, вопреки существующим по этому вопросу предписаниям закона, воспрещающим б. монахам быть членами трудовых артелей.

На основании вышеизложенного, комиссия постановила: признать ликвидацию сельско-хозяйственного Владимирского товарищества юридически неправильной, так как монастырем оно не являлось, а потому и постановление президиума Тульского губисполкома о ликвидации монастырей на это сельско-хозяйственное товарищество не могло быть распространено, и экономически нецелесообразным, ибо с ликвидацией этого товарищества погибло бы одно из наиболее образцовых хозяйств губернии, организованных на основах коллективного труда; для искоренения же остатков монастырской жизни Комиссия постановила исключить из названного товарищества б. монахинь, кроме неспособных к труду, которые, в случае согласия всех членов товарищества, могут оставаться там только в качестве призреваемых. Выполнение настоящего постановления поручено Крапивенскому уисполкому и уземотделу (22 ноября 1921 г. «Р. и Ц.» 1922 г., стр. 40—41).

5. Бывшие монахини Успенско-Иверского монастыря, Городенской волости, Веневского уезда, Тульской губ., обратились в ВЦИК с ходатайством об отмене ликвидации Борщевской трудовой коммуны. Полномочная Комиссия ВЦИК, рассмотрев это дело в своем заседании от 24 ноября 1921 года, установила, что названная коммуна организована 26 августа 1919 года из бывших монашек Борщевского монастыря, что Борщевская коммуна находится в губколхозе на счету образцового коллектива, существующего по нормальному коммунальному уставу, и что губколхоз считает ликвидацию ее, как отвечающую вполне требованиям коллективного строительства, нерациональной, а потому Полномочная Комиссия ВЦИК постановила: ликвидацию Борщевской коммуны, произведенную Веневским уисполкомом без согласия на то губземотдела, считать неправильной и способствующей не усилению производительных сил страны, а их упадку, а потому предлагается Тульскому губисполкому восстановить эту коммуну, чтобы та могла и в дальнейшем совершенствовать свое хозяйство, разрешив, в случае согласия на то всех полномочных членов коммуны, принимать на свое иждивение тех из б. монашек Борщевского монастыря, кои окажутся неспособными к труду; что же касается храмов этого монастыря, то они, по усмотрению местной власти, могут быть или вовсе ликвидированы, или переданы группе верующих, в зависимости от конкретных условий и согласно существующим по этому поводу законоположениям (24 ноября 1921 г.).

(«Р. и Ц.» 1922 г., стр. 41—42).

§ 6. Выселение трудовых артелей из бывш. монашествующих из занимаемых ими помещений.

Бывшие монахини Каширского Никитского монастыря (Тульской губ.) обратились в ВЦИК с ходатайством об отмене постановления Тульского губисполкома о выселении их в двухнедельный срок из занимаемых ими зданий. В ходатайстве своем просительницы указывали на то, что циркуляр Наркомзема об из'ятии из числа членов коллектива монашествующих ставит артель в крайне тяжелое положение, в виду того, что монахини принимали активное участие в работах артели, а также и в виду того, что в числе последних есть много специалисток по отраслям сельского хозяйства, и из'ятие их из артели тем самым сильно отразится на всех мероприятиях трудовой артели.

Полномочная Комиссия ВЦИК, рассмотрев в своем заседании от 27 ноября 1921 г. дело о ликвидации Никитской трудовой сельско-хозяйственной артели, нашла, что названная артель, утвержденная 28 апреля 1919 г., считается, по отзыву Каширского Отделения Обобществления сельского хозяйства, вполне трудоспособной, что она ведет интенсивное хозяйство, имеет достаточное количество земли, живого и мертвого инвентаря, что она в этом году продналог и возврат семенного фонда выполнила своевременно, а потому Полномочная Комиссия ВЦИК постановила: ликвидацию этой артели отменить, возвратив все принадлежавшее ей до ликвидации движимое и недвижимое имущество, и разрешить, в случае согласия на то всех полноправных членов артели, принимать на свое иждивение тех б. монашек Никитского монастыря, кои окажутся неспособными к труду. Что же касается трех храмов бывш. Никитского монастыря, то они, в зависимости от конкретных условий и по усмотрению местной власти, могут быть или вовсе ликвидированы, или переданы группе верующих в установленном законом порядке (27 ноября 1921 г.).

(«Револ. и Церковь». 1922 г., стр. 43).

§ 7. О праве бывш. монашествующих рабочих быть членами жилищного товарищества в Москве.

В 5 Отдел НКЮ поступило заявление членов трудовой артели, бывших послушниц б. Страстного монастыря о взимании с них квартирной платы, как со служителей культа, а также об исключении их на этом же основании из числа членов жилтоварищества.

Как это было раз'яснено циркуляром НКЮ от 3 января 1919 г. § 8 и Инструкцией НКЮ и НКВД от 19 июня 1923 г. § 14 (С. У.

1923 г., № 72, ст. 699), под монахами, лишенными избирательного права, на основании ст. 69 Конституции, разумеются только лица, получившие монашеское пострижение с переменой имени и т. д. и в силу этого получившие руководящую роль в монастыре. От них нужно отличать послушников и послушниц, кои представляли трудовой элемент в монастырях и сами являлись об'ектами для эксплоатации их религиозности. Эти трудовые элементы должны пользоваться общими для всех граждан правами, предоставляемыми гражданам законами Советской республики о земле, жилищах, социальном обеспечении и т. д., при чем, как это видно из § 14 Инструкции НКЮ и НКВД, Советское Правительство даже признает экономически целесообразным содействовать организации из монастырских трудовых элементов всякого рода трудовых артелей, коммун и т. д.; вследствие этого, если только подавшие заявление бывшие послушницы б. Страстного монастыря Х. П. Константинова, Н. А. Авдеева, Н. Ф. Тимофеева, Е. Д. Выборнова и А. П. Туловская являются членами трудовой артели швей, зарегистрированной в Москустсекции и в апреле с. г. вступившей в союз Московской Промысловой Кооперации, то они должны пользоваться всеми правами, предоставляемыми законом для членов кустарных трудовых артелей, как по уплате квартирной платы, так и по участию в жилтовариществах.

В виду изложенного, 5 Отдел НКЮ предлагает вам довести до сведения жилтоварищества № 1896 о том, 1) что взимаемая им плата с вышеуказанных членов трудовой артели швей, как со служителей культа, является незакономерной и 2) что упомянутые выше лица исключены из членов жилтоварищества неправильно и все они, как члены трудартели, должны быть восстановлены автоматически в правах членов жилтоварищества со всеми вытекающими отсюда последствиями, на основании пункта 7 постановления Центральной Избирательной Комиссии от 3 июня 1924 г., опубликованной в «Известиях Адмотдела Моссовета» от 15 июня 1924 г., № 66/353.

(29 июля 1924 г., № 20212).

§ 8. Монашествующие общежительных и необщежительных монастырей.

Раз'яснение.

По положению монашествующих, живущих в монастырях, монастыри разделяются на общежительные или штатные и необщежительные или нештатные. В общежительных монастырях существовали твердые штаты монашествующих,

при чем монашествующий после поступления в такой штатный монастырь не имел права иметь собственности, в силу обета нестяжательности. Напротив, в необщежительных монастырях число монашествующих не было ограничено штатом и монашествующий по вступлении в монастырь должен бы содержать себя на собственный кошт и проживать в приобретенной или построенной собственным иждивением, хотя и на монастырской земле, кельи. Отсюда у монашествующих, так называемых, необщежительных или нештатных монастырей, имелись жилые строения, находившиеся в их владении.

§ 9. Монашеские кельи.

На запрос Курского губотюста Обще-Консультационный подотдел НКЮ раз'яснил, что построенные на монастырской земле монашествующими или иными лицами собственным иждивением кельи, в зависимости от обстоятельств, т.-е. при доказанности, что данное строение действительно сооружено частным лицом на свои средства, что лицо это само ходатайствует о праве использования своего строения и т. д., в связи с постановлением Совнаркома от 8 августа с. г., составляют собственность построивших их монашествующих, коею они могут пользоваться сами или, в случае невозможности сего, предоставить право использования своего строения посторонним лицам, коим дозволяется право жительства на территории монастыря (9 июля 1921 г.).

Раз'яснение.

До Октябрьской революции в России существовали два вида монастырей: общежительные и необщежительные. В первых число монашествующих было ограничено определенным штатом, при чем монашествующие проживали в монастырских покоях и были ограничены в имущественном отношении. Напротив, необщежительные или нештатные монастыри не были ограничены каким-либо штатным числом и каждому монашествующему предоставлялось для себя покупать или строить келью, находившуюся в его собственности.

Этому положению сопутствовало более льготное понимание обета нестяжательности в смысле отказа от имущества, приобретенного до поступления в монастырь, но зато обладание и свободное распоряжение всяким имуществом, движимым и недвижимым, полученным после поступления в монастырь при условии, что благоприобретенные в монастыре недвижимые имущества после смерти их владельцев поступят в собственность монастыря.

Из Свода Законов т. IX, ст.ст. 262 и 419, а также указа свят. синода от 10 ноября 1871 г., № 64, явствует, что при жизни монашествующих построенные их иждивением кельи в необщежительных монастырях были предметом гражданского оборота, как-то: купли-продажи, дарения, передачи другому монашествующему или послушнику, с обязательством произвести ремонт и покоить дарителя на старости лет и т. д. Таким образом, монашеские кельи, построенные собственным иждивением монашествующих, в отношении построивших их

лиц могут быть в правовом смысле приравнены к постройкам на чужой земле со всеми вытекающими отсюда последствиями, при чем внесенное законодателем условие пожизненности владения не должно играть особой роли, так как из указа св. синода от 1871 г. видно, что на этих же условиях могло осуществляться в монастырях право застройки и частными лицами в общем порядке.

Декретом об отделении церкви от государства монастырские имущества были секуляризированы и сделались государственной собственностью. Для монашествующих одновременно с этим открылся свободный выход из монастыря. В случае оставления монастыря и возвращения к трудовой жизни, всякий монашествующий по советскому законодательству становится полноправным гражданином и вступает в полное обладание гражданскими правами, в том числе и принадлежащими всем гражданам по имуществу правами.

С точки зрения дореволюционного русского гражданского права, построенная или приобретенная лично монашествующим за собственный счет келья составляла собственность монашествующего и с правовой точки зрения являлась жилым строением, построенным на чужой земле.

Закон 20 августа 1918 г. о национализации земли в этом отношении сгладил все многообразие буржуазного права о зданиях, построенных на землях разных категорий землевладельцев-собственников, в том числе и монастырей.

После августа 1918 г. все земли республики—государственная собственность, а все строения суть постройки на чужой земле. Этим одновременно сглаживается важнейшая спецификация келий, как строений, построенных на монастырской земле. А если монастырские кельи суть обычные жилые строения, то ясно, что в отношении их должен быть применен общегражданский масштаб владения строениями, построенными на чужой земле.

В соответствии с вышеизложенным в тех необщежительных монастырях, где ликвидация совершилась до 8 августа 1921 г. и где под видом монастырской собственности были неправильно или по незнанию истинного уклада необщежительных монастырей муниципализированы принадлежащие на правах частной собственности, как построенные собственным иждивением монашествующих, кельи или иные для собственного употребления строения, там должны быть применены частью декреты СНК от 8 августа и 28 декабря 1921 г.—об условиях демуниципализации и изданная в развитие их Инструкция НКВД, опубликованная в «Бюллетене НКВД» за 1922 г., № 3—4, частью в окрестных от города местностях декрет СНК о демуниципализации дачевладения с изданной в развитие его Инструкций НКВД от 9 июня 1922 г., № 186.

Напротив, в тех монастырях необщежительного типа, кои могут ликвидироваться в будущем, построенные в их стенах иждивением монашествующих кельи должны подлежать общим правилам, какие действуют в отношении зданий, построенных на чужой земле на правах застройки.

Изложенные нами принципы были положены в основу вышеприведенного раз'яснения Общеконсультационного отдела НКЮ РСФСР о кельях, построенных собственным иждивением монашествующих.

Так как вопрос о признании построенной на свой счет кельи собственностью монашествующего, а не монастыря (необщежительного), есть предмет спора гражданского, то дела об этом поступали в нарсуды, кои, зная о существовании необщежительных монастырей, а также помня циркуляр НКЮ от

6 января 1919 г. о различении среди монашествующей братии эксплоататоров и эксплоатируемых трудовых рабочих монастырей (послушники и послушницы), постановляли справедливые решения о возврате монастырских келий построившим их трудовым элементам монастыря.

Вследствие заявления НКВД о вторжении нарсудов в дело муниципализации, Наркомюстом был издан циркуляр от 1 ноября 1922 г., № 120, о разрешении дел о муниципализации и демунципализации в порядке бесспорного распоряжения административных органов и сосредоточением всех дел о демуниципализации в ГУКХ НКВД, в качестве последней инстанции.

§ 11. Право собственности монашествующих на построенные собственным иждивением кельи.

Фельдшерицей, бывшей послушницей Балашевского женского монастыря, гр. Баюшевой, мобилизованной в качестве медперсонала в Красную армию в 1918 г. и проведшей всю военную кампанию в различных военных госпиталях до конца 1922 года, подано в НКЮ заявление о неправильной муниципализации построенной ее иждивением кельи в Балашевском монастыре.

Балашевским УИК и УКО были муниципализированы построенные собственным иждивением монашествующих кельи, в числе коих была и келья гр. Баюшевой. Саратовская губкомиссия при губкоммунотделе по пересмотру муниципализированных домовладений постановила демуниципализировать вышеназванные кельи, признав их собственностью бывших монашествующих трудовых элементов. В виду неутверждения постановления комиссии Саратовским ГИК'ом, дело о муниципализации перешло в ГУКХ (вх. 1 июля 1924 г., № 10339 а/3, а также №№ 10594—10602).

Принимая во внимание принципиальную сторону дела, 5 Отдел считает необходимым выяснить юридическую природу права владения построенными иждивением монашествующих собственными кельями, так как в основе постановления как Балашевского УИК, так и Саратовского ГИК'а повидимому лежит неправильное воззрение о невозможности в прежнее время для монашествующих существования права собственности в монастырях.

В дореволюционное время в России существовали монастыри общежительные и необщежительные. В монастырях первого типа существовал определенный штат монашествующих, проживающих на счет монастыря и, в силу обета нестяжательности, не имеющих права владеть собственностью.

В необщежительных монастырях, к числу коих относится большинство монастырей, особенно женских, средней и южной части

России, в том числе и Балашевский, монашествующие имели право на собственный счет построить или купить себе келью в монастыре и проживать на собственный кошт, для чего летом уходили на заработки. Такого рода монастыри были своего рода видом социального обеспечения.

Согласно Российского Свода законов т. IX, ст. 419, сооруженные собственным иждивением монастырские кельи признавались частною собственностью построивших их монашествующих, которою они при своей жизни имели право распорядиться по своему усмотрению и кои поступали в собственность монастыря только в случае смерти построившего их лица.

Свода Законов т. IX ст. 262 и указом св. синода 10 сентября 1871 г., № 64 такого рода право застройки было разрешено в монастырях даже и частным лицам.

При таких условиях с точки зрения нашего прежнего права, построенная иждивением монашествующих келья должна рассматриваться как строение на чужой земле, и с этой точки зрения признаваться, как движимая вещь в виду возможности продажи ее на слом.

Революция, во-первых, раскрепостила монашествующие трудовые элементы, кои получили право покинуть монастырь без лишения прав, а во-вторых, она же в силу закона обезличила все многообразие буржуазного права о зданиях, построенных на землях разных собственников, в том числе и монастырских.

Таким образом, с точки зрения советского права, бывш. монашеская келья, построенная собственным иждивением монашествующего, должна быть рассматриваема, как принадлежащее ему жилое здание, к коему может быть применен общегражданский масштаб владения движимостью.

В соответствии с этим в своем постановлении от 9 июля 1922 г. Общеконсультационный отдел по соглашению с 5 Отделом НКЮ раз'яснил, что, построенные на монастырской земле монашествующими или иными лицами собственным иждивением кельи, в зависимости от обстоятельств, т.-е. при доказанности, что данное строение действительно сооружено частным лицом на свои средства, что лицо это само ходатайствует о праве использования своего строения и т. д. в связи с постановлением СНК от 8 августа 1921 г., должны признаваться собственностью построивших их монашествующих, коею они могут пользоваться сами или, в случае невозможности сего, предоставлять право использования своего строения по-

сторонним лицам, продавать на снос, переносить на иное место и т. д. (Отношение на имя ГУКХ от 18 августа 1924 г., № 22036).

§ 11. Порядок выселения монашествующих из монастырей.

Циркуляр НКЮ от 3 января 1919 г. § 6:

При уплотнении и выселении из монастырей и государственных зданий, ранее принадлежавших церкви, никоим образом не следует давать проявляться в действиях агентов власти чувству гнева и презрения к вековому пособнику всякой эксплоатации, каким являлось в истории всякое духовенство в целом, необходимо избегать всякого неприличествующего рабочей власти отношения к отдельным личностям, хотя бы сколько-нибудь похожего на издевательства.

§ 12. Предоставление жилого помещения выселяемым монашествующим.

По вопросу о выселении монашествующих из монастырей или выселения их в зависимости от устройства в них советских учреждений, 5 Отдел раз'яснил, что если беднейшее население или советские учреждения нуждаются в помещениях, жилые же помещения в монастырях могут в той ли иной мере смягчить эту квартирную нужду, не следует останавливаться пред очищением жилых помещений от нетрудового элемента обитателей монастырей для более разумного и полезного использования монастырских помещений. Монахам можно предоставить соответствующие помещения или в общем порядке, или в порядке соглашения в зависимости от местных конкретных условий. Во всяком случае все хозяйство и управление должно находиться в руках совдепов и под их контролем («Р. и Ц.» 1919 г. № 1, стр. 39—40).

§ 13. Квартирное помещение для бывших монахинь.

Бывш. игуменья Севско-Троицкого монастыря, Брянской губ., Лидия Бергман обратилась в 5 Отдел, с просьбой «сделать распоряжение о вселении ее в б. Троицкий монастырь, не как настоятельницы, а как гражданки, предоставив бесплатное помещение по примеру прочих, проживающих ныне в б. монастыре сестер».

Указанное ходатайство было препровождено в Севский исполком на заключение, которое было дано 19 июня 1922 г. за № 1330. Президиум уисполкома уведомил, что «квартиры гр. Л. Бергман он предоставить не может, т. к. все квартиры заняты, инвалидами

Поволжья и совслужащими; что же касается предоставления ей квартиры, как гражданке, то президиум уисполкома дал соответствующее распоряжение укоммунотделу (6) У—1922 г. № 1001». Относительно указания Бергман, что в быв. монастыре проживают другие монахини, местный уисполком указывает, что таковые вселены «по заключению врачебно-контрольной комиссии, как инвалиды».

§ 14. Порядок закрытия монастырей.

Циркулярное постановление Президиума ВЦИК РСФСР от 19 апреля 1923 г. № 02814.

Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета установлен нижеследующий порядок, сообщаемый вам для руководства, разрешения дел по закрытию церквей и **монастырей** и по нарушению договоров с группами верующих.

Все дела по закрытию временных или постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия, а также все дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями разрешаются постановлениями президиумов губисполкомов.

Все постановления по этим делам должны заноситься в протоколы заседаний президиумов губисполкомов, с обязательным указанием мотивов и оснований для расторжения договора или для закрытия храмов и молитвенных домов.

(«Бюлл. НКВД» от 15 мая 1923 г. № 10).

Приложения.

I. Декрет об отделении церкви от государства.

I. РСФСР.

Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР об отделении церкви от государства и школы от церкви.

1. Церковь отделяется от государства.

2. В пределах Республики запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести, или устанавливали какие бы то ни было преимущества или привилегии на основании вероисповедной принадлежности граждан.

3. Каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется.

4. Действия государственных и иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями.

5. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской Республики.

Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

6. Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.

Из'ятия из этого положения, под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае допускаются по решению народного суда.

7. Религиозная клятва или присяга отменяется.

В необходимых случаях дается лишь торжественное обещание.

8. Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданской властью: отделами записи браков и рождений.

9. Школа отделяется от церкви.

Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

10. Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

11. Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ, равно как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их сочленами, не допускаются.

12. Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью.

Прав юридического лица они не имеют.

13. Все имущества существующих в России церковных и религиозных обществ об'являются народным достоянием.

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются, по особым постановлениям местной или центральной государственной власти, в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ.

(Распубликовано в № 15 Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства от 23 января 1918 года.—С. У. 1918 г. № 18, ст. 263).

II. УССР.

1. Декрет от 22 января 1919 г. Временного Рабоче-Крестьянского Правительства Украины об отделении церкви от государства и школы от церкви (С. У. УССР 1919 г. № 3, ст. 37).

1) Церковь отделяется от государства.

2) В пределах республики запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести или устанавливали какие бы то ни было преимущества или привилегии, на основании вероисповедной принадлежности граждан.

3) Каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Всякие праволишения, связанные с исповедованием какой-бы то ни было веры или неисповедованием никакой веры отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность или непринадлежность граждан устраняется.

4) Действия государственных или иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами и церемониями.

5) Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской Республики. Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

6) Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей. Из'ятия из этого положения, под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае допускаются по решению народного суда.

7) Религиозная клятва или присяга отменяется. В необходимых случаях дается лишь торжественное обещание.

8) Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданскою властью—отделами записей браков и рождений.

9) Школа отделяется от церкви.

10) Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается. Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

11) Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями от государства, ни от его местных автономных или самоуправляющихся установлений.

12) Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ, равно как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их членами, не допускаются.

13) Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью.

14) Все имущества существующих на Украине церковных и религиозных обществ об'являются народным достоянием.

15) Здания и предметы, предназначенные исключительно для богослужебных целей, отдаются, по особым постановлениям местной власти или центральной государственной власти, в безвозмездное пользование соответственных религиозных обществ.

2. Декрет СНК УССР от 3 августа 1920 г. о согласовании законодательной практики УССР и РСФСР по вопросу об отделении церкви от государства (С. У. УССР 1920 г. № 22, ст. 435).

В целях согласования законодательной практики УССР и РСФСР по вопросу об отделении церкви от государства СНК постановил:

1) Проведение в жизнь декрета Рабоче-Крестьянского Правительства УССР от 22 января 1922 г. об отделении церкви от государства и школы от церкви (С. У. УССР 1919 г. № 3, ст. 37) возложить на Народный Комиссариат Юстиции и его органы.

2) В изменение ст. 12, означенного выше декрета Рабоче-Крестьянского Правительства, лишить церковные и религиозные общества прав юридического лица.

3) Поручить НКЮ составить подробную инструкцию о проведении в жизнь декрета от 22 января 1919 г. об отделении церкви от государства и школы от церкви и ввести ее в действие по соглашению с заинтересованными ведомствами.

III. ССР Белоруссии.

Постановление Совета Народных Комиссаров Социалистической Советской Республики Белоруссии.

Об отделении церкви от государства и школы от церкви.

1) В пределах ССР Белоруссии церковь от государства отделяется.

2) Школа от церкви отделяется.

3) Обучать и обучаться религии могут лишь частным образом.

4) Все имущество церковных и религиозных обществ об'является народным достоянием. Здания и предметы для богослужения государственной властью сдаются в пользование религиозным общинам по договору, что сохранят все в целости и не будут употреблять для извлечения личной наживы.

Имущество сдаваться будет общинам, насчитывающим не менее 50 верующих соответствующего культа вероисповедания.

5) Церковные религиозные общества не имеют права юридических лиц.

6) Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку не нарушает общественного порядка и не посягает на права граждан республики.

Местные власти имеют право в нужных случаях принимать все меры к обеспечению безопасности.

7) По религиозным убеждениям от гражданских обязанностей никто не освобождается. Замена одной обязанности другою допускается в исключительных случаях по решению нарсуда.

8) Религиозная присяга отменяется. В нужных случаях дается лишь торжественное обещание.

9) Акты гражданского состояния ведутся исключительно органами власти.

10) Проведение сего постановления возлагается на Народный Комиссариат Юстиции, в котором для отправления функций по этому вопросу организуется при судебно-следственном Отделе НКЮ Ликвидационное Отделение, которое пользуется аппаратом НКЮ, а в нужных случаях—Наркомпроса, НКВД и подведомственных ему органов.

11) К фактическому проведению всех мероприятий в жизнь Ликвидационное Отделение приступает с 1 января 1922 г. Подготовительную работу начинает с момента опубликования сего постановления.

12) Для более регулярного и гибкого проведения в жизнь всех мероприятий при Ликвидационном Отделении организуется Центральная Комиссия из представителей: Наркомпроса, Наркомвнудела, под председательством Зав. Судебно-Следственным Отделом Наркомюста, которая вырабатывает подробные инструкции для работы на местах в развитие сего постановления, сообразуясь с местными условиями.

13) В уездах под председательством предубюстов организуются комиссии по примеру Центральной.

В волостях эту работу ведут члены волисполкомов совместно с председсоветов, под руководством убюстов.

Убюсты отчитываются перед Ликвидационным Отделением Наркомюста.

IV. ССР Грузии.

Декрет ССР Грузии от 15 апреля 1921 г. об отделении церкви от государства и школы от церкви («Сборник Юстиции ССР Грузии» 1921 г. № 3, ст. 66).

1) Религия есть частное дело каждого гражданина. Каждый гражданин может исповедовать ту религию, которую желает или не исповедовать никакой.

2) Религия не создает никаких преимуществ и привилегий.

3) Церковь отделяется от государства.

4) Запрещается издавать какие-либо местные законы или постановления, которые бы стесняли или ограничивали свободу совести.

Запрещаются все законы и постановления, ограничивающие граждан исповедовать религию или не исповедовать.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность или непринадлежность граждан устраняется.

5) Действия государственных и иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями.

6) Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской республики.

Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности.

7) Никто не может, ссылаясь на свои религиозные убеждения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей.

Из'ятия из этого положения, под условием замены одной гражданской обязанности другою, в каждом отдельном случае допускаются по решению народного суда.

8) Религиозная клятва или присяга отменяются.

В необходимых случаях дается лишь торжественное обещание.

9) Акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданской властью, именно отделами учета и регистрации гражданского состояния.

10) Школа отделяется от церкви.

11) Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, запрещается.

Граждане могут обучать и обучаться религии частным образом.

12) Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах и не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных и самоуправляющихся установлений.

13) Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ, равно как меры принуждения или наказания со стороны этих обществ над их сочленами запрещаются.

14) Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью.

Прав юридического лица они не имеют.

15) Все имущества существующих в Грузии церковных и религиозных обществ об'являются народным достоянием.

Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются по особым постановлениям местной или центральной государственной власти в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ.

О проведении настоящего декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви в жизнь будет издана особая инструкция Народным Комиссариатом Юстиции ССР Грузии.

V. ССР Армении.

Декрет ЦИК Армянской ССР от 26 ноября 1922 г. об отделении церкви от государства (С. У. Арм. ССР 1922 г. № 18, ст. 131).

В развитие ст. 4 п. 1 и ст. 6 п. 1 Конституции Армянской ССР, Центральный Исполнительный Комитет постановил:

1. Каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Всякие праволишения, связанные с исповеданием какой бы то ни было веры или неисповеданием никакой веры, отменяются.

Примечание. Из всех официальных актов всякое указание на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан устраняется.

2. Действия государственных и иных публично-правовых общественных установлений не сопровождаются никакими религиозными обрядами или церемониями.

3. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской республики.

4. Никто не может, ссылаясь на свои религиозные воззрения, уклоняться от исполнения своих гражданских обязанностей. Из'ятия из этого положения под условием замены одной граждан-

ской обязанности другою в каждом отдельном случае допускаются по определению ЦИК Армянской ССР.

5. Религиозная клятва или присяга отменяется. В необходимых случаях отбирается торжественное обещание.

6. Преподавание религиозных вероучений во всех государственных и общественных, а также частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

7. Все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах.

8. Принудительные взыскания сборов и обложений в пользу церковных и религиозных обществ запрещаются.

9. Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью. Прав юридического лица они не имеют.

10. Все имущество церковных и религиозных обществ, находящихся в пределах Армении, так же, как и все здания и предметы, предназначенные для богослужебных целей, об'являются народным достоянием.

11. Центральная и местные власти по особым постановлениям могут передавать упомянутые в ст. 10 здания и предметы соответствующим религиозным обществам для богослужебных целей.

II. Инструкция к декрету об отделении церкви от государства.

I. РСФСР.

Постановление Народного Комиссариата Юстиции

О порядке проведения в жизнь декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» (Инструкция).

О церковных и религиозных обществах.

1. Под действие декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» (Собр. Узак., № 18, ст. 263) подходят:

а) церкви: православная, старообрядческая, католическая всех обрядов, армяно-грегорианская, протестантская и исповедания: иудейское, магометанское, буддийско-ламаитское, б) все иные частные религиозные общества, образовавшиеся для отправления какого-либо культа как до, так и после издания декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви», а также в) все общества, которые ограничивают круг своих сочленов исключительно лицами одного вероисповедания и, хотя бы под видом благотворительных, просветительных или иных целей, преследуют цели оказания непосредственной помощи и поддержки какому бы то ни было религиозному культу (в виде содержания служителей культа, каких-либо учреждений и т. п.).

2. Все указанные в ст. 1 общества лишаются, согласно декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви», прав юридического лица. Отдельным членам этих обществ предоставляется устраивать только складчины на приобретение для религиозных целей имущества и на удовлетворение других религиозных потребностей.

3. Благотворительные, просветительные и иные им подобные общества, указанные в п. «в» ст. 1, а равно те из них, которые хотя и не скрывают своих религиозных целей под видом благотворительности или просвещения и т. п., но расходуют денежные средства на религиозные цели, подлежат закрытию, при чем имущество их передается Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов в соответствующие Комиссариаты или Отделы.

Об имуществах, предназначенных для совершения религиозных обрядов.

4. Имущества, которые ко времени издания декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» находились в ведении ведомства православного исповедания и других вероисповедных учреждений и обществ, согласно декрета, переходят в непосредственное заведывание местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов на основаниях, изложенных в нижеследующих статьях.

5. Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов обязывает представителей бывших ведомств или лиц соответствующего вероисповедания, в чьем фактическом обладании находится храм и прочее богослужебное имущество, представить в трех экземплярах инвентарную опись имущества, специально предназначенного для богослужебных и обрядовых целей. По этой описи Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов принимает имущество от представителей соответствующего религиозного культа и вместе с описью передает его в бесплатное пользование всем тем местным жителям соответствующей религии, которые желают взять в пользование имущество; второй экземпляр описи с распискою на нем получателей Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов хранит у себя, а третий пересылает в Народный Комиссариат Просвещения.

6. Необходимое число местных жителей, получающих в пользование богослужебное имущество, определяется местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, но не может быть менее 20 человек.

7. В случае отказа со стороны представителей бывшего ведомства, либо тех лиц, в чьем фактическом обладании находится вероисповедное имущество, представить опись, указанную в статье 5, представитель местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в присутствии группы лиц, коей передается в пользование вероисповедное имущество, или их доверенных при участии приглашенных свидетелей из числа местных жителей фактически проверяет вероисповедное имущество по описи и передает его группе лиц соответствующей религии, из'явившей желание получить в пользование вероисповедное имущество.

8. Принявшие имущество в пользование обязуются: 1) хранить и беречь его, как доверенное им народное состояние, 2) производить ремонт означенного имущества и расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то: по отоплению, страхованию, охранению, оплате долгов, местных сборов и проч., 3) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей, 4) возместить при сдаче все убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность вверенного им имущества солидарно (по круговой поруке), 5) иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан, 6) допускать беспрепятственно во внебогослужебное время уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества и 7) в случае обнаружения Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов злоупотреблений и растрат, немедленно сдать имущество Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов по первому его требованию. Все эти условия вносятся в соглашение, заключаемое группой вышеуказанных граждан с местным Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов (Приложение № 1).

9. Храмы и молитвенные дома, имеющие историческое, художественное и археологическое значение, передаются с соблюдением особой инструкции, выработанной Музейным Отделом Народного Комиссариата Просвещения.

10. Все местные жители соответствующей религии имеют право подписать соглашение, указанное в ст.ст. 5—8 и после передачи имущества, приобретая таким образом право участия в управлении богослужебным имуществом наравне с группой лиц, первоначально его получившей.

11. В случае, если не окажется желающих взять на вышеозначенных условиях в свое ведение богослужебное имущество, местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов троекратно публикует о сем в местных газетах и вывешивает соответствующее об'явление на дверях молитвенных зданий (храмов).

12. Если по прошествии недели со времени последней публикации не поступит заявлений о желании взять на указанных основаниях имущество, местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о сем Народному Комиссариату Просвещения. В своем сообщении Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов указывает время постройки молитвенного дома, его ценности в хозяйственном, историческом и художественном отношениях, цели, для которых предполагается использовать здание, и иные свои соображения по этому поводу.

13. По получении от Народного Комиссариата Просвещения ответа, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов приводит в исполнение предложения Народного Комиссариата Просвещения, а в случае отсутствия таковых, свои по этому поводу предположения.

14. Находящиеся в вышеуказанных, неиспользованных для религиозных целей зданиях предметы, так называемые священные, могут быть переданы или группе лиц соответствующего вероисповедания на основаниях, указанных в ст.ст. 5—8, или в соответствующие хранилища Советской Республики.

15. Сооружение новых храмов и молитвенных домов допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения сооружений техническо-строительных правил. Смета и план строения утверждаются Архитектурной Комиссией местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов. Окончание постройки гарантируется строителями внесением в депозит Государственного Казначейства известной устанавливаемой Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов суммы, выдаваемой на производство постройки по мере надобности. Передача в пользование построенного храма совершается в порядке ст.ст. 5—8 настоящей инструкции.

О прочих имуществах.

16. Непредназначенные специально для богослужебных целей, имущества церковных и религиозных обществ, а также бывших вероисповедных ведомств, как-то: дома, земли, угодья, фабрики, свечные и другие заводы, рыбные промыслы, подворья, гостиницы, капиталы и все вообще доходные имущества, в чем бы они ни

заключались, не взятые до настоящего времени в ведение советских установлений, незамедлительно отбираются от означенных обществ и бывших ведомств.

17. Местные Советы Рабочих и Крестьянских Депутатов предъявляют требование к представителям бывших вероисповедных ведомств и отделениям народного банка, сберегательным кассам и лицам, в чьем фактическом обладании находится подлежащее национализации имущество, о сообщении ими, под страхом уголовной ответственности, в двухнедельный срок сведений о всех, принадлежащих местным вероисповедным организациям, либо бывшим ведомствам, имуществах.

18. Полученные сведения подлежат фактической проверке уполномоченными на то Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лицами и о результатах проверки составляется протокол, который приобщается вместе с описью к особому делу об имуществах бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ. К этому же делу надлежит приобщить все относящиеся к этим имуществам бумаги и документы. Копию описи, представленной Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов и фактически проверенной им, Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов препровождает в Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

19. Обнаруженные наличные капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, каких бы наименований эти капиталы ни были и где бы они ни находились, должны быть приняты Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов в двухнедельный срок (Приложение № 2).

Примечание. Местный Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов, в случае нужды, по своему усмотрению может оставить в распоряжении группы лиц, заключившей соглашение, указанное в ст.ст. 5—8, некоторую сумму на текущие расходы по совершению религиозно-обрядных действий до конца текущего года.

20. Капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, находящиеся у частных лиц или организаций, подлежат истребованию от них в двухнедельный срок. Держатели вышеуказанных капиталов, не исполнившие требования о передаче в срок находящихся у них означенных капиталов, подлежат уголовной и гражданской ответственности, как за их растрату.

21. Полученные капиталы должны быть сданы Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов в местное казначейство не позднее, чем в трехдневный срок со дня получения, для зачисления в доход Республики, при чем квитанции о взносе этих капиталов должны быть приобщены к подлежащему делу. Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов немедленно уведомляет Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля об означенных суммах.

22. Если церковные или религиозные общества имеют капиталы в сберегательных кассах или в отделениях народного банка, то книжки сберегательных касс и соответствующие банковские документы по первому требованию Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов должны быть представлены их держателями; эти документы, по совершении на них отметки об их аннулировании, приобщаются к соответствующему делу, а подлежащим сберегательным кассам и отделениям народного банка Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов сообщает о немедленном перечислении этих капиталов в доход казны. Об этом также уведомляются Народные Комиссариаты Просвещения и Государственного Контроля.

23. За всякое незакономерное пользование имуществом, принадлежащим Республике, или за умышленную порчу его, виновные в том лица подлежат уголовной ответственности.

24. Все действия по отобранию церковных или религиозных имуществ должны быть закончены не позднее, чем в 2-месячный срок со дня опубликования настоящей инструкции, и сведения об ее исполнении должны быть представлены Народному Комиссариату Просвещения и в VIII Отдел Народного Комиссариата Юстиции.

25. Всякий последующий спор о праве частных лиц на имущество бывших вероисповедных ведомств или религиозных и церковных обществ, национализированное в силу декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» и на основании настоящей инструкции, разрешается в общегражданском исковом порядке.

О метрических книгах.

26. Метрические книги всех вероисповеданий за все года, почему-либо не из'ятые до настоящего времени из духовных консисторий, духовных управлений, городских управ (еврейские метрические книги) и прочих губернских хранилищ метрики, немедленно

передаются в губернские (областные) Отделы Записей актов гражданского состояния.

27. Метрические книги за все года из городских и сельских храмов всех исповеданий подлежат немедленному из'ятию Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем один (черновой) экземпляр передается либо местным (городским и волостным) Отделам записей актов гражданского состояния, либо соответствующим нотариатам (там, где нотариальные отделы ведут запись актов гражданского состояния), а другой (беловой, прошнурованный) подлежит направлению в губернский отдел записей актов гражданского состояния. После из'ятия книг, служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с метрических книг.

28. В соответствии с воспрещением делать в паспортах и прочих официальных удостоверяющих личность документах какие-либо отметки, указывающие на принадлежность граждан к тому или иному вероисповеданию, воспрещается кому бы то ни было отмечать в паспортах о совершении каких-либо религиозных обрядов (крещения, конфирмации, обрезания, брака и погребения и т. д.), а также о разводе, учиненном служителями культов или учреждениями всех вероисповеданий.

О религиозных церемониях и обрядах.

29. В государственных и в иных публично-правовых общественных помещениях безусловно не допускается:

а) совершение религиозных обрядов и церемоний (молебнов, панихид и проч.);

б) помещение каких-либо религиозных изображений (икон, картин, статуй религиозного характера и проч.).

30. Местная Советская власть принимает все меры к устранению указанных в предшествующей статье и противоречащих декрету о свободе совести явлений.

Примечание. Устранение религиозных изображений, имеющих художественное или историческое значение и их дальнейшее назначение производится с ведома Народного Комиссариата Просвещения.

31. Религиозные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах и площадях допускаются лишь с письменного разрешения местной Советской власти, кото-

рое устроители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем за 2 дня до публичного совершения религиозной церемонии. В выдаче разрешений Совет Рабочих и Крестьянских Депутатов руководствуется п. 5 декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви».

32. Местная Советская власть устраняет или обязует соответствующих лиц устранить из храмов и других молитвенных домов, составляющих народное достояние, все предметы, оскорбляющие революционное чувство трудящихся масс, как-то: мраморные или иные доски, надписи на стенах и на богослужебных предметах, произведенные в целях увековечения памяти каких бы то ни было лиц, принадлежавших к членам низвергнутой народом династии и ее приспешников.

О преподавании религиозных вероучений.

33. В виду отделения школы от церкви, преподавание каких бы то ни было религиозных вероучений ни в коем случае не может быть допущено в государственных, общественных и частных учебных заведениях, за исключением специальных богословских.

34. Все кредиты на преподавание религии в школах должны быть немедленно закрыты и преподаватели религиозных вероучений лишены всякого рода довольствия. Ни одно государственное и иное публично-правовое общественное установление не вправе производить преподавателям религии каких-либо выдач денежных сумм как за настоящее, так и за истекшее с января месяца 1918 года время.

35. Здания духовных учебных заведений всех вероисповеданий, а также церковно-приходских школ, как народное достояние, переходят в распоряжение местных Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов или Народного Комиссариата Просвещения.

Примечание. В арендное или иное пользование эти здания могут быть Советами Рабочих и Крестьянских Депутатов предоставлены для специальных учебных заведений всех вероисповеданий лишь на общих для всех граждан основаниях и с ведома Народного Комиссариата Просвещения.

24 августа 1918 г.

Распубликовано в № 186 «Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов» от 30 августа 1918 года. (С. У. 1918 г. № 62, стр. 685).

ДОГОВОР (НОРМАЛЬНЫЙ).

Мы, нижеподписавшиеся граждане (такой-то местности или города), имеющие в нем свое местожительство, заключили настоящий договор с . . . (таким-то) Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов, в лице его полномочного представителя (должность, имя и фамилия) в том, что сего . . . . числа . . . . месяца . . . . 192 . . года, приняли от . . . Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов в бессрочное, бесплатное пользование находящиеся (там-то) такое-то богослужебное здание с богослужебными предметами по особой, нами заверенной своими подписями, описи на нижеследующих условиях:

1. Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам народное достояние и пользоваться им исключительно соответственно его назначению, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность врученного нам имущества, а также за соблюдение лежащих на нас по этому соглашению и иных обязанностей.

2. Храмами и находящимися в них богослужебными предметами мы обязуемся пользоваться и представлять их в пользование всем нашим единоверцам исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.

3. Мы обязуемся принять все меры к тому, чтобы врученное нам имущество не было использовано для целей, несоответствующих ст.ст. 1 и 2 настоящего договора.

В частности, в принятых нами в заведывание богослужебных помещениях мы обязуемся не допускать:

а) политических собраний враждебного Советской власти направления;

б) раздачи или продажи книг, брошюр, листков и посланий, направленных против Советской власти или ее представителей;

в) произнесение проповедей и речей, враждебных Советской власти или ее отдельным представителям и

г) совершение набатных тревог для созыва населения в целях возбуждения его против Советской власти, в виду чего мы обязуемся подчиняться всем распоряжениям местного Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов относительно распорядка пользования колокольнями.

4. Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех текущих расходов по содержанию храма (или иного богослужеб-

ного здания) . . . и находящихся в нем предметов как-то: по ремонту, отоплению, страхованию, охранению, по оплате долгов, налогов, местных обложений и т. п.

5. Мы обязуемся иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую должны вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. п.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

6. Мы обязуемся допускать беспрепятственно, во внебогослужебное время, уполномоченных Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов лиц к периодической проверке и осмотру имущества.

7. За пропажу или порчу переданных нам предметов мы несем материальную ответственность солидарно, в пределах ущерба, нанесенного имуществу.

8. Мы обязуемся, в случае сдачи принятого нами имущества, возвратить его в том самом виде, в каком оно было принято нами в пользование и на хранение.

9. В кладбищенских храмах и на кладбищах мы обязуемся сопровождать своих единоверцев, в случае желания заинтересованных лиц, религиозными обрядами, в смысле торжественности одинаковыми для всех, и за одинаковую для всех без исключения граждан плату, размер которой должен быть нами ежегодно объявлен во всеобщее сведение.

10. За непринятие всех зависящих от нас мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего договора, или же за прямое его нарушение, мы подвергаемся уголовной ответственности по всей строгости революционных законов, при чем договор этот Советом Рабочих и Крестьянских Депутатов может быть расторгнут.

11. В случае желания нашего прекратить действие договора, мы обязаны довести о том письменно до сведения Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, при чем в течение недельного срока со дня подачи Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов такого заявления мы продолжаем оставаться обязанными этим договором и несем всю ответственность по его выполнению, а также обязуемся сдать в этот период времени принятое нами имущество.

12. Каждый из нас, подписавший договор, может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов, что, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за весь ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользо-

вании и управлении имуществом по подаче Совету Рабочих и Крестьянских Депутатов соответствующего заявления.

13. Никто из нас, и мы все вместе не имеем права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к нашему вероисповеданию и не опороченных по суду, подписать позднее сего числа настоящий договор и принимать участие в управлении упомянутых в сем договоре имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

Подлинный сей договор хранится в делах . . . Совета Рабочих и Крестьянских Депутатов, а засвидетельствованная надлежащим образом копия с него выдается группе граждан, подписавшихся под ним и получивших по описи в пользование богослужебные здания и находящиеся в них предметы, предназначенные для религиозных целей.

. . . . 192 г.

II. УССР.

1. Инструкция Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата по Просвещению о применении законоположений об отделении церкви от государства и школы от церкви от 10 ноября 1920 г. (Украин. НКЮ—«Церковь и Государство», стр. 4 и сл.).

Глава I.

Общие положения.

1) Изданием декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви исповедание какой-либо веры или неисповедание никакой веры является исключительно частным делом совести каждого гражданина и потому органы советской власти не могут оказывать содействия последователям какой-либо веры в деле удовлетворения ими своих религиозных потребностей; равным образом, как органы власти, так и частные лица не могут оказывать комулибо в том и противодействия.

2) В пределах республики не должны быть издаваемы никакие постановления или распоряжения, которые стесняли бы или ограничивали свободу веры; равным образом, как не могут быть предоставлены кому-либо преимущества или льготы на основании вероисповедной принадлежности.

3) Производство, с соблюдением общих правил, обысков или арестов в храмах или иных богослужебных зданиях, а также арестов или обысков служителей культа, не может быть признано стеснением или ограничением вероисповедной свободы; но при производстве обысков в храмах и в особенности в алтарях храма, необходимо приглашать представителя данного религиозного культа

и соблюдать корректное отношение к религиозным чувствам сторонников данной религии.

4) Вскрытие мощей равным образом не может быть признано стеснением или ограничением в делах веры, как являющееся разоблачением векового обмана. Вскрытие мощей может производиться по инициативе местного трудового населения, с разрешения губисполкома или губернского с'езда советов. Вскрытие надлежит производить в присутствии представителей от служителей культа и врачебного персонала. Для устранения возможности использовать в дальнейшем обман с мощами, ГИК'и по истечении некоторого времени, достаточного для того, чтобы массы могли убедиться в обмане, должны открытые раки со всем содержимым после описи передавать в местные музеи, в отделы церковной старины.

5) Все граждане УССР, а также проживающие на ее территории иностранцы, к какой бы религии они ни принадлежали, не могут уклоняться от исполнения общегражданских обязанностей по мотивам противоречия их религиозным убеждениям.

Примечание. Из'ятие из этого Положения, под условием замены одной гражданской обязанности другою, равноценной по степени тяжести и опасности, в каждом отдельном случае допускается по решению народного суда. Решение народного суда по этому вопросу может последовать как по почину органов власти, так и заинтересованных лиц.

6) Народные судьи при рассмотрении дел о замене воинской повинности другою гражданской для лиц, отказавшихся от ее несения по религиозным убеждениям, могут приглашать по делам этого вида, в качестве экспертов, сведущих в религиозных вопросах лиц, представителей тех или иных исповеданий (наприм., союза евангельских христиан), а также в подлежащих случаях просить заключения Реввоенсовета южного фронта.

7) Экспертные заключения должны быть полными, т.-е. отвечать определенно, что данное лицо (а не только та или иная группа верующих) известно эксперту лично или на основании достоверного исследования его жизни и деятельности, так как декрет имеет в виду деятельность этих лиц по прошлой их жизни и борьбе за свободу религиозных убеждений при низвергнутом царском режиме.

8) Народный суд может не удовлетвориться заключением экспертизы или даже отказать в просьбе об ее назначении, усмотрев из опросов самого просителя или свидетельских показаний, что искренность принадлежности его к религиозной секте или исповедание антимилитаристических религиозных воззрений должным образом не подтверждены и, следовательно, имеется основание предполагать, что данное лицо пытается лишь воспользоваться советским законодательством для уклонения от гражданских обязанностей.

9) Все законные постановления и распоряжения советских властей обязательны для последователей всех вероисповеданий и вероучений, и ни один из них, какое бы место он ни занимал в служеб-

ной иерархии, не может отказаться под угрозой ответственности пред революционными судами от признания тех актов законными и обязательными.

Примечание. Представители вероисповеданий за отказы от венчания и от совершения иных треб только на том единственном основании, что развод был совершен у гражданских властей и, что данное лицо вообще соблюдает советские законы, подлежат судебной ответственности.

10). Из всех официальных актов устраняется всякое указание на религиозную принадлежность или непринадлежность граждан.

11) От всех духовных лиц религиозных общин и учреждений должны быть отобраны печати, штампы и бланки, указывающие на их прежнее официальное положение, и должно быть воспрещено пользоваться впредь таковыми.

12) Все ранее принадлежащие церквам, исповеданиям и вероучениям, а также их представителям, особые права и преимущества, как, напр., особые льготы по пересылке почтовых посылок и корреспонденции, по проезду на железных дорогах, по освобождению занятых духовными лицами помещений от военных расквартирований, по освобождению духовных лиц от исполнения повинностей и т. п. отменены.

Глава II.

О церковных и религиозных обществах.

13) Все ранее изданные законоположения царским и временным буржуазным правительством о церковных и религиозных обществах, как-то: по отношению церквей православной всех обрядов, католической всех обрядов, армяно-грегорианской и протестантской, а также об исповеданиях: иудейском, магометанском, буддийском, ламаитском и об иных религиозных обществах и общинах, учрежденных для отправления какого-либо иного культа, отменены.

14) Все указанные в ст. 13 церкви, исповедания, общины и общества лишаются прав юридического лица. Отдельным членам этих обществ предоставляется устраивать только складчины на приобретение исключительно для религиозных целей, имущества и для удовлетворения других религиозных потребностей.

15) Благотворительные, просветительные и иные им подобные религиозные общества, указанные в ст. 13, а равно те из них, которые, скрывая свои религиозные цели, расходуют денежные средства, под видом благотворительности или просвещения и тому подобное, на цели религиозные, подлежат закрытию, при чем имущество их передается исполкомами в соответствующие комиссариаты или отделы.

16) Деятельность бывших консисторий всех исповеданий, существующих как под означенным наименованием, так и переименованных в епархиальные советы, по производству, вопреки декрета об отделении церкви от государства, декретам о суде, Кодексу

законов об актах гражданского состояния—расторжения браков и иных актов, отнесенных к гражданской власти подлежит прекращению ГИК'ами, при чем виновные в совершении означенных актов лица подлежат привлечению к судебной ответственности.

Глава III.

Об имуществах, предназначенных для совершения религиозных обрядов.

17) Имущества, которые до настоящего времени находятся еще в ведении ведомства православного исповедания и других вероисповедных учреждений или обществ, переходят в непосредственное заведывание местных советов рабочих и крестьянских депутатов, на основаниях, изложенных в нижеследующих статьях.

18) Местный исполком обязывает представителей бывших ведомств или лиц соответствующего вероисповедания, в чьем фактическом обладании находится храм и прочее богослужебное имущество, представить в трех экземплярах инвентарную опись имущества, специально предназначенного для богослужебных и обрядовых целей. В подлежащих случаях исполком может произвести опись означенного имущества сам, через специально уполномоченных им на то лиц, в присутствии представителей группы лиц, коей передается в пользование вероисповедное имущество, или иных свидетелей из числа местных жителей.

По этой описи имущество, специально предназначенное для богослужебных и обрядовых целей, поступает в ведение совета рабочих и крестьянских депутатов и передается им, вместе с одним экземпляром описи, в бесплатное пользование всем местным жителям соответствующей религии, которые желают взять в пользование имущество; второй экземпляр описи с распискою на нем получателей совдеп хранит у себя, а третий—пересылает в Народный Комиссариат Просвещения.

19) Минимум местных жителей, получающих в пользование богослужебное имущество, определяется местным советом рабочих и крестьянских депутатов, но не может быть меньше 20 человек.

20) Принявшие имущество в пользование обязуются: 1) хранить и беречь его, как доверенное им народное достояние; 2) производить ремонт означенного имущества и нести расходы, связанные с обладанием имуществом, как-то: по отоплению, страхованию, охранению, оплате долгов, местных сборов и проч.; 3) пользоваться этим имуществом исключительно для удовлетворения религиозных потребностей; 4) возместить при сдаче убытки за время пользования им, отвечая за целость и сохранность вверенного им имущества солидарно (по круговой поруке); 5) иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. д.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан; 6) допускать беспрепятственно

во внебогослужебное время уполномоченных совдепом лиц к периодической проверке и осмотру имущества и 7) в случае обнаружения совдепом злоупотреблений и растрат немедленно передать имущество совдепу по первому его требованию. Все эти условия вносятся в соглашение, заключаемое группой вышеуказанных граждан с местным совдепом (см. приложение).

21) Храмы и молитвенные дома, имеющие историческое, художественное и археологическое значение, передаются с соблюдением особой инструкции, выработанной Музейным Отделом Наркомпроса.

22) Все местные жители соответствующей религии имеют право после передачи имущества подписать соглашение, указанное в ст. 20, и приобретают, таким образом, право участия и управления богослужебным имуществом наравне с группой лиц, первоначально его получившей.

23) В случае если не окажется желающих взять на вышеозначенных условиях в свое ведение богослужебное имущество, местный исполком вывешивает соответствующее об'явление на дверях молитвенных зданий (храмов).

24) Если по истечении месячного срока со времени последней публикации не поступит заявлений о желании взять на указанных основаниях имущество, местный исполком сообщает о сем Наркомпросу. В своем сообщении исполком указывает время постройки молитвенного дома, его ценности в хозяйственном, историческом и художественном отношениях, цели, для которых предполагается использовать здание, и иные свои соображения по этому поводу.

25) По получении от Наркомпроса ответа исполком приводит в исполнение предложения Наркомпроса, а в случае отсутствия таковых, свои по этому поводу предположения.

26) Находящиеся в вышеуказанных, не использованных для религиозных целей зданиях предметы, так называемые священные, могут быть переданы или группе лиц соответствующего вероисповедания на основаниях, указанных в ст.ст. 19—20 или в соответствующие хранилища Советской республики.

27) В исключительных случаях, когда в распоряжении местного совдепа не имеется подходящих помещений, необходимых для удовлетворения острых существенных нужд, могут быть закрыты, по постановлению местного исполкома, не имеющие исторического значения церкви, монастыри, молитвенные дома и т. п. сооружения и здания обращены для удовлетворения общественных нужд; при закрытии упомянутых сооружений и их использовании исполком должен сообразоваться с указаниями Наркомпроса.

28) Церкви и иные богослужебные сооружения, находящиеся в зданиях советских учреждений, должны быть закрыты, при чем колокола означенных церквей необходимо направлять для переливки в Совнархоз, а церковные предметы и вообще предметы культа надлежит сдать в зависимости от их характера в соответствующие совнархозы и иные учреждения, для более рационального использования этих предметов.

29) Церковные помещения в зданиях мест заключения должны быть очищены от предметов религиозного культа и приспособлены под просветительные учреждения для заключенных. Названные мероприятия ни в малейшей степени не могут стеснять возможности удовлетворения религиозных нужд сторонников религии из заключенных.

30) Преподавание в храмах и частных домах вероучений лицам, не достигшим 18-летнего возраста, воспрещается; допущение преподавания в храмах религиозных учений лицам, уже достигшим указанного возраста, зависит от местного исполкома, если в этом ощущается еще со стороны массы населения настойчивая потребность.

31) Сооружение новых храмов, молитвенных домов и т. п. допускается беспрепятственно с соблюдением общих для возведения техническо-строительных правил.

Глава IV.

О прочих имуществах.

32) Не предназначенные специально для богослужебных целей имущества церковных и религиозных обществ, а также бывших вероисповедных ведомств, как-то: дома, земли, угодья, фабрики, свечные и иные заводы, рыбные промыслы, подворья, гостиницы, капиталы и все вообще доходные имущества, в чем бы они ни заключались, не взятые до настоящего времени в ведение советских установлений, незамедлительно отбираются от означенных обществ и бывших ведомств.

33) Местные исполкомы пред'являют требования к представителям бывших вероисповедных ведомств и отделений Народного Банка, сберегательным кассам и лицам, в чьем фактическом обладании находится подлежащее национализации имущество, о сообщении ими, под страхом уголовной ответственности, в двухнедельный срок сведений о всех принадлежащих местным вероисповедным организациям, либо бывшим ведомствам, имуществах.

34) Полученные сведения подлежат фактической проверке уполномоченными на то исполкомом лицами, и о результатах проверки составляется протокол, который приобщается вместе с описью к особому делу об имуществах бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ. К этому же делу надлежит приобщить все относящиеся к этим имуществам бумаги и другие документы. Копию описи, представленной исполкому к фактически проверенной им, исполком препровождает в Наркомпрос и Нарком РКИ.

35) Обнаруженные наличные капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, каких бы наименований эти капиталы ни были и где бы они ни находились, должны быть приняты исполкомами в двухнедельный срок.

Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на предусмотренные в ст. 14 складчины, устраиваемые после издания настоящей инструкции.

36) Капиталы бывших вероисповедных ведомств и церковных или религиозных обществ, находящиеся у частных лиц или организаций, подлежат истребованию от них в двухнедельный срок. Держатели вышеуказанных капиталов, не исполнившие требования о передаче в срок находящихся у них означенных капиталов, подлежат уголовной и гражданской ответственности, как за их растрату.

37) Полученные капиталы должны быть сданы исполкомом в народный банк не позднее, чем в трехдневный срок со дня получения, для зачисления в доход республики, при чем квитанции о взносе этих капиталов должны быть приобщены, к подлежащему делу. Исполком немедленно уведомляет соответствующие органы Наркомпроса и РКИ.

38) Если церковные или религиозные общества имеют капиталы в сберегательных кассах или в отделениях народного банка, то книжки сберегательных касс и соответствующие банковские документы, по первому требованию, должны быть представлены их держателями; эти документы, по совершении на них отметки об их аннулировании, приобщаются к соответствующему делу, а подлежащим сберегательным кассам и отделениям народного банка, исполком сообщает о немедленном перечислении этих капиталов в доход казны. Об этом также уведомляются соответствующие органы Наркомпроса и РКИ.

39) За всякое незакономерное пользование имуществом, принадлежащим республике, или за умышленную порчу его, виновные в том лица подлежат уголовной ответственности.

40) Все действия по отобранию церковных или религиозных имуществ должны быть закончены не позднее, чем в 2-месячный срок со дня опубликования настоящей инструкции, и сведения об исполнении должны быть представлены Наркомпросу и Наркомюсту.

41) Всякий последующий спор о праве частных лиц на имущества бывших вероисповедных ведомств или религиозных и церковных обществ, национализированные в силу декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви и на основании настоящей инструкции, разрешаются в общегражданском исковом порядке.

Глава V.

О метрических книгах.

42) Метрические книги всех вероисповеданий за все года, почему-либо не из'ятые до настоящего времени из духовных консисторий, духовных управлений, городских управ (еврейские метрические книги) и прочих губернских хранилищ метрик, немедленно передаются в губернские отделы записей актов гражданского состояния.

43) Метрические книги за все года из городских и сельских храмов всех исповеданий подлежат немедленному из'ятию исполкомами, при чем один (черновой) экземпляр передается местным городским и волостным подотделам ЗАГС, а другой (беловой), прошнурованный, подлежит направлению в губернский отдел ЗАГС. После из'ятия книг служителям культов предоставляется право при желании снять нужные им копии с метрических книг.

44) В соответствии с воспрещением делать в паспортах и прочих официальных удостоверяющих личность документах какие-либо отметки, указывающие на принадлежность граждан к тому или иному вероисповеданию, воспрещается кому бы то ни было отмечать в паспортах о совершении каких-либо религиозных обрядов (крещения, конфирмации, обрезания, брака и погребения и т. д.), а также о разводе, учиненном служителями культов или учреждениями всех вероисповеданий.

45) Воспрещение служителям культов делать какие-либо отметки в паспортах о совершении религиозных обрядов не препятствует выдаче представителями культов отдельных частных удостоверений о совершении ими того или иного обряда, если частные лица пожелают иметь таковые.

Глава VI.

О религиозных церемониях и обрядах.

46) В государственных и иных публично-правовых общественных помещениях безусловно не допускается:

а) совершение религиозных обрядов и церемоний (молебнов, панихид и проч.);

б) помещение каких-либо религиозных изображений (икон, картин, статуй религиозного характера и проч.).

47) Местная советская власть принимает все меры к устранению указанных в предшествующей статье и противоречащих декрету о свободе совести явлений.

48) Религиозные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах и площадях допускаются лишь с письменного разрешения местной советской власти, которое устраители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем за 12 часов до публичного совершения религиозной церемонии. В выдаче разрешений исполком руководствуется п. 5 декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви.

49) Местная советская власть устраняет или обязует соответствующих лиц устранить из храмов и других молитвенных домов, составляющих народное достояние, все предметы, оскорбляющие революционное чувство трудящихся масс, как-то: мраморные или иные доски, надписи на стенах и на богослужебных предметах, произведенные в целях увековечения памяти каких бы то ни было

лиц, принадлежащих к членам низвергнутой народом династии и ее приспешников.

Глава VII.

О преподавании религиозных вероучений.

50) В виду отделения школы от церкви преподавание каких бы то ни было религиозных вероучений ни в коем случае не может быть допущено в государственных, общественных и частных учебных заведениях, за исключением специальных богословских.

51) Все кредиты на преподавание религии в школах должны быть закрыты и преподаватели религиозных вероучений лишены всякого рода довольствия. Ни одно государственное и иное публично-правовое общественное установление не вправе производить преподавателям религии каких-либо выдач денежных сумм как за настоящее, так и за истекшее с 22 января месяца 1919 года время.

52) Здания духовных учебных заведений всех вероисповеданий, а также церковно-приходских школ, как народное достояние, переходят в распоряжение Наркомпроса.

53) Религиозным организациям, как, например, епархиальному совету и т. п., как лишенным прав юридического лица, не может быть выдано разрешение на открытие школы для преподавания, так наз., закона божия.

Глава VIII.

О местных органах по проведению в жизнь декрета об отделении церкви от государства.

54) Работа по проведению в жизнь узаконений об отделении церкви от государства совершается в губерниях и уездах отделами юстиции, в контакте с отделами управления, а в волостях—местными волисполкомами.

55) Губернские и уездные отделы юстиции могут утверждать специальные подотделы, под названием ликвидационных, для проведения в жизнь мероприятий по отделению церкви от государства.

56) К обязанностям означенных выше отделов или подотделов по отделению церкви от государства относятся:

а) осведомление населения путем печати и устной агитации о значении реформы;

б) практическое руководство всеми мероприятиями, вытекающими из декрета и инструкции, по отобранию имущества и отобранию метрических книг;

в) выработка мер для отобрания имущества (в смысле предупреждения преступной агитации, набатов, скопления народа и т. д.);

г) наблюдение за тем, чтобы все частные лица и установления в срок представили подробные сообщения о сумме вкладов и де-

нежных документов, принадлежащих церковным и религи обществам и т. п.

57) Содержание подотделов и вообще оплаты работы по проведению в жизнь декрета об отделении церкви от государства должны быть отнесены на остатки от ассигнованных кредитов на содержание юротделов и исполкомов по принадлежности.

Приложение к ст. 20.

ДОГОВОР.

(Образец).

Мы, нижеподписавшиеся граждане (такой-то местности или города), имеющие в нем свое местожительство, заключили настоящий договор с (таким-то) советом рабочих и крестьянских депутатов, в лице его полномочного представителя (должность, имя их фамилия), в том, что сего . . . числа . . . . месяца 192 . . года приняли от совета рабочих и крестьянских депутатов в бессрочное, бесплатное пользование находящееся (там-то и такое-то) богослужебное здание (с богослужебными предметами) по особо нами заверенной своими подписями описи, на нижеследующих условиях:

1) Мы, нижеподписавшиеся граждане, обязуемся беречь переданное нам народное достояние и пользоваться им исключительно соответственно его назначения, принимая на себя всю ответственность за целость и сохранность врученного нам имущества, а также за соблюдение лежащих на нас по этому соглашению и иных обязанностей.

2) Храмами и находящимися в них богослужебными предметами мы обязуемся пользоваться и предоставлять их в пользование всем нашим единоверцам, исключительно для удовлетворения религиозных потребностей.

3) Мы обязуемся принять все меры к тому, чтобы врученное нам имущество не было использовано для целей, несоответствующих ст.ст. 1 и 2 настоящего договора.

В частности, в принятых нами в заведывание богослужебных помещениях мы обязуемся не допускать:

а) политических собраний враждебного советской власти направления;

б) раздачи или продажи книг, брошюр, листков и посланий, направленных против советской власти или ее представителей;

в) произнесения проповедей и речей, враждебных советской власти или ее отдельным представителям;

г) совершения набатных тревог для созыва населения в целях возбуждения его против советской власти, в виду чего мы обязуемся подчиняться всем распоряжениям местного совета рабочих и крестьянских депутатов относительно распорядка пользования колокольнями.

Мы обязуемся из своих средств производить оплату всех ...х расходов по содержанию храма (или иного богослужебния) и находящихся в нем предметов, как-то: по ремонту, 4) ...ию, страхованию, охранению, по оплате долгов, местных ...ий и т. д.

5) Мы обязуемся иметь у себя инвентарную опись всего богослужебного имущества, в которую должны вносить все вновь поступающие (путем пожертвований, передачи из других храмов и т. д.) предметы религиозного культа, не представляющие частной собственности отдельных граждан.

6) Мы обязуемся допускать беспрепятственно в небогослужебное время уполномоченных совдепом лиц к периодической проверке и осмотру имущества.

7) За пропажу или порчу переданных нам предметов мы несем материальную ответственность солидарно в пределах ущерба, нанесенного имуществом.

8) Мы обязуемся, в случае сдачи принятого нами имущества, возвратить его в том же самом виде, в каком оно было принято нами в пользование и на хранение.

9) В кладбищенских храмах и на кладбищах мы обязуемся сопровождать своих единоверцев, в случае желания заинтересованных лиц, религиозными обрядами, в смысле торжественности, одинаковыми для всех и за одинаковую для всех граждан плату, размер которой должен быть нами ежегодно об'являем во всеобщее сведение.

10) За непринятие всех зависящих от нас мер к выполнению обязанностей, вытекающих из сего договора, или за прямое его нарушение мы подвергаемся уголовной ответственности по всей строгости революционных законов, при чем договор этот совдепом может быть расторгнут.

11) В случае желания нашего прекратить действие договора, мы обязуемся довести о том письменно до сведения совдепа, причем в течение недельного срока со дня подачи совдепу такого заявления мы продолжаем оставаться обязанными этим договором и несем всю ответственность по его выполнению, а также обязуемся сдать в этот период времени принятое нами имущество.

12) Каждый из нас, подписавший договор, может выбыть из числа участников договора, подав о том письменное заявление совдепу; это, однако, не избавляет выбывшее лицо от ответственности за ущерб, нанесенный народному достоянию в период участия выбывшего в пользовании и управлении имуществом до подачи совдепу соответствующего заявления.

13) Никто из нас и мы все вместе не имеем права отказать кому бы то ни было из граждан, принадлежащих к нашему вероисповеданию и не опороченных по суду, подписать позднее сего числа настоящий договор и принимать участие в управлении упомянутым в сем договоре имуществом на общих основаниях со всеми его подписавшими.

Подлинный сей договор хранится в делах совдепа, а засвидетельствованная надлежащим образом копия его выдается группе граждан, подписавшихся под ним и получивших по описи в пользование богослужебные здания и находящиеся в них предметы, предназначенные для религиозных целей.

2. Дополнительная инстркуция Народного Комиссариата Внутренних Дел от 17 февраля 1925 г. № 31 («Бюллетень НКВД» № 4/19—25). Всем местным органам для руководства при проведении декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» от 22 января 1919 г. (С. У. 1919 г. № 3, стр. 37).

Настоящая инструкция согласована с НКЮ (отн. НКЮ от 5 февраля 1925 г. № 4/2474).

В целях установления единообразия в деятельности местных органов по проведению в жизнь декрета «об отделении церкви от государства и школы от церкви», Народный Комиссариат Внутренних Дел в согласии с Народным Комиссариатом Юстиции, в развитие названного декрета и инструкции к нему от 10 ноября 1920 г., предлагает принять к руководству нижеследующее:

I. Образование и регистрация религиозных обществ, прав и обязанностей их.

1. Декретом правительства Украины «об отделении церкви от государства и школы от церкви» от 22 января 1919 г. (С. У. 1919 г. № 3, ст. 37), являющимся основным законом по проведению всех мероприятий в этой области, всем проживающим на территории Украины гражданам обеспечивается свободное отправление своего религиозного культа.

2. Для осуществления этого права граждане как пользующиеся для отправления своего культа молитвенными зданиями, исключительно предназначенными для молитвенных целей и находящимися в них предметами, так и не нуждающиеся в таковых, могут организовать религиозные общества и регистрировать их на основании постановления ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. «О регистрации обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли» и постановления ВУЦИК'а от 16 апреля 1924 года.

Примечание. Малочисленные группы верующих, не имеющие в местах своего нахождения необходимого для учреждения религиозного общества количества членов в 50 человек (к ним относятся сектантские об'единения и об'единения, составленные из лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам), могут об'единяться для образования религиозного общества в масштабе не свыше района, при чем в уставе такого общества должно быть указано местонахождение и адрес имеющихся у него по месту жительства членов молитвенных собраний.

3. Регистрация религиозных обществ производится губернскими междуведомственными по делам об обществах и союзах комиссиями (губмекосо) в порядке, установленном постановлением ВУЦИК'а от 1 ноября 1922 г. «О регистрации обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли» и инструкцией НКВД «О порядке регистрации религиозных обществ» от 10 июля 1923 г.

Примечание. Приложенный в указанной выше инструкции НКВД устав религиозных обществ является типовым и может быть пополняем более подробным изложением учения и программ, определяющих догматическое положение данного религиозного общества, его отношение к другим религиозным обществам и культам, а равным образом, и более детальными указаниями на распределение функций между уполномоченными общества, в области заведывания культовым зданием и имуществом и т. п.

4. При регистрации уставов вновь возникающих религиозных обществ или перерегистрации уже существующих заявление об этом должно иметь не менее 50 подписей.

Примечание. Заверка подписей нотариальным порядком (нотариусом, народным судьей и райисполкомом) требуется только на заявлении о регистрации устава общества.

5. Начальным моментом деятельности религиозного общества считается утверждение устава общества и момент подписания не менее как 50 лицами договора с подлежащим административным отделом или райисполкомом на пользование молитвенным зданием и имуществом.

Примечание. Лица (не менее 50 человек), заключающие договор на предоставление им молитвенного здания и имущества, должны являться членами уже зарегистрированного религиозного общества.

6. Договоры, заключенные с членами религиозного общества (пятидесятками), могут быть расторгнуты по постановлению губадминотдела:

а) в случаях, предусмотренных в самом договоре;

б) когда число уполномоченных общества, заключавших договор (50), за выходом из состава их станет меньше указанного количества и когда в месячный срок после этого состав не будет пополнен до соответствующего количества;

в) в случае закрытия самого общества;

г) в случае обнаружения участия членов религиозного общества в контр-революционных выступлениях.

По расторжении договора, богослужебное здание и культовое имущество, бывшее в пользовании религиозного общества, передается другим, более благонадежным или исправным обществам.

7. Закрытие храмов и молитвенных зданий всех культов может производиться в каждом отдельном случае только после

утверждения президиумом ВУЦИК, по представлению Народным Комиссариатом Внутренних Дел, соответствующего постановления президиума губисполкома.

Примечание. При закрытии здания культа, находящееся в них культовое имущество, не имеющее исторического, художественного и археологического значения, подлежит передаче ближайшему, однородному по культу, обществу верующих. В случае отсутствия ходатайства верующих по передаче имущества, последнее передается в хранилище УССР.

8. Президиумы губисполкомов возбуждают вопрос о закрытии храмов и молитвенных зданий всех культов лишь в следующих случаях:

а) когда в данной местности группа верующих, взявшая по договору молитвенное здание, окажется имеющей, вследствие выхода членов, их выездов и прочее, меньше установленного законом количества членов и когда не найдется из числа верующих данного населенного пункта желающих дополнить группу до необходимого минимума членов;

б) когда в данном населенном пункте ощущается острая нужда в помещениях для санитарно-медицинских, культурно-просветительных и общественных учреждений, и когда налицо имеется реальная возможность приспособить закрываемое здание культа для нужд указанных учреждений, а равно имеются и необходимые для такого приспособления средства.

Примечание. Указанные в п. «б» меры могут иметь место при наличии соответствующего ходатайства большинства трудящихся данного культа, данной населенной местности, основанного на резолюциях и постановлениях общих собраний трудящихся в том случае, когда верующие, удовлетворяющие свои религиозные потребности в предположенном к закрытию молитвенном здании, будут иметь возможность удовлетворять их в другом молитвенном здании того же культа;

в) когда функционирование здания культа по его ветхости, установленной актом технического осмотра здания особой комиссией, может угрожать общественной безопасности и когда верующие, в пользовании которых находилось здание, не произвели в указанный админотделом или райисполкомом срок необходимого для восстановления здания ремонта.

9. В постановлениях, поступающих на утверждение центра о закрытии того или иного здания культа, надлежит губисполкомам подробно и обстоятельно мотивировать целесообразность и необходимость такой меры, а равно препровождать при них все материалы, свидетельствующие о наличии указанных в § 8 раздела I этой инструкции условий и заключения нижестоящих органов (сельсоветов, райисполкомов, окрисполкомов и проч.).

10. Губисполкомам надлежит строго следить за тем, чтобы его органы, а равно и нижестоящие органы власти, впредь до утверждения таких постановлений самостоятельно не проводили в жизнь

своих постановлений о закрытии зданий культа и из'ятия из них культового имущества.

II. Государственные сборы с имуществ, находящихся в пользовании религиозных об'единений и права последних на производство сборов.

1. Все богослужебные здания, исключительно предназначенные для культовых целей, согласно ст. 15 декрета об отделении церкви от государства, поступают в бесплатное пользование соответствующих религиозных обществ. Последние, неся по содержанию молитвенного здания общие расходы по ремонту, страховке и содержанию его в чистоте и порядке, в то же время в городах и городских поселениях, согласно циркуляра НКФ ССР от 3 декабря 1924 г. за № 193 (оф. отд. «В. Ф.» № 22 (112) 1924 г.), несут расходы по оплате местного сбора со строений, ежегодно в размере ⅛ % стоимости находящегося в их пользовании молитвенного здания; земля, окружающая молитвенное здание и обнесенная оградой, также сдается верующим в бесплатное пользование, но в то же время при наложении арендной платы на земельные участки в городах и городских поселениях, таковая облагается ею по ставкам, принятым в данном городском поселении для частновладельческих земель (циркуляр НКФ СССР от 5 января 1923 г. № 115).

2. Религиозные общества имеют право производить сборы, связанные с содержанием молитвенного здания и культового имущества как в самом молитвенном здании или храме, так и вне их, но лишь в пределах прихода и только с членов данного религиозного об'единения. В последнем случае (вне молитвенных зданий) сборы могут производиться лишь с особого каждый раз разрешения местного админотдела или райисполкома.

Примечание 1. Расходы по содержанию причта предметом внехрамных сборов быть не могут.

Примечание 2. Сборы пожертвований причтом и хождение по домам прихожан с молитвою перед праздниками рождества и пасхи допускаются беспрепятственно.

3. В целях наблюдения за согласным с условиями договора использованием молитвенных помещений и находящихся там предметов культа, независимо от того, находятся ли данные помещения в специальных богослужебных или в жилых домах, религиозные общества представляют в местный админотдел или райисполком 2 раза в год по полугодиям материальный денежный отчет по приложенной к этой инструкции форме (см. приложение).

III. Отправление культа и совершение религиозных обрядов в исключительно предназначенных для молитвенных целей зданиях и в частных домах; публичные религиозные церемонии; права религиозных обществ на устройство общих собраний, связанных с вопросами пользования культовым зданием и имуществом.

1. Отправление культа и произнесение во время его проповедей чисто религиозного характера в зданиях, исключительно пред-

назначенных для богослужебным целей, а равно совершение тех или иных религиозных обрядов, обслуживающих данную семью (молебны, панихиды, предпраздничные молитвы служителей культа и проч.) как в этих зданиях, так и в домах верующих допускаются беспрепятственно, без особого разрешения.

2. Молитвенные собрания верующих одного и того же культа, об'единенных в районные религиозные общества (см. примечание к § 2 разд. I этой инструкции), в определенных специально для молитвенных целей, снятых или отведенных верующим помещениях как в районном центре общества, так и по месту жительства его членов допускаются также беспрепятственно с уведомлением местного админотдела или райисполкома о всякой перемене места и времени таких собраний.

Примечание 1. Малочисленные религиозные об'единения (сектантские и из нацменьшинств), не имеющие возможности из-за отсутствия в районе единоверцев об'единиться в районные религиозные общества, могут устраивать свои молитвенные собрания и в частных домах на квартирах своих членов, но каждый раз с уведомлением местного админотдела и райисполкома о времени и месте таких собраний.

Примечание 2. Подаваемые в местный админотдел и райисполком заявления, с уведомлением о месте и времени молитвенных собраний, оплате гербовым и канцелярским сборам не подлежат.

3. Крестные ходы и иные религиозные публичные церемонии, т.-е. религиозные обряды, совершаемые под открытым небом: на улицах, площадях, на берегах рек и проч. (обряд крещения у сектантов и др.), строго вытекающие из потребностей культа и основанные на издавна установленных обычаях верующих, допускаются беспрепятственно при соблюдении условий, указанных в ст. 48 инструкции НКЮ от 10 ноября 1920 г.

Примечание 1. Устроители публичных религиозных церемоний должны получать разрешение местного админотдела или райисполкома на их совершение за 7 дней до устройства церемоний.

Примечание 2. Для устройства обычных похоронных процессий особого разрешения админотдела или райисполкома не требуется.

Примечание 3. Запрещение на совершение публичных религиозных церемоний и на устройство молитвенных собраний и совершение указанных в п.п. 1, 2 и 3, раздела III этой инструкции тех или иных обрядов в закрытых помещениях может иметь место только в случаях эпидемий, развития бандитизма и проч.

Примечание 4. Совершение публичных религиозных церемоний, а также совершение тех или иных религиозных обрядов в домах верующих в ночное время, т.-е. от 10 час. до 6 час. утра, не допускается; молитвенные же собрания в ука-

занное время допускаются лишь в дни, издавна установленные обычаями тех или иных религий.

4. Общие собрания религиозных обществ и собрания уполномоченных этих обществ для разрешения вопросов, связанных с пользованием храмов и культовым имуществом, допускаются также беспрепятственно, но уполномоченные общества должны за 3 дня до собрания письменно о том довести до сведения местного админотдела или райисполкома.

5. Все религиозные общества, согласно ст. 11 декрета об отделении церкви от государства, не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от местных органов. Вследствие этого, безусловно воспрещается поддерживать какой-либо культ или группировку в ущерб другим культам и группировкам и, вообще, вмешиваться во внутреннюю жизнь их.

6. Согласно ст. 3 декрета об отделении церкви от государства предоставляющей гражданам право исповедовать любые религиозные верования, никакая религиозная организация не может вмешиваться в деятельность другой религиозной организации, назначая своих служителей культа, отбирая молитвенные здания, полученные законным порядком и проч. Подобное посягательство на права религиозных обществ, предоставленные им властью, подлежат немедленному пресечению с привлечением виновных к законной ответственности.

IV. Права религиозных обществ на внешнее представительство.

1. Согласно декрета об отделении церкви от государства и постановления Совнаркома от 3 августа 1920 г. религиозные общества не могут обладать собственностью и не имеют прав юридического лица. Как об'единения частного характера, религиозные организации не могут присваивать себе судебных, карательных и налоговых функций, не могут претендовать ни на представительство от своей организации в каком-либо учреждении, преследующим иные нерелигиозные цели, ни тем более на представительство в их организациях от лица трудящихся. Всякие удостоверения и справки могут выдаваться религиозными обществами и их об'единениями только по делам исключительно религиозного характера и имеют только религиозное значение. Религиозные общества не могут иметь также штампов или печатей, а заверяют свои удостоверения и справки, в случае необходимости в этом, в общем порядке.

2. Так как, согласно декрета об отделении церкви от государства, молитвенные здания, исключительно предназначенные для богослужебных целей, передаются в бесплатное пользование религиозных обществ, то всякого рода центральные организации их (всеукраинская, епархиальные, викариальные, благочиннические и проч.), а также с'езды религиозных обществ и избираемые ими исполнительные органы не могут обладать культовым имуществом или получать его по договору, а равно заключать по нему какие бы то ни было договоры и сделки.

V. Права и обязанности служителей культов.

1. На основании ст. 11 декрета об отделении церкви от государства, лишившей все религиозные общества каких-либо преимуществ и привилегий, служители культов подлежат общим со всеми гражданами налогам, в том числе и подоходно-поимущественному. От уплаты государственного промыслового налога (выборки патента), по профессии служителей культа, они освобождены раз'яснением Наркомфина РСФСР от 17 марта 1923 года за № 525546. Всякие жилищные привилегии служителей культов, вследствие национализации церковных домов и перехода таковых в ведение местных исполкомов, отменяются, и они пользуются помещениями на общих со всеми гражданами основаниях. Общего же для всех граждан порядка необходимо придерживаться и при выселении служителей культов из занимаемых ими помещений.

2. В согласии с п. «а», ст. 3 декрета Совнаркома Украины от 3 марта 1921 г., подтвержденным постановлением ВУЦИК'а от 29 августа 1923 г., допускается состояние служителей культов на должности технического работника во всех комиссариатах, кроме Наркомпроса и его местных отделов.

3. Инструкция НКВД УССР от 15 октября 1924 г. представителям райисполкомов по применению декрета об отделении церкви от государства и школы от церкви (С. У. 1919 г. № 3, ст. 37).

I. Общее положение.

В своей работе по отделению церкви от государства райисполком имеет такие функции:

а) производит прием уставов религиозных обществ и всех необходимых для регистрации их документов, для направления их в губернскую междуведомственную комиссию по делам об обществах и союзах (губмекосо) через окрадминотделы;

б) производит перезаключение договоров на пользование молитвенными зданиями, проверив предварительно в подлежащих к сдаче зданиях наличие культового имущества;

в) наблюдает, руководствуясь существующими законоположениями и указаниями вышестоящих органов, за деятельностью религиозных обществ и их исполнительных органов, собиранием ими средств, совершением ими публичных религиозных церемоний и вообще наблюдает за всеми проявлениями их деятельности.

II. Регистрация уставов религиозных обществ, проверка культового имущества и перезаключение договоров на молитвенные здания.

1. Для регистрации устава религиозных обществ требуются следующие документы:

а) заявление на имя губмекосо о регистрации устава данного общества, подписанное 50 учредителями (постановление ВУЦИК

от 16 апреля 1924 г., и заверенное нотариальным порядком нотариусом, народным судьей или райисполкомом. Вместе с заявлением представляются 2 его копии;

б) устав общества по новому типовому образцу (инструкция НКВД от 10 июля 1923 г.) в пяти экземплярах, с подписями тех же 50 учредителей, кои подписали заявление о регистрации;

в) протокол собрания учредителей общества, подписанный 50 учредителями.

2. В течение месяца по утверждении устава общество обязано представить райисполкому:

а) список вступивших к тому времени в члены общества;

б) список членов исполнительного органа общества (уполномоченных в 3 экземплярах);

в) список служителей культа в 3 экземплярах.

Примечание 1. Религиозные общества каждое полугодие обязаны представлять в райисполкомы отчеты о своих приходах и расходах, а равно и списки вступивших и выбывших в этот период членов.

Примечание 2. Требуемые в ст. 1 списки составляются по следующей форме:

а) фамилия, имя и отчество, б) лета, в) социальное положение (крестьянин, незаможник, середняк, имущий, рабочий, служащий и проч.), г) имущественное положение; список, кроме этих сведений имеет также графу: сан или занимаемая должность.

Примечание 3. При засвидетельствовании необходимых для регистрации устава документов взыскиваются следующие сборы:

а) при засвидетельствовании подлинности подписей на заявлении—за каждую подпись нотариального сбора 50 коп. и не свыше 10% его местного сбора.

Примечание 4. Первый экземпляр заявления оплачивается еще простым гербовым сбором второго разряда в сумме одного рубля (раз'яснение Наркомюста от 28 августа 1924 г. № 414504).

3. Малочисленные религиозные об'единения, имеющие в данном населенном пункте меньше 50 единоверцев, в случае желания образовать религиозное общество, могут для регистрации устава об'единяться в масштабе не свыше района, указывая в этих случаях адреса молитвенных собраний во всех об'единяемых им населенных пунктах (циркуляр НКВД от 28 марта 1924 г. № 71).

4. Полученные от религиозных обществ документы, райисполком направляет со своим заключением в окружной административный отдел для дальнейшего направления в губмекосо, оставляя у себя по одной копии каждого документа. По получении через окрадминотдел уведомления о регистрации общества или отказа в таковой (с возвращением подлинника устава общества), райисполком передает уполномоченному религиозного общества этот под-

линник устава, с соответствующей отметкой губмекосо, а имеющиеся у него копии документов с отметкой пред. райисполкома на копии устава о времени регистрации или отказа в ней хранит в делах административной части.

Примечание. При пересылке документов в губмекосо райисполком пересылает туда же внесенные религиозным обществом деньги для публикации в местном официальном органе о регистрации устава; в случае отказа деньги возвращаются обратно.

5. При перезаключении договоров с религиозными обществами на молитвенные здания (циркуляр НКВД № 390 от 5 октября 1923 г.) райисполком проводит предварительную проверку имеющегося там культового имущества, сличая наличность предметов с записью их по описи, и в составляемых вновь при этом описях указывает металл каждого предмета, его вес и стоимость. (Циркуляр НКВД № 37 от 28 июля 1924 г.).

Примечание. На основании п. 5 договора райисполком производит периодические проверки культового имущества.

III. Бывшие церковные дома и кладбища; жилищные, земельные и прочие права и обязанности служителей культа.

1. Бывшие церковные дома, независимо от того, на какой земле они построены—на надельной ли крестьянской или помещичьей, церковной и всякой другой—равно и на какие средства они сооружены, на средства ли общества граждан или на церковные средства, находятся в исключительном ведении органов коммунального хозяйства (циркуляр НКВД № 108 от 7 июня 1924 г.).

2. Кладбища городских местностей состоят в ведении горкомхоза, а в сельских—в ведении райисполкомов (по земельному отделу), а потому ни распоряжаться порядком погребения на кладбищах тех или иных граждан, ни извлекать каких-либо доходов от него и вообще вмешиваться в дело управления кладбищами—религиозные общества не имеют права (циркуляр НКВД № 109 от 7 июня 1924 г.).

3. Служители культа подлежат общим со всеми гражданами налогам, в том числе и подоходно-поимущественному, в отношении уплаты которого, а также платы за квартирные помещения, они приравниваются к лицам свободных профессий.

4. Служители культа, вследствие национализации церковных домов, пользуются квартирными помещениями на общих со всеми гражданами основаниях. Общих же для всех граждан норм следует придерживаться и при выселении их в судебном или административном порядке из занимаемых ими помещений.

5. Закрепление за служителями культа фактически находящейся в их пользовании земли может последовать лишь при условиях:

а) обработки земли без наемного труда, б) состоянии их членами данного земельного общества, и в) после удовлетворения всех нуждающихся в земле граждан—членов данного земельного общества.

IV. Состав религиозного общества.

1. Членами религиозного общества могут быть все лица обоего пола, достигшие 18-летнего возраста, принадлежащие к данному культу и не состоящие членами других религиозных обществ (циркуляр НКВД № 391 от 9 октября 1923 г.).

2. Дети, подростки и молодежь до 18 лет, как несовершеннолетние, не могут состоять членами религиозной общины. Согласно ст. 30 инструкции НКЮ от 10 ноября 1920 г., им не может быть преподаваемо религиозное вероучение, почему они не могут присутствовать и на всех собраниях, имеющих целью преподавание религии, как-то: библейских, проповеднических и миссионерских. Равным образом, не могут быть устраиваемы специальные детские или юношеские собрания. Присутствие же указанных лиц на обыкновенных молитвенных собраниях, на которых совершается отправление культа и произнесение тесно связанных с ним проповедей, должно быть допускаемо беспрепятственно. Райисполкомы могут принять меры к ограждению религиозной свободы тех лиц, не достигших 18-летнего возраста, которые, вопреки их желанию известному исполкому из их личного заявления, принуждаются членами общины к посещению молитвенных собраний, исполнению связанных с ними религиозных обрядов (циркуляр НКВД № 6 от 7 января 1924 г.).

V. Управление религиозного общества и средства его.

1. Управление делами религиозного общества в решении вопросов, связанных с управлением культовым имуществом и содержанием молитвенного здания, принадлежит общему собранию членов общества.

2. О созыве общего собрания должно быть доведено до сведения райисполкома не позже, чем за 3 дня до собрания, с приложением повестки дня.

3. Для выполнения своих постановлений общее собрание выделяет из своей среды уполномоченных, действующих в пределах поручений, данных каждому уполномоченному и изложенных в протоколе о выборе их (§ 9 типового устава).

4. Религиозные общества имеют право производить добровольные сборы на покрытие расходов, связанных с содержанием молитвенного здания и культового имущества, как в самых молитвенных зданиях, так и вне их, но лишь в пределах прихода и только среди членов данного религиозного общества. В последнем случае (вне молитвенных зданий) добровольные сборы могут производиться лишь с особого каждый раз разрешения райисполкома.

Примечание. Расходы на содержание служителей культа предметом внехрамовых сборов служить не могут.

5. С'езды религиозных обществ—губернские, окружные и районные—могут созываться только с разрешения губисполкома через губадминотдел.

VI. Молитвенные собрания внутри молитвенных зданий и публичные религиозные церемонии.

1. Свободное исполнение религиозных обрядов обеспечивается постольку, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан Советской республики. Местные власти имеют право принимать все необходимые меры для обеспечения в этих случаях общественного порядка и безопасности (ст. 5 декрета об отделении церкви от государства).

2. Молитвенные собрания внутри молитвенных зданий, т.-е. собрания, созываемые для отправления культа и произнесения во время его проповедей чисто религиозного характера, допускаются беспрепятственно, без особого всякий раз разрешения.

Примечание. Отправление культа в ночное время, т.-е. от 12 ч. ночи до 6 ч. утра допускается лишь в дни, установленные вековыми обычаями тех или иных религий.

3. Религиозные шествия, а также совершение каких бы то ни было религиозных обрядов на улицах, площадях и иных публичных местах, допускаются лишь с письменного разрешения местного райисполкома, которое устроители каждый раз должны получать заблаговременно и во всяком случае не позднее, чем за 7 дней до публичного совершения религиозной церемонии (инструкция НКЮ от 10 ноября 1920 г., ст. 48).

Примечание. Для устройства обычных похоронных процессий, особенного разрешения райисполкома не требуется.

VII. Порядок направления ходатайств о закрытии молитвенных домов и разрешений на постройку новых.

1. Закрытие молитвенных зданий производится лишь после санкции президиума ВУЦИК'а, соответствующего постановления президиума губисполкома по представлению НКВД. Оно может иметь место лишь в следующих случаях:

а) когда в данной местности группа верующих, взявшая по договору молитвенное здание, окажется имеющей, вследствие выхода членов, выезда их и проч., меньше установленного законом количества членов, и когда не найдется из числа верующих данного населенного пункта желающих дополнить группу до необходимого минимума членов;

б) когда в данном населенном пункте ощущается нужда в помещениях для санитарно-медицинских, культурно-просветительных и общественных учреждений, и когда налицо имеется реальная воз-

можность приспособить закрываемое здание культа для нужд указанных учреждений, а равно имеются и необходимые для такого приспособления средства.

Примечание. Мероприятия, указанные в п. «б», имеют значение при наличии соответствующего ходатайства большинства трудящихся данного культа, данной населенной местности, основанного на резолюциях и постановлениях общих собраний трудящихся, и только в том случае, когда верующие, удовлетворяющие свои религиозные потребности в предположенном к закрытию молитвенном здании, будут иметь возможность удовлетворять их в другом молитвенном здании того же культа. (Циркуляр ВУЦИК'а и НКВД № 131 от 14 августа 1924 г.).

2. Райисполкомы, впредь до получения постановления ВУЦИК'а о закрытии того или иного молитвенного здания, самостоятельно не принимают никаких мер, направленных к ликвидации его и из'ятию культового имущества (там же).

3. Закрытие ветхих молитвенных домов, существование которых может угрожать общественной безопасности, производится постановлениями Президиума ВУЦИК'а по представлению НКВД, на основании акта осмотра молитвенного дома особой комиссией, выделенной губадминотделом.

РСФСР.

Циркуляр НКЮ РСФСР от 3 января 1919 г. по вопросу об отделении церкви от государства.

По последним сообщениям с мест обнаруживается, что не все работники на местах правильно понимают задачи Советской власти в деле отделения церкви от государства. В виду этого VIII Отдел Народного Комиссариата Юстиции раз'ясняет:

1) Здания, специально предназначенные для религиозных и обрядовых целей (как-то: приходские, монастырские, кладбищенские храмы, часовни, каплицы, синагоги и т. д.), надлежит передавать группам граждан, заключившим соглашение с местным совдепом об их использовании. Закрытию и использованию в других целях эти здания подлежат только в тех случаях: 1) если не окажется граждан, желающих взять эти здания в пользование на условиях, изложенных в п.п. 5—8 инструкции Народного Комиссариата Юстиции, или 2) если в силу нужды в соответствующем помещении для общеполезных целей местный совдеп, отвечая запросу трудящихся масс (лучше всего на пленарном заседании), постановит соответствующее решение.

Примечание 1. При закрытии богослужебных зданий в первом случае должны быть в точности соблюдены требования, указанные в п.п. 11—14 той же инструкции.

Примечание 2. Часовни могут быть передаваемы как группам граждан, уже заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании для обрядовых целей, тем или иным храмам, так и самостоятельным группам.

2) По составлении описи богослужебных предметов, предметы эти вне зависимости от материала, из которого они изготовлены, надлежит передавать группам граждан, уже заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании ими. При составлении описей и передачи на основании инструкции богослужебного имущества группам граждан совершенно недопустимо отобрание церковных облачений, мантий, платков с престолов, орлецов, других ковров и проч. богослужебных предметов и употребление их для революционных целей (перешивание на флаги и т. д.); недопустимо также снятие серебряных риз и украшений с икон, крестов, евангелий и престолов.

Все эти действия, во-первых, совершенно неправомерны, так как никакого общего распоряжения об из'ятии из храмов предметов культа, хотя бы и сделанных из драгоценных металлов, до сих пор не было издано, и, во-вторых, нецелесообразны, так как затрагивают религиозные чувства части граждан и, кроме того, разрушают и обесценивают сами предметы, часто уничтожая их художественное значение. Употребление же их для революционных эмблем, флагов, знамен и т. п. лишено внутреннего смысла.

Примечание. Отдельные предметы, представляющие собою ценность с точки зрения исторической, художественной или иной, местным совдепам, по соглашению с Комиссариатом Просвещения, могут передаваться в хранилища Советской республики.

3) Аресты и обыски служителей культов, уличенных в контрреволюционном заговоре, во время совершения богослужения должны быть допускаемы только в случае крайней на то необходимости.

4) При обысках в храмах, и в особенности в алтарях храма, необходимо приглашать представителя данного религиозного культа и соблюдать корректное отношение к религиозным чувствам сторонников данной религии. Поэтому, представителям власти следует всецело избегать при отправлении их служебных обязанностей во время обысков, выемок и т. п., каких бы то ни было действий, не вызываемых необходимостью и могущих казаться оскорбительными для того или иного культа.

5) При удалении икон из общественных мест никоим образом не следует делать из этого антирелигиозной демонстрации. Вовсе не требуется, чтобы удаление это производилось в часы занятий в данном учреждении и в присутствии публики, ибо подобное демонстративное удаление икон и проч., а тем более, как это имело кое-где место, сопровождаемое совершенно ненужными выпадами против того или иного культа, создает лишь ложное представление в глазах населения о способах борьбы Советской власти с народными предрассудками. Иконы и прочие предметы религиозного культа из общественных мест рекомендуется передавать для хранения в храмах и часовнях группам граждан, заключившим соглашение с местным совдепом о пользовании тем или другим зданием, или в музеи и другие хранилища Советской республики.

6) При уплотнении и выселении из монастырей и государственных зданий, ранее принадлежавших церкви, никоим образом не следует давать проявляться в действиях агентов власти чувству гнева и презрения к вековому пособнику всякой эксплоатации, каким являлось в истории всякое духовенство в целом, необходимо избегать всякого неприличествующего рабочей власти отношения к отдельным личностям, хотя бы сколько-нибудь похожего на издевательства.

7) Равным образом, совершенно неправильно применять в виде особой кары принудительное привлечение служителей культов к трудовой повинности в виде очищения улиц, базарных площадей и других черных работ. Появление на многолюдных площадях и улицах служителя какого-либо культа в его специальном костюме на принудительных черных работах вызовет лишь совершенно ненужное озлобление не только в сторонниках его религии и в результате даст повод изображать таких служителей культов в виде каких-то мучеников за идею; кроме того, такое извращение идеи о трудовой повинности прямо противоречит декрету Совета Народных Комиссаров от 10 декабря с. г.

8) В среде монастырского населения следует делать различие между трудовыми элементами (рабочий элемент в монастырях) и теми, которые эксплоатировали их религиозность; необходимо не лишать эти трудовые элементы возможности на общих для всех граждан основаниях пользоваться правами, предоставляемыми им законами Советской республики о земле, о социальном обеспечении и т. д. Само собою разумеется, что земельно-жилищные отделы местных совдепов, при наделении таких элементов землею, инвен-

тарем и пр., и обеспечении их квартирным довольствием, должны руководствоваться нормами, принятыми в данной местности для земельных и жилищных наделов.

9) Совдепам необходимо озаботиться, чтобы большие общежительные монастырские корпуса не пустовали, а были использованы наиболее рациональным способом (устройство яслей, пролетарских квартир, учреждений здравоохранения и социального обеспечения и других общеполезных учреждений).

10) Губернские исполкомы через земельные отделы должны озаботиться, чтобы национализация волостными совдепами монастырей с образцовыми хозяйствами происходила на тех же основаниях, как вообще национализация образцовых имений, как-то: садов и проч., путем передачи их со всем их оборудованием (молочными фермами, скотными дворами, заводами, квасоварнями, мастерскими, больницами, гостиницами и проч., соответствующими организациями коммуны) без разрушения их целостного хозяйственного значения.

11) В применении репрессий по отношению к духовенству кое-где на местах были случаи, когда совдепы практиковали пожизненную административную ссылку в монастыри или пожизненную же высылку из пределов губернии. Отдел считает необходимым раз'яснить, что пересылка контр-революционного духовенства из одной губернии в другую с точки зрения обезвреживания этих элементов не достигает цели, наделяя ими соседнюю губернию; с точки же зрения наказания ссылка, а тем более пожизненная, недопустима, ибо не соответствует революционному сознанию и не предусмотрена в числе наказаний ни одним декретом советского правительства.

12) В качестве репрессивной меры по отношению к служителям культов, некоторыми совдепами применяется абсолютное запрещение в храмах какой бы то ни было проповеди на чисто-религиозные темы. Мера эта явно противозаконна и не достигает цели. Необходимо помнить, что с религиозными предрассудками и темнотой народных суеверий следует бороться не столько карами и репрессиями, сколько хорошей школой, пропагандой коммунизма и организацией хозяйства на коммунистических началах.

13) Некоторыми представителями власти на местах запрещаются вообще какие-либо собрания граждан, сторонников данной религии, посвященные выяснению хозяйственных или вероиспо-

ведных нужд. Такие общие запрещения, если они не вызываются условиями данного момента и конкретной опасностью подобных собраний в контр-революционном отношении, являются незаконными.

14) Незаконным является и запрещение группе граждан, заключившей соглашение с местным совдепом, производить добровольные сборы-складчины на приобретение предметов религиозного культа, на содержание своих служителей культа, на покупку дров и на приобретение различных предметов хозяйственного обихода для нужд своего храма. Конечно, принудительное взыскание таких сборов, хотя бы под страхом только церковных кар, недопустимо.

15) С отделением церкви от государства и введением в пределах Советской республики гражданского брака и гражданского развода, так называемый церковный брак является лишь известной религиозной церемонией частного характера. Поэтому пред'явление служителям культов требования о венчании граждан, расторгнувших церковный брак в порядке только гражданском, и применение репрессий при их отказе венчать, неправильно. Такое требование не соответствует самому принципу отделения церкви от государства и, вместе с тем, является как бы косвенным признанием со стороны Советских властей, так называемого, церковного брака.

16) В некоторых местах представители совдепов, наряду с метрическими книгами, производят отобрание у служителей культов книг, так называемых брачных обысков, в которых излагаются сведения о вступающих в брак, применительно к каноническим основаниям данного религиозного культа. Само собою разумеется, книги эти не относятся к числу метрических и отобранию не подлежат.

17) С из'ятием у служителей культов метрических книг представителям данного исповедания должна быть предоставлена полная возможность вести какие угодно свои книги с записями в них о совершении тех или иных религиозных обрядов. VIII Отдел вновь предлагает к точному руководству местных совдепов правило, изложенное в п. 27 инструкции Народного Комиссариата Юстиции, коим после из'ятия книг служителям культов предоставляется право, при желании, снять нужные им копии с них.

3 января 1919 года.

РСФСР.

Циркуляр Народного Комиссариата Юстиции, Народного Комиссариата Внутренних Дел, Народного Комиссариата Земледелия и Рабоче-Крестьянской Инспекции по вопросам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям, о трудовой повинности служителей культа, религиозных группах, с'ездах и т. п.

1) В целях наиболее правильного и точного применения декрета от 14 декабря 1920 г., все совнарсуды обязаны следить за выполнением циркулярного распоряжения Наркомюста о рассмотрении всех дел об освобождении лиц по закону от 14 декабря 1920 г. в особых сессиях, составляемых из судей наиболее опытных, знающих местные условия, а также за выполнением предписания НКЮ от 11 июня 1921 г. за № 724/5653 о присылке отчетов о всех делах этого рода.

2) По точному смыслу этого закона лица, уже находящиеся на военной службе и своевременно не возражавшие против нее и лишь во время ее отбывания пришедшие к религиозным убеждениям, препятствующим им защищать республику силой оружия, не лишены права возбуждать ходатайства об их освобождении и лишь не могут самовольно покидать военную службу до решения дела судом во избежание обвинения в дезертирстве.

3) Согласно п. 6 декрета от 23 января 1918 г. об отделении церкви от государства никто не может, ссылаясь на свои религиозные убеждения, уклоняться от исполнения гражданских обязанностей иначе, как по суду или в силу закона. В виду сего служители всех религий и культов никакими особыми из'ятиями, связанными с исповедуемыми ими вероучениями, от трудовых или иных повинностей не пользуются. Однако, при назначении им в порядке трудовой повинности работ, должны быть принимаемы во внимание бытовые условия их жизни и занятий.

4) Выпуск в свет и распространение религиозной литературы не пользуются никакими особыми из'ятиями из существующих общих для всех норм и положений. На общем основании все рукописи религиозного характера до напечатания представляются в Государственное Издательство.

Использование типографий для религиозных изданий, распределение бумаги, снабжение другими средствами полиграфического производства в общем порядке подчинены правилам и фактическому надзору соответствующих государственных учреждений и их органов.

5) Религиозные об'единения, как таковые, правами юридического лица не пользуются. В виду сего удостоверения, мандаты и т. д., выдаваемые религиозными об'единениями, как таковыми, не имеют юридической силы в советских учреждениях. Выдаваться религиозными об'единениями они могут исключительно по делам религиозного характера.

По точному смыслу декрета об отделении церкви от государства, мандаты и удостоверения, выдаваемые религиозными группами и об'единениями, как таковыми, не имеют юридической силы в области хозяйственной, промышленной, торговой, транспортной и т. п. Все подобные удостоверения и бумаги могут выдаваться религиозными лицами и организациями исключительно по делам культа и имеют только религиозное значение.

6) Религиозные группы и об'единения могут пользоваться печатями, штемпелями и бланками исключительно по религиозным делам, при чем самая печать не должна иметь каких-либо эмблем низвергнутого народом самодержавия (орлов, корон и т. п.). Православные и католические епископы и священники, еврейские раввины, магометанские муллы, сектантские пресвитеры, проповедники, диаконы, на предмет частных бумаг и записок по исключительно религиозным делам, равным образом могут пользоваться своими именными печатями.

7) Опыт показал, что крестьянские коммунистические образования, создавшиеся и гонимые при царизме за то, что практически уничтожили в своей хозяйственной жизни частную собственность, имели общественный труд и распределение, как духоборы, молокане, новый израиль и др., совершенно безболезненно усваивают общегражданские советские законы и уставы, органически вливаясь, как сельско-хозяйственные, промышленные ячейки в советское строительство, несмотря на то, что их коммунистические стремления и облеклись в силу исторических условий в религиозную форму. Задача советских органов по отношению к этим организациям преимущественно состоит в том, чтобы эти коммунистические организации, как промышленные коллективы, развивали и укрепляли свои уже практически усвоенные навыки и способы коммунистической организации земледельческого труда с помощью науки и более высокой техники и, переходя к высшей форме, служили практически примером осуществимости и всесторонней выгодности коммунизма для трудящихся.

Примечание. Закупка и выписка из-за границы сельско-хозяйственных машин сельско-хозяйственными коллективами, артелями, коммунами могут происходить на общем основании через органы вн. торг. по соглашению с Наркомземом.

8) С'езды сельско-хозяйственных общин, коммун, артелей, коллективов и кооперативов и т. п. об'единений и других промышленных организаций, входящих в советское строительство, как полноправные юридические лица, в качестве таковых могут выносить только постановления хозяйственного характера.

Граждане республики свободны лично за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

Поэтому на религиозных с'ездах мандаты могут быть только личные—от имени частных лиц или групп, а никоим образом не от промышленных и т. п. организаций или советских учреждений (сельских советов, колхозов и т. п.), трудовых ячеек, как частей государственного целого.

15 августа 1921 г.

[illegible]I. Уголовный Кодекс РСФСР, ССРАрмении, ССРАз.

Нарушение правил об отделении церкви от государства.

119. Использование религиозных предрассудков масс с целью свержения рабоче-крестьянской власти или для возбуждения к сопротивлению ее законам и постановлениям карается—наказаниями, предусмотренными ст. 69 Угол. Кодекса.

120. Совершение обманных действий с целью возбуждения суеверия в массах населения, а также с целью извлечь таким путем какие-либо выгоды, карается—лишением свободы на срок до одного года или принудительными работами на тот же срок.

121. Преподавание малолетним и несовершеннолетним религиозных вероучений в государственных или частных учебных заведениях и школах карается—принудительными работами на срок до одного года.

122. Всякое принуждение при взимании сборов в пользу церковных и религиозных организаций или групп карается—принудительными работами на срок до шести месяцев, с лишением на срок до двух лет права заключать договоры с местными советами

об использовании богослужебного имущества и изданий, с конфискацией имущества организации.

123. Присвоение себе религиозными или церковными организациями административных, судебных или иных публично-правовых функций и прав юридических лиц карается—принудительными работами на срок до шести месяцев с ликвидацией вышеуказанных организаций и с конфискацией имущества организации.

124. Совершение в государственных учреждениях и предприятиях религиозных обрядов, а равно помещение в этих зданиях каких-либо религиозных изображений карается—принудительными работами на срок до трех месяцев или штрафом до 300 р. золотом.

125. Воспрепятствование исполнению религиозных обрядов, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан, карается—принудительными работами на срок до шести месяцев.

. . . .

227. Публичные нарушения или стеснения религиозными обрядами или культовыми церемониями свободы движения других граждан, вопреки закону или обязательному постановлению местной власти, карается—принудительными работами или штрафом до 300 руб. золотом.

II. ССР Украины.

Уголовный Кодекс УССР с дополнениями по 1 ноября 1924 г.

Ст. 119 УК УССР соответствуют той же статье УК РСФСР.
Ст. 120 » » » » » » »
Ст. 121 » » » » » » »
Ст. 122 » » » » » » »
Ст. 123 » » » » » » »

Ст. 123/1. Совершение служителями культов всех исповеданий религиозных обрядов (крещения, обрезания, похорон, венчания, снятия церковного благословения или иных равнозначущих им) ранее регистрации соответствующих актов гражданского состояния (рождения, смерти, брака и развода) карается штрафом до 500 р. или принудительными работами, или же лишением свободы на срок до одного года.

Ст. 124 УК УССР соответствует той же статье УК РСФСР.
Ст. 125 » » » » » » »

Ст. 125/1. Понуждение к исполнению религиозных обрядов или к присутствованию при совершении этих обрядов карается принудительными работами на срок не ниже шести месяцев.

Ст. 125/2. Препятствование погребению в черте кладбища по обряду гражданских похорон карается принудительными работами или же лишением свободы на срок не ниже одного года.

Ст. 125/3. Непредставление требуемых сведений или отчетов частными лицами, их об'единениями об имеющихся у них или о предоставленном им государственной властью имуществе, предназначенном для религиозного культа или для религиозных целей, карается принудительными работами или штрафом до 300 рублей.

Ст. 125/4. Сокрытие церковного имущества, сданного по договору верующим, карается принудительными работами или лишением свободы на срок до одного года.

III. ССР Грузии.

Грузинский Уголовный Кодекс.	Русский УК.
Ст. 122	119
Ст. 123	120
Ст. 124	121
Ст. 125	122
Ст. 126	123
Ст. 127	124
Ст. 128	125
Ст. 223	227

Циркулярно.

I. РСФСР.

Инструкция Народного Комиссариата Юстиции и Внутренних Дел по вопросам, связанным с проведением декрета об отделении церкви от государства.

Из поступающих в высшие государственные установления жалоб и запросов усматривается, что в связи с новой экономической политикой и с появлением новых церквей, как-то: живой, древне-апостольской, трудовой и т. д., на практике местными властями делаются отступления от прежде изданных декретов, с одной стороны, и испытываются затруднения в применении новых декретов,—с другой.

Вследствие этого НКЮ, по соглашению с НКВД, раз'ясняет следующее:

1) Декрет об отделении церкви от государства с изданной в развитие к нему инструкцией НКЮ (Собр. Узак. 1918 г., № 62, ст. 685) является основным законом, на котором должны основываться все распоряжения и действия власти на местах.

2) Религиозные общества, хотя и приравниваются к частным обществам, но, в отличие от последних, не имеют права собственности и прав юридического лица. Вследствие этого учреждение и регистрация их, на основании закона от 3 августа 1922 года (Собр. Узак. № 49, ст. 622), совершается в порядке опубликованной

в «Изв. ВЦИК» от 27 апреля 1923 г. № 92 инструкции НКЮ и НКВД о регистрации религиозных обществ. Приложенный к указанной выше инструкции НКЮ и НКВД устав является типовым и может быть пополняем различными дополнительными статьями, например, более подробным изложением своего учения и программ, определяющих догматическое положение данного религиозного общества и его отношения к другим религиозным обществам и культам и так далее.

3) Вследствие сохранения в силе установленного инструкцией НКЮ об отделении церкви от государства (Собр. Узак. № 62, ст. 685) порядка пользования государственными имуществами, предназначенными для совершения культа, группы граждан, получившие с согласия указанной инструкции в бесплатное пользование здание культа, с изданием закона от 3 августа 1922 г. (Собр. Узак. № 49, ст. 622) и инструкции НКЮ и НКВД от 27 апреля 1923 года не обязаны тем самым преобразоваться в религиозные общества.

4) На основании постановления ВЦИК от 29 марта 1923 года, дела по нарушению договоров с группами верующих о пользовании церковными зданиями и дела по закрытию временных и постоянных храмов и молитвенных домов всех культов без различия разрешаются постановлениями президиумов губисполкомов, с занесением постановления о сем в протокол заседания и с указанием мотивов и оснований расторжения договора или закрытия храма. Требуемые указанным постановлением ВЦИК мотивировка и основания указывают на необходимость крайней осмотрительности, с которой должны губ. или облисполкомами разрешаться дела о судьбе богослужебных зданий, находящихся в бесплатном пользовании верующих. Постановление 29 марта 1923 г. в этом отношении различает: 1) расторжение договора с данною группою верующих и 2) закрытие временных или постоянных храмов и молитвенных домов. Если обнаружится участие церковной группы в контрреволюционных выступлениях или если будут обнаружены злоупотребления церковным имуществом или растрата последнего, то постановлением губисполкома договор с данною группою расторгается, храм передается другой, более благонадежной или исправной группе верующих, а лица, совершившие преступные деяния, предаются суду. Вне этих условий закрытие храма, как общее правило, может иметь место при наличии условий, указанных в циркуляре Наркомюста от 3 января 1919 г. (ст. 1) и в циркуляре НКВД

от 28 февраля 1919 года, т.-е.: 1) если в данной местности ощущается острый недостаток в зданиях и помещениях для жилищных, санитарно-медицинских, культурно-просветительных и т. д. целей, при чем окажется, что закрываемый храм действительно может быть использован для реально соответствующего учреждения и притом имеется физическая возможность (средства) для этого приспособления; 2) если это мероприятие отвечает запросу трудящихся масс в форме многочисленных коллективных заявлений, резолюций, постановлений с'ездов и т. д. При закрытии храмов президиумом губисполкома тщательно должны быть приняты во внимание религиозные интересы верующих, их привычки и обычаи, статистические данные о количестве населения, пользующегося закрываемым храмом, о вместимости ближайших храмов, их отдаленность от данного района, расходы, произведенные по ремонту закрываемого храма, и т. д.

5) Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно, без какой-либо предварительной цензуры, при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер; также свободно, без предварительного на каждый раз разрешения, функционируют молитвенные собрания, устраиваемые группами верующих в находящихся в их пользовании помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом.

6) Распространение и пропаганда буржуазно-анархических и антигосударственных учений под религиозным флагом, направленные против Советской власти, подлежат уголовному суду на общем основании соответствующих статей Уголовного Кодекса.

7) Согласно ст. 10 декрета об отделении церкви от государства, все церковные и религиозные общества не пользуются никакими преимуществами и субсидиями ни от государства, ни от его местных автономных или самоуправляющихся установлений. Вследствие этого запрещается всем государственным установлениям, путем административного вмешательства, поддерживать какой-либо культ или какое-либо церковное управление в ущерб другим культам или религиозным группировкам, при чем высылка контрреволюционных служителей культа, как и других граждан, может иметь место лишь в порядке декрета СНК об административной высылке (Собр. Узак. 1922 г. № 51, ст. 646) и изданной в развитие его

инструкции НКВД (Собр. Узак. 1923 г. № 8, ст. 108), на общем основании.

8) Вследствие предоставления Конституцией (ст. 13) и декретом об отделении церкви от государства гражданам права придерживаться любых религиозных верований, ни одна религиозная организация не имеет права вмешиваться, как власть имущая, в деятельность какой-либо другой религиозной организации против ее воли (назначать ей неугодных служителей культа, отбирать от нее предоставленные в ее пользование местным исполкомом здания и т. д.), ибо отдача в ее пользование храма или молельни местным исполкомом происходит не в пользу какой-либо церковной иерархии, а лично всем гражданам, которые подпишут договор с исполкомом. Вообще местная власть должна оградить спокойное и свободное отправление религиозных потребностей граждан в той лойяльной форме, какая им угодна, и привлекать к ответственности лиц, нарушающих законы РСФСР (раз'яснение НКЮ 20 г. № 157).

9) Религиозные организации, согласно декрета СНК об отделении церкви от государства, не имеют права владеть собственностью и прав юридического лица не имеют. Поэтому религиозные организации, в частности бывшие консистории, ныне переименованные в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они ни назывались и к какому бы культу они ни принадлежали, не имеют права присваивать себе судебных, карательных и налоговых функций. Не имея прав юридического лица, религиозные организации не могут выдавать удостоверения или мандаты на представительство от религиозных организаций и об'единений для хозяйственных, промышленных, торговых и т. п. целей. Не имеют силы и всякого рода экспертизы, удостоверения, свидетельства и т. д., выдаваемые так называемыми «об'единенными советами религиозных обществ и групп» по делам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям и проч. Мандаты, удостоверения и т. д. могут выдаваться религиозными организациями исключительно по делам религиозного характера и имеют только религиозное значение. Исключительно только по религиозным же делам религиозные группы и организации могут пользоваться штемпелями, печатями и бланками.

10) Граждане РСФСР свободны за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них

от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

11) По договору о бесплатном пользовании зданиями культа группа верующих отвечает за сохранность и целость вверенного ей народного достояния и несет ответственность за порядок и произносимые в храме проповеди.

Вследствие этого, от добровольного согласия самих верующих или религиозных обществ зависит подчинение распоряжениям центральных или епархиальных органов, делаемым ими в порядке внутренней церковной дисциплины, поскольку таковые распоряжения касаются хозяйственного управления культовым имуществом или отправления обязанностей церковно-должностных лиц (служители культа, сторожа и т. д.), коим группою или религиозным обществом вверены предметы культа и отправления богослужения (проповеди) на основании особого договора о найме.

12) Так как, согласно декрета об отделении церкви от государства, национализированные здания культа передаются в бесплатное пользование исключительно группам верующих или религиозным обществам, то всякого рода центральные организации (всероссийские, епархиальные и т. д.), а также с'езды религиозных обществ и избираемые ими исполнительные органы не могут: 1) обладать культовым имуществом или получать его по договору, 2) заключать какие бы то ни было имущественные договоры и сделки, 3) устанавливать принудительные сборы.

13) Различая среди монастырского населения эксплоататоров религиозного чувства, с одной стороны, и эксплоатируемые трудовые элементы (рабочий элемент в монастырях), с другой, и находя экономически целесообразным содействовать процветанию хозяйств, организованных на основе коллективного труда, НКЮ и Полномочная Комиссия ВЦИК в своих постановлениях и раз'яснениях всячески поддерживали образование из трудовых монастырских элементов сельско-хозяйственных, трудовых артелей, коммун и т. д. для дальнейшего ведения сельско-хозяйственного дела бывших монастырских хозяйств. Из поступающих во ВЦИК и НКЮ жалоб, однако, усматривается, что монастырские хозяйства во многих местах переданы различным установлениям, организациям и т. д., которые перешли к чисто капиталистическим способам обработки земли, путем наемного труда либо эксплоатации тех же сельско-хозяйственных монастырских трудовых артелей, коим они за

так называемые «отработки» отдают в аренду излишнюю землю, квартирное помещение в бывших монастырских корпусах и т. д. Признавая эту практику совершенно несоответствующей принципам РСФСР, НКЮ предлагает всем подлежащим органам при ликвидации монастырей в будущем придерживаться в свое время изданных и ныне подтвержденных правил об оставлении монастырских хозяйств в руках порвавших связь с религиозно-монастырским укладом жизни сельско-хозяйственных трудовых артелей, коммун и т. д.

14) Вследствие отделения церкви от государства и приравнения церковных религиозных обществ к частным обществам, служители культа подлежат общим со всеми гражданами налогам (в том числе и подоходно-поимущественному), которые уплачивают по тем же ставкам и основаниям. От уплаты промышленного налога (патента) они освобождены (раз'яснение НКФ от 17 марта 1923 г. № 5255546). В случае собственноручной обработки земли служители культов и члены их семьи наделяются или пользуются находящейся в их фактическом обладании землей на общих основаниях, предусмотренных разд. 1 ч. I Земельного Кодекса (ст. 9 и след., ст. 18) в порядке циркуляра Наркомзема от 23 февраля 23 г. № 20. Вследствие муниципализации церковных домов, служители культа получают соответственное помещение от местных жилотделов на общих для всех граждан основаниях, при чем выселение их из занимаемых ими помещений, как и прочих граждан, может иметь место только на основании декрета СНК от 27 апреля, 6 и 16 сентября 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 30, ст. 365, № 57, ст. 724, № 59, ст. 752):

Декрет СНК от 21 января 1921 г. (Собр. Узак. 1921 г. № 8 ст. 56) сохраняет свою силу, и служители культов могут занимать указанные в нем должности во всех комиссариатах, исключая Наркомпроса, Наркомюста, Наркомзема, Рабкрина, Наркомпрода и Отдела Управления НКВД, при чем отправление ими культа не является совместительством, если совершается ими в неурочное по государственной должности время (циркуляр Наркомтруда от января 1923 г., распубликованный в № 13 газеты «Труд» от 19 января 1923 г.) и, если за отправление культа не назначено от верующих определенного (постоянного) оклада, в виде денежного довольствия или натурой.

(Собр. Узак. 1923 г. № 72, ст. 699).

II. ССР Грузии.

Инструкция по вопросам, связанным с декретом об отделении церкви от государства и с инструкцией о порядке регистрации религиозных обществ.

В виду неопубликования указанных в инструкции НКЮ и НКВД от 22 сентября 1923 года «О порядке регистрации религиозных обществ» («Коммунист» № 222 от 28 сентября 1923 г.) образцов договора на получение в пользование храмов и церковного имущества, а также примерного устава религиозных обществ, срок, установленный названной инструкцией для регистрации существующих уже религиозных обществ подлежит продлению.

Кроме того, применение декрета об отделении церкви от государства (декрет Ревкома Грузии за № 21 от 15 апреля 1921 г.) и инструкции о порядке регистрации религиозных обществ встречает затруднения на местах.

Вследствие этого НКЮ и НКВД постановляют:

3) Публикуемый одновременно с сим устав религиозного общества является типовым и может быть пополняем различными дополнительными статьями, например, более подробным изложением своего учения и программ, определяющих догматическое положение данного религиозного общества и т. п.

4) Декрет об отделении церкви от государства является основным законом, на котором должны основываться все распоряжения и действия власти на местах.

5) Если обнаружится участие религиозного общества в контрреволюционных выступлениях или если будут обнаружены злоупотребления церковным имуществом или растрата его, то постановлением местного исполкома договор с данным религиозным обществом расторгается, храм передается другому религиозному обществу, а лица, совершившие преступные деяния, предаются суду.

6) Отправление культа, а также произнесение проповедей, поскольку таковые являются неот'емлемой составной частью богослужения данного культа, допускаются свободно, без какой-либо предварительной цензуры, при условии, чтобы по содержанию своему они фактически имели исключительно религиозный характер; также свободно без предварительного на каждый раз разрешения функционируют и молитвенные собрания в находящихся в пользовании религиозных обществ помещениях, независимо от числа участников, а также собрания, посвященные вопросам о содержании храма и управлении культовым имуществом.

7) За распространение и пропаганду буржуазно-анархических и антигосударственных учений под религиозным флагом, направленые против Советской власти, виновные подлежат уголовному суду на общем основании соответствующих статей Уголовного Кодекса.

8) Религиозные организации, согласно декрета об отделении церкви от государства, не имеют права владеть собственностью и

прав юридического лица не имеют. Поэтому религиозные организации, в частности, бывшие консистории, ныне переименованные в епархиальные советы, управления, правления, генеральные консистории и т. п., как бы они ни назывались и к какому бы культу они ни принадлежали, не имеют права присвоивать себе судебных, карательных и налоговых функций. Не имея прав юридического лица, религиозные организации не могут выдавать удостоверения или мандаты на представительство от религиозных организаций и об'единений для хозяйственных, промышленных, торговых и т. п. целей. Не имеют силы и всякого рода экспертизы, удостоверения, свидетельства и т. д., выдаваемые так называем. «об'единенными советами религиозных обществ и групп» по делам об освобождении от воинской повинности по религиозным убеждениям и проч. Мандаты, удостоверения и т. д. могут выдаваться религиозными организациями исключительно по делам религиозного характера. Исключительно только по религиозным же делам религиозные группы и организации могут пользоваться штемпелями, печатями и бланками.

9) Граждане ССРГ свободны за себя и за своих единомышленников принимать участие в религиозных с'ездах, но никоим образом не могут претендовать на право представительства на них от лица трудящихся в общегосударственных, профессиональных или промышленных областях жизни.

10) По договору о бесплатном пользовании зданиями культа представители религиозного общества отвечают за сохранность и целость вверенного им народного достояния и несут ответственность за порядок в храме.

Вследствие этого от добровольного согласия самого религиозного общества зависит подчинение распоряжениям центральных или епархиальных органов, делаемым ими в порядке внутренней церковной дисциплины, поскольку таковые распоряжения касаются хозяйственного управления культовым имуществом или отправления обязанностей церковно-должностных лиц (служителей культа, сторожей и т. д.).

Дополнения.

Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР

об оплате помещений, занимаемых учреждениями в муниципализированных домовладениях.

В целях перехода к самоокупаемости муниципализированного фонда строений Совет Народных Комиссаров РСФСР в отмену постановления от 13 марта 1924 г. о плате за помещения, занимаемые учреждениями в муниципализированных домах (С. У. 1924 г., № 24, ст. 244), постановляет:

1. Ставки арендной платы за помещения и строения в муниципализированных домовладениях, занятые под канцелярии и для иных нужд неторгового и непромышленного характера, устанавливаются местными исполнительными комитетами с учетом местных условий в нижеследующих пределах: а) с учреждений, состоящих на государственном или местном бюджете, профессиональных, партийных и иных общественных организаций—от 27 копеек до 40 копеек за 1 квадратный метр площади в месяц (от 1 рубля 20 копеек до 1 рубля 80 копеек за 1 квадратную сажень); б) с государственных учреждений и предприятий, состоящих на хозяйственном расчете, а также с кооперативных организаций, от 56 коп. до 67 коп. за 1 квадратный метр в месяц (от 2 руб. 50 коп. до 3 рублей за 1 квадратную сажень); в) с частных учреждений и обществ, не преследующих цели извлечения прибыли, ставка аредной платы устанавливается в размере одного рубля за 1 квадратный метр в месяц (4 рубля 50 копеек за 1 квадратную сажень площади в месяц); г) со всех остальных учреждений, предприятий и организаций плата за помещение устанавливается по соглашению с домоуправлениями, но не ниже одного рубля за 1 квадратный метр в месяц.

2. В отношении помещений, занятых профессиональными союзами для санаторий, домов отдыха, лечебных и санитарно-гигиенических учреждений, сохраняет силу постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 24 августа 1925 г. о воспрещении взима-

ния арендной платы за означенные помещения (С. У. 1925 г., № 58, ст. 466).

3. В случае, если учреждение занимает целое строение и производит ремонт и содержание строения за свой счет, арендная плата устанавливается: а) с учреждений, состоящих на государственном или местном бюджете, а также с профессиональных, партийных и иных общественных организаций—в размере стоимости амортизации строения; б) с государственных учреждений и предприятий, состоящих на хозяйственном расчете, а также кооперативных организаций—в размере стоимости амортизации и не свыше 3 процентов на затраченный строительный капитал; в) с частных учреждений и обществ—в размере стоимости амортизации и не свыше 8 процентов на строительный капитал.

Примечание. Для каменных зданий амортизация исчисляется в год в размере 1 проц. от их стоимости, для деревянных и смешанных—в размере 2 проц.

4. В установленную настоящим постановлением арендную плату не входит оплата земельной ренты.

5. За помещения, занятые под дворцы труда, плата не взимается. Поддержание их в исправном состоянии возлагается на те органы, в ведении которых они состоят.

6. Ставки арендной платы, установленные статьей 1 настоящего постановления, применяются лишь для площади, занятой в пределах 3,5 квадратных метра (7 арш.) на каждого фактически работающего в учреждении сотрудника.

Примечание. Норма помещений для служебных занятий в штабах, управлениях и канцеляриях военного ведомства определяется из расчета 4,6 кв. метра (9 квадратных аршин) на каждого фактически работающего сотрудника.

7. Для государственных лечебных, инвалидных, учебных и культурно-просветительных учреждений, а равно для помещений, занимаемых учреждениями по специальному назначению, как-то: залы судебных заседаний, лаборатори , чертежные и т. п., нормы площади, оплачиваемой по твердой ставке, устанавливаются особой инструкцией, издаваемой Народным Комиссариатом Внутренних Дел по соглашению с заинтересованными ведомствами.

Примечание. Частные лечебницы, лаборатории и другие медицинские учреждения оплачивают занимаемые ими помещения по ставкам, устанавливаемым губернскими

(окружными) исполнительными комитетами, но не свыше одного рубля за 1 квадратный метр в месяц.

8. Излишки площади сверх установленных в ст.ст. 6 и 7 норм пользования оплачиваются всеми без исключения учреждениями в полуторном размере соответствующих для них ставок, если эти излишки площади могут быть технически из'яты.

Примечание. Служебные кабинеты должностных лиц учреждений, состоящих на государственном и местном бюджетах, а также профессиональных, партийных и иных общественных организаций оплачиваются по ставкам, установленным п. «а» статьи 1 независимо от занимаемой ими площади.

9. Обязать ведомства вносить в свои сметы ассигнования на оплату занимаемых ими помещений на основе настоящего постановления.

10. Учреждения, состоящие на хозяйственном расчете, а также кооперативные организации, оплачивают занимаемые помещения согласно настоящего постановления с 1 апреля 1926 г.; учреждения, состоящие на государственном и местном бюджетах, а также профессиональные, партийные и иные общественные организации—с начала следующего бюджетного года.

11. Договоры, заключенные учреждениями на помещения и строения, подлежат изменению в части, касающейся размера оплаты помещений согласно настоящего постановления.

12. Поручить Народному Комиссариату Внутренних Дел совместно с Народным Комиссариатом Финансов и Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции РСФСР издать инструкцию по применению настоящего постановления.

Москва, Кремль, 26 марта 1926 г.

(«Изв. ВЦИК» от 16 апреля 1926 г., № 87).

Циркуляр НКЮ и НКЗема 24 марта 1926 г. о землях, находящихся внутри церковных оград.

В виду встречающихся в практике земкомиссий затруднений по вопросу о том, за кем должны числиться в сельских местностях земельные площади, находящиеся внутри церковных оград, Наркомзем и Наркомюст на основании ст. 221 Земел. Код. раз'ясняют:

Согласно декрета от 23 января 1918 г. «об отделении церкви от государства» и инструкции к этому декрету Наркомюста от 24 авгу-

ста 1918 г., церковные здания составляют собственность государства и находятся в ведении и распоряжении местных советов, коими по договорам и передаются в пользование групп верующих. При чем церковные здания, находящиеся в сельских местностях, состоят в ведении и распоряжении местных волисполкомов.

Так как площади внутри церковных оград непосредственно обслуживают нужды религиозного культа, то эти площади должны числиться за теми учреждениями, в распоряжении которых состоят церковные здания. Поэтому указанные земли должны быть отнесены к землям специального назначения (ст. 155 Зем. Код. и в сельских местностях состоят в распоряжении ВИК'ов на тех же основаниях, как и самые церковные здания.

В случае ликвидации церковных зданий, эти земли, на основании той же ст. 155 Зем. Код. зачисляются в состав госземимуществ.

Об изложенном сообщается для сведения и руководства.

(«Изв. ВЦИК» 14 апреля 1926 г. № 85).

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 8 марта 1926 года об изменении ст. 229 ГПК.

«Просьбы этого рода должны быть возбуждаемы не ранее, чем за 2½ года и не позднее, чем за 1 год до срока явки к призыву».

Белоруссия.

Декрет ЦИК и СНК БССР от 29 мая 1925 г. о порядке разбирательства о расторжении браков и о выдаче содержания нуждающемуся супругу и детям (С. У. БССР 1925 г. № 29, ст. 274).

Впредь до общего пересмотра Кодекса Законов об АГС ЦИК и СНК БССР постановляют:

Утвердить нижеследующие правила о порядке разбирательства дел о расторжении браков и о выдаче содержания нуждающемуся супругу и детям.

1. Развод производится как при согласии обоих супругов, так и по желанию одного из них развестись.

2. Заявление о расторжении брака делается в органах ЗАГС в письменной или устной форме по месту жительства одного из супругов.

3. При отсутствии у заявителя документов, удостоверяющих регистрацию расторгаемого брака, он представляет в органы ЗАГС подписку об этом с указанием места и времени совершения брака и принимает на себя ответственность за правильность сообщаемых сведений.

4. Если заявление в орган ЗАГС подается одним из супругов, то другому супругу сообщается о поданном заявлении, а также копия записи о последовавшем расторжении брака по адресу, указанному заявителем.

Примечание. Если адрес другой стороны неизвестен, то в помещении органа ЗАГС вывешивается об'явление о том, что дело будет заслушано спустя месячный срок. Неявка не приостанавливает производства дела. Такое же об'явление помещается в местной или центральной официальной газете.

5. Нуждающийся или нетрудоспособный супруг в случае развода имеет право на получение содержания от другого супруга, если последний по признанию суда в состоянии оказывать ему поддержку.

6. Правом на содержание, установленным предыдущим пунктом пользуется также разведенный трудоспособный супруг во время его безработицы, однако в течение не более года со дня развода.

Примечание. В случае удостоверенного уклонения от работы сторона, обязанная к выдаче содержания разведенному супругу в праве в общеисковом порядке просить об освобождении ее от этой обязанности.

7. Правом на получение содержания пользуются также при изложенных в п.п. 5 и 6 условиях лица, фактически состоящие в браке хотя бы и не зарегистрированном.

8. Соглашение между разводившимися супругами о том, при ком из них и кто из детей остается на воспитании, кто из них в какой мере будет нести издержки по содержанию и воспитанию и о размере содержания нуждающемуся нетрудоспособному супругу, заносится органом ЗАГС в особый протокол, копия которого выдается каждому из разводящихся.

Примечание. Указанное в настоящем пункте соглашение не лишает права каждого из супругов и детей отыскивать впоследствии в общеисковом порядке причитающееся им содержание, если последнее превышает размер, предусмотренный соглашением. При неисполнении изложенных в соглашении обязательств добровольно заинтересованная сторона в праве требовать выполнения их в порядке выдачи судебного приказа.

9. При отсутствии соглашения вопрос о размере содержания и воспитания детей разрешается в общеисковом порядке, при чем нарсудья одновременно с принятием искового заявления, выносит сообразно с обстоятельствами дела и в интересах детей определение о том, кто из разведенных супругов и в какой мере обязан временно до разрешения спора нести расходы по содержанию детей и у кого дети временно должны оставаться на воспитании, а также определяет размер содержания нуждающемуся супругу.

Примечание. При отказе обязанного к тому супруга доставлять содержание детям последние или их опекуны имеют право требовать его в судебном порядке.

Напечатанная на стр. 286

Инструкция ЦИК БССР от 10 октября 1924 г. о перевыборах гор- и сельсоветов БССР ныне заменена

Инструкцией ЦИК БССР, напечатанной в С. У. БССР за 1925 г. № 44 ст. 358, дословно повторяющей ст. 21 Инструкции ЦИК СССР от 16 января 1925 г. о перевыборах в советы (см. выше стр. 283 в конце страницы).

Декреты и правительственные распоряжения, расположенные по годам (с указанием страницы, где они помещены).

1. РСФСР.

1918 г.

23 января Декрет об отделении церкви от государства 615. Кодекс законов об актах гражданского состояния (в выдержак) 401 и сл.
7 декабря Декрет о кладбищах и похоронах 452.
22 августа Циркуляр Наркомпроса о домовых храмах 180.
24 августа Инструкция НКЮ о проведении в жизнь декрета об отделении церкви от государства 622.
24 августа Нормальный договор 630.
5 октября Инструкция Наркомпроса об охране памятников старины 249.

1919 г.

4 января Декрет СНК об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям 378.
14 февраля Декрет ВЦИК о социалист. землеустройстве 557.
3 января Циркуляр НКЮ по вопросу об отделении церкви 654.
3 марта Циркуляр Наркомпроса о недопущении духовенства к школе 294
7 мая Циркуляр НКВД № 491 о сроках записи рождения 242.
19 июня Циркуляр НКВД № 664 административные наказания за ЗАГС 465.
14 октября Циркуляр НКВД № 386 законная сила метрич. документов прежнего времени 431.
27 октября Циркуляр НКВД № 1190/120 о порядке записи 421.

1920 г.

14 декабря Декрет СНК об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям 378.
20 апреля Декрет СНК об обращении Серг.-Троицкой лавры в музей 267.
25 августа Циркуляр НКЮ о культе мощей 66.
30 марта Инструкция Наркомпроса и НКЮ по учету и хранению памятников старины и зодчества 255.
13 февраля Циркуляр НКВД № 155 об именах, даваемых детям, и т. д. 445, 504, 505.
9 декабря Циркуляр НКВД № 359 об'ем родства и свойства 507.

1921 г.

13 июня Декрет ВЦИК о запрещении преподавания, о свободе проповеди, об использовании зданий храма 365 и 168.
27 сентября Декрет ВЦИК о безвестн. отсутствии, перемене фамилии, признании умершим и т. д. 409, 470.
27 декабря Декрет ВЦИК о распределении церковных ценностей 252.
11 января Циркуляр НКВД № 8 о порядке определения брачного возраста в сомнительных случаях 503.
23 апреля Циркуляр Наркомпроса о запрещении преподавания так. назыв. закона божия 366.

1922 г.

1923 г.

16 ноября Циркуляр НКВД № 294 о порядке уплаты за метрич. выписи для заграницы 441.
19 ноября Циркуляр НКВД № 379 об арендной плате за землю под зданиями 205.
3 декабря Циркуляр Наркомтруда об особых днях отдыха 60.
8 декабря Циркуляр НКЮ № 254 о публичном чествовании лиц, находящихся под судом 71.
15 декабря Циркуляр НКЮ № 258 о квартирной плате, плате за право учения и т. д. служителей культа 302.
20 декабря Циркуляр Госстраха № 24 тарифный циркуляр о страховании церк. зданий 214.
22 декабря Инструкция НКВД и Наркомпроса № 461 о порядке занятий с детьми вне школы 367.

1924 г.

7 января Декрет ВЦИК и СНК о передаче и использовании памятников старины 252.
9 января Инстр. ВЦИК о выселении 356.
9 января Декрет о выселении 355.
27 марта Декрет ВЦИК о селисполнителях 326.
5 мая Дополнения ВЦИК к Уголовному Кодексу для автономных республик 506, 508.
9 мая Декрет ЦИК СССР об обществах 75.
29 мая Декрет ЦИК и СНК СССР о земельной ренте 205.
3 июня Резолюция XIII с'езда РКП (б.) по вопросу об антирелигиозной пропаганде 25.
7 июля Инструкция ВЦИК об охране памятников старины 253.
14 июля Декрет ВЦИК и СНК СССР о праве менять имена и фамилии 474.
25 июля Декрет о гербовом сборе 434.
11 августа Положение об адмотделах губисполкомов 10.
22 августа Декрет ВЦИК о сел.-хоз. кооперации 561.
29 августа Декрет ЦИК и СНК СССР о самообложении граждан 328.
26 сентября Декрет ЦИК и СНК СССР о местном сборе при перемене фамилии 477.
16 октября Декрет ВЦИК об изменении Код. АГС ст. 100, стр. 522.
16 октября Положение об уисполкомах 11.
16 октября Положение о волисполкомах 12.
16 октября Положение о сельсоветах 12.
15 декабря Декрет ВЦИК и СНК о трудовых артелях 584.
19 января Циркуляр НКФ № 497 об уменьшении строительного сбора 202.
16 февраля Циркуляр НКВД № 68 о сведениях матери ребенка при ЗАГС 441.
19 февраля Декрет ЦИК СССР о специальных средствах Главмузея 265.
26 февраля Циркуляр НКФ о том, кого считать служителем культа 288.
7 марта Циркуляр НКФ № 779 о приостановлении взимания дополнительной ренты 209.
13 марта Декрет СНК о плате за помещения, занимаемые учреждениями 199— см. дополн.
19 января Циркуляр НКФ о понижении налога со строений до ¼% 202.
13 марта Циркуляр НКЮ и НКФ 655 и 656 об обязательном госуд. страховании зданий культа 212.
1 апреля Циркуляр Наркомпроса и НКВД о порядке занятий вне школы 368.
7 апреля Циркуляр НКВД № 149 о регистрации актов граждан. сост. и ненаказуемости служителей культов 467, 491.
23 апреля Циркуляр НКЮ и НКВД о запрещении фактического из'ятия храмов до разрешения дела ВЦИК'ом 237.
7 июня Циркуляр НКЮ и НКВД о церковных сторожках 187.
18 июня Циркуляр НКВД № 259 об упорядочении ЗАГС 432.
21 июня Циркуляр НКЮ и НКВД № 64 о браках в оккупированных местностях 493.

30 июля Циркуляр Верх. Суда № 27 о времени получении удостоверений по военной службе 384.
20 августа Инструкция НКЮ и НКВД о передаче храмов старообрядцев 165.
21 августа Инструкция НКВД о квартирной плате 317.
23 августа Циркуляр НКВД о церковных домах 334.
5 сентября Инструкция НКВД о порядке перемены фамилий 475.
5 сентября Циркуляр НКЮ № 136 об установлении нормы алиментов 547.
6 сентября Циркуляр № 137 о порядке вступления приймака во двор 551.
10 сентября Циркуляр НКВД № 402 о гербовом сборе с документов ЗАГС 435.
13 сентября Инструкция НКЮ и НКВД о порядке передачи храмов старообрядцам 165.
16 октября Циркуляр Наркомздрава о болезнях, дающих право на дополнительную площадь 341.
18 октября Циркуляр НКЮ и НКФ по борьбе с налоготворчеством 331.
17 ноября Цирк. НКЮ о защите несовершеннолетних 541.
3 декабря Циркуляр НКФ о порядке обложения местным налогом зданий культа 202.
18 декабря Циркуляр НКЮ и НКТ о взыскании по исполнительным листам алиментов 546.
19/21 августа Циркуляр ВЦИК по делам культа (секретный).
5 сентября Декрет ЦИК и СНК СССР о порядке добровольных сборов 329.
29 сентября Декрет ВЦИК и СНК о дополнительной жилой площади 339.

1925 г.

16 января Инструкция ЦИК и СНК СССР о перевыборах в гор и сельсоветы 283.
26 января Циркуляр ВЦИК о регулировании торговли в частных предприятиях в местные праздники 62.
9 февраля Декрет ВЦИК и СНК об особых днях отдыха 61.
30 марта Декрет ВЦИК и СНК об изменении Код. АГС ст. 19, стр. 408, 411.
7 апреля Декрет СНК о предоставлении Главмузею 60% от реализируемых госфондов музейного значения 266.
8 мая Декрет ВЦИК о едином сельналоге 311.
1 июня Декрет ВЦИК и СНК о квартирной плате 341.
17 июля Декрет ЦИК и СНК СССР об отмене канцелярского сбора 437.
24 августа Декрет ВЦИК о порядке использования страховых за сгоревшие здания культа 217.
18 сентября Закон об обязательной военной службе 308, 379.
13 октября Инструкция ВЦИК о перевыборах в гор и сельсоветы 283 и 296.
29 октября Положение о подоходном налоге 315.
30 ноября Декрет ВЦИК и СНК о национализированных и муниципализированных имуществах 157.
2 января Циркуляр НКФ о льготах по обложению налогами церковных зданий и служителей культа 210, 323.
7 января Циркуляр НКФ № 484 о порядке обложения местным налогом церковных зданий 203.
9 января Инструкция НКВД № 18 о порядке регистрации актов гражданского состояния в сельсоветах 415.
14 января Циркуляр НКФ СССР № 329 что считать основной профессией 289.
21 января Циркуляр НКЮ о производстве добровольных сборов 332.
12 февраля Циркуляр НКВД № 73 о порядке выдачи разрешений на совершение религиозных обрядов 53.
26 февраля Циркуляр НКВД № 122 о порядке восстановления записей 426.
26 февраля Циркуляр НКВД № 123 о порядке разрешения ранних браков 502.
15 мая Циркуляр НКВД № 265 о порядке регистрации рождений и смерти 443.
13 июня Циркуляр НКВД и Наркомздр. № 328/128 о врачебных удостоверениях 448, 501.
20 июня Циркуляр НКВД и НКЮ № 389/154 о порядке изменения фамилий при бракосочетаниях 525.

30 июня Циркуляр НКВД № 365 об исправлении графы «семейное положение» и об октябринах 479.
7 июля Циркуляр НКЮ № 188 о борьбе с уклонением от военной службы 387.
13 июля Циркуляр НКВД и Наркомздрава № 328 о предоставлении врачебных удостоверений о смерти и при бракозаключениях 448.
25 июля Инструкция НКЮ № 155, НКВД № 402 и НКФ № 20 о церк. домах 335.
19 августа Циркуляр НКВД № 444 о порядке перемены фамилии 478.
14 сентября Циркуляр НКВД о сельских кладбищах 459.
4 ноября Циркуляр НКФ по государственному подоходному налогу 320.
5 ноября Инстр. НКЮ и Наркомздрава о порядке выдачи медудостов. 450.
12 ноября Циркуляр НКВД № 595 по вопросу об отделении церкви от государства 432.
17 декабря Циркуляр НКВД № 668 о погребении трупов милицией 463.
24 декабря Циркуляр НКВД № 686 о хранении АГС в архивах 425.
29 декабря циркуляр НКВД № 687 об отметках в воинских документах 499.

1926 г.

1 марта Декрет ВЦИК и СНК об усыновлении 550.
8 марта Декрет ВЦИК об изменении ст. 229. ГПК—см. дополн.
15 марта Декрет ВЦИК о примечании к ст. 2 Кодекса законов об АГС 402.
26 марта Декрет ВЦИК об оплате помещений, занимаемых учреждениями в муниципализированных домах—см. дополн.
18 января Циркуляр НКЮ и НКВД № 29 о сдаче в аренду группам верующих сельских кладбищ 460.
2—20 февраля Циркуляр НКЗдр., НКВД и НКПр о выдаче свидетельств несовершеннолетним 446.
9 марта Циркуляр НКЮ № 45 о браках германск. подданных 498.
22 марта Циркуляр НКВД и НКЮ № 54/104 о муниципализированных церковно-приходских домах 336.
24 марта Циркуляр НКЮ и Наркомзема о принадлежности земли под зданиями культа в сельских местностях—см. в дополн.

УССР.

1919 г.

22 января Декрет об отделении церкви от государства 616.
3 апреля Декрет СНК о передаче Наркомпросу исторических и художественных ценностей 267.

1920 г.

6 январь Декрет о церковных браках, заключенных в деникинский период 494.
30 марта Инструкция НКП о церк. имуществах, имеющих историческую, художественную и археолог. ценность 267.
26 июня Циркуляр НКВД о вторичных записях рождения, в случае невозможности получить выпись 427.
3 августа Декрет о согласовании законодательной практики РСФСР в области отделения церкви от государства с практикой УССР 4, 617.
10 ноября Инструкция НКЮ о проведении декрета об отделении церкви от государства 632.

1921 г.

1 марта Декрет СНК о покупке музейных ценностей для Госмузея 268.
5 Мая Циркуляр НКВД о запрещении церк. развода до регистрации в ЗАГС 519.
20 октября Цирк. НКЮ о церк. разводе 519.

1922 г.

5 сентября Декрет СНК о адмвыселениях 358.
5 сентября Инструкция НКВД об адмвысылках 307.
6 сентября Декрет ВУЦИК об адмвысылке 304.
22 декабря Декрет о музейных ценностях 268.
Инструкция НКЮ и НКВД о МЕКОСО 93.

1923 г.

16 января Инструкция СНК об адмвысылках 359.
9 мая Декрет ВУЦИК о порядке созыва с'ездов 119.
6 января Циркуляр НКЮ об освобождении по рел. убежд. 388.
22 июня Циркуляр НКВД о страховании зданий культа 216.
23 июня Цирк. НКВД № 129 об ответственности за несвоевременную регистрацию 470.
25 июня Циркуляр НКВД о запрещении домашних синагог 182.
5 июля. О сдаче в аренду церковных сторожек 173.
5 июля Циркуляр НКВД № 21 о невоспрепятствовании совершения на кладбищах гражданских похорон 465.
10 июля Инструкция НКВД о порядке регистрации религиозных обществ и союзов 103.
11 июля Декрет ВУЦИК о правах членов кооперации 293.
4 августа Циркуляр НКВД № 273 о досрочных браках 504.

1924 г.

1924 г.

1925 г.

III. БССР.

1922 г.

1923 г.

1924 г.

1925 г.

IV. ЗСФСР.

1921 г.

15 апреля Декрет об отделении церкви от государства 620.
Кодекс законов об АГС 398.

1923 г.

8 января Декрет СНК о передаче военных соборов Комсомолу 183.
7 июля Декрет ВЦИК о частных обществах, не приносящих прибыли 113.
23 ноября Декрет СНК о порядке использования церк. ценностей 271.

1924 г.

4 июня Декрет ВЦИК об охране памятников искусства и старины 270.
21 ноября Декрет ВЦИК о порядке регистрации рел. обществ 174.
2 декабря Инструкция НКЮ и НКВД о порядке регистрации религиозных обществ 175.
Инструкция НКЮ по вопросам, связанным с отделением церкви от государства, и о регистрации рел. обществ 669.

2. Армения.

1920 г.

17 декабря Декрет ЦИК о национализации дух.-учебных заведений 304.
31 декабря Декрет ЦИК о запрещении преподавания закона божия 370.

1921 г.

14 января Циркуляр Наркомтруда о праздниках 62.
16 января Циркуляр о местных праздниках 62.

1922 г.

26 ноября Декрет об отделении церкви от государства 621.

1923 г.

24 января Декрет ЦИК о национализации Эчмиадзина 271.

3. Азербайджан.

1920 г.

30 июня Декрет об охране памятников старины 271.

1922 г.

21 июля Декрет о праздновании пятницы 62.
4 октября Декрет СНК о частных обществах, не преследующих прибыли 113.
4 октября Инструкция СНК о регистрации частных обществ 113.

1923 г.

8 сентября Гражданский Кодекс 399, 536.
20 декабря Декрет об адмвысылке 304.
1 августа Декрет о праздновании Шахсей-вахсей 64.

4. Абхазия.

1921 г.

11 октября Циркуляр НКВД об актах гражд. состояния 396.

1923 г.

15 февраля Циркуляр НКВД об описях 178.
16 февраля Циркуляр НКВД о порядке передачи храмов 177.
21 февраля Декрет ЦИК о частных обществах, не приносящих прибыли 116.
2 марта Приказ НКВД об обязательной регистрации актов гр. состояния 399.
2 июня Приказ НКВД о регистрации духовенства.

1925 г.

1 января Декрет ЦИК об охране памятников старины 273.

V. Узбекистан.

Туркестанская автономная ССР.

1921 г.

10 января Декрет о праздновании пятницы 61.
22 мая Декрет об охране памятников старины 273.
31 июля Декрет о том же 273.

1922 г.

20 июня Декрет ЦИК о возврате вакуфов 278.
23 декабря Декрет ЦИК «Положение о судах казиев» 516.

1923 г.

30 января Циркуляр НКЮ о судах казиев и биев по бракоразводным делам 517.
14 февраля Устав просветительного религиозного общества «Махкамей-Шария» 375.
6 января Декрет о судах биев в Фергане 517.

1924 г.

27 ноября Декрет ЦИК Узбекской ССР о сохранении силы местных законов 6.

Предметный указатель.

Стоящие при словах цифры означают страницы.

I. РСФСР.

II. УССР.

III. БССР.

IV. ЗСФСР.

1. Грузия.

2. Арм

3. Азербайджан.

4. Абхазия.

V. Узбекистан.

VI. Туркменистан.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Глава вторая.

Общие положения о религиозных обществах, как виды частного общества, не преследующего целей извлечения прибыли.

Глава третья.

Функции религиозного общества.

Глава четвертая.

Глава пятая.

ДОПОЛНЕНИЯ.

ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ ДЕКРЕТОВ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ РАСПОРЯЖЕНИЙ, ПОМЕЩЕННЫХ В КНИГЕ.

ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ.



